Uchwała nr 147
strony pracowników i strony pracodawców
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie poziomu dotacji budżetowej dla PFRON na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników z niepełnosprawnościami

Na podstawie art. 30a w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§1

Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wyrażają głębokie zaniepokojenie odnośnie do obecnych zasad dofinansowania wynagrodzeń pracowników z niepełnosprawnościami z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

§2

W latach 2022–2023 obowiązywał stabilizujący mechanizm zobowiązujący Ministerstwo Finansów do przekazywania na ten cel dotacji w wysokości 30%. Rozwiązanie to – wypracowane dzięki porozumieniu partnerów społecznych w ramach Rady Dialogu Społecznego – pozwoliło na zagwarantowanie przewidywalności środków przeznaczanych na wsparcie zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami oraz ograniczyło coroczną niepewność co do wysokości dotacji.

§3

Z końcem 2024 r. mechanizm ten został zniesiony z przyczyn formalnych, związanych z podwyższeniem kwot dofinansowania. Strona społeczna zwracała uwagę, że problemy formalne można było rozwiązać poprzez czasowe zawieszenie stosowania przepisu, bez konieczności trwałej rezygnacji z mechanizmu stabilizującego poziom dotacji. Wskazywano również, że całkowita likwidacja mechanizmu stworzy ryzyko znaczącego obniżenia dotacji w kolejnych latach. Obawy te niestety się potwierdziły.

§4

W ustawie budżetowej na 2026 r. dotacja dla PFRON została określona na poziomie poniżej 15%. Jest to wartość znacząco niższa niż poziom 20–22% odnotowywany w latach poprzedzających wprowadzenie 30-procentowego mechanizmu oraz zdecydowanie

niewystarczająca wobec rosnących kosztów pracy i rosnącej potrzeby wspierania aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami.

§5

Tak drastyczne ograniczenie dotacji oznacza w praktyce konieczność przesuwania środków z innych ustawowych zadań Funduszu, co bezpośrednio zagraża stabilności finansowej systemu wsparcia oraz uniemożliwia realne podwyższenie dopłat do wynagrodzeń – a w konsekwencji pogarsza warunki zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami i zwiększa obciążenia pracodawców je zatrudniających.

§6

W ocenie strony pracowników i strony pracodawców, w obecnym stanie prawnym – w którym ustawa określa możliwość przekazania dotacji „do 30%" – a przy aktualnej praktyce Ministerstwa Finansów, przyszłe finansowanie PFRON w obszarze dofinansowań do wynagrodzeń staje się nieprzewidywalne i budzi uzasadniony niepokój.

Dlatego obie strony postulują o:

1. przywrócenie stabilnego mechanizmu określającego minimalny poziom dotacji dla PFRON, w sposób zapewniający przewidywalność finansowania w kolejnych latach oraz minimalizujący coroczną uznaniowość decyzji Ministerstwa Finansów;
2. wprowadzenie gwarantowanego progu dotacji, który pozwoliłby uniknąć sytuacji, w której środki przeznaczane na dofinansowania wynagrodzeń są ustalane na poziomie uniemożliwiającym realizację innych ustawowych zadań PFRON.

§7

Podjęcie w ramach Rady Dialogu Społecznego niezwłocznej debaty między partnerami społecznymi a stroną rządową, mającej na celu wypracowanie rozwiązań pozwalających na długoterminowe zabezpieczenie środków na dofinansowania wynagrodzeń oraz zapewnienie stabilności systemu rehabilitacji zawodowej. Strona pracowników i strona pracodawców zgodnie podkreślają, że utrzymanie odpowiedniego poziomu finansowania PFRON jest kluczowe dla ochrony miejsc pracy osób z niepełnosprawnościami, wspierania ich aktywności zawodowej oraz zapewnienia konkurencyjności przedsiębiorstw ponoszących dodatkowe koszty związane z zatrudnianiem tej grupy pracowników.

§8

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.