



Protokół
z posiedzenia Doraźnego zespołu ds. strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju RDS i
Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy RDS
z dnia 21 lutego 2018 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

Przewodniczący: Rafał Baniak, Przewodniczący posiedzenia Doraźnego zespołu ds. strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju RDS oraz Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy RDS

Uczestnicy posiedzenia: Członkowie Zespołów oraz zaproszeni eksperci.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce.
2. Omówienie potrzeb polskiego rynku pracy w zakresie zatrudnienia cudzoziemców. Ocena skutków wdrożonej z dniem 1 stycznia br. reformy. Rozpoczęcie dyskusji zmierzającej do wypracowania rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej.
3. Sprawy różne.

Przewodniczący **Rafał Baniak i Grzegorz Tokarski** przywitani członków Zespołów i zaproszonych gości, a następnie przedstawili tematykę posiedzenia.

Ad.1

Przewodniczący Rafał Baniak, Pracodawcy RP powiedział, że problem z zatrudnianiem cudzoziemców jest istotny zarówno z punktu widzenia pracodawców jak i związków zawodowych. Obecna sytuacja na polskim rynku pracy powoduje wzrost zapotrzebowania na pracę cudzoziemców, co potwierdzają oficjalne statystyki. W ostatnich tygodniach weszły w życie nowelizacje ustaw regulujących zatrudnienie cudzoziemców. Od 1 stycznia 2018 r. działa nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, a od 12 lutego 2018 r. nowelizacja ustawy o cudzoziemcach. Celem dyskusji jest wstępna analiza skutków wprowadzonych regulacji, wypracowanie rekomendacji zmian w obszarze zatrudniania cudzoziemców oraz przygotowanie założeń długofalowej polityki migracyjnej. Dodał, iż w Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju również uwzględniono potrzebę opracowania kompleksowego dokumentu przedstawiającego polski model aktywnej polityki migracyjnej.

Minister Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS przedstawił informację na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce. Według danych na koniec 2017 roku wydano 234 tys. zezwoleń na pracę dla cudzoziemców ze wszystkich państw trzecich z poza Unii Europejskiej. Jeszcze popularniejsza była uproszczona procedura umożliwiająca obywatelom 6 państw podejmowanie krótkoterminowego zatrudnienia na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi, zarejestrowanym w powiatowym urzędzie pracy. W 2017 roku zarejestrowano 1,8 mln oświadczeń dla około 1,1 mln cudzoziemców. Liczba zezwoleń w stosunku do poprzedniego roku wzrosła o ok. 85%, natomiast oświadczeń o 40%. Stale rośnie także liczba cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych, na koniec 2017 r. odnotowano 440 tysięcy zarejestrowanych w ZUS. Z dniem 1 stycznia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudniania i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1543). Wprowadzone przepisy dostosowują krajowe prawo do unijnej tzw. dyrektywy sezonowej (2014/36/UE). Główne zmiany polegają na określeniu nowych zasad przyjmowania cudzoziemców do wykonywania prac sezonowych (zgodnie z ww. dyrektywą UE) i pracy krótkoterminowej (na podstawie oświadczeń) w Polsce. Ponadto przyjęte rozwiązania zakładają m.in. wprowadzenie 30 zł opłaty za rejestrację oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi. **Minister Szwed** wyjaśniał, iż 50% z opłat za rozpatrzenie wniosku stanowi dochód powiatu, który starosta może przeznaczyć na wzmocnienie kadrowe PUP. Dodał, iż nowe przepisy znacznie ułatwią współpracę pomiędzy PUP a służbami kontrolnymi oraz innymi instytucjami, takimi jak PIP, Straż Graniczna, ZUS czy konsulaty dzięki integracji systemów informatycznych. Ponadto poinformował o powołaniu międzyresortowego Zespołu do opracowania nowej polityki migracyjnej Polski.

Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Następnie **Przewodniczący Grzegorz Tokarski, Pracodawcy RP** przedstawił **rekomendacje Pracodawców RP dotyczące ułatwień w zatrudnianiu cudzoziemców:**

- poszerzenie listy krajów objętych uproszczoną procedurą oświadczeniową z 6 do 20,
- wsparcie organizacyjno-finansowe urzędów pracy i jednostek konsularnych – skrócenie okresów oczekiwania na rozpatrzenie wniosków,
- rezygnacja z limitowania zatrudnienia cudzoziemców w obydwu nowelizacjach ustaw, warunek – stopa bezrobocia poniżej 10%,
- rezygnacja z limitowania zawodów preferowanych,
- rezygnacja z przeprowadzania testów rynku pracy przy stopie bezrobocia poniżej 10%.

Po prezentacji odbyła się krótka dyskusja z udziałem strony społecznej.

Bogdan Grzybowski OPZZ podkreślił, iż sytuację zatrudnienia cudzoziemców w Polsce należy rozpatrywać również z perspektywy polskich zasobów pracy. Wskazał na niski poziom zatrudnienia oraz duży udział osób biernych zawodowo. W pierwszej kolejności konieczne jest podjęcie działań zmierzających do aktywizacji zawodowej Polaków. Dodał, że tak duże zatrudnienie cudzoziemców przyczynia się do zaniżania wynagrodzeń i wypychania polskich

pracowników z rynku pracy. Dlatego nie ma zgody na akceptację rekomendacji Pracodawców RP, za wyjątkiem wsparcia urzędów pracy.

Robert Lisicki, Konfederacja Lewiatan zauważył, iż poprawienie obowiązujących procedur może pozytywnie wpłynąć na liczbę cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych. Dodał, że Konfederacja Lewiatan popiera postulaty wzmocnienia kadrowego i finansowego urzędów pracy w zakresie obsługi wniosków. Ponadto wskazał na trudności w pozyskaniu wysoko wyspecjalizowanych specjalistów z sektora IT i nowoczesnych usług na terenie RP. Niezbędne jest uproszczenie i ujednoczenie działania urzędów do obsługi pracowników z zagranicy. Konieczne są także wspólne uzgodnienia w ramach rządu dotyczące zarówno legalnego pobytu, legalnego wykonywania pracy jak i polityki współpracy z pracodawcami i związkami zawodowymi w zakresie zatrudniania cudzoziemców i przyszłości polityki migracyjnej.

Marta Zięba-Szklarska, Ekspert Pracodawcy RP wskazała na kwestię niedotrzymywania terminów przez Urzędy w związku z nadmiernym obciążeniem zadaniami do wykonania.

Grzegorz Trefon, Ekspert FZZ zauważył, że warto korzystać z gotowych rozwiązań stosowanych w Unii Europejskiej, które zakładają również udział i zaangażowanie związków zawodowych. Istotne jest jasne określenie które z Ministerstw jest odpowiedzialne za koordynowanie prac w zakresie polityki migracyjnej państwa. Odnosząc się do propozycji Pracodawców RP powiedział, że jest to kwestia do przedyskutowania przez stronę związkową. Dodał, że w rekomendacjach Pracodawców RP nie uwzględniono roli strony społecznej, która może wspierać skuteczną realizację polityki migracyjnej państwa. W opinii Forum Związków Zawodowych trzeba dążyć do integracji polityki państwa skierowanej przede wszystkim na legalne kanały migracji.

Wanda Adach, WUP Warszawa zauważyła, że przyjmowanie dokumentacji wyłącznie w formie elektronicznej znacznie usprawniłoby czas realizacji wniosków. Dodała, że na poziomie mazowieckiego WRDS oraz Urzędu Pracy m.st. Warszawy przygotowano rekomendacje w sprawie zmiany procedury zatrudniania cudzoziemców obowiązującej od 1 stycznia 2018r. w ramach ustawy o promocji zatrudnienia i innych instytucjach rynku pracy.

Stanowisko WRDS oraz materiał UP m.st. Warszawy stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Renata Wierzbicka, Ekspert NSZZ „Solidarność” wnioskuje o zwiększenie liczby etatów w Urzędach Pracy do obsługi wniosków. Podkreśliła, że kwota 30 złotych z opłat za oświadczenia powinna być w całości kierowana do Urzędów Pracy.

Yuriy Karyagin Przewodniczący Międzyzakładowego Związku Zawodowego Pracowników Ukraińskich w Polsce Prezes Stowarzyszenia "Ukraina-Polska" odniósł się do kwestii nielegalnego zatrudnienia obcokrajowców. Poinformował o złożeniu premierowi Mateuszowi Morawieckiemu propozycji amnestii dla nielegalnie pracujących Ukraińców oraz pracodawców zatrudniających w ten sposób. Ponadto zaproponował szereg działań wspierających zatrudnienie w tym: dwujęzyczne umowy o pracę, kursy języka polskiego, kursy BHP, utworzenie we wszystkich województwach punktów informacyjno-konsultacyjnych. Ponadto apelował o Nostryfikowanie dyplomów.

Norbert Kusiak, OPZZ zauważył, że kwestia zatrudnienia cudzoziemców wymaga dyskusji na poziomie międzyresortowym z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwa Rolnictwa.

Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS zadeklarował gotowość do rozmów zarówno na temat postulatów pracodawców, którzy wnoszą o bardziej elastyczne możliwości

zatrudniania cudzoziemców jak i związków zawodowych, które apelują o utrzymanie standardów socjalnych i zapewnienie bezpieczeństwa takim pracownikom. Podkreślił, że dyskusja powinna odbywać się przy uwzględnieniu wpływu na bezpieczeństwo państwa. Zapewnił, iż Ministerstwo nadal pracuje nad udoskonalaniem obowiązujących przepisów, tak by podejmowane działania były jak najbardziej korzystne dla rozwoju polskiej gospodarki.

*Przewodniczący **Rafał Baniak**, Pracodawcy RP zaproponował by na wzór Pracodawców RP każda ze stron Doraźnego zespołu ds. strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju przygotowała rekomendacje w zakresie zatrudnienia cudzoziemców.*

Kolejne spotkanie połączonych Zespołów w temacie zatrudnienia cudzoziemców zaplanowano na czerwiec br. Posiedzenie odbędzie się z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Ad.3

Przewodniczący Grzegorz Tokarski, Pracodawcy RP przedstawił informację na temat poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Projekt zakłada wprowadzenie mechanizmu aktywizacji osób młodych do 30 roku życia. Kwota wsparcia będzie równała się wysokości minimalnego wynagrodzenia przez okres pierwszych dwunastu miesięcy. Dodał, iż w opinii Pracodawców RP projekt nie wymaga poprawek. Następnie zwrócił się o przedstawienie opinii celem przygotowania wspólnego stanowiska stron.

Zgłoszone uwagi dotyczyły m.in. sposobu rozdziału środków oraz braku kompleksowej analizy w zakresie możliwości alokacji środków na aktywizację dla osób młodych.

Ostatecznie uzgodniono, że w terminie siedmiu dni strony przygotują stanowiska do projektu.

Wobec wyczerpania wszystkich punktów porządku obrad **Przewodniczący Rafał Baniak, Pracodawcy RP i Przewodniczący Grzegorz Tokarski**, Pracodawcy RP podziękowali zebranych za przybycie i zamknęli posiedzenie.



Grzegorz Tokarski

Przewodniczący Podzespołu

*Sporządziła
Marlena Wiśniewska
Biuro Rady Dialogu Społecznego*

.....
Rafał Baniak
Przewodniczący Zespołu