

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 25 czerwca 2024 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”, sala A.

Spotkanie prowadziła Pani Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

W spotkaniu uczestniczyli: Pan Andrzej Domański, Minister Finansów; Pani Marzena Okładrewnowicz, Ministra ds. Polityki Senioralnej; Pani Katarzyna Kotula, Ministra ds. Równości; Pani Paulina Piechna-Więckiewicz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej; Pan Marek Gzik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego; Pan Jacek Bartmiński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pan Ignacy Niemczycki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii; Pan Sebastian Gajewski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Pani Grażyna Wereszczyńska, Zastępca Dyrektora Biura Dialogu, Samorządu i Rozwoju w Kancelarii Prezydenta RP oraz Pan Marcin Stanecki, Główny Inspektor Pracy; członkowie Rady Dialogu Społecznego, Sekretarze Prezydium RDS oraz zaproszeni goście.

Porządek obrad obejmował:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu Państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku – przedstawia Ministerstwo Finansów.
2. Informacja Ministerstwa Finansów dotycząca założeń projektu budżetu Państwa oraz propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2025 r.
3. Dyskusja w sprawie weryfikacji wysokości kryteriów dochodowych i kwot świadczeń rodzinnych oraz kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej od stycznia 2025 r.

- Informacja z posiedzenia Zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych dotycząca ww. kwestii – przedstawia Przewodniczący Zespołu.
- 4. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotycząca propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz propozycji minimalnej stawki godzinowej w 2025 r.
- 5. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotycząca zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2025 r. – zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
- 6. Sprawy różne.

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego; Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, powitała uczestników posiedzenia i przedstawiła proponowany porządek obrad.

Strony nie wnieśli uwag do porządku obrad.

Ad 1

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; przekazała głos Panu Andrzejowi Domańskiemu, Ministrowi Finansów.

Andrzej Domański, Minister Finansów; powiedział, że zgodnie z art. 226 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rada Ministrów przedłożyła Sejmowi sprawozdanie z wykonania budżetu Państwa za rok 2023 wraz z informacją o stanie zadłużenia państwa. Zaznaczył, że sprawozdanie z wykonania budżetu Państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku zostało sporządzone zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, co zostało potwierdzone przez Najwyższą Izbę Kontroli. Nawiązał do publikacji tzw. Białej Księgi dotyczącej stanu polskich finansów publicznych w latach 2016-2023. Powiedział o planach powołania niezależnej instytucji fiskalnej, tzw. Rady Fiskalnej. Następnie omówił podstawowe uwarunkowania makroekonomiczne, w których był realizowany budżet państwa w roku 2023. Nawiązał do wzrostu PKB, którego wzrost w 2023 r. wyniósł 0,2%. Zaznaczył, że w lutym 2023 r. inflacja osiągnęła maksymalny poziom wysokości tj. 18,4% w skali rocznej. Powiedział, że w kolejnych miesiącach poziom inflacji systematycznie spadał. Następnie przedstawił informacje, że w 2023 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych wyniósł 11,4%. Zaznaczył, że pomimo spowolnienia gospodarczego sytuacja na rynku pracy była dobra oraz że nastąpiło zmniejszenie liczby zarejestrowanych bezrobotnych. Powiedział, że po uwzględnieniu wysokiego wskaźnika cen i towarów konsumpcyjnych ogółem, przeciętna płaca była realnie o 0,9% wyższa niż 2022 r. Przekazał podstawowe parametry budżetu Państwa, związane z wykonaniem jego dochodów, wydatków oraz deficytu. Powiedział, że wykonanie dochodów, wydatków Państwa sprawiło, że deficyt w 2023 r. wyniósł 85 mld i 600 mln zł, co oznacza, że wykonanie nastąpiło na poziomie 93%

znowelizowanego planu. Powiedział, że w porównaniu do 2022 r. nastąpił wzrost wielkości deficytu o 73 mld zł. Następnie przedstawił dane dotyczące sektora finansów publicznych oraz długu publicznego.

Ad 2

Andrzej Domański, Minister Finansów; powiedział, że zaproponowany przez Radę Ministrów wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2025 r. wynosi 104,1%. Następnie przytoczył prognozowane wielkości makroekonomiczne na 2025 r. Powiedział, że w 2025 roku planowane będą systemowe, ustawowe podwyżki wynagrodzeń oraz nastąpi automatyczna waloryzacja systemu funduszu wynagrodzeń oraz kwot bazowych w państwowej sferze budżetowej o ten wskaźnik oraz podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników w państwowej sferze budżetowej w 2025 r. na zasadach ustawowych, w ciągu 3 miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia 2025 r.

Ad 3

Leszek Miętek, Przewodniczący Zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych OPZZ; przedstawił *Stanowisko strony pracowników Rady Dialogu Społecznego z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości kryteriów dochodowych w pomocy społecznej na lata 2025-2027 oraz Stanowisko strony pracowników Rady Dialogu Społecznego z dnia 10 czerwca 2024r. w sprawie weryfikacji kwot kryteriów dochodowych i wysokości zasiłków rodzinnych zawartych w ustawie z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych.* Negatywnie odniósł się do sytuacji braku kworum po stronie pracodawców podczas posiedzenia zespołu przy procedowaniu stanowisk. Nawiązał do stanowiska strony związkowej, w którym określono, że propozycje rządowe zmierzają w dobrym kierunku, aczkolwiek nie są jeszcze wystarczające i nie oddają wystarczająco prognoz wzrostu inflacji w latach następnych. Powiedział, że strona związkowa przygotowała nowe propozycje dla osób samo-gospodarujących na poziomie 1040 zł, a dla osób żyjących w rodzinie - w wysokości 935 zł.

Łukasz Kozłowski, FPP; powiedział, że strona pracodawców kierunkowo zgadza się z propozycją strony związkowej, wynikającą ze stanowiska, dotyczącą propozycji rządowej, jednak dostrzega również potrzebę rewizji przedstawionych w stanowisku kryteriów. Przychylił się do związkowej propozycji dla osób samo-gospodarujących na poziomie 1040 zł, jednak dla osób żyjących w rodzinie strona pracodawców proponuje niższą kwotę, tj. w wysokości 860 zł.

Katarzyna Zimmer-Drabczyk, NSZZ „Solidarność”; przychyliła się do propozycji stanowiska strony związkowej i stwierdziła, że zaproponowane przez Rząd kryteria z pomocy społecznej nie gwarantują

zabezpieczenia dochodów najuboższych świadczeniobiorców ze względu na zbyt niski ich poziom. Powiedziała, że zwiększenie kryteriów dochodowych oraz świadczeń rodzinnych nie może być na poziomie zerowym i powiedziała, że ludzie oczekują już dzisiaj zwiększenia świadczeń, niezależnie od planów zmian w ustawie zapowiedzianych podczas prac Zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i spraw socjalnych oraz wyraziła opinię, że należałoby podjąć działania w tej sprawie. Zwróciła uwagę, że niepodwyższanie kwot świadczeń rodzinnych oraz kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych jest nie do zaakceptowania, gdyż kwoty te pozostaną niezmiennie przez ostatnie 9 lat.

Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan; zwrócił uwagę na kwestię związaną z harmonogramem weryfikacji wysokości tych świadczeń. Wyraził przypuszczenie, że ta weryfikacja powinna być coroczna, ze względu na skoki dotyczące inflacji. Zaproponował wprowadzenie mechanizmu polegającego na tym, że gdy inflacja wyniesie na przykład powyżej 5%, to podejmowano by dyskusję w przedmiotowej sprawie, co miałoby duże znaczenie dla walki z ubóstwem. Negatywnie odniósł się do podwójnego wzrostu o prawie 20% wynagrodzeń, co stanowi problem dla gospodarki, zwłaszcza dla mikro przedsiębiorców.

Piotr Ostrowski, OPZZ; negatywnie odniósł się do kolejnej weryfikacji wysokości kryteriów dochodowych, po okresie czasu aż 3 lat, tj. w roku 2027. Nawiązał do propozycji rządowej co do kwot świadczeń rodzinnych oraz kwot kryteriów dochodowych, uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej od stycznia 2025 r. i przypomniał, że:

- propozycja Rządu dla kryterium dochodowego ogólnego to 674 zł, natomiast propozycja związkowa to 1330 zł;
- propozycja Rządu dla kryterium dla rodziny z dzieckiem niepełnosprawnym to 774 zł, natomiast propozycja związkowa to 1350 zł.

Zauważył, że istnienie innych programów społecznych, nie może być jedyną przesłanką do zamrażania kryteriów dochodowych w tym obszarze od 9 lat.

Piotr Rogowiecki, Pracodawcy RP; powiedział, że Pracodawcy RP są otwarci na dyskusję nt. kryteriów determinujących dostęp do szeroko rozumianej pomocy społecznej i transferów socjalnych, jednak pomoc finansowana z budżetu państwa musi być kierowana do tych osób, które rzeczywiście potrzebują wsparcia i nie może być w tym obszarze mowy o źle rozumianej powszechności dostępu do środków publicznych, dlatego postulował rozpoczęcie pogłębionej dyskusji o kompleksowej reformie systemu determinującego pomoc społeczną i transfery socjalne, tak aby ograniczone środki trafiały do osób rzeczywiście potrzebujących.

Roman Michalski, FZZ; wyraził poparcie dla wypracowanego stanowiska strony związkowej, jak również dla wypowiedzi Pani Katarzyny Zimmer-Drabczyk, NSZZ „Solidarność i Pana Piotra Ostrowskiego, OPZZ.

Jacek Podgórski, ZPP; zwrócił uwagę na dbanie o celowość transferów środków, tak by nie czynić z nich świadczeń zupełnie powszechnych.

Jan Klimek, ZRP; powiedział, że ZRP popiera proponowane przez Rząd zmiany i kierunek. Powiedział, że projekt budżetu i przedstawione dane budzą wiele obaw sektora małych i średnich przedsiębiorstw, ze względu na nadmierne obciążenia podatkowe, wysokie koszty prowadzenia działalności oraz istnienie szarej strefy. Powiedział, że do 2050 r. spośród 22 mln osób pracujących na rynku pracy zostanie tylko 16 mln. Wskazał, że należy postawić na wzrost wydajności pracy i inwestycje, a osiągnięcie tego będzie trudne, zwłaszcza w sektorze mikro i małych przedsiębiorstw, jeśli weźmie się pod uwagę podniesienie wynagrodzenia za pracę, które może mieć skutki zarówno pozytywne jak i negatywne. Nawiązał do badań przeprowadzonych wśród mikro i małych przedsiębiorstw, z których wynikają obawy przed utratą płynności finansowej, wyzwaniem demograficznymi, brakiem skutecznej ochrony prawnej, niestabilnym prawem i kosztami energii.

Witold Michałek, BCC; powiedział, że weryfikacja kryteriów powinna odbywać się co roku. Podkreślił potrzebę wspierania rodzin, które opiekują się osobami niepełnosprawnymi i chorymi.

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; powiedziała, że w sprawie przedmiotowych kryteriów do dnia 15 lipca br. zostanie podjęte rozporządzenie Rady Ministrów na poziomie nie niższym niż przedstawione Radzie Dialogu Społecznego. Zaznaczyła, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podejmowane są prace dotyczące m.in. wprowadzenia corocznej waloryzacji przedmiotowych kryteriów dochodowych.

Ad 4

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; przekazała informację dotyczącą propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz propozycję minimalnej stawki godzinowej w 2025 r. Powiedziała, że Rada Ministrów proponuje przyjęcie od 1 stycznia 2025 r. minimalnego wynagrodzenia w kwocie 4626 zł i minimalnej stawki godzinowej w kwocie 30,20 zł. Powiedziała, że proponowane minimalne wynagrodzenie na 2025 r. stanowi 53,9% prognozowanego przez Ministerstwo Finansów przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2025 r.

Ad 5

Sebastian Gajewski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; przedstawił informację Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2025 r. Poinformował, że 13 czerwca br. Rada Ministrów przyjęła propozycję wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2025 r. na poziomie 20%, czyli na poziomie ustawowego minimum. Zakomunikował, że do tej pory nie doszło do uzgodnienia zwiększenia tego wskaźnika w Radzie Dialogu Społecznego w kwocie wyższej niż ustawowe minimum. Wiceminister dodał, że w efekcie prognozuje się, że wskaźnik waloryzacji emerytur i rent w 2025 r. wyniesie nie mniej niż 106,78%, na co składa się inflacja emerycka na poziomie 105,5% oraz 20% prognozowanej dynamiki przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej, tj. 106,4 %.

Ad 6

Leszek Miętek, OPZZ; powiedział o dramatycznej sytuacji kolejowego przewoźnika PKP Cargo. Zaznaczył, że jest to przewoźnik, na którym oparte są przewozy wszystkich dużych inwestycji infrastrukturalnych oraz przewozy obronne. Negatywnie odniósł się do zarządzania poprzedniego zarządu spółki. Podkreślił temat braku maszynistów na rynku kolejowym, podając przykład Podkarpacia oraz powiedział, że w PKP Cargo maszyniści są celowo wysyłani na nieświadczanie pracy. Negatywnie odniósł się do decyzji prezesa PKP Cargo, przytaczając przykład zawieszenia układu zbiorowego pracy co, jak wyraził, doprowadzi do tego, że maszyniści w tej spółce będą zatrudnieni na umowę z najniższym wynagrodzeniem. Następnie negatywnie odniósł się do działań Ministra Infrastruktury w tym zakresie. Nawiązał również do odmowy zwołania Zespołu Trójstronnego ds. Kolejnictwa. Zaapelował o zaprzestanie celowego rujnowania pionu operacyjnego spółki i powiedział, że w związku z sytuacją, ponad 200 maszynistów już przeszło do innych przewoźników. Zaapelował do Rady Dialogu Społecznego o interwencję, gdyż w przeciwnym razie maszyniści rozpoczną protesty. Powiedział, że występuje w imieniu pracowników spółki Cargo, posiadającej około 20 tys. pracowników, gdzie w niedługim czasie mogą pojawić się zwolnienia grupowe po 4 tys. osób. Podkreślił, że jest to bardzo poważny problem społeczny i zaapelował o dialog oraz rozwiązanie problemu przy stole negocjacyjnym.

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego; Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej; powiedziała, że zwróci się z wnioskiem do Ministra Infrastruktury o zwołanie Zespołu Trójstronnego ds. Kolejnictwa i podkreśliła znaczenie dialogu w tej sprawie.

Piotr Duda, NSZZ „Solidarność”; nawiązał do spotkania z Marszałkiem Szymonem Hołownią, na którym rozmawiał o dalszych losach projektu obywatelskiego, dotyczącego emerytur stażowych. Powiedział, że Marszałek wskazał stronę rządową jako tę, która określi, kiedy rozpoczną się prace nad

przedmiotowym projektem. Wspomniał również, że istnieje także projekt lewicy w tym zakresie. Negatywnie odniósł się do braku prac w sejmowej Komisji Rodziny i Polityki Społecznej, od czasu pierwszego czytania w styczniu br. Powiedział, że należałoby wznowić prace w sprawie projektu dotyczącego emerytur stażowych, o którym wszystkie ugrupowania polityczne mówiły podczas kampanii wyborczej, aby projekt mógł wejść w życie w 2025 roku.

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; powiedziała, że przedmiotowy projekt jest projektem obywatelskim oraz że są również projekty poselskie oraz że na tym etapie legislacyjnym, gospodarzem tych projektów jest Marszałek Sejmu, Sejm i odpowiednie komisje sejmowe. Dodała, że do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie zwrócono się o przygotowanie projektu stanowiska Rządu w sprawie tych projektów.

Jan Klimek, ZRP; w imieniu ZRP złożył życzenia dla Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” z okazji przypadającego w tym roku 30-lecia jego istnienia. Powiedział, że ten okres czasu, świadczy o zaangażowaniu, profesjonalizmie i niestrudzonej pracy na rzecz dialogu społecznego.

Agnieszka Dziemianowcz-Bąk; Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego; Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; przyłączyła się do życzeń z okazji jubileuszu, złożonych na ręce Dyrektora Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”. W związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem posiedzenia, Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego zakończyła obrady plenarne Rady Dialogu Społecznego.

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

/ - /

Przewodnicząca RDS

Sporządziła Paulina Knapik

/ - /

Biuro Rady Dialogu Społecznego