

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 15 czerwca 2023 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”, sala A oraz wideokonferencja.

Spotkanie prowadził Pan Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, Przewodniczący Związku Pracodawców Business Centre Club.

W spotkaniu uczestniczyli: Pani Agnieszka Lenartowicz-Łysik, Przedstawicielka Prezydenta RP; Pani Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej; Pan Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; Pan Piotr Pyzik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pan Piotr Bromber, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia; Pani Grażyna Wereszczyńska, Zastępczyni Dyrektora Biura Dialogu, Samorządu i Rozwoju w Kancelarii Prezydenta RP; Pan Marek Kałupa, Dyrektor Departamentu Budżetu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej; członkowie Rady Dialogu Społecznego, Sekretarze Prezydium RDS, przedstawiciele z głosem doradczym oraz zaproszeni goście.

Porządek obrad obejmował:

1. Głosowanie nad *Uchwałą nr 122 strony pracowników i strony pracodawców RDS w sprawie projektu Krajowego Programu Kolejowego do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032)*.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku – przedstawia Ministerstwo Finansów - dyskusja.
3. Sprawy bieżące.

Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący RDS, powitał uczestników posiedzenia i przedstawił porządek obrad.

Strony nie zgłosiły uwag do porządku obrad.

Ad 1

Leszek Miętek, OPZZ, Przewodniczący Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy, zarekomendował przyjęcie *Uchwały w sprawie projektu Krajowego Programu Kolejowego do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032)*. Powiedział, że treść odnosi się do efektywności inwestycji w sektorze kolejowym. Powiedział, że dokument wskazuje na potrzebę korelacji zwiększenia ruchu transportowego z podejmowanymi inwestycjami. Pozytywnie ustosunkował się do podejmowanych inwestycji w sektorze kolejnictwa, przy czym podkreślił, że mogłyby być bardziej efektywne.

Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący RDS, zarządził głosowanie nad *Uchwałą nr 122 strony pracowników i strony pracodawców RDS w sprawie projektu Krajowego Programu Kolejowego do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032)*.

Przebieg Głosowania

Strona	Głos ZA	Głos WSTRZYMUJĄCY	Głos PRZECIW
Pracowników	17	-	-
Pracodawców	20	-	-

Uchwała nr 122 strony pracowników i strony pracodawców RDS z dnia 15 czerwca 2023 roku w sprawie projektu Krajowego Programu Kolejowego do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032), została przyjęta.

Ad 2

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, przedstawił sprawozdanie z wykonania ustawy budżetowej za rok 2022. Zwrócił uwagę na wysoki wzrost gospodarczy w 2022 roku oraz trudności w przewidywaniu przyszłości finansowo-gospodarczej. Stwierdził, że rok 2022 był najbardziej dynamicznym w przeciągu ostatnich trzech lat i ujął niwelowanie skutków pandemii oraz wojnę w Ukrainie jako silne czynniki oddziałujące na PKB Polski. Wskazał, że wzrost inflacji oraz napływ ludności z Ukrainy przyczyniły się do zmiany polityki fiskalnej państwa. Powiedział o wzroście konsumpcji prywatnej i obniżeniu wskaźnika eksportu. Podkreślił, że dynamika PKB wyniosła 5,1% i była o 0,5% wyższa niż w prognozach. Wskazał, że dochody państwa wyniosły 504,8 mld zł i były wyższe niż zaplanowano. Powiedział, że w 2022 roku osiągnięto wpływ z podatków na poziomie 465,5 mld zł i odnotowano wzrost dochodów z podatków CIT oraz VAT w stosunku do 2021 roku. Wskazał,

że w 2022 roku odnotowano szybki wzrost tempa PKB i podkreślił pozytywny wpływ prowadzonej polityki na gospodarkę w postaci np. zwiększenia kwoty wolnej od podatku lub obniżenia progu podatkowego do 12%. Oznajmił, że wydatki państwa wyniosły w 2022 roku 517,4 mld zł i były niższe niż w 2021 roku. Ujął dotacje i subwencje jako najwyższe składowe wydatków budżetowych. Podkreślił, że wykonanie budżetu odbyło się z zachowaniem Stabilizującej Reguły Wydatkowej, a relacja długu do PKB uległa poprawie. Powiedział, że deficyt wyniósł 12,6 mld zł, a państwowy dług publiczny – ok. 1 bln 209 mld zł. Jako czynniki wzrostu długu general government wskazał wojnę w Ukrainie i zwalczanie skutków pandemii. Powiedział, że dług GG wyniósł 1 bln 512 mld i zł. Wskazał, że sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za 2022 rok zostało przekazane już do Sejmu, do dalszych prac absolutoryjnych.

Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan, Przewodniczący Zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych powiedział, że na posiedzeniu Zespołu w dniu 5 czerwca odbyła się trójstronna debata, po której odbyło się autonomiczne posiedzenie stronty społecznej Zespołu. Poinformował, że strony nie wypracowały wspólnego stanowiska wobec sprawozdania z wykonania budżetu państwa za rok ubiegły. Zaznaczył, że w debacie podnoszono zagadnienia związane z wynagrodzeniem przeciętnym w państwowej sferze budżetowej; wzrostem wynagrodzeń osób objętych oraz nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń; wynagrodzeniami pracowników sfery budżetowej, którzy nie zostali ujęci w sprawozdaniu; realną wartością wynagrodzeń; potrzebą poprawy sytuacji pracowników; potrzebą odmrożenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych; potrzebą minimalizowania dotkliwych skutków inflacji oraz wojny na terytorium Ukrainy.

Piotr Ostrowski, OPZZ wskazał na wyzwania dla pracowników i przedsiębiorców, które przyniósł ze sobą 2022 rok. Podkreślił aspekt wzrostu dochodów państwa z podatków i ujął gospodarstwa domowe jako sektor, który został najbardziej dotknięty inflacją. Wyraził zaniepokojenie spadkiem wydatków na usługi publiczne i nakreślił jego zdaniem brak spójności budżetu za 2022 rok ze Strategią na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Powiedział o niskim Poziomie PKB per capita i o braku niwelowania dysproporcji dochodowych. Pochylił się nad trudną sytuacją gospodarstw domowych i negatywnie ocenił wykonanie budżetu za rok 2022. Zwrócił uwagę na spadek realnych wynagrodzeń, zwłaszcza pracowników państwowej sfery budżetowej, w stosunku do zwiększających się zysków przedsiębiorców.

Antoni Kolek, Pracodawcy RP zwrócił uwagę na dynamiczne zmiany systemu podatkowego w 2022 roku i konsekwencje, które za sobą niosły. Powiedział, że zdaniem Pracodawców RP, prognoza inflacji opracowana przez stronę rządową była zbyt niska i już wcześniej zwracano na to uwagę. Zaznaczył, że poprzez prowadzenie skomplikowanych działań w trakcie roku podatkowego, przedsiębiorcy napotykali trudności z przeprowadzaniem inwestycji i zawieraniem kontraktów. Podniósł zagadnienia kwestii dostępności i cen surowców naturalnych w 2022 roku. Podkreślił spadek poziomu inwestycji,

który, jak powiedział, był najniższy od 1994 roku. Wskazał, że istotna część deficytu znajduje się poza budżetem państwa i powiedział, że w jego odczuciu budżet państwa traci charakter głównego dokumentu planistycznego.

Jan Polaczek, FZZ, krytycznie ustosunkował się do przedstawionego sprawozdania z wykonania budżetu państwa za rok 2022. Wyraził obawę o spadek transparentności wydatków państwa. Odniósł się do Funduszu BGK oraz do Funduszu Przeciwdziałania COVID, jako do czynników negatywnie oddziałujących na przejrzystość wydatków państwa. Wyraził zaniepokojenie o poziom dialogu społecznego i podkreślił zagrożenie inflacji bazowej.

Janusz Kowalski, ZRP, poparł wypowiedzi przedmówców i podkreślił kwestie sektorowych wydatków, w tym niedofinansowanie szkolnictwa zawodowego oraz trend spadkowy kadry szkolącej w stosunku do wzrostu liczby kandydatów do szkół branżowych. Podkreślił potrzebę głębszego pochylenia się nad szkolnictwem zawodowym.

Marzena Podolska-Bojahr, NSZZ „Solidarność”, negatywnie ustosunkowała się do prognoz wskaźnika inflacji, które zostały opracowane przez stronę rządową. Powiedziała, że analizując wykonanie budżetu państwa w 2022 roku była przestrzeń do podwyższenia wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej. Postulowała o odmrożenie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych. Wskazała na niesatysfakcjonujący, jej zdaniem, poziom stosunku minimalnego wynagrodzenia do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej i podkreśliła postulat strony związkowej o podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę. Pozytywnie ustosunkowała się do realizacji postulatu podwyższenia tak zwanej kilometrówki i diet z tytułu podróży służbowej. Wspomniała, że na zespole była mowa o wzroście w państwowej sferze budżetowej, w jednostkach objętych i nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania, jednak poprosiła o informację na piśmie, co do danych dotyczących uszczegółowienia wzrostów za 2021 i 2022 r. oraz danych dotyczących przeciętnego wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych zgodnie z załącznikiem 6. Poprosiła również o odpowiedź jaką część wynagrodzeń stanowią dodatki motywacyjne w 2022 r. z utworzonego na ten cel w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego, dodając, że chodzi o zaplanowane na 2021 r. 6%, które nie zostały wykorzystane, a mogły być wykorzystane do 30 listopada 2022 r. Zadała pytanie jaka to jest część wynagrodzeń w 2022 roku.

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, ustosunkowując się do wypowiedzi przedmówców powiedział, że prawodawstwo Niemiec również dopuszcza tworzenie tego typu funduszy, a ich zadłużenie funduszy pozabudżetowych w Niemczech wynosi ok. 6% PKB. Podkreślił, że inflacja w Polsce w październiku 2021 roku była szacowana przez niezależne podmioty na poziomie około 3,3%. Powiedział, że wydatki Funduszu na rzecz pomocy Ukrainie wyniosły około 14 mld zł w stosunku do wydatków z budżetowych w wymiarze ponad 517 mld zł. Wskazał, że wydatki Funduszu

COVIDowego zamknęły się na poziomie około 43 mld zł. Zaprzeczył jakoby wydatki z dodatkowych funduszy równały się wydatkom budżetowym. Podkreślił, że od wielu lat funkcjonują Fundusze Banku Gospodarstwa Krajowego (np. Fundusz Drogowy) i ich działanie dotychczas nie było krytykowane. Zwrócił uwagę, że od 2013 roku, Fundusze BGK muszą być zgodne ze Stabilizującą Regułą Wydatkową. Wskazał, że dług general government wynosił 49,1% PKB i zaprzeczył, jakoby funkcjonowało pojęcie długu ukrytego. Podkreślił rolę budżetu państwa jako głównego dokumentu planistycznego. Powiedział o istotnej potrzebie wspierania sił zbrojnych w wymiarze 3% PKB. Wskazał na inne kraje europejskie, które zwiększają wydatki na obronność. Zadłużenie na pokrycie wydatków Funduszu COVIDowego wyniosło ok. 7 mld zł. Podkreślił, że budżet państwa powinien być elastyczny tak, aby można było dostosowywać właściwie reakcję do zastanej sytuacji. Porównując poziom bezrobocia do krajów OECD, wskazał na dobrą sytuację Polski. Powiedział, że do kwestii dodatków motywacyjnych odniesie się na piśmie.

Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący RDS, wskazał, że Fundusze BGK i PFR pozostają poza kontrolą parlamentu i wyraził wątpliwość wobec implementowania takich rozwiązań do Polski. Zwrócił uwagę na brak wypłacenia środków z KPO oraz zapytał, jaki byłby wpływ tych środków na budżet państwa w 2022 roku, gdyby zostały wypłacone.

Kamil Sobolewski, Pracodawcy RP, zapytał Pana Ministra Sebastiana Skuzę o gwarancje i poręczenia udzielane z budżetu państwa, w kontekście maksymalnej wysokości 200 mld zł i celu na jaki mogą zostać przeznaczone.

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, ustosunkowując się do wypowiedzi Pana Kamila Sobolewskiego wskazał, że do Sejmu wraz ze Sprawozdaniem z wykonania budżetu państwa za rok ubiegły, przesyłane jest Sprawozdanie dotyczące gwarancji i poręczeń.

Jeremi Mordasewicz, Konfederacja Lewiatan przypomniał krytykę wyjęcia Funduszu Drogowego z budżetu państwa. Wskazał, że budżet państwa w takim ujęciu nie zapewnia właściwych podstaw do wzrostu gospodarczego. Podkreślił konieczność wzrostu nakładów na środki trwałe w kontekście starzejącego się społeczeństwa Polski. Podniósł zagadnienie finansowania sektora zdrowia i sektora edukacji. Powiedział, że niski poziom bezrobocia w Polsce wynika z sytuacji demograficznej naszego kraju.

Jan Klimek, ZRP, zwrócił uwagę, że wiele firm w 2022 roku podejmowało aktywne starania w celu utrzymania się na rynku. Powiedział, że dla mikro i małych przedsiębiorców, najbardziej dotkliwymi opłatami były wydatki związane z opłacaniem gazu, składek ZUS i wzrostem wynagrodzenia minimalnego.

Jan Polaczek, FZZ, również wskazał na krytykę funduszy wyłączonych z budżetu państwa.

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, odnosząc się do kwestii funduszy wskazał, że pozostałe fundusze (np. Krajowy fundusz Drogowy), nie spotkały się z taką krytyką jak Fundusz COVIDowy czy Fundusz na rzecz pomocy Ukrainie, które są funduszami czasowymi. Podkreślił, że Fundusz Inwestycji Strategicznych ma za zadanie wspieranie wydatków związanych z inwestycjami i wskazał, że w 2022 roku Jednostki Samorządu Terytorialnego poniosły rekordowe wydatki na inwestycje. Powiedział o wypracowaniu mechanizmu zapewniającego przeznaczanie nakładów na zabezpieczenie chociaż minimalnych nakładów w obszarze nauki i szkolnictwa wyższego. Oznajmił, że pomimo trudnej sytuacji gospodarczej w ubiegłych latach, wydatki na naukę i szkolnictwo wyższe nie były zamrażane.

Ad 3

Leszek Miętek, OPZZ, Przewodniczący Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy, w nawiązaniu do poprzedniego posiedzenia plenarnego, zwrócił się do Pana Łukasza Bernatowicza, Przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego, z zapytaniem o procedowanie przez Radę kwestii przemocy wobec dzieci, zwłaszcza w kontekście minionych wydarzeń społecznych.

Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący RDS, powiedział, że na najbliższym posiedzeniu Prezydium Rady zostanie podniesiona ta kwestia i zostanie podjęta decyzja o ewentualnym dalszym procedowaniu tego zagadnienia. W związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem posiedzenia, zakończył obrady plenarne.

Łukasz Bernatowicz

/-/

Przewodniczący RDS

Sporządził Wiktor Szatkowski

/-/

Biuro Rady Dialogu Społecznego