

**Sprawozdanie z działalności
Rady Dialogu Społecznego
za 2017 rok**

Spis treści

Wstęp	4
Informacje ogólne	8
Dane statystyczne.	11
Biuro RDS.	35
Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego	37
1. Przegląd funkcjonowania i wypracowanie projektu nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego - zrealizowano.	37
2. Wzmocnienie roli parterów społecznych w zarządzaniu Funduszem Pracy i Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych - na rzecz poprawy funkcjonowania rynku pracy - częściowo zrealizowany.	37
3. Dostosowanie kompetencji pracowników do potrzeb rynku pracy - wypracowanie rozwiązań w zakresie kształcenia zawodowego oraz popytowego systemu wsparcia uczenia się przez całe życie - zrealizowano.	37
4. Zmiana zasad funkcjonowania i finansowania ochrony zdrowia - w trakcie realizacji.	38
5. Wsparcie innowacji, w tym przegląd funkcjonowania i ocena skuteczności ulgi podatkowej na B+R oraz przygotowanie nowego projektu ustawy na podstawie Białej Księgi Innowacji - częściowo zrealizowane.	40
6. Przygotowanie założeń do nowej ustawy zamówienia publiczne, w tym wpisanie w ustawę klauzul społecznych w zamówieniach publicznych oraz monitoring wdrażania przepisów ustawy - częściowo zrealizowany.	41
7. Przegląd zasad dystrybucji transferów socjalnych ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej - częściowo zrealizowany.	41
8. Wzmocnienie roli partnerów społecznych w procesie Semestru Europejskiego, włączenie RDS we wdrażanie strategii Europa 2020 oraz opracowanie systemu udziału RDS w procesie opiniowania projektów legislacyjnych, zgłaszanych przez Komisję Europejską do konsultacji przez państwa członkowskie - w trakcie realizacji.	42
9. Bieżące sprawy gospodarcze w szczególności wynikające z realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju - w trakcie realizacji.	42
Informacja na temat prac w zespołach problemowych	47
1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS.	47
2. Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych	51
3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych.	55
4. Zespół problemowy ds. prawa pracy.	58
5. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy.	63
6. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy.	65
7. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego.	66

8.	Zespół problemowy ds. usług publicznych.....	69
9.	Podzespół problemowy ds. służb mundurowych.....	71
10.	Podzespół problemowy ds. ochrony zdrowia.....	73
11.	Podzespół problemowy ds. Krajowej Administracji Skarbowej.	76
11.	Zespół problemowy ds. funduszy europejskich.	77
12.	Zespół problemowy ds. międzynarodowych.	79
14.	Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju... Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego.	80 82
	Uchwały	87
	Działania i inicjatywy partnerów społecznych i strony rządowej	93

Wstęp

Szanowni Państwo,

Dialog społeczny jest pojęciem obejmującym całokształt wzajemnych relacji pomiędzy związkami zawodowymi, organizacjami pracodawców i stroną rządową. Próbując zdiagnozować najważniejsze elementy i zasady dialogu społecznego, pojawiłyby się różne oczekiwania i różnorodna hierarchia wartości, co do których każdy znalazłby swoje uzasadnienie. I nie można oczekiwać, aby było inaczej. Taka jest natura dialogu społecznego. Na scenie dialogu społecznego dochodzi do interakcji wielu stron, w której ścierają się różne racje, wizje, widziane z różnych perspektyw, a postrzegane przez pryzmat różnych oczekiwań i interesów. Stąd tak ważna jest niezależność i równowaga stron dialogu, działanie zgodne z prawem, czy otwarte i koncyliacyjne podejście do każdego problemu, by w konsekwencji wybrać tą właściwą ścieżkę, te właściwe najbardziej optymalne rozwiązania, w których autentycznie akcentowany jest nadrzędny interes państwa i obywateli.

Chciałabym jednak podkreślić, jak w moim przekonaniu, szczególnie ważne w tej wielostopniowej drabinie dochodzenia do porozumienia, jest zaufanie. Bez tej szczególnej więzi, trudno dochodzić do jakiegokolwiek porozumienia, które byłoby akceptowalne, trudno wprowadzić jakiegokolwiek rozwiązanie, które obdarzono by szerokim kredytem zaufania, dając czas na jego zmaterializowanie się i odegranie właściwej roli, jaką temu rozwiązaniu przypisano. Jest to czynnik, który buduje się latami, poprzez otwartość, szczerą intencję, dotrzymywanie zobowiązań. To jest niejako fundament dobrze prowadzonego dialogu. Racje są różne, ale zaufanie musi być wspólnym wysiłkiem, wypadkową naszych wspólnych dążeń i oczekiwań. Wspominam o tym, bowiem oceniając ten ponad dwuletni okres funkcjonowania dialogu społecznego w nowej formule prawnej myślę, że jesteśmy na właściwej drodze i wiele w tym obszarze zrobiono, aby dialog społeczny spełniał swoją rolę. Nie tylko w formie reakcji na konflikty i napięcia, ale przede wszystkim będąc powszechnym narzędziem do wypracowania dobrych rozwiązań społeczno-gospodarczych, wzmacniając procedury demokratyczne, transparentność, rozwój, sprawiedliwość, czy spokój społeczny.

Mając te wszystkie aspekty na uwadze, wszyscy dawaliśmy temu dowód, a ze swej strony muszę podkreślić, że jako strona rządowa, staraliśmy się rzetelnie wykonywać swoje obowiązki w ramach RDS. Nie tylko poprzez aktywną obecność na posiedzeniach, ale merytoryczne przygotowanie, co było gwarantem konstruktywnych dyskusji. Natomiast obejmując pod koniec października 2017 roku w imieniu strony rządowej przewodnictwo w Radzie Dialogu Społecznego, traktowałam to jako ogromne zobowiązanie, aby Rada mogła w pełni wypełniać cele, do jakich została powołana. Niejednokrotnie

podkreślałam, że zmiana kierunków, czy priorytetów w rządzie, nie wpływa na redefinicję dialogu społecznego, który niezmiennie pozostaje osią polityki społeczno-gospodarczej państwa.

Fakt ten został potwierdzony w projekcie ustawy nowelizującej ustawę o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Obowiązująca ustawa nakładała obowiązek dokonania oceny jej funkcjonowania w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie i przedstawienie rekomendacji zmian. W dniu 19 czerwca 2017 r. w Pałacu Prezydenckim odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcone przyszłości dialogu społecznego w Polsce i propozycjom zmian. W konsekwencji, wspólny wysiłek rządu i partnerów społecznych zaowocował wypracowaniem rekomendacji, które mają na celu zwiększenie skuteczności i samodzielności Rady. Przekazany wówczas materiał stanowił podstawę przygotowania prezydenckiego projektu nowelizacji ustawy. Projekt został najpierw przedłożony podczas plenarnego posiedzenia RDS przez Prezydenta RP, w dniu 30 października 2017 r., a następnie skierowany do Parlamentu RP. Rada jednogłośnie zaakceptowała propozycje nowych rozwiązań i w dniu 20 grudnia 2017 r. podjęła w tej sprawie stosowną uchwałę, wyrażając swoje poparcie do projektu procedowanego w Sejmie. Projekt zawiera kwestie, które usprawnią prowadzenie dialogu społecznego na szczeblu zarówno krajowym, jak i regionalnym. Zaproponowane rozwiązania mają na celu zwiększenie katalogu kompetencji RDS oraz strony pracowników i pracodawców, jej wzmocnienie organizacyjne oraz wprowadzają zmiany w zakresie funkcjonowania i finansowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS), również je znacząco wzmacniając.

Istotną kwestią, którą udało się pozytywnie rozwiązać w 2017 r. była sprawa wyasygnowania dodatkowych funduszy na funkcjonowanie Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego. Od początku funkcjonowania ustawy, poruszany był problem niewystarczających środków, na zadania WRDS, jakie zostały zagwarantowane w ustawie. Wszyscy w Radzie Dialogu Społecznego dostrzegamy ogromną rolę WRDS, których efektywna praca sprzyja rozwiązywaniu wielu problemów, szczególnie w sytuacji powstania napięć i konfliktów społecznych w regionie. WRDS zaangażowane są również w kształtowanie polityk regionu poprzez współudział w opiniowaniu dokumentów strategii rozwoju, ale mają także wymierny wpływ na lokalny rynek pracy, kształtowanie warunków dla rozwoju edukacji i usprawnianiu służby zdrowia. Dlatego też odpowiedzialna w rządzie za dialog społeczny podjęłam kroki w celu zwiększenia wysokości środków na dotacje przewidziane na funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego już w 2018 r., co zostało uwzględnione w ustawie budżetowej na obecny rok. Natomiast w projekcie nowelizacji ustawy o RDS została uwzględniona propozycja wzrostu środków na lata kolejne.

Sprawy, jakimi zajmowała się RDS w 2017 r. podczas posiedzeń plenarnych, dowodzą, że w zakres jej prac zostają wprowadzane bardzo ważne problemy społeczno-gospodarcze, zarówno bieżące, jak i perspektywiczne. Do nich należą m.in.: zmiany w ochronie zdrowia, przyszłość polityki spójności UE, rola partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE, stosowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych oraz kierunki prac nad założeniami do nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych, reforma szkolnictwa zawodowego, przygotowania do Szczytu Społecznego na rzecz Sprawiedliwego Zatrudnienia i Wzrostu Gospodarczego w Göteborgu, czy realizacja i efekty działań podjętych w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. To tylko niektóre inicjatywy z katalogu aktywności RDS. Szerzej o nich będzie w sprawozdaniu. Niemniej jednak dowodzą one, że RDS ma niezwykle ważne zadanie w kształtowaniu polskiej rzeczywistości, poprzez wpływ na tworzenie polityk publicznych państwa.

Pragnę zwrócić również uwagę na ogromną pracę, jaka jest wykonywana w ramach eksperckich posiedzeń Zespołów problemowych Rady. Bez dobrej pracy Zespołów problemowych niemożliwe jest sprawne funkcjonowanie RDS. To tu powstają w wyniku wielogodzinnych dyskusji wspólne stanowiska, które następnie często przyjmowane są podczas posiedzeń plenarnych w formie uchwał strony społecznej Rady. Takich uchwał partnerzy społeczni w 2017 r. podjęli aż 34. Wiele z nich było odpowiedzią na przesyłane do Rady projekty aktów prawnych, których partnerzy otrzymali aż 571, z czego 426 to projekty rządowe. Jako Minister odpowiedzialna za koordynację strony rządowej w Radzie Dialogu Społecznego i obecna przewodnicząca Rady przywiązuję szczególną wagę do konsultacji społecznych i uczulam na ten aspekt tworzenia prawa pozostałych ministrów.

Jako Przewodnicząca Rady doceniam dotychczasowy wysiłek wszystkich stron dialogu społecznego i oczekuję dalszej owocnej współpracy. Jako reprezentująca stronę rządową, kieruję do swoich koleżanek i kolegów ministrów prośbę o mobilizację, z uwagi na wyzwania, oczekiwania społeczne i nowe potrzeby związane z rozwojem gospodarczym i poczuciem sprawiedliwości społecznej. Liczę również, że pod rządami nowej ustawy, współpraca rządu i partnerów społecznych, zarówno na szczeblu krajowym, jak i regionalnym, będzie się dalej rozwijać i będzie skutkowałą nowymi inicjatywami, które przyczynią się do rozwoju kraju.

Elżbieta Rafalska

Szanowni Państwo,

Rada Dialogu Społecznego umożliwia regularny kontakt i stałą współpracę związków zawodowych, organizacji pracodawców i rządu. Dzięki temu możemy wspólnie wypracowywać rozwiązania w sprawach najważniejszych dla Polski. Rozwiązania akceptowane społecznie i trwalsze, niż wypracowywane w izolacji i bez uzgodnień. Efekty tego dialogu zależą, jednak przede wszystkim od postawy jego uczestników.

Rok 2017 to dopiero drugi rok funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego. Wielokrotnie stawaliśmy więc w obliczu ważnych decyzji kierunkowych, które budowały pozycję RDS w procesie decyzyjnym i dyskursie publicznym. Tylko silna Rada może stać się ośrodkiem rzeczywistej współpracy i dialogu. Dlatego angażowaliśmy się w spór nad budżetem państwa i strajk środowisk medycznych, organizowaliśmy debaty w sprawach edukacji i zdrowia, o kluczowych tematach rozmawialiśmy z Prezydentem, panią Premier i członkami Rady Ministrów. Prezydent Andrzej Duda otworzył Pałac Prezydencki dla stron dialogu i zadeklarował wsparcie dla naszego gremium. Również Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, z minister Elżbietą Rafalską na czele, wielokrotnie okazywało swoje szczególne zaangażowanie w prace Rady.

Dużą satysfakcją jest dobre zorganizowanie pracy w RDS. Zespoły problemowe pracują niemal codziennie, a owocem ich pracy są uzgodnienia wielu zmian w prawie. Sprawne procedowanie spraw, które podejmuje Rada, to zasługa osób zasiadających w poszczególnych zespołach oraz niewielkiego zespołu Biura RDS. Tym ludziom należy się szczególne uznanie.

Efektywne działanie RDS wymaga przestrzegania terminów przekazywania Radzie projektów aktów prawnych do opiniowania oraz poważne traktowanie wypracowanych przez partnerów społecznych stanowisk. Dialog z Radą należy traktować jako konieczny etap procesu legislacyjnego, pozwalający korzystać z szerokich doświadczeń pracodawców i wiedzy związków zawodowych.

Niestety uzgodnienia trójstronne należą do rzadkości. W 2017 r. było ich przyjętych zaledwie 5. W formule dwustronnej natomiast, pomiędzy stroną pracowników i stroną pracodawców udało się wypracować 34 uchwały. Część z nich przyniosła pozytywne efekty i doprowadziło do przyjęcia nowych regulacji lub podjęcia oczekiwanych działań.

Przed nami kolejny rok pracy nad rozwijaniem dialogu społecznego. To zadanie trudne, ale konieczne, bo dialog jest wartością samą w sobie. Dobrze, że przewodniczenie w RDS objęła pani minister Elżbieta Rafalska, która zawsze rozumiała dialog i się w niego angażowała. Mam nadzieję, że to przewodnictwo sprawi, że dobra praktyka, którą widzimy w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeniesie się na cały rząd. Tego nam wszystkim życzę, bo dialog to nasze wspólne zobowiązanie.

Henryka Bochniarz

Informacje ogólne

Rada Dialogu Społecznego działa w oparciu o ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240), która weszła w życie z dniem 11 września 2015 r.

Na mocy art. 27 ww. ustawy, w dniu 22 października 2015 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej powołał 59 członków Rady, swojego przedstawiciela w Radzie, przedstawiciela Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Rada Dialogu Społecznego to najważniejsza instytucja krajowego dialogu społecznego w Polsce. Stanowi forum współpracy i dialogu trójstronnego strony pracowników i strony pracodawców oraz strony rządowej.

W skład Rady weszło 11 przedstawicieli strony rządowej, po 8 przedstawicieli każdej z organizacji związkowych, o których mowa w art. 23 ust 1 ustawy oraz po 6 przedstawicieli każdej z organizacji pracodawców, o których mowa w art. 24 ust 1 ustawy.

Do reprezentatywnych organizacji związkowych wchodzących w skład Rady należą: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz Forum Związków Zawodowych.

Z kolei reprezentatywne organizacje pracodawców na gruncie przepisów ustawy o Radzie Dialogu Społecznego to: Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Pracodawców Business Centre Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego.

W 2017 r. stronę rządową reprezentowali: Pani Elżbieta Rafalska - Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Pan Mateusz Morawiecki - Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rozwoju i Finansów; Pani Elżbieta Witek Minister - Członek Rady Ministrów, Pan Andrzej Adamczyk - Minister Infrastruktury i Budownictwa; Pan Mariusz Błaszczak - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji; Pan Konstanty Radziwiłł - Minister Zdrowia; Pan Krzysztof Tchórzewski - Minister Energii; Pani Anna Zalewska - Minister Edukacji Narodowej, Pan Stanisław Szwed - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Pani Hanna Majszyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów (do 31 maja 2017 r.), Teresa Czerwińska Podsekretarz Stanu Ministerstwo Finansów (od 30 października 2017 r.)

Gościem - obserwatorem podczas posiedzeń plenarnych RDS był Główny Inspektor Pracy oraz Przedstawiciel Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pracami Rady kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi przewodniczący i wiceprzewodniczący Rady. Aktualnie Prezydium tworzą: Pani Elżbieta Rafalska Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Pani Henryka Bochniarz - Prezydent Konfederacji Lewiatan, Pan Piotr Duda - Przewodniczący Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Pan Andrzej

Malinowski - Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Pan Wojciech Warski - Przewodniczący Konwentu Business Centre Club, Pan Jerzy Bartnik (do października 2017 r.), Pan Jan Gogolewski - Prezes Związku Rzemiosła Polskiego (od 30 października 2017 r.), Pan Jan Guz - Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Pani Dorota Gardias - Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych. Prezydium koordynuje pracę Rady i jej zespołów problemowych, o których mowa w art. 34 ustawy, w szczególności ustala harmonogram prac Rady, porządek posiedzenia Rady oraz rozpatruje sprawy przekazane przez Radę. Prezydium Rady przy wykonywaniu zadań korzysta z pomocy sekretarzy Prezydium Rady.

Na czele Rady stoi Przewodniczący Rady, który m.in. reprezentuje Radę na zewnątrz, zwołuje i przewodniczy posiedzeniom Prezydium i Rady. Przewodniczącym Rady jest naprzemiennie przedstawiciel strony pracowników, strony pracodawców oraz strony rządowej. Jego kadencja trwa 1 rok. Do jego obowiązków należy również przedstawianie corocznie Sejmowi RP i Senatowi RP sprawozdania z działalności Rady. Pierwszym przewodniczącym Rady został wybrany Pan Piotr Duda. Na kolejną kadencję, która rozpoczęła się w dniu 23 października 2016 r. wybrano Panią Henrykę Bochniarz, natomiast od 24 października 2017 r. Radzie przewodniczy Pani Elżbieta Rafalska Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Posiedzenia Rady oraz jej Prezydium odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 2 miesiące. Rada podejmuje decyzje w drodze uchwały na posiedzeniach plenarnych, jeżeli w posiedzeniu biorą udział: przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracowników, przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracodawców oraz co najmniej jeden przedstawiciel Rady Ministrów. Przyjęcie uchwały Rady wymaga zgody każdej ze stron. Stanowiska strony pracowników i strony pracodawców są przyjmowane zwykłą większością, przy czym wymagane jest uczestniczenie w głosowaniu co najmniej 2/3 członków Rady reprezentujących daną stronę. Stanowisko strony rządowej przyjmowane jest jednogłośnie przez obecnych na posiedzeniu przedstawicieli Rady Ministrów. Posiedzenia Rady są jawne. Z ważnych powodów Prezydium Rady może zdecydować o wyłączeniu jawności posiedzenia. Z posiedzenia Rady sporządzany jest komunikat.

Rada może podejmować uchwały w drodze głosowania korespondencyjnego. Przyjęcie uchwały w drodze głosowania korespondencyjnego może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. Uchwała w drodze głosowania korespondencyjnego jest podejmowana jednogłośnie.

Rada działa poprzez Zespoły problemowe, zespoły doraźne, podzespoły oraz grupy robocze. W 2017 r. funkcjonowały następujące:

Zespoły problemowe Rady Dialogu Społecznego:

1. Budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych (przewodniczy Henryk Nakonieczny, NSZZ „Solidarność”).
2. Prawa pracy (przewodniczy prof. UW dr hab. Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan).

3. Polityki gospodarczej i rynku pracy (przewodniczy dr Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców RP).
4. Ubezpieczeń społecznych (przewodniczy prof. SGH dr hab. Jan Klimek, ZRP).
5. Rozwoju dialogu społecznego (przewodniczy Zbigniew Żurek, BCC).
6. Funduszy europejskich (przewodniczy Zygmunt Mierzejewski, FZZ).
7. Usług publicznych (przewodniczy - Sławomir Broniarz, OPZZ).
8. Do spraw międzynarodowych (przewodniczy Bogdan Kubiak, NSZZ „Solidarność”).

Zespoły doraźne:

1. Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych (przewodniczy Dobra Białun, Konfederacja Lewiatan).
2. Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (przewodniczy Rafał Baniak, Pracodawcy RP).

Podzespoły:

1. Podzespół ds. służb mundurowych, działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Mariusz Tyl, FZZ).
2. W styczniu 2017 roku został powołany Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy działający w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy (przewodniczy Grzegorz Tokarski, Pracodawcy RP).
3. W marcu 2017 roku został powołany Podzespół ds. ochrony zdrowia działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Lubomir Jurczak, BCC).
4. W październiku 2017 roku został powołany Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”).

Grupy robocze:

1. W ramach Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego powołano Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego.
2. W ramach Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy powołano Grupę roboczą ds. polityki środowiskowej państwa.

Obsługę techniczną, organizacyjną i kancelaryjną Rady zapewnia Biuro Rady Dialogu Społecznego, stanowiące wyodrębnioną komórkę organizacyjną państwowej jednostki budżetowej podległej ministrowi do spraw pracy. Pracami Biura kieruje dyrektor, który jest powoływany przez ministra właściwego do spraw pracy, na wniosek Rady. Dyrektor podlega bezpośrednio przewodniczącemu Rady. Do obowiązków dyrektora należy koordynacja prac Biura w zakresie wskazanym w regulaminie uchwalonym przez Radę oraz przygotowanie projektu planu finansowego Biura na dany rok.

Dane statystyczne.

Ogółem odbyło się 148 spotkań, w tym 9 posiedzeń plenarnych Rady i 14 posiedzeń Prezydium 95 spotkań zespołów problemowych Rady, 21 posiedzeń grup roboczych, 8 spotkań sekretarzy.

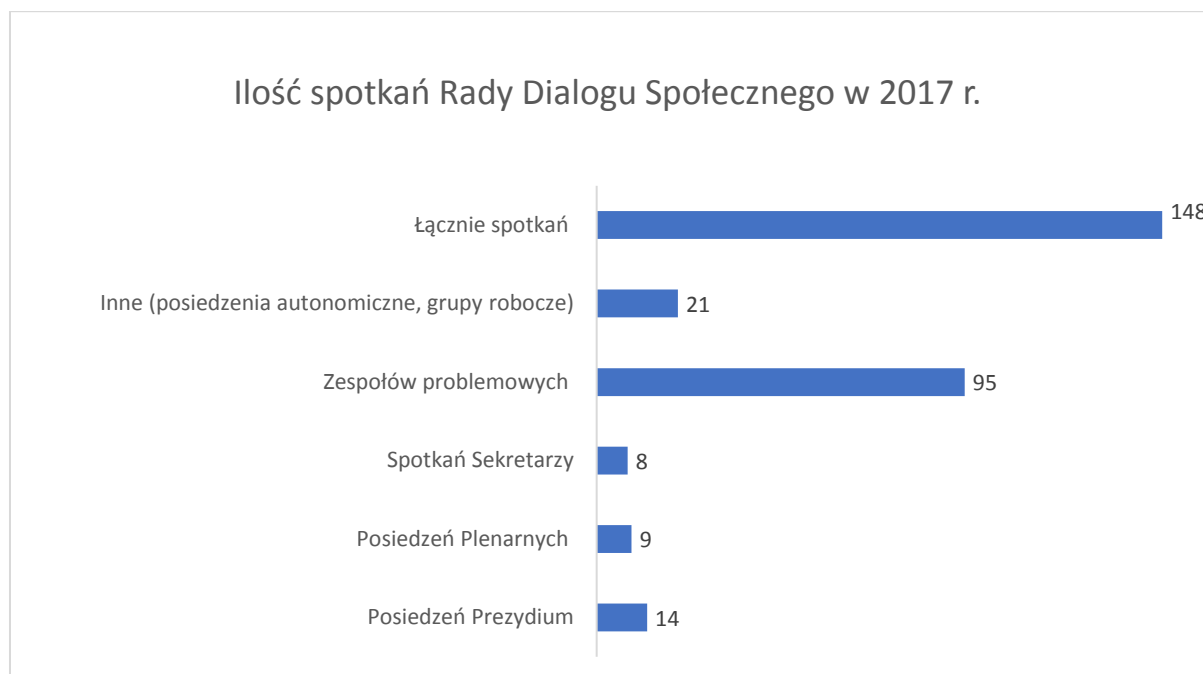


Tabela obrazująca ilość spotkań zespołów problemowych, podzespołów i grup roboczych.

Zespół problemowy	Liczba posiedzeń od 01.2017 r. do 12.2017 r.	Liczba posiedzeń w analogicznym okresie od 01.2016 do 12.2016 roku
Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych	9	8 + 2 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. prawa pracy	8 + 3 spotkania autonomiczne	13 + 6 spotkań autonomicznych
Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy	3	7
Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych	7	11 + 3 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego	11	7
Zespół problemowy ds. funduszy europejskich	5 + 5 spotkania autonomiczne	6 + 3 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. usług publicznych	10	13
Podzespół ds. służb mundurowych	3 + 1 spotkanie autonomiczne	5
Podzespół ds. ochrony zdrowia	12	Pierwsze posiedzenie - 28.03.2017 r.
Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy	5	Pierwsze posiedzenie - 31.01.2017 r.

Zespół problemowy ds. międzynarodowych	2	3
Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych	13 + 1 spotkanie autonomiczne	12
Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju	7	1 + 3 spotkania autonomiczne
Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego	5	1
Podzespół problemowy ds. KAS	1	Pierwsze posiedzenie - 11.12.2017 r.
Suma	111	104

Rada w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. podjęła 5 Uchwał:

- Uchwała Nr 19 Rady Dialogu Społecznego z dnia 20 lutego 2017 roku w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonywania planu finansowego Biura Rady za 2016 rok.
- Uchwała Nr 20 Rady Dialogu Społecznego z dnia 16 maja 2017 roku w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Rady Dialogu Społecznego za 2016 rok.
- Uchwała Nr 21 Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 lipca 2017 roku w sprawie zatwierdzenia projektu planu finansowego Biura Rady na 2018 rok.
- Uchwała Nr 22 Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
- Uchwała Nr 23 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Strona pracowników i pracodawców w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. podjęła 34 Uchwały:

- Uchwała nr 22 z dnia 19 stycznia 2017 r. wniosek strony pracowników i strony pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu w branży spożywczej.
- Uchwała nr 23 z dnia 19 stycznia 2017 r. wniosek strony pracowników i strony pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu w sektorze kultury i mediów.
- Uchwała nr 24 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.
- Uchwała nr 25 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie realizacji projektu pilotażowego testującego rekomendowane przez partnerów społecznych zmiany w instrumencie Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2017r.
- Uchwała nr 26 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym

nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 ton.

- Uchwała nr 27 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie problemu niedoboru kierowców na polskim rynku transportu drogowego.
- Uchwała nr 28 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie kierunków zmian w systemie ochrony zdrowia.
- Uchwała nr 29 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie sposobu wdrożenia i skutków ustawy tworzącej system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (sieć szpitali).
- Uchwała nr 30 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE.
- Uchwała nr 31 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.).
- Uchwała nr 32 z dnia 13 kwietnia 2017 r. stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie realizacji zamówień publicznych w ochronie zdrowia.
- Uchwała nr 33 z dnia 13 kwietnia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie wydania wiążących zaleceń dotyczących stosowania przepisów prawa pracy oraz klauzul społecznych przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 t.j.).
- Uchwała nr 34 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rekomendacji zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym.
- Uchwała nr 35 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie zaleceń partnerów społecznych dotyczące jakości staży na otwartym rynku pracy.
- Uchwała nr 36 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie.
- Uchwała nr 37 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne.
- Uchwała nr 38 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską.
- Uchwała nr 39 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa (wyciągi z rachunków bankowych JPK_WB).

- Uchwała nr 40 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej;
- Uchwała nr 41 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ;
- Uchwała nr 42 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ;
- Uchwała nr 43 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu;
- Uchwała nr 44 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia;
- Uchwała nr 45 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw;
- Uchwała nr 46 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie Planu Funduszu Pracy na rok 2018;
- Uchwała nr 47 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie konieczności opracowania we współpracy ze stroną społeczną dokumentu „Polityka lekowa państwa”;
- Uchwała nr 48 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego.
- Uchwała nr 49 z dnia 11 października 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie korzystania ze środków funduszy celowych, finansowanych ze środków pracodawców, na cele niezgodne z ich zadaniami statutowymi.
- Uchwała nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT).
- Uchwała nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych.
- Uchwała nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa.
- Uchwała nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.
- Uchwała nr 54 strony pracowników i strony pracodawców z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego.

- Uchwała nr 55 strony pracowników i strony pracodawców z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji.

Strona pracowników i pracodawców w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. podjęła 21 Uchwał.	Strona pracowników i pracodawców w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. podjęła 34 Uchwały.
---	--

W posiedzeniach plenarnych w 2017 roku wzięło udział ok 800 osób.

W dwóch sytuacjach brak kworum po stronie pracodawców uniemożliwił głosowanie uchwał: Uchwały nr 28 podczas posiedzenia plenarnego 19 stycznia 2017 roku oraz 6 Uchwał skierowanych do głosowania w dniu 10 lipca 2017 r. Ponadto z powodu braku kworum posiedzenie w dniu 10 lipca 2017 r. nie odbyło się.

Posiedzenia plenarne Rady. Tematyka posiedzeń.

Tematyka posiedzeń plenarnych Rady jest spójna z przyjętym planem pracy. To właśnie w ich trakcie prezentowane są rozwiązania wypracowane podczas prac w zespołach problemowych. Podkreślić należy, iż posiedzenia plenarne Rady są forum, na którym przedstawiane są sprawy ważne dla zapewnienia warunków rozwoju społeczno-gospodarczego oraz zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej. Przewodnicząca jak i członkowie Prezydium na bieżąco reagują na pojawiające się niepokoje społeczne w różnych obszarach życia społeczno-gospodarczego.

W 2017 r. podczas posiedzeń plenarnych Rada poruszała następujące tematy:

1. Debata „Zdrowie jako inwestycja”;
2. Przyszłość polityki spójności UE oraz rola partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE - prezentacja przedstawicieli Ministerstwa Rozwoju; debata z udziałem partnerów społecznych;
3. Włączenie Rady Dialogu Społecznego w Semestr Europejski;
 - Główne tezy debaty z udziałem partnerów społecznych;
 - Ocena obecnego rozwiązania w zakresie prowadzenia dialogu z partnerami społecznymi w ramach Semestru Europejskiego - wnioski z funkcjonowania Zespołu ds. Strategii Europa 2020,
 - Postulowane zmiany w zakresie zaangażowania partnerów społecznych w Semestr Europejski na poziomie europejskim i krajowym;
 - Czy i jak RDS może przyczynić się do efektywnej realizacji celów Strategii Europa 2020?
4. Funkcjonowanie Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego - wymiana doświadczeń i możliwości współpracy z Radą Dialogu Społecznego;
 - Główne tezy debaty z udziałem przedstawicieli EKES oraz partnerów społecznych;
 - Jak prowadzić dialog w warunkach wielostronnych i zróżnicowanych interesów i celów, czy doświadczenia i rozwiązania EKES można i należy wykorzystać w RDS?
 - Obszary dyskusji i wzajemne zależności dialogu społecznego na poziomie europejskim i krajowym - czy istnieją potencjalne obszary współpracy EKES i RDS i jak ją organizować?
 - Sprawny dialog to dialog sprawnie zarządzany - jak efektywnie organizować dialog, formułować, przyjmować i egzekwować wykonanie uchwał - czy i jak praktyka funkcjonowania EKES może się przełożyć na działanie RDS?
5. Dyskusja na temat rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz jego możliwych konsekwencji dla rynku pracy.
6. Debata na temat prawa zamówień publicznych:
 - Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych

- Wypracowanie wspólnego stanowiska strony pracowników i pracodawców Zespołu w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz uczestnictwo członków zespołu w procesie legislacyjnym
 - Konkurencja na rynku zamówień publicznych a prawo zamówień publicznych w tym zamówienia typu in-house
 - Kierunki dalszych prac Zespołu
7. Dyskusja w zakresie rekomendacji zmian nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;
 8. Debata na temat założeń projektu budżetu państwa na rok 2018- art. 17 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U.2015, poz. 1240);
 9. Debata na temat propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2018, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948);
 10. Debata na temat propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2018, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847);
 11. Informacja na temat wskaźników waloryzacji rent i emerytur w 2018 roku;
 12. Debata na temat projektu ustawy budżetowej na rok 2018;
 13. Debata na temat reformy edukacji narodowej - kształcenie zawodowe;
 14. Sprawozdanie z wykonania ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne - debata z udziałem członków Rady, ekspertów i zaproszonych gości;
 15. Prezentacja prezydenckiego projektu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;
 16. Dyskusja w zakresie rekomendacji zmian nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;
 17. Dyskusja na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia: informacja na temat prac Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS; dyskusja z udziałem partnerów społecznych oraz ekspertów;
 18. Europejski Filar Praw Socjalnych - przygotowanie do szczytu w Göteborgu:
 - informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat przygotowań Rządu RP do udziału w szczycie w Göteborgu - dyskusja z udziałem partnerów społecznych oraz ekspertów.
 19. Informacja na temat realizacji przez ZUS ustawy zmieniającej wiek emerytalny;
 20. Przygotowanie do realizacji ustawy wprowadzającej indywidualne rachunki składowe płatników (e-Składka).

Najważniejsze informacje dotyczące głównych wątków dyskusji oraz podjętych uchwał w 2017 r.

19 stycznia 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” odbyło się nadzwyczajne posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Henryki Bochniarz, Przewodniczącej RDS, Prezydent Konfederacji Lewiatan poświęcone kierunkom zmian w systemie ochrony zdrowia.

W przebiegu dyskusji partnerzy społeczni przyznali, że zmiany w systemie organizacji i finansowania systemu ochrony zdrowia są potrzebne i oczekiwane, a ich głównym celem powinno być zapewnienie powszechności i dostępności do wysokiej jakości opieki zdrowotnej dla wszystkich obywateli. Ponadto partnerzy społeczni zgodnie akcentowali nieodpowiednie przygotowanie reformy i dopytywali o jej konkretne założenia. W ich ocenie Rząd nie przedstawił docelowego modelu systemu ochrony zdrowia ani jednolitej, spójnej strategii zmian systemowych. Ograniczenia dla sektora prywatnego są zaś sprzeczne z interesem publicznym. Podkreślano, że cele i spodziewane korzyści reform nie są znane. Zastrzeżenia budziły również sposoby finansowania różnych programów. Strona społeczna RDS domagała się od strony rządowej jednoznacznego stanowiska Rady Ministrów odnośnie gwarancji finansowych dotyczących projektowanej systemowej regulacji wynagrodzeń dla pracowników ochrony zdrowia (Uchwała Nr 20 strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 października 2016 r.) oraz jednoznacznego stanowiska strony rządowej odnośnie pionowego podporządkowania struktur Państwowej Inspekcji Sanitarnej z zachowaniem kompetencji urzędowej kontroli żywności realizowanej przez inspekcję sanitarną.

Minister Zdrowia, Konstanty Radziwiłł odniósł się do zgłoszonych uwag i podkreślił potrzebę zmian w systemie ochrony zdrowia. Planowane zmiany będą prowadzone w sposób ewolucyjny, stopniowy i będą rozłożone w czasie. Jego zdaniem „system ubezpieczeniowy, który jest realizowany w Polsce od roku 1999 nie do końca się sprawdza.” Zgodził się z głosami, że w Polsce nie ma wystarczającego poziomu finansowania służby zdrowia. Dodał, że nie ma wątpliwości, że powinno się zwrócić uwagę na racjonalne wydatkowanie środków, ponieważ „rok 2017 to rok przygotowywania systemu do tego, żeby mógł poważnie oczekiwać istotnie większych środków.” W roku 2017 planowany jest przegląd koszyka świadczeń gwarantowanych. Uznał, że jakość i bezpieczeństwo pacjenta, jak również wynagrodzenia pracowników są najważniejsze w służbie zdrowia. Podkreślił, że „sieć szpitali jest sposobem zabezpieczenia tego co najważniejsze w polskich zasobach służby zdrowia przed działaniem patologicznego rynku.”

Premier Beata Szydło wyraziła zrozumienie dotyczące rozczarowania partnerów społecznych, że ich postulaty nie znalazły się w konkretnych zapisach ustawowych. Zauważyła, że „trudno będzie znaleźć takie rozwiązania, które usatysfakcjonują wszystkie strony w dyskusji. Niezbędne jest szukanie kompromisu.” Dodała, że w tej chwili rząd chce przystąpić do uzdrowienia obecnego systemu służby zdrowia w Polsce. Podkreśliła znaczenie czasu i odpowiedzialność rządu za zdrowie obywateli, ponieważ jest to zobowiązanie państwa wynikające z konstytucji. Stwierdziła, że Komitet Stały Rady

Ministrów pracuje nad ustawą o sieci szpitali i jeżeli zostanie on przez niego przyjęty to w najbliższy wtorek zajmie się nim rząd, a od 1 stycznia 2018 roku przestanie istnieć NFZ.

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, Henryka Bochniarz podsumowując debatę zadeklarowała, że partnerzy społeczni nadal będą starali się pracować nad swoimi stanowiskami, jednocześnie szukając wspólnego porozumienia. Wypracowane przez ekspertów organizacji pracodawców i związków zawodowych Rady Dialogu Społecznego rekomendacje w zakresie zmian systemowych w ochronie zdrowia w związku z apelem Ministra Zdrowia będą jeszcze przedmiotem wspólnej pracy strony społecznej i rządowej.

Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego w pierwszej części spotkania podjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 22 strony pracowników i pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu społecznego w branży spożywczej;
- Uchwałę nr 23 strony pracowników i pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu społecznego w sektorze kultury i mediów;
- Uchwałę nr 24 strony pracowników i pracodawców w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw;
- Uchwałę nr 25 strony pracowników i pracodawców w sprawie realizacji projektu pilotażowego testującego rekomendowane przez partnerów społecznych zmiany w instrumencie Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2017r.
- Uchwałę nr 26 strony pracowników i pracodawców w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 t;
- Uchwałę nr 27 strony pracowników i pracodawców w sprawie problemu niedoboru kierowców na polskim rynku transportu drogowego.

23 marca 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Jerzego Bartnika, Wiceprzewodniczącego RDS, Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego.

Przed rozpoczęciem posiedzenia odbyło się uroczyste nadanie imienia Longina Komotowskiego Sali A w CPS „Dialog” oraz odstonięcie tablicy pamiątkowej.

Partnerzy społeczni podkreślili, że mówią jednym głosem na temat ochrony zdrowia. Podczas posiedzenia przyjęto wspólne stanowiska w sprawie projektów ustaw dotyczących reformy opieki zdrowotnej oraz sieci szpitali.

W związku z powyższym strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego podjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 28 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie kierunków zmian w systemie ochrony zdrowia;
- Uchwałę nr 29 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie sposobu wdrożenia i skutków ustawy tworzącej system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (sieć szpitali).

Strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego wypracowała również wspólne stanowisko w sprawie opracowanego w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy o zmianie ustawy-Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw. Celem ustawy jest wprowadzenie zmian ułatwiających pracownikom realizację uprawnień pracowniczych.

- Uchwałę nr 31 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.).
- Uchwałę nr 30 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE.

Nawiązując do treści uchwały Adam Hamryszczak Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, poinformował że „prace które zostały zapoczątkowane w Ministerstwie Rozwoju we współpracy z Ministerstwem Finansów idą w kierunku zmian zapisów umowy na świadczenia usług doradczych w ramach działania POWER, aby charakter dotacji wykluczał konieczność jej opodatkowania podatkiem VAT.”

Następnie debatowano na temat przyszłości polityki spójności UE oraz roli partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE. W tym punkcie Wiceminister Adam Hamryszczak przedstawił najważniejsze działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju. Zaprezentował ponadto główne tematy poruszane w polskim stanowisku oraz rolę partnerów społecznych w debacie nad przyszłością polityki spójności. Podkreślił, że Ministerstwo liczy na wsparcie ze strony partnerów społeczno-gospodarczych w debacie nad jej przyszłością. W głównej mierze m.in. na aktywne uczestnictwo w konsultacjach publicznych projektów rozporządzeń na okres po 2020 r. oraz pomoc w promowaniu pozytywnego wizerunku polityki spójności. Zapytał partnerów społecznych o ich propozycje dotyczące wsparcia rządu w tym zakresie.

Partnerzy społeczni podkreślali, że polityka spójności jest wciąż potrzebna polskiej gospodarce, polskim przedsiębiorstwom i polskiemu społeczeństwu, ponieważ istotnie wspomaga wzrost gospodarczy i postęp społeczny, generuje dodatkowe miejsca pracy oraz tworzy postawy i buduje potencjał dla dalszego rozwoju kraju. Z tego też względu, polityka spójności uznana została za ważne źródło realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Podczas posiedzenia dyskutowano nad tym czy i jak włączyć RDS w Semestr Europejski. Partnerzy społeczni przedstawili wnioski z funkcjonowania Zespołu ds. Strategii Europa 2020 oraz dokonali oceny obecnego rozwiązania w zakresie prowadzenia dialogu w ramach Semestru Europejskiego.

Następnie członkowie Rady należący do Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego wymienili się swoimi doświadczeniami, omówili jego funkcjonowanie. Postulowano możliwość nawiązania współpracy z Radą Dialogu Społecznego.

W dniu 13 kwietnia 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Przewodniczącej Henryki Bochniarz.

Podczas posiedzenia dyskutowano na temat zamówień publicznych w szczególności m.in.: klauzul społecznych w zamówieniach publicznych; konkurencji na rynku zamówień publicznych w tym zamówień typu in-house oraz kierunków dalszej pracy RDS w zakresie przygotowania założeń do nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych.

Partnerzy społeczni wskazali, że dostrzegają pewne mankamenty w obowiązującej nowej ustawie - Prawo zamówień publicznych. Pracodawcy zaakcentowali niewłaściwe wykorzystanie zamówień in-house i zastanawiali się nad sposobem zmiany przepisów w tym zakresie, aby nie ograniczać dostępu do zamówień publicznych firmom prywatnym. Przedstawiciele strony pracowników zaprezentowali szerzej zagadnienie związane z zastosowaniem klauzul społecznych w tym jakość i wagę kryteriów pozacenowych oraz propagowanie klauzuli prozatrudnieniowej wśród zamawiających. Dodatkowo odwołano się do raportu Najwyższej Izby Kontroli dotyczącego stosowania klauzul społecznych w latach 2013 - 2016 z którego wynika, że klauzule społeczne są stosowane rzadko m.in. dlatego że są elementami fakultatywnymi.

Strona społeczna RDS podziękowała stronie rządowej za dotychczasową dobrą współpracę nad nowelizacją ustawy - Prawo zamówień publicznych. Prace nad nowelizacją nadal będą trwały w doraźnym Zespole problemowym ds. zamówień publicznych RDS.

Członkowie strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w kolejnej części spotkania podjęli następujące Uchwały:

- Uchwałę Nr 32 stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 13 kwietnia 2017 r. w sprawie realizacji zamówień publicznych w ochronie zdrowia;
- Uchwałę Nr 33 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 13.04.2017 r. w sprawie wydania wiążących zaleceń dotyczących stosowania przepisów prawa pracy oraz klauzul społecznych przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 t.j.).

W dniu 19 czerwca 2017 roku w Pałacu Prezydenckim odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcone przyszłości dialogu społecznego w Polsce i propozycjom zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego. Obrady prowadziła Przewodnicząca Henryka Bochniarz.

Posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego rozpoczęło się powołaniem przez Prezydenta Andrzeja Dudę, w skład Rady Dialogu Społecznego Rafała Jankowskiego z Forum Związków Zawodowych, Przewodniczącego NSZZ Policjantów.

Prezydent, w swoim wystąpieniu podkreślił, że wiele ważnych decyzji zostało przedyskutowanych i wypracowanych na forum Rady Dialogu Społecznego takich, jak m.in. podniesienie minimalnej stawki godzinowej; likwidacja tzw. syndromu pierwszej dniówki oraz debata nad zmianami w prawie zamówień publicznych i wprowadzenie klauzul społecznych. Podkreślił natomiast, że nie we wszystkich kwestiach Rada osiągnęła porozumienie, ponieważ „nie jest to rada zgody społecznej, tylko Rada Dialogu Społecznego, która jest miejscem do dyskusji i wymiany poglądów.”

Prezydent zadeklarował gotowość do przedstawienia Sejmowi przygotowanych przez Radę propozycji zmian ustawowych jako własnej inicjatywy ustawodawczej.

Podsumowując powiedział, że „jako patron dialogu społecznego w Polsce, chciałbym zapewnić, że będę realizował założenia konsensusu, który wypracuje Rada Dialogu Społecznego. Jest to istotne dla dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego w Polsce.”

Partnerzy społeczni oraz strona rządowa przedstawili Prezydentowi rekomendacje zmian w ustawie i zaproponowali takie rozwiązania, które mają na celu zwiększenie skuteczności i samodzielności Rady. Przewodniczący reprezentatywnych organizacji Rady Dialogu Społecznego oraz strona rządowa zaprezentowali swoje stanowiska wobec projektowanych zmian oraz ocenili dotychczasowe działania Rady.

Henryka Bochniarz, Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego, podkreśliła, że nowy dialog na poziomie krajowym jest efektywny. Podkreśliła, że Rada rozmawia o ważnych i bieżących tematach, jak zmiany w ochronie zdrowia, reforma szkolnictwa zawodowego, czy przyszłość funduszy unijnych. Dodała, że przejmując przewodniczenie postawiła sobie za cel, aby działać proaktywnie i wychodzić z własnymi inicjatywami, ponieważ dzięki takiemu podejściu Rada zbuduje autorytet i rozpoznawalność, umożliwiającą dotarcie z przekazem do decydentów, pracodawców, pracowników i do opinii publicznej. Zwróciła uwagę na konieczność zrozumienia mechanizmów dialogu i budowanie przekonania, że jest to najlepsza metoda wypracowywania kompromisów i budowania zaufania między wszystkimi uczestnikami życia gospodarczego i społecznego.

W drugiej części posiedzenia podjęto następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 34 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym;

- Uchwałę nr 35 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie zaleceń partnerów społecznych dotyczące jakości staży na otwartym rynku pracy;
- Uchwała nr 36 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- Uchwała nr 37 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne;
- Uchwała nr 38 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską;
- Uchwała nr 39 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa (wyciągi z rachunków bankowych JPK_WB)

Spotkanie Prezydium RDS z Prezydium Senatu

W dniu 21 czerwca 2017 r. podczas spotkania Prezydium Rady Dialogu Społecznego z Prezydium Senatu i przewodniczącymi senackich komisji rozmawiano o dialogu społecznym i jego przyszłości.

Przewodnicząca Rady Henryka Bochniarz podziękowała Marszałkowi Stanisławowi Karczewskiemu za otwartość na dialog społeczny. Podkreśliła rolę Rady w opiniowaniu aktów prawnych. Wskazała, że to co frustruje partnerów społecznych to brak rzeczywistego dialogu. Podkreśliła, że niezwykle ważna w nowej formule działania Rady jest możliwość wypracowania kompromisu w formule autonomicznej tj. strony pracowników i strony pracodawców. Zaapelowała do Senatorów o poważne traktowanie opinii Rady i korzystanie z wiedzy i doświadczenia jej członków.

Marszałek Stanisław Karczewski wyraził zadowolenie, że w Polsce toczy się dialog społeczny. Podkreślił, że działalność Rady Dialogu Społecznego jest niezwykle ważna dla państwa, także z punktu widzenia tworzonego prawa.

Marszałek zaznaczył, że zgodnie z regulaminem Izby każdy przewodniczący komisji może zaprosić do udziału w posiedzeniu komisji partnerów społecznych. Zachęcał przewodniczących do korzystania z tej możliwości, do konsultowania z RDS także senackich projektów ustaw.

Rozmawiano również o planowanych zmianach w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego. Przewodnicząca Henryka Bochniarz mówiła, że Prezydent Andrzej Duda zaoferował, iż podejmie inicjatywę w sprawie nowelizacji tej ustawy. Wyraziła nadzieję, że Senat wnikliwie przeanalizuje proponowane zamiany tak, by RDS był instytucją autentycznego i działającego dialogu społecznego. Jej zdaniem autentyczny dialog społeczny zapewnia konkurencyjność gospodarki i spokój społeczny.

Wiceprzewodnicząca Rady, Minister Elżbieta Rafalska podkreśliła, że strona rządowa stara się, by współpraca w ramach RDS była jak najlepsza. Dodała, że Rada od początku swojego istnienia skonsultowała 800 projektów aktów prawnych. Dodała, że nie wszystkie projekty trafiają do zaopiniowania przez RDS. Nie zawsze do konsultacji trafiają projekty poselskie. Minister powiedziała, że w ocenie członków RDS, z Radą powinny być konsultowane także strategie i plany.

Uczestnicy spotkania podkreślali, że RDS to forum, które najbardziej służy państwu. „Państwo zyskało narzędzie do rozwiązywania problemów i zachowania spokoju społecznego” - mówił Wiceprzewodniczący RDS, Prezydent Pracodawców RP Andrzej Malinowski. Wskazał, że problemem polskiej legislacji jest słaba ocena skutków regulacji prawnych. Jego zdaniem Rada może pomóc w tej ocenie.

Planowane w dniu 10 lipca 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego, które w zastępstwie Henryki Bochniarz Przewodniczącej Rady miał poprowadzić Jerzy Bartnik Wiceprzewodniczący Rady nie odbyło się ze względów formalnych.

Brak ustawowego quorum po stronie pracodawców uniemożliwił przeprowadzenie głosowania Uchwał strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej; w sprawie konieczności zmiany zasad zarządzania mieniem państwowym; w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ; w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ; w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu; w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia; w sprawie rządowego projektu z dnia 12 maja 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (podzielona płatność w podatku VAT).

Niemożliwe było również wypracowanie ewentualnego stanowiska i podjęcie uchwał w kluczowych dla Rady kwestiach, którym poświęcone było planowane posiedzenie a mianowicie w zakresie założeń projektu budżetu państwa na rok 2018- art. 17 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U.2015, poz. 1240), jak również na temat propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2018, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. *o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw* (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948) oraz propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2018, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. *o minimalnym wynagrodzeniu za pracę* (Dz. U. z 2017 r. poz. 847).

W dniu 22 września 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Przewodniczącej Henryki Bochniarz.

W pierwszej części posiedzenia odbyła się debata z udziałem Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Rozwoju i Finansów Mateusza Morawieckiego na temat projektu ustawy budżetowej na 2018 rok.

Wicepremier przedstawił założenia budżetowe na 2018 r. według których deficyt ma nie przekroczyć 41,5 mld zł., natomiast dochody zaplanowano w wysokości ponad 355 mld zł, a wydatki budżetu państwa w wysokości 397 mld zł.

Premier zaprezentował główne pozycje wydatków w 2018 roku. Podkreślił, że nastąpił bezprecedensowy, czterokrotny w stosunku do 2015 roku wzrost wydatków na cele społeczne, a sukcesem można określić praktyczne wyeliminowanie biedy wśród dzieci. Dodął, że ochrona zdrowia dla rządu jest również sferą priorytetową, dlatego w przyszłym roku wydatki w tym obszarze wzrosną o 5,8 mld. zł. Podczas wystąpienia podkreślił, że jest za ograniczeniem wydatków na Fundusz Pracy. Poinformował również o decyzji dotyczącej wzrostu płacy minimalnej do wysokości 2100 zł.

Podsumowując stwierdził, że „przyjęto bardzo odważne założenia makroekonomiczne i mikroekonomiczne, budżetowe, fiskalne, monetarne oraz regulacyjne, czyli wszystkie dźwignie, które mamy w rękach zostały użyte maksymalnie.”

Strona pracodawców RDS przedstawiła główne elementy wspólnego stanowiska do projektu ustawy budżetowej na 2018 rok, w którym m.in. podkreślono, że zakładany deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych jest zbyt wysoki; pozytywnie oceniono fakt zastosowania stabilizującej reguły wydatkowej (zgodnie z ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych) przy konstruowaniu budżetu państwa na 2018 r. natomiast założenie wzrostu PKB w 2018 r. na poziomie 3,8% jest obciążone wieloma ryzykami.

Strona pracowników zwróciła uwagę, że lepsze efekty są osiągnięte m.in. dzięki zaoszczędzeniu wydatków na płace w tym ze względu na ich zamrożenie w sferze budżetowej. Natomiast dochody w budżecie powinny pochodzić nie tylko z uszczelnienia systemu podatkowego, ale ze zmiany tego systemu. Zwrócono uwagę na nierówne traktowanie parterów społecznych w kwestii składek na organizacje członkowskie.

Partnerzy społeczni zgodnie sprzeciwili się wobec zakładanych na przyszły rok kierunków wydatkowania środków Funduszu Pracy. Strona społeczna nie akceptuje niższych wydatków na działania, które mają na celu zwiększenie podaży pracy i dostosowanie kompetencji do potrzeb rynkowych, co jest sprzeczne z obecną potrzebą gospodarki w warunkach niskiego bezrobocia i problemów ze znalezieniem pracowników. Zwracają także uwagę na potrzebę poddania pod dyskusję kwestii wysokości zasiłku dla bezrobotnych.

W drugiej części posiedzenia strona społeczna Rady podjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 40 strony pracowników i strony pracodawców rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej;
- Uchwałę nr 41 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ;

- Uchwałę nr 42 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ;
- Uchwałę nr 43 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu;
- Uchwałę nr 44 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia;
- Uchwałę nr 45 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw;
- Uchwałę nr 46 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie Planu Funduszu Pracy na rok 2018;
- Uchwałę nr 47 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie konieczności opracowania we współpracy ze stroną społeczną dokumentu „Polityka lekowa państwa”

Kolejnym tematem posiedzenia była reforma edukacji narodowej w obszarze kształcenia zawodowego.

Minister Edukacji Narodowej Anna Zalewska przedstawiła główne założenia reformy, do których ma należeć dostosowanie się szkoły branżowej do potrzeb pracodawców i większa ich elastyczność odpowiadająca potrzebom współczesnego rynku pracy. Odnosząc się do projektu Uchwały nr 48 stwierdziła, że 70% postulatów strony społecznej zostało zrealizowanych w ustawach i rozporządzeniach.

Strona społeczna zarekomendowała m.in. wprowadzenie stałego szkolenia profesjonalnych doradców zawodowych pracujących w szkołach; śledzenie losów absolwentów szkół zawodowych; poszerzenie współpracy między pracodawcami, a szkołami branżowymi, uwolnienie stawek wynagrodzeń nauczycieli zawodowych.

Posiedzenie plenarne zakończyło przyjęcie przez stronę społeczną Rady:

- Uchwały nr 48 w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego.

Dnia 11 października 2017 roku w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Przewodniczącej Henryki Bochniarz, z udziałem Premier Beaty Szydło.

Tematem wiodącym było przedstawienie sprawozdania strony społecznej z wykonania ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne. Premier Beata Szydło w swoim wystąpieniu poinformowała o podjętych działaniach rządu w obszarze ochrony zdrowia. Przypomniała, że w 2017 roku przekazano 8 mld zł na ochronę zdrowia, które zostaną przeznaczone na zakup dodatkowych świadczeń, w tym

m.in. na leczenie zaćmy oraz na wyposażenie gabinetów w szkołach. Działania te mają być prowadzone wspólnie z samorządami. Natomiast w przyszłym roku do systemu ochrony zdrowia trafi kolejne 6 mld zł. Podkreśliła, że kończą się prace nad ustawą, która zagwarantuje zwiększenie nakładów na służbę zdrowia do poziomu 6% PKB. Odniosła się do przyjętej ustawy podwyższającej pensje pracowników służby zdrowia i powiedziała, że „dzięki zmianom, które zostały przyjęte w tej ustawie, w ciągu najbliższych 5 lat na podwyżki zostanie przeznaczone dodatkowe 17 mld zł.” Zwróciła uwagę, że zmiany w służbie zdrowia są konieczne i potrzebne, a temat wynagrodzeń wymaga szczegółowej rozmowy i odpowiedniego przygotowania. Podkreśliła, iż poprawa sytuacji w ochronie zdrowia wymaga zmian systemowych. Poinformowała o decyzji rządu, zgodnie z którą w 2018 roku pula na wynagrodzenia dla lekarzy rezydentów i stażystów wzrośnie o ponad 40 proc. w porównaniu do wydatków realizowanych przez naszych poprzedników. Na ten cel w 2015 roku przeznaczono 812 mln zł, a w przyszłorocznym budżecie będzie to 1,179 mld zł.

Ekspert FZZ przedstawił raport z wykonania *ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne*, apelując, że ustawa nie jest realizowana, ponieważ nie zabezpieczono odpowiednich środków finansowych na podwyżki.

W przebiegu dyskusji partnerzy społeczni zwracali uwagę na fakt, że podjęte przez stronę społeczną Uchwały dotyczące kierunków zmian w ochronie zdrowia nie były do tej pory brane pod uwagę przez rząd. Podkreślali, że nadszedł najwyższy czas na rozpoczęcie prac nad nowym systemem ochrony zdrowia przy aktywnym udziale reprezentatywnych organizacji strony pracowników i strony pracodawców. Postulowali o jak najszybszą nowelizację omawianej ustawy, która powinna obejmować wszystkich pracowników zatrudnionych w placówkach służby zdrowia.

Maciej Sytek Członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego w imieniu Konwentu Marszałków RP przedstawił apel z dnia 15 września 2017 r. do Premier Beaty Szydło o podjęcie działań, które będą skutkowały zapewnieniem źródeł finansowania zobowiązań wynikających z ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne.

Dnia 30 października 2017 roku w Pałacu Prezydenckim odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego. Przewodnictwo w Radzie Dialogu Społecznego przejęła Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Rafalska.

Przed posiedzeniem Prezydent Andrzej Duda powołał nowych członków w skład RDS ze strony rządowej: Teresę Czerwińską - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; ze strony pracodawców: Jana Gogolewskiego - Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Władysława Jefremienko - Zastępcę Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Janusza Piątka - Zastępcę Prezesa Związku Rzemiosła Polskiego; Marka Kowalskiego - Pracodawcy RP; Marka Zychli - Konfederacja Lewiatan; ze strony pracowników Krystynę Ptok - Forum Związków Zawodowych.

Wiodącym tematem posiedzenia była projektowana nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. W pierwszej części posiedzenia Prezydent szczegółowo przedstawił projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego. Powiedział, że „w wyniku spotkań, rozmów i ustaleń, mimo wciąż istniejących rozbieżności, został wypracowany projekt ustawy, który przedkładam Państwu, jako inicjatywę prezydencką, do zaopiniowania.”

Proponowane rozwiązania podzielono na trzy kategorie. W pierwszej z nich znalazły się propozycje zwiększające katalog kompetencji Rady oraz strony pracowników i pracodawców, w drugiej wzmacniające organizacyjnie Radę, w trzeciej propozycje doprecyzowujące i proceduralne dotyczące wojewódzkich rad dialogu społecznego.

W kolejnej części spotkania przeprowadzono dyskusję na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Sławomir Broniarz Przewodniczący Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady, poinformował o pracach Zespołu nad wypracowaniem rozwiązań systemowych w tym zakresie, będących rekomendacjami zmian dla rządu.

Partnerzy społeczni w toku dyskusji postulowali o wprowadzenie konstruktywnych, koniecznych zmian mających na celu naprawę systemu ochrony zdrowia oraz, jak najszybszą nowelizację ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne. Podkreślano, że wzrost finansowania w ochronie zdrowia jest niezbędny, a rozwiązania wymagają problemy związane z brakami w personelu medycznym. Wskazywali, że Uchwały podejmowane przez Radę w zakresie ochrony zdrowia pozostały bez odpowiedzi. Ustosunkowując się do stanowisk parterów społecznych Minister Zdrowia Konstanty Radziwiłł wskazywał na podjęte działania oraz polepszającą się sytuację w opiece zdrowotnej, będącą wynikiem zwiększania przez rząd funduszy na cele zdrowotne.

W ostatniej części posiedzenia Rady partnerzy społeczni rozmawiali o Europejskim Filarze Praw Socjalnych doceniając podkreślenie w Filarze potrzeby większego włączenia partnerów społecznych w proces kształtowania polityki gospodarczej, społecznej i zatrudnienia. Wyrazili również gotowość do zaangażowania się w konstruktywną dyskusję poświęconą kierunkom modernizacji szeroko pojmowanych polityk zatrudnienia. Stanowisko strony społecznej znalazło odzwierciedlenie w przyjętej Uchwale w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

Poruszono również kwestię nieprawidłowego trybu konsultacji projektów ustaw istotnych dla parterów społecznych tj.: projektu ustawy o jawności życia publicznego; projektu ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji oraz projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (limit 30-krotności).

Podczas posiedzenia strona społeczna Rady przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT).

- Uchwałę nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych.
- Uchwałę nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności.
- Uchwałę nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

Dnia 20 grudnia 2017 roku odbyło się kolejne posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego pod przewodnictwem Przewodniczącej Rady, Minister Elżbiety Rafalskiej.

Gertruda Uścińska Prezes ZUS przedstawiła informację na temat realizacji przez ZUS ustawy zmieniającej wiek emerytalny z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw. Jak podkreśliła Prezes są to ważne zagadnienia, które „wpisują się w kontekst bezpieczeństwa socjalnego obywateli”.

Prezes ZUS przedstawiła analizy projekcyjne przeprowadzone przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych oparte na tendencjach z lat ubiegłych, z których wynika, że największy przyrost wniosków zostanie odnotowany w IV kwartale 2017 r. i wyniesie 331,3 tys., przy założeniu, że na emeryturę przejdzie od razu ok. 82% uprawnionych do emerytury. Szczegółowo omówiła fazy przygotowawcze do wdrożenia ustawy wiekowej. Wskazała, że uruchomiono dwa projekty realizacyjne: projekt obniżenia wieku emerytalnego oraz projekt doradca emerytalny, który skupia się na obsłudze merytorycznej, akcji informacyjnej, przygotowuje systemy informatyczne i działania monitorujące. Zaznaczyła, że autorskim pomysłem ZUS było wprowadzenie instytucji doradcy emerytalnego, która ma poprawić jakość stosowania prawa. Wybrano ok. 600 doradców emerytalnych, którzy pomagają klientom w podjęciu decyzji o przejściu na emeryturę. Od 3 lipca 2017 r. doradcy emerytalni obsłużyli 1 151 961 klientów. Prezes ZUS podkreśliła, że podczas diagnozowania problemów okazało się, że musi zostać poprawiona sytuacja związana z naliczaniem kapitału początkowego, ponieważ ponad 90 tys. osób nie miało w ogóle kapitału początkowego.

Podkreśliła, że faza realizacji ustawy wiekowej rozpoczęła się już 3 lipca 2017 r. właśnie poprzez wprowadzenie instytucji doradcy emerytalnego. W okresie do 16 grudnia tego roku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wpłynęło blisko 413 tysięcy wniosków o przyznanie emerytury, na podstawie których od 2 października do 16 grudnia 2017 r. wydano 379 208 decyzji. Stopień realizacji wniosków o emeryturę z ustawy wiekowej na dzień 16 grudnia 2017 r. wyniósł 92%. Prezes ZUS podkreśliła, że zaprezentowane wyniki wskazują, że wszystkie podjęte przez ZUS działania były konieczne.

Partnerzy społeczni dobrze ocenili działania ZUS dotyczące realizowania reformy emerytalnej. Gratulowano pomysłu wprowadzenia instytucji doradcy emerytalnego.

Prezes ZUS przedstawiła również informacje na temat zmiany zasad opłacania i rozliczania składek oraz przygotowania do realizacji ustawy wprowadzającej indywidualne rachunki składkowe płatników (e-Składka).

Według diagnozy obecnej sytuacji rocznie z powodu błędów w danych identyfikacyjnych nie jest automatycznie księgowanych i rozliczanych ponad 300 tys. wpłat.

Od 1 stycznia 2018 r. dotychczasowe rachunki dla wpłat składek zostaną zamknięte, a każdy przedsiębiorca będzie je przekazywać na swój numer rachunku składkowego (NRS). Po tym numerze będzie identyfikowana wpłata, dlatego tak ważne jest, aby by podany prawidłowy NRS na przelewie.

Przewodnicząca Rady, Minister Elżbieta Rafalska pogratulowała ZUS i powiedziała, że znakomicie wywiązał się z wdrożenia ustawy wiekowej. Natomiast kolejne wyzwania, które stoją przed ZUS to m.in. wprowadzenie od 1 stycznia 2018 roku e-składki, a do lipca 2018 e-zwolnień. Dodała, że wprowadzona przez ZUS instytucja doradcy emerytalnego to dialog społeczny, jako „element porozumienia i rozmowy między doradcą, a osobą podejmującą decyzję o przejściu na emeryturę.” Pogratulowała umiejętności prowadzenia dialogu przez ZUS. Wyraziła nadzieję, że doradcy emerytalni będą funkcjonować, jako stałe rozwiązanie.

W kolejnej części posiedzenia Rada Dialogu Społecznego przyjęła:

- Uchwałę Nr 22 Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
- Uchwałę Nr 23 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

oraz Uchwały strony społecznej Rady:

- Uchwałę Nr 54 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji.
- Uchwałę Nr 55 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego.

Opiniowanie założeń projektów aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych wpływających do RDS.

Liczba projektów i rozporządzeń opiniowanych przez RDS od stycznia do grudnia 2017	50
--	----

Przykładowe projekty, którymi zajęła się Rada w 2017 roku:

- projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;
- prezydencki projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.);
- projekty rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej w sprawie:
 - a) szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego;
 - b) stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu nauczyciela;
 - c) regulaminu konkursu na stanowisko kuratora oświaty oraz trybu pracy komisji konkursowej.
- pakiet „Konstytucji Biznesu”;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020;
- poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo farmaceutyczne;
- poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej ze środków publicznych;
- projekt ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw.
- projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych;
- projekt ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin;

- projekt ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu Za życiem;
- Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw;
- poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym;
- projekt ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego o zmienienie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej;
- projekt ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych;
- projekt ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa;
- rządowa ustawa o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym;
- projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania;
- projekt ustawy Ministra Zdrowia o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia z 12 maja 2017 r.);
- projekt ustawy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy budżetowej na 2018 rok;
- rządowy projekt ustawy o sieci badawczej;
- rządowy projekt ustawy o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności;
- ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych;
- ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne;
- projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi;
- senacki projekt ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018;
- projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o zmianie ustawy o podatku akcyzowym;

- projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw;
- poselski projekt ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych;
- rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw z projektem aktu wykonawczego;
- projekt ustawy o jawności życia publicznego;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw z 18 października 2017 r.;
- projekt ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji;
- projekt ustawy o zmianie innych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych;
- projekt ustawy o organizacji zadań na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców.

Zestawienie projektów ustaw/rozporządzeń przekazanych do konsultacji Radzie Dialogu Społecznego	Poselskie	Senackie	Rządowe	Prezydenckie	Obywatelskie	Suma
od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r.	120	16	426	7	2	571

Sygnaty naruszenia zasad prowadzenia dialogu społecznego, w tym naruszenia przepisów o konsultowaniu projektów aktów prawnych przez Rząd stawały się podstawą podejmowania interwencji przez partnerów społecznych. Przewodnicząca Rady, występowała kilkakrotnie m.in. do Premier Beaty Szydło apelując, że wypracowana w trójstronnym kompromisie ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego gwarantuje udział partnerów społecznych m.in. w rządowym procesie legislacyjnym, a także w przygotowaniach założeń zmian i działań, zwłaszcza o znaczeniu strategicznym czy horyzontalnym, które mają istotny wpływ na rozwój społeczno-gospodarczy kraju. Strona społeczna Rady Dialogu Społecznego apelowała również o przejrzysty, dobry dialog społeczny, szczególnie we wskazanych kluczowych obszarach życia społeczno-gospodarczego.

Dotyczyło to m.in.:

- projektu ustawy o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa, ustawy o finansach publicznych ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, przekazanego do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego w oparciu o art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego

(Dz. U. z dnia 27 sierpnia 2015 r.), przez Marszałka Sejmu pismem z dnia 30 czerwca br., które wpłynęło do Biura Rady w dniu 6.07.2017 r. Rozpatrzenie tego projektu przez Radę stało się bezprzedmiotowe z uwagi na fakt, że przedmiotowy projekt w dniu 29 czerwca br. został skierowany do pierwszego czytania na posiedzeniu Sejmu, a w dniu 7 lipca podczas plenarnego posiedzenia sejmu odbyło się jego pierwsze czytanie. Zakres przedmiotowej ustawy bezspornie objęty był ustawowym zakresem działania Rady Dialogu Społecznego.

- **Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017** - który nie został skierowany do Rady, co uniemożliwiło przeprowadzenie konsultacji społecznych na forum Rady i wyrażenie opinii do projektu w sposób umożliwiający wpływ na jego treść. Przewodnicząca Henryka Bochniarz w piśmie z dnia 25 października 2017 r. do Premier Beaty Szydło wskazała, że nieskierowanie tak istotnego dla parterów społecznych projektu ustawy do konsultacji na etapie umożliwiającym wypracowanie wspólnego stanowiska to sygnał braku odpowiedniego traktowania dialogu społecznego.
- **uchwalonej w dniu 24 listopada 2017 r. przez Sejm RP ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz innych ustaw (druk 1974)** - przekazano wspólne stanowisko organizacji pracodawców (BCC, Pracodawców RP, Konfederacji Lewiatan) oraz organizacji pracowników (NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych) z dnia 21 listopada 2017 r. wyrażające sprzeciw wobec sposobu procedowania przez stronę rządową wyżej wymienionej ustawy. Zdaniem parterów społecznych doszło do poważnego naruszenia zasad przyświecających działaniu Rady Dialogu Społecznego, co ich zdaniem wpłynęło na prawidłowość procesu legislacyjnego dotyczącego przedmiotowej zmiany ustawy. Prezydent Andrzej Duda skierował do Trybunału Konstytucyjnego wnioski o zbadanie zgodności z konstytucją nowelizacji ww. ustawy. Zastrzeżenia głowy państwa dotyczą „dochowania standardów procesu legislacyjnego”.
- **Projekt ustawy o jawności życia publicznego** - przekazanego do Rady Dialogu Społecznego w dniu 25 października 2017 r. Przewodnicząca Elżbieta Rafalska w piśmie z dnia 31 października 2017 r. do Ministra Mariusza Kamińskiego zaznaczyła, że termin na konsultacje społeczne narusza treść art. 5 ust. 4 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Ponadto wnioskuje o przekazanie przedmiotowego projektu reprezentatywnym organizacjom partnerów społecznych wyznaczając im odpowiedni termin na zajęcie stanowiska.

Biuro RDS.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego powstało Biuro Rady Dialogu Społecznego, stanowiące wydzieloną komórkę organizacyjną państwowej jednostki budżetowej podległej ministrowi do spraw pracy. Biuro Rady Dialogu Społecznego zapewnia obsługę techniczną, organizacyjną i kancelaryjno-biurową oraz ekspercką Rady. Szczegółowy zakres zadań Biura Rady Dialogu Społecznego określa Regulamin wewnętrzny Biura Rady Dialogu Społecznego

W dniu 25 października 2017 r. odbyła się konferencja zorganizowana przez Biuro Rady „SIŁA REGIONALNEGO DIALOGU SPOŁECZNEGO” Wspieranie dialogu regionalnego w Polsce.

W konferencji wzięła udział Henryka Bochniarz, Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego; Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; przedstawiciele Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego oraz zaproszeni goście.

Celem konferencji była promocja dialogu społecznego na poziomie krajowym i regionalnym. Podjęto pod dyskusję skuteczność dialogu społecznego oraz zastanawiano się nad instrumentami wspierania dialogu regionalnego w Polsce. Rozmawiano również na temat modelu współpracy RDS i WRDS, tak aby było możliwe pełne wykorzystanie potencjału tych instytucji, dla budowania pozycji dialogu społecznego w Polsce.

Podczas Konferencji zaprezentowano materiał *Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego - szanse i bariery działalności w świetle badań*. Autorem badania był prof. UW dr hab. Jacek Męcina, który przygotował ankietę skierowaną do respondentów - członków WRDS w całym kraju na przełomie sierpnia i września 2017 r. Na ankietę odpowiedziało łącznie 111 respondentów, co stanowi około 36% wszystkich członków WRDS.

Dodatkowym materiałem wykorzystanym podczas spotkania był raport opracowany na podstawie ankiet na temat potencjału rozwojowego WRDS. Badanie objęło przedstawicieli wszystkich województw.

W okresie sprawozdawczym Biuro Rady zapewniało obsługę organizacyjną i techniczną dla 148 spotkań w ramach Rady Dialogu Społecznego (w tym posiedzenia prezydium, plenarne, zespołów), które odbyły się w siedzibie CPS „Dialog” jak również uczestniczyło w posiedzeniu Prezydium i posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego, które odbyło się w październiku 2017 r. w Pałacu Prezydenckim.

Łącznie w posiedzeniach plenarnych organizowanych przez Biuro Rady wzięło udział około 800 osób. W ramach promowania dialogu społecznego w tym informowania o działaniach Rady przy współpracy z Konfederacją Lewiatan Biuro zorganizowało 7 briefingów prasowych z udziałem Pani Henryki Bochniarz i zaproszonych gości. Ponadto zmodernizowano stronę internetową www.rds.gov.pl Na

stronie na bieżąco zamieszczane są komunikaty z posiedzeń Zespołów oraz materiały dodatkowe. Można również na niej znaleźć zdjęcia z wydarzeń organizowanych przez Radę jak również przez partnerów społecznych, stronę rządową oraz WRDS-y. W kalendarzu znajdują się informacje na temat planowanych spotkań wraz z porządkami obrad.

W celu realizacji zadań strony pracowników i strony pracodawców wynikających z ustawy o *Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* zawarto ze wszystkimi partnerami społecznymi umowy na przekazanie środków w ramach których partnerzy mogą wykonywać ekspertyzy, badania, organizować konferencje, seminaria etc. Na podstawie sprawozdań rozliczono również wykorzystanie środków w ramach umów zawartych w roku 2016 r.

W 2017 r. na potrzeby zespołu ds. zamówień publicznych zamówiono ekspertyzę obejmującą następujący zakres:

- Bariery dostępu do zamówień publicznych MŚP w Polsce (ekspertyza obejmująca badanie ankietowe);
- Rekomendacja promowania MŚP w zamówieniach publicznych - przegląd praktyk oraz regulacji w innych krajach;
- Udzielanie zamówień publicznych poniżej tzw. progów unijnych w innych krajach Unii Europejskiej - analiza prawnoporównawcza;
- Stosowanie negocjacyjnych trybów udzielania zamówień publicznych oraz dialogu technicznego w wybranych państwach Unii Europejskiej (Niemcy, Austria, Francja, Wielka Brytania) - analiza prawnoporównawcza.

Pracownicy Biura Rady obsługują zespoły działające w ramach Rady Dialogu Społecznego. W okresie od stycznia 2017 r. do grudnia 2017 r. do Biura Rady wpłynęło 1200 pism, przygotowano i wysłano 800 pism, w tym Pani Przewodnicząca skierowała 64 pisma do strony rządowej. Pracownicy Biura Rady przygotowali protokoły ze spotkań, komunikaty oraz wysłali szereg maili do członków Rady, członków zespołów, ekspertów, zaproszonych gości.

Wskazać również należy, iż w 2017 r. pracownicy Biura Rady uczestniczyli w 10 spotkaniach Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego z udziałem Pani Przewodniczącej Henryki Bochniarz.

Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego

Program prac Rady Dialogu Społecznego uzgodniony został w kompromisie z wszystkimi organizacjami pracowników i pracodawców, co znalazło odzwierciedlenie w Uchwale Nr 18 Rady Dialogu Społecznego z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2017 r. Realizacja poszczególnych tematów została powierzona Przewodniczącym Zespołów problemowych Rady w których prowadzone są prace merytoryczne.

Podsumowanie stanu realizacji poszczególnych punktów programu prac RDS na 2017 r.¹

1. Przegląd funkcjonowania i wypracowanie projektu nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego - zrealizowano.

Z uwagi na ważkość temat omówiony został w odrębnym punkcie.

2. Wzmocnienie roli parterów społecznych w zarządzaniu Funduszem Pracy i Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych - na rzecz poprawy funkcjonowania rynku pracy - częściowo zrealizowany.

W Zespole ds. polityki gospodarczej i rynku pracy wypracowano stanowisko strony społecznej, które rekomenduje szereg zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym.

Następnie w dniu 19 czerwca 2017 r. przyjęto Uchwałę nr 34 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rekomendacji zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym. Strona rządową odniosła się do rekomendacji parterów społecznych dotyczących zmian do ustawy o promocji zatrudnienia. Zasygnalizowano, iż uwagi strony społecznej zgłaszane podczas prac nad nową ustawą zostaną przeanalizowane i wykorzystane w ewentualnych dalszych pracach.

3. Dostosowanie kompetencji pracowników do potrzeb rynku pracy - wypracowanie rozwiązań w zakresie kształcenia zawodowego oraz popytowego systemu wsparcia uczenia się przez całe życie - zrealizowano.

W dialogu autonomicznym partnerzy społeczni na poziomie eksperckim przygotowali debatę nt. reformy kształcenia zawodowego, która odbyła się na posiedzeniu plenarnym RDS w dniu 22 września 2017 r. Wtedy też została przyjęta uchwała nr 48 strony pracowników i strony pracodawców Rady w

¹ Uchwała Nr 18 Rady Dialogu Społecznego z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2017 r.

sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego wypracowana w Podzespołe ds. reformy polityki rynku pracy działającym w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy. Strona społeczna Rady wskazuje że reforma systemu kształcenia zawodowego polegająca na wzmocnieniu praktycznej nauki w miejscu pracy oraz lepszym powiązaniu kierunków i treści kształcenia z potrzebami rynku pracy jest ważnym i potrzebnym elementem dostosowania do wyzwań społeczno-gospodarczych Polski. W ocenie partnerów społecznych zmiana ta powinna być przygotowywana w ścisłej współpracy z organizacjami pracodawców i przedsiębiorców oraz związkami zawodowymi i bazować na rozwoju współpracy szkół z przedsiębiorstwami stanowiącymi otoczenie gospodarcze szkoły. Przedstawiono również rekomendacje odnośnie kierunków dalszych zmian wnioskując do Ministra Edukacji Narodowej o podjęcie pilnych działań zmierzających do możliwie jak najszybszego wdrożenia wskazanych rekomendacji oraz podjęcia współpracy w celu poprawy efektywności kształcenia zawodowego w Polsce.

4. Zmiana zasad funkcjonowania i finansowania ochrony zdrowia - w trakcie realizacji.

Ww. temat jest szczególnie ważki zarówno dla partnerów jak i strony rządowej. Świadczyć może o tym zarówno ilość przeprowadzonych debat jak i wypracowanych w ich rezultacie porozumień. Podkreślić należy, iż w okresie sprawozdawczym strona społeczna Rady podjęła 9 Uchwał zawierających rekomendacje zmian w systemie ochrony zdrowia tj.:

1. **Uchwałę nr 24** z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i pracodawców w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw, w której partnerzy społeczni wyrazili poparcie dla projektu ustawy mającego na celu poszerzenie dostępu do terapii lekowych.
2. **Uchwałę nr 28** z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie kierunków zmian w systemie ochrony zdrowia, dając tym samym wyraz zaniepokojeniu tempem, kierunkiem, brakiem koordynacji i brakiem zabezpieczenia finansowego reform realizowanych przez rząd.
3. **Uchwałę nr 29** z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie sposobu wdrożenia i skutków ustawy tworzącej system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (sieć szpitali). Strona społeczna wnioskowała o przedstawienie rzetelnej oceny skutków regulacji i sposobów wprowadzania ustawy w życie.
4. **Uchwałę nr 37** z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne, mając na uwadze konieczność podjęcia działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców Polski w perspektywie długoterminowej.
5. **Uchwałę nr 41** z dnia 22 września 2017 r. w sprawie w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ. W stanowisku podkreślono potrzebę zachowania zawartości, integralności i ciągłości operacyjnej realizowanej w ramach baz danych Narodowego Funduszu Zdrowia.

6. **Uchwałę nr 42** z dnia 22 września 2017 r. w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ, w której podkreślono rozważenie możliwego zakresu integracji systemów - NFZ, ZUS I KRUS celem utworzenia spójnej platformy analitycznej i sprawozdawczej.
7. **Uchwałę nr 43** z dnia 22 września 2017 r. w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu, co pozwoli na właściwe wsparcie danymi planowanych zmian w opiece zdrowotnej.
8. **Uchwałę nr 44** z dnia 22 września 2017 r. w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia, w której strona społeczna wnioskuje o przedstawienie sposobu finansowania zaległości Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w stosunku do dostawców usług oraz towarów dostarczanych w oparciu o ustawę zamówienia publiczne.
9. **Uchwałę nr 47** z dnia 22 września 2017 r. w sprawie konieczności opracowania wspólnie ze stroną społeczną dokumentu „Polityka lekowa państwa”, wskazując potrzebę ustanowienia powyższej strategii celem uregulowania problematyki kryteriów pozacenowych w zamówieniach publicznych na zakup leków.

W dniu 19 stycznia 2017 r. odbyła się debata „Zdrowie jako inwestycja”, podczas której partnerzy społeczni podkreślali potrzebę zmian w systemie finansowania i organizacji ochrony zdrowia. Z kolei w dniu 11 października 2017 roku, w związku ze „strajkiem rezydentów” odbyło się nadzwyczajne posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego w temacie ochrony zdrowia, w którym udział wzięła Premier Beata Szydło. Podczas posiedzenia przedstawiła działania rządu w obszarze ochrony zdrowia. Natomiast strona społeczna przedstawiła raport z wykonania *ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne*, apelując, że ustawa nie jest realizowana, ponieważ nie zabezpieczono odpowiednich środków finansowych na podwyżki.

W ocenie partnerów społecznych jedynym miejscem do prowadzenia dialogu społecznego jest Rada Dialogu Społecznego. Partnerzy społeczni byli zgodni, co do tego, że w związku z sytuacją w ochronie zdrowia (strajkiem rezydentów) niezbędne jest podjęcie szybkich działań mających na celu wypracowanie systemowych rozwiązań. Pracę nad tymi rozwiązaniami, zgodnie z decyzją Prezydium Rady podjął Zespół ds. usług publicznych do udziału, w pracach którego zaproszono przedstawicieli Porozumienia Zawodów Medycznych i innych gremiów niezbędnych z uwagi na tematykę. Prace objęły zarówno nowelizację ustawy z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych jak i wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Prace zapoczątkowane w 2017 r. są kontynuowane w 2018 r.

Wskazać również należy, iż w dniu 16 lutego 2017 roku Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu **Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia** działającego w ramach Zespołu

problemowego ds. usług publicznych. Przewodniczącym Podzespołu został Lubomir Jurczak ZP BCC. W ramach prac podzespołu w 2017 r. uwzględniono m.in. poniższe tematy:

1. Sieć szpitali - projekt ustawy, a następnie po ew. uchwaleniu monitoring jej funkcjonowania;
2. Problematyka kadr medycznych w ochronie zdrowia - omówienie działań RM w celu zwiększenia liczby pracowników medycznych w Polsce;
3. Opieka koordynowana;
4. Telemedycyna i informatyzacja ochrony zdrowia - monitoring działań i propozycje zmian;
5. Wynagrodzenia w ochronie zdrowia i skutki wzrostu płacy minimalnej na sytuację podmiotów leczniczych;
6. Zadłużenie podmiotów leczniczych i propozycję rozwiązania problemu rosnącego długu szpitali;
7. Polityka lekowa Państwa wraz z analizą kosztów i zmian w programie 75 plus.

5. Wsparcie innowacji, w tym przegląd funkcjonowania i ocena skuteczności ulgi podatkowej na B+R oraz przygotowanie nowego projektu ustawy na podstawie Białej Księgi Innowacji - częściowo zrealizowane.

Na posiedzeniu Zespołu problemowego ds. budżetu wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS dnia 21.03.2017 r. odbyła się wstępna dyskusja na temat *wsparcia innowacyjności - przegląd funkcjonowania oraz ocena skuteczności wprowadzonej w 2016 r. ulgi podatkowej na badania i rozwój*. Dyskusja w tym temacie była kontynuowana w dniu 29.05.2017 r. w związku ze skierowaniem do Rady projektu ustawy *Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej*. Po debacie strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała wspólne stanowisko w części dotyczącej kwestii fiskalnych, które zostało przekazane do Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS.

W dniu 26 czerwca 2017 r. strona społeczna Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy wypracowała wspólne stanowisko w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej.

Strona pracowników i strona pracodawców Rady przyjęła w dniu 22 września 2017 r. Uchwałę nr 40 w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej, w której postuluje uzupełnienie katalogu kosztów kwalifikowanych m.in. o:

- ekspertyzy, opinie, usługi doradcze i usługi równorzędne świadczone przez jednostki naukowe, ale także inne podmioty (np. inne przedsiębiorstwa). Jednostki naukowe nie pokrywają bowiem swoimi badaniami wszystkich obszarów, które są lub będą przedmiotem prac B+R w przedsiębiorstwach.
- zakup usługi wykorzystania aparatury naukowo-badawczej związanej z prowadzoną działalnością B+R (proponowany zapis to tylko odpłatne korzystanie z aparatury naukowo-badawczej). Przedsiębiorcy w większości przypadków nie są w stanie korzystać z aparatury naukowo-badawczej, bo ich pracownicy nie są do tego przygotowani. Lepszym rozwiązaniem

dla tej grupy przedsiębiorców będzie możliwość zakupu usługi wykorzystania aparatury naukowo-badawczej.

Temat będzie kontynuowany w 2018 r.

6. Przygotowanie założeń do nowej ustawy zamówienia publiczne, w tym wpisanie w ustawę klauzul społecznych w zamówieniach publicznych oraz monitoring wdrażania przepisów ustawy - częściowo zrealizowany.

Realizacja tematu została powierzona doraźnemu zespołowi ds. zamówień publicznych. Przyjęto, iż podstawą przygotowania założeń do nowej ustawy ma być ekspertyza, której kluczowym elementem ma być rozpoznanie potrzeb małych i średnich zamawiających w ramach badania ankietowego.

Zlecona ekspertyza objęła następujący zakres tematyczny:

- Bariery dostępu do zamówień publicznych MŚP w Polsce (ekspertyza obejmująca badanie ankietowe);
- Rekomendacja promowania MŚP w zamówieniach publicznych - przegląd praktyk oraz regulacji w innych krajach;
- Udzielanie zamówień publicznych poniżej tzw. progów unijnych w innych krajach Unii Europejskiej - analiza prawnoporównawcza;
- Stosowanie negocjacyjnych trybów udzielania zamówień publicznych oraz dialogu technicznego w wybranych państwach Unii Europejskiej (Niemcy, Austria, Francja, Wielka Brytania) - analiza prawnoporównawcza.

W dniu 9 października 2017 r. ekspertyza była przedmiotem dyskusji na posiedzeniu doraźnego Zespołu. Zespół podjął prace nad wypracowaniem rekomendacji zmian do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych. Uzgodniono kontynuowanie tematu w 2018 r.

7. Przegląd zasad dystrybucji transferów socjalnych ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej - częściowo zrealizowany.

Na posiedzeniu Zespołu problemowego ds. budżetu wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS dnia 21.03.2017 r. odbyła się wstępna dyskusja na temat *przeglądu zasad dystrybucji transferów socjalnych ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej*. Następnie dnia 15.05.2017 r. Zespół dokonał przeglądu zasad dystrybucji transferów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej - na podstawie dokumentu „Przegląd systemów wsparcia rodzin”. Zespół zwrócił się do Ministerstwa Finansów o przygotowanie aktualizacji raportu dotyczącego transferów socjalnych, który ostatni raz był przygotowywany w 2010 roku. Przygotowany raport ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej powinien stanowić podstawę do dalszych prac Zespołu celem wypracowania

rekomendacji i nowych rozwiązań w tym zakresie. Do końca 2017 r. Ministerstwo Finansów nie przekazało wnioskowanej przez zespół informacji.

8. Wzmocnienie roli partnerów społecznych w procesie Semestru Europejskiego, włączenie RDS we wdrażanie strategii Europa 2020 oraz opracowanie systemu udziału RDS w procesie opiniowania projektów legislacyjnych, zgłaszanych przez Komisję Europejską do konsultacji przez państwa członkowskie - w trakcie realizacji.

Członkowie Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego przeprowadzili konsultacje wewnętrzne w swoich organizacjach, w tym z udziałem osób zasiadających w Zespole ds. strategii Europa 2020 nt. możliwych sposobów skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski. Zebrane opinie stały się kanwą dyskusji, jaka odbyła się na posiedzeniu plenarnym RDS w dniu 23 marca 2017 r.

W dniu 30 maja 2017 r. Grupa robocza uznała za ostatecznie uzgodniony w ramach grupy projekt „Zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski”. Dokument ten, zawierający 3 warianty wymaga pogłębionej dyskusji w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS, by następnie mógł być przekazany prezydium RDS do decyzji nt. sposobu wdrożenia zaproponowanych zasad.

Zespół ds. międzynarodowych jest w trakcie prac nad opracowaniem systemu udziału RDS w procesie opiniowania projektów legislacyjnych, zgłaszanych przez Komisję Europejską do konsultacji przez państwa członkowskie. Prace kontynuowane są w 2018 r.

9. Bieżące sprawy gospodarcze w szczególności wynikające z realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju - w trakcie realizacji.

Doraźny Zespół ds. SOR rozpoczął współpracę z Departamentem Zarządzania Projektami w Ministerstwie Rozwoju, który odpowiada za:

1. wdrażanie jednolitej metodologii i kultury zarządzania projektami w Ministerstwie;
2. wdrażanie, monitorowanie i ewaluację realizacji projektów realizowanych w oparciu o metodologię zarządzania projektami;
3. koordynację zarządzania kluczowymi projektami w Ministerstwie.

Zespół uzgodnił listę projektów strategicznych, których monitorowaniem chciałby się zająć w pierwszej kolejności. Posiedzenia Zespołu odbywały się z udziałem liderów odpowiedzialnych za wskazane projekty. Do tej pory omówiono projekty:

- *Rozwój systemu oceny wpływu regulacji oraz partycypacji społecznej w procesie stanowienia prawa (prawo w służbie obywatelom i gospodarce)*

- *Nowa polityka przemysłowa (Reindustrializacja)*
- *Konsolidacja i wzmocnienie systemu zarządzania rozwojem*
- *Pakiet działań dla miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze*
- *Omówiono projekt Polska Platforma Przemysłu 4.0., który został zarekomendowany przez Departament Zarządzania Projektami w Ministerstwie Rozwoju.*
- *System promocji gospodarki*
- *Polityka inwestycyjna*

Prace nad projektem nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach.

Realizując dyspozycję wskazaną w art. 87 ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zobowiązującą Radę do dokonania oceny funkcjonowania przepisów ustawy oraz przedstawienia Prezydentowi RP rekomendacji zmian w zakresie zwiększenia samodzielności organizacyjnej Rady, w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy Prezydium Rady 21 listopada 2016 r. uzgodniło podjęcie prac w tym temacie przez Zespół ds. rozwoju dialogu społecznego pod przewodnictwem Zbigniewa Żurka.

Celem prac Zespołu była ocena funkcjonowania dotychczasowych przepisów oraz identyfikacja obszarów, w których niezbędne jest dokonanie zmian legislacyjnych mających na celu wzmocnienie działania Rady. W prace Zespołu włączone zostały Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego, które również mogły zgłaszać swoje uwagi dotyczące funkcjonowania ustawy. W marcu 2017 r. wypracowany materiał został przekazany Prezydium Rady, które skierowało go do powołanego Zespołu ekspertów, w skład którego weszli przedstawiciele wskazani przez organizacje pracowników i pracodawców oraz stronę rządową.

Zespół Ekspertów pod przewodnictwem prof. Jacka Męciny dokonał przeglądu funkcjonowania i wypracowania założeń do projektu nowelizacji ustawy. Na Prezydium w dniu 30 maja 2017 r. Przewodniczący Zespołu Ekspertów przedstawił w formie tabelarycznej analizę poszczególnych zapisów z uwzględnieniem propozycji zmian. W przedstawionym dokumencie wskazano na te elementy, które wymagają nowelizacji. Omawiana tabela zawiera w większości kwestie uzgodnione przez partnerów społecznych. Zwrócił również uwagę na sprawę finansowania składek do organizacji międzynarodowych. Należy wskazać, iż kwestia składek do organizacji międzynarodowych znalazła pozytywne rozstrzygnięcie w projekcie nowelizacji ustawy o związkach zawodowych.

Podkreślić należy, że zdecydowana większość propozycji, które poprzedzone zostały kilkumiesięczną dyskusją i konsultacjami, jest aprobowana przez wszystkich partnerów społecznych.

Podczas posiedzenia plenarnego Rady w dniu 19 czerwca 2017 roku w Pałacu Prezydenckim partnerzy społeczni oraz strona rządowa przedstawili Prezydentowi RP rekomendacje zmian w ustawie i zaproponowali takie rozwiązania, które mają na celu zwiększenie skuteczności i samodzielności Rady. Przewodniczący reprezentatywnych organizacji Rady Dialogu Społecznego oraz strona rządowa zaprezentowali swoje stanowiska wobec projektowanych zmian oraz ocenili dotychczasowe działania Rady. Prezydent RP zadeklarował gotowość do przedstawienia Sejmowi przygotowanych przez Radę propozycji zmian ustawowych jako własnej inicjatywy ustawodawczej.

Kolejne posiedzenie plenarne, którego wiodącym tematem była nowelizacja ustawy o Radzie odbyło się w dniu 30 października 2017 r. W pierwszej części posiedzenia Prezydent szczegółowo przedstawił projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego. Podkreślił, że „w wyniku spotkań, rozmów

i ustaleń, mimo wciąż istniejących rozbieżności, został wypracowany projekt ustawy, który przedkładam Państwu, jako inicjatywę prezydencką, do zaopiniowania.”

W dniu 8 listopada 2017 r. Prezydent skierował do zaopiniowania do Rady projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Projekt ustawy został jednomyślnie zaakceptowany przez Radę Dialogu Społecznego, która podjęła uchwałę (Uchwała Nr 22 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego) pozytywnie opiniującą projekt oraz wniosła do Prezydenta o jego dalsze procedowanie.

W dniu 31 stycznia 2018 r. Prezydent RP skierował do Sejmu projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Projekt ustawy został opracowany w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie propozycji zgłaszanych przez przedstawicieli stron reprezentowanych w Radzie Dialogu Społecznego. Na wstępnym etapie prac strony założyły, że ostatecznie w przygotowywanym projekcie znajdą się tylko te rozwiązania, które zostały zaakceptowane i uzgodnione przez wszystkie strony wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego. Projekt ustawy stanowi więc efekt wspólnie wypracowanego kompromisu.

Zaproponowane rozwiązania zmierzają do usprawnienia prowadzenia dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. Zawarte w projekcie ustawy propozycje można podzielić na trzy kategorie. W pierwszej z nich znalazły się zwiększające katalog kompetencji Rady, wykonywanych przez całą Radę, jak i kompetencji autonomicznych strony pracowników i strony pracodawców Rady, w drugiej zmiany wzmacniające organizacyjnie Radę, w trzeciej natomiast propozycje doprecyzowujące i proceduralne dotyczące wojewódzkich rad dialogu społecznego.

W myśl propozycji zawartych w projekcie ustawy, Rada Dialogu Społecznego uzyska **prawo do opiniowania projektów strategii, projektów programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów**. Rozwiązanie to zapewni stronom Rady wpływ na tworzenie innych niż ustawy dokumentów rządowych, w zakresie odnoszącym się do warunków rozwoju społeczno-gospodarczego, zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej, realizacji zasady partycypacji i solidarności społecznej, a także poprawy jakości formułowania i wdrażania polityk oraz strategii społeczno-gospodarczych.

Nową kompetencją będzie również **prawo do występowania przez Radę Dialogu Społecznego do Sejmu i Senatu o umożliwienie przedstawienia Parlamentowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu dla zadań realizowanych przez Radę**. Celem tej propozycji jest promowanie idei dialogu społecznego, szersze informowanie o działalności Rady oraz budowanie poparcia dla wypracowanych przez Radę stanowisk i opinii.

Projektowane zmiany dotyczą również kompetencji do **informowania Sejmu i Senatu o działalności Rady**. Obok sprawozdania z działalności Rady w roku poprzednim, przedstawianego corocznie do dnia 31 maja, projekt przewiduje przedstawianie przez Przewodniczącego Rady, dodatkowo, informacji o działalności Rady za okres kadencji Przewodniczącego Rady, corocznie do dnia 15 października. Informacja ta będzie podawana do wiadomości publicznej.

Projekt przewiduje, że strona pracowników i strona pracodawców Rady uzyska wyraźną **kompetencję do występowania do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej**, w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego w określonych decyzjach, postanowieniach oraz interpretacjach indywidualnych. Wprowadzenie tej regulacji powinno poprawić sytuację pracowników i pracodawców w zakresie pewności prawa podatkowego.

W projekcie ustawy proponuje się rozszerzenie kręgu osób mogących brać udział w posiedzeniach plenarnych Rady, z głosem doradczym, o **przedstawiciela Głównego Inspektora Pracy**. Mając na uwadze wzmocnienie dialogu autonomicznego, w projekcie zaproponowano również umożliwienie podejmowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady uchwał w drodze głosowania korespondencyjnego, w tym przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.

Z kolei w ramach **wzmocnienia dialogu regionalnego**, realizowanego przez wojewódzkie rady dialogu społecznego (WRDS), doprecyzowano kompetencje WRDS, procedury głosowań, zasady finansowania ekspertyz i opinii oraz kosztów związanych z podróżami służbowymi i kosztów dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS, wykonujących zadania zlecone przez Prezydium WRDS. Ponadto, w związku ze zwiększeniem ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, środków finansowych na funkcjonowanie WRDS w 2018 r., zwiększono również maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

Informacja na temat prac w zespołach problemowych

1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS

Przewodniczącym Zespołu jest **Henryk Nakonieczny**, NSZZ „Solidarność”.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki budżetowej, w tym fiskalnej i kontroli podatkowej oraz wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

W 2017 r. odbyło się 9 posiedzeń Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące - dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.
2. Wsparcie innowacyjności - przegląd funkcjonowania oraz ocena skuteczności wprowadzonej w 2016 r. ulgi podatkowej na badania i rozwój- dyskusja wstępna.
3. Przegląd zasad dystrybucji transferów socjalnych ze szczególnym uwzględnieniem polityki rodzinnej, „Przegląd systemów wsparcia rodzin”.
4. Wstępna prognoza wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na 2018 rok - informacja Ministra Finansów.
5. Projekt ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin - dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.
6. Projekt ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu "Za życiem"- dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.
7. Wstępna dyskusja nad wypracowaniem przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady wspólnej propozycji w sprawie wzrostu w następnym roku:
 - a) wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej;
 - b) minimalnego wynagrodzenia za pracę;
 - c) emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
8. Projekt ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego o zmienienie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej.

- Próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i pracodawców Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS w części dotyczącej kwestii fiskalnych dla Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS.
9. Informacja Rady Ministrów z wykonania ustawy budżetowej za 2016 rok - informacja Ministra Finansów.
 - Wypracowanie przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady projektu wspólnej opinii dla Sejmu RP o wykonaniu ustawy budżetowej za 2016 rok.
 10. Projekt ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - „*Ordynacja podatkowa*” - informacja Ministra Finansów.
 - Dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i pracodawców Rady.
 11. Informacja Ministra Finansów na temat:
 - założeń projektu budżetu państwa na 2018 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2018 r.
 12. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2018 r. zgodnie z art. 89 ustawy o emeryturach i rentach z FUS (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).
 13. Projekt ustawy z dnia 12 maja 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw - informacja Ministra Finansów.
 14. Dyskusja nad wypracowaniem projektów wspólnego stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie:
 - propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2018, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. *o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw* (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948)
 - propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2018, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. *o minimalnym wynagrodzeniu za pracę* (Dz. U. z 2017 r. poz. 847).
 15. Dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok 2018.
 16. Dyskusja na temat projektu ustawy budżetowej na 2018 r. - informacja Ministra Finansów.
 - Dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu ustawy budżetowej na rok 2018.
 17. Projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 - dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.

18. Projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.
19. Projekt ustawy Ministra Rozwoju i Finansów o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw - dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady

W ramach Zespołu wypracowano następujące stanowiska:

Zespół przeprowadził dyskusję nad projektem *ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej*. Projekt ustawy został opracowany na podstawie Białej księgi innowacji (BKI), która stanowiła prekonsultację inicjatywy legislacyjnej. Ustawa zawiera rozwiązania głównie dotyczące kwestii podatkowych, ulegają zwiększeniu poziomu ulg podatkowych na działalność badawczo-rozwojową do 100% oraz 150% w przypadku Centrów Badawczo-Rozwojowych; rozszerzeniu i doprecyzowaniu ulega katalog kosztów kwalifikowanych. W czasie dyskusji członkowie zespołu zwrócili uwagę m.in. na następujące kwestie: projektowane zmiany podatkowe; zmiany w zakresie własności przemysłowej i rzeczników patentowych; możliwość korzystania z ulgi podatkowej w ramach tzw. patent box; lokowanie praw własności intelektualnej w Polsce; Biała księga innowacji (BKI), która nie została przekazana do konsultacji przez RDS. *Ostatecznie strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała wspólne stanowisko z dnia 29.05.2017 r. w części dotyczącej kwestii fiskalnych dla Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS.*

Następnie Zespół przeprowadził konsultacje w sprawie rządowego projektu *ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa*. Założenia propozycji ustawowej zawierają monitoring nad przepływami finansowymi największych przedsiębiorstw, które miałyby pomóc w szybkiej identyfikacji tzw. karuzel podatkowych (vatowskich) oraz szybkim działaniu odpowiednich służb mających na celu identyfikację, zapobieganie i niwelowanie negatywnych skutków tego procederu. *Ostatecznie zostało wypracowane stanowisko, które następnie zostało przyjęte w drodze uchwały nr 39 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa (wyciągi z rachunków bankowych JPK_WB).*

W dalszej kolejności Zespół przeprowadził dyskusję nad *projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw*. Partnerzy społeczni pozytywnie ocenili propozycję wprowadzenia podzielonej płatności w podatku VAT (split payment), popierając dążenia resortu do ograniczenia skali oszustw podatkowych i szarej strefy. Jednak zauważyli, że proponowany mechanizm, ze względu na ograniczenie prawa przedsiębiorcy do swobodnego dysponowania

podatkiem VAT, będzie mieć negatywny wpływ na płynność finansową niektórych przedsiębiorców. *Ostatecznie wypracowano wspólne stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu z dnia 4 lipca 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 12 maja 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (podzielona płatność w podatku VAT).*

Następnie w wyniku analizy projektu ustawy budżetowej na 2018 r. oraz projektu planu finansowego Funduszu Pracy na 2018 r. strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała wspólne stanowisko z dnia 19 września 2017 r w którym wyrazili swój sprzeciw wobec zakładanych na przyszły rok kierunków wydatkowania środków Funduszu Pracy. Partnerzy społeczni stoją na stanowisku, że obecna sytuacja na rynku pracy - najniższe od 26 lat bezrobocie - jest szansą do zdefiniowania na nowo celów, a także opracowania nowych narzędzi, które Fundusz Pracy będzie realizować. Rynek pracy potrzebuje dzisiaj środków przede wszystkim na realizację trzech priorytetów: wsparcia przedsiębiorstw inwestujących w nowe kwalifikacje, umiejętności i kompetencje zatrudnionych pracowników jako efekt zmian zachodzących w gospodarce - cyfryzacja, robotyzacja - potrzebne są nowe kompetencje, które trzeba budować i rozbudowywać; odbudowy systemu kształcenia zawodowego jako zaplecza dla rozwoju Przemysłu 4.0; zbudowania i realizacji rozwiązań zwiększających liczbę osób aktywnych zawodowo. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 46 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 22 września 2017 r. w sprawie Planu Funduszu Pracy na rok 2018.*

Dnia 26 października 2017 r. strona społeczna Zespołu, po zapoznaniu się z *projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw* i dyskusji z przedstawicielem Ministerstwa Finansów, wypracowała wspólne stanowisko w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 września 2017 r. (publiczny rejestr podatników VAT). Strona społeczna zwracała uwagę, że proponowane rozwiązanie, polegające na prowadzeniu publicznego rejestru podatników VAT, mogą stać się ważnym i skutecznym narzędziem weryfikacji kontrahenta. Jednocześnie strona społeczna Zespołu wniosła o uwzględnienie zgłaszanych uwag, tak aby projektowane rozwiązanie spełniało swoje zadanie w tym: wprowadzenie narzędzia (IT), które umożliwi przedsiębiorcy wykonanie nowego obowiązku; uszczelnienie obowiązku podatkowego, poprzez wprowadzenie obowiązku dokonywania rozliczeń za pośrednictwem zgłoszonych przez podatników rachunków bankowych ujawnionych w wykazie; odpowiedzialność solidarna płatnika. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT).*

2. Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych

Przewodniczącą Zespołu jest **Dobrawa Biadun**, Konfederacja Lewiatan.

Do dnia 30 października 2017 r. Przewodniczącym Zespołu był Marek Kowalski. Następnie przewodnictwo objęła Dobrawa Biadun.

Do zadań Zespołu należy m.in. opiniowanie i przygotowanie, we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych i właściwymi ministerstwami, propozycji zmiany przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

W 2017 r. odbyło się 14 posiedzeń Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Budżetowanie kontraktów na zamówienia publiczne w służbie zdrowia na rok 2017 z uwzględnieniem nowelizacji Prawa zamówień publicznych z 2016 r.
2. Waloryzacja umów w toku oraz kontrola przestrzegania prawa pracy (wymóg zatrudnienia na umowę o pracę).
3. Analiza stanu obecnego w drogownictwie i propozycje rozwiązań rekomendowanych w nowej ustawie Pzp.
4. Dobre praktyki w zamówieniach publicznych - jak wyglądają prace powołanego w tym celu zespołu w Urzędzie Zamówień Publicznych.
5. Jak wygląda przygotowanie administracji państwowej i samorządowej do zmiany kosztów pracy w usługach świadczonych w ramach zamówień publicznych w związku ze zmianą prawa od 1 stycznia 2017 r.
6. Podjęcie dyskusji dot. ewentualnego przyjęcia stanowiska w sprawie „zaniepokojenia ze strony partnerów społecznych sytuacją finansową szpitali i płynącymi z tego zagrożeniami dla przedsiębiorców i pracowników” oraz stanowiska Zespołu w sprawie zmiany w przepisach dotyczących „cesji długów szpitalnych”.
7. Projekt ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw.
8. Wybrane zagadnienia dotyczące zamówień publicznych. Opisywanie przedmiotu zamówienia oraz stosowanie kryteriów oceny ofert w sektorze farmaceutycznym ze szczególnym uwzględnieniem leków biologicznych.
9. Możliwe zmiany w obrocie wierzytelnościami samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (art. 54 ust. 5 i 6 ustawy o działalności leczniczej).
10. Dyskusja w sprawie uwag zgłoszonych w trybie obiegowym, dot. projektu stanowiska Zespołu w sprawie nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych

ustaw w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników.

11. Przedstawienie ekspertyzy na temat prawa zamówień publicznych, przygotowanej na zlecenie Rady Dialogu Społecznego przez Pana Grzegorza Wicika i Pana Franciszka Łapeckiego.
12. Rola doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS w tworzeniu nowego Prawa zamówień publicznych.
13. Główne problemy nowego Prawa zamówień publicznych, wskazane przez Zespół problemowy ds. zamówień publicznych RDS.
14. Dyskusja na temat dokumentu roboczego pt. Postulaty do nowej ustawy Prawo zamówień publicznych strony pracodawców i strony pracowników doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS.

W ramach Zespołu dyskutowano na temat stanu przygotowania administracji państwowej i samorządowej do zmiany kosztów pracy w usługach świadczonych w ramach zamówień publicznych w sektorze ochrony zdrowia w związku ze zmianą prawa od 1 stycznia 2017 r. tj. wprowadzeniem minimalnej stawki godzinowej oraz wzrostem minimalnego wynagrodzenia. Strona społeczna Zespołu, zapoznała się z informacją przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Następnie wyraziła zaniepokojenie sytuacją finansową podmiotów leczniczych w szczególności szpitali, która zagraża możliwości wywiązywania się z zobowiązań wobec wykonawców zamówień publicznych. Ostatecznie zostało wypracowane stanowisko strony pracowników i pracodawców Zespołu z dnia 3 kwietnia 2017 r. w sprawie realizacji zamówień publicznych w ochronie zdrowia. *Stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 32 strony pracowników i pracodawców RDS z dnia 13 kwietnia 2017 r. w sprawie realizacji zamówień publicznych w ochronie zdrowia.*

W związku z wymogiem zatrudnienia pracowników na umowę o pracę w ramach opisu przedmiotu zamówienia na podstawie *ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy- Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw* oraz koniecznością zapewnienia przestrzegania ciężących na zamawiających i wykonawcach obowiązków z tym związanych, na posiedzeniu Zespołu przeprowadzono dyskusję z Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych, Generalnym Inspektorem Danych Osobowych oraz Głównym Inspektorem Pracy. Temat był także poruszony na posiedzeniu plenarnym RDS w dniu 13 kwietnia 2017 r. W wyniku uwag zgłoszonych przez RDS, Prezes UZP oraz Generalny Inspektor Danych Osobowych wypracowali rozwiązanie zapewniające skuteczną weryfikację obowiązku nałożonego przepisami art. 29 ust. 3a i art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy Pzp, uwzględniając przy tym zasady wynikające z ustawy o ochronie danych osobowych - szczegóły znajdują się we wspólnym komunikacie UZP i GIODO z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Do zadań Zespołu należy m.in. przygotowanie we współpracy z UZP kodeksu dobrych praktyk wraz z propozycjami klauzul umownych w poszczególnych branżach, Izabela Fundowicz Przewodnicząca Zespołu ds. przygotowań i upowszechniania wzorcowych dokumentów i dobrych praktyk stosowanych

przy udzielaniu zamówień publicznych UZP przedstawiła plan działań Prezesa UZP w celu wypracowania dobrych wzorców i promowania dobrych praktyk w obszarze udzielania zamówień publicznych. Jednym z podstawowych zadań Prezesa UZP jest przygotowanie i upowszechnianie przykładowych umów w sprawie zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień publicznych (art. 154 pkt 10 ustawy Prawo zamówień publicznych). Sposób wykonywania zadań jest określony w planie przedstawianym nie rzadziej niż raz na trzy lata ministrowi właściwemu ds. gospodarki. Efektem prac są m.in. materiały dotyczące zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia (art. 29 ust. 3a ustawy Pzp).

Dyskutowano nad projektem *ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw*. Propozycje zmiany ustawy wpisują się w cykl działań związanych ze Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz politykę dotyczącą rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego. Głównym problemem, który miał być rozwiązany to niski stopień zaangażowania kapitału prywatnego w realizację inwestycji publicznych oraz potrzeba zwiększenia efektywności inwestycji i świadczenia usług publicznych w Polsce. W ramach Zespołu podjęto próbę wypracowania stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Jednocześnie Zespół przygotował projekt wspólnego wniosku skierowanego do Prezesa Rady Ministrów, w sprawie wystosowania do podległych Prezesowi Rady Ministrów organów i urzędów wiążących zaleceń w sprawie stosowania przez nie w ramach przeprowadzanych zamówień publicznych, przepisów prawa pracy oraz klauzul społecznych przewidzianych w Prawie zamówień publicznych.

Dodatkowo strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała dnia 29 czerwca 2017 r. wspólne stanowisko w sprawie skierowania do Ministerstwa Zdrowia, zgodnie z ustawą o Radzie Dialogu Społecznego, pytania o sposób sfinansowania zaległości Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w stosunku do dostawców usług oraz towarów dostarczanych w oparciu o ustawę zamówienia publiczne. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 44 strony pracowników i strony pracodawców z dnia 22 września 2017 r. w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia.*

Zespół podjął dyskusję nad projektem dokumentu przygotowanym przez Pracodawców RP pt. *Wybrane zagadnienia dotyczące zamówień publicznych: opisywanie przedmiotu zamówienia oraz stosowanie kryteriów oceny ofert w sektorze farmaceutycznym, ze szczególnym uwzględnieniem leków biologicznych*. Wnioskodawca tematu poinformował, że przedstawiony projekt dot. kodeksu dobrych praktyk, sposobu postępowania w odniesieniu do branży farmaceutycznej. Po przeprowadzeniu wstępnej dyskusji zorganizowano wspólne posiedzenie z podzespołem ds. ochrony zdrowia RDS.

Na wniosek Przewodniczącego została zlecona ekspertyza na potrzeby prac Zespołu w zakresie zabezpieczenia interesu pracowników i pracodawców w nowej ustawie prawo zamówień publicznych. Ekspertyza obejmowała następujący zakres tematyczny:

- 1) bariery dostępu do zamówień publicznych MŚP w Polsce (ekspertyza obejmująca badanie ankietowe);
- 2) rekomendacja promowania MŚP w zamówieniach publicznych - przegląd praktyk oraz regulacji w innych krajach;
- 3) udzielanie zamówień publicznych poniżej tzw. progów unijnych w innych krajach Unii Europejskiej - analiza prawno-porównawcza;
- 4) stosowanie negocjacyjnych trybów udzielania zamówień publicznych oraz dialogu technicznego w wybranych państwach Unii Europejskiej (Niemcy, Austria, Francja, Wielka Brytania) - analiza prawno-porównawcza.

Dnia 26 października 2017 r. w siedzibie Ministerstwa Rozwoju odbyło się posiedzenie Zespołu, na którym członkowie Zespołu ze strony społecznej przedstawili robocze opracowanie *Postulaty do nowej ustawy Prawo zamówień publicznych strony pracodawców i strony pracowników doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS*. Mariusz Haładyj - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, podziękował za przygotowanie materiału i odniósł się do poszczególnych propozycji. Zwrócił się z prośbą o usystematyzowanie postulatów legislacyjnych i pozalegisłacyjnych oraz ich uszczegółowienie. Uzgodniono, że ostateczna wersja postulatów zostanie przekazana do Ministerstwa Rozwoju.

Prace nad ww. dokumentem obejmują zagadnienia dotyczące:

- 1) wzmocnienia pozycji wykonawców w ramach procedur udzielania zamówień publicznych i ich realizacji;
- 2) rozszerzenia zastosowania przepisów regulujących udzielanie zamówień publicznych;
- 3) zwiększenia przejrzystości w realizacji zadań przez podmioty publiczne, w tym stworzenie nowych regulacji dotyczących udzielania zamówień poniżej progu 30 000 Euro;
- 4) rozszerzenia obowiązku przestrzegania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych na wszystkie zamówienia realizowane ze środków publicznych;
- 5) profesjonalizacji udzielania zamówień publicznych;
- 6) zapewnienia udziału sektora MŚP w rynku zamówień publicznych.

Kontynuacja prac w tym zakresie będzie prowadzona w 2018 r.

3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych

Przewodniczącym Zespołu jest **Jan Klimek**, Związek Rzemiosła Polskiego.

Do zadań zespołu należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących ubezpieczeń społecznych.

W 2017 r. odbyło się 7 posiedzeń Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw.
2. Dyskusja w sprawie powszechnego, dobrowolnego oszczędzania na emeryturę na bazie przeprowadzonego w 2016 r. przeglądu emerytalnego.
3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o emerytach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych;
5. Informacja Ministra Finansów na temat: założeń projektu budżetu państwa na 2018 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2018 r.
6. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2018 r. zgodnie z art. 89 ustawy o emeryturach i rentach z FUS (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).
7. Ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.
8. Analiza obecnie obowiązującej formuły waloryzacji rent i emerytur, wypracowanie ewentualnych rekomendacji.
9. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw z 18 października 2017 r.

Podjęto dyskusję nad projektem *ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw* ze szczególnym uwzględnieniem art. 38a. W wyniku ustaleń pokontrolnych i wystąpienia Najwyższej Izby Kontroli, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podjęło działania zmierzające do wprowadzenia rozwiązań, które pozwoliłyby na adekwatną reakcję na zjawisko „outsourcingu pracowniczego”. Obawy strony pracodawców Zespołu budziło m.in. stosowanie przepisów w szerszym zakresie niż wynika to z intencji projektodawcy oraz wsteczne działanie wprowadzonych zmian, co może

doprowadzić do dużych zobowiązań po stronie ustalonego płatnika składek (ewentualny problem nieskuteczności egzekucji zobowiązań). Dodatkowo zmiana wynikająca z art. 38a została wprowadzona, po etapie konsultacji społecznych i partnerzy społeczni nie mogli się wcześniej odnieść do propozycji. Ostatecznie strona pracowników i pracodawców nie zajęła wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Zgodnie z przyjętym harmonogram prac Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego, Zespół rozpoczął dyskusję na temat powszechnego, dobrowolnego oszczędzania na emeryturę na bazie przeprowadzonego w 2016 r. przeglądu emerytalnego, przygotowanego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w kontekście Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, Programu Budowy Kapitału tj. koncepcji stworzenia powszechnych dobrowolnych pracowniczych i indywidualnych programów kapitałowych w ramach III filaru systemu emerytalnego i zmniejszenia kosztu funkcjonowania II Filaru. Ostatecznie uzgodniono, że dyskusja na forum Zespołu będzie kontynuowana po przedstawieniu przez stronę rządową oficjalnego projektu rozwiązań prawnych w sprawie nowej formuły III filaru systemu emerytalnego.

Następnie Zespół podjął dyskusję w sprawie przygotowanego przez Ministerstwo Rozwoju, *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. W projekcie zaproponowano m.in., aby obniżone składki na ubezpieczenia społeczne były niezależne od długości życia firmy oraz będą łączyć się z aktualną sytuacją finansową. Proponowane obniżenie składek na ubezpieczenia społeczne powinno być zależne od przychodów i wyliczane w sposób jak najmniej skomplikowany. Zgodnie z założeniami proponowane rozwiązania mogą objąć ponad 181 tys. mikro i małych przedsiębiorców. Partnerzy społeczni zwrócili uwagę m.in. na ewentualne negatywne skutki propozycji zmian w tym m.in.: zwiększenie „falszywego samozatrudnienia”; źródła finansowania, skutki finansowe proponowanych zmian w tym wpływ na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych; ewentualne czasowe wprowadzenie proponowanych zmian, celem weryfikacji osiągniętych celów. Ostatecznie strona pracowników i pracodawców nie zajęła wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

W dalszej kolejności na połączonym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS oraz Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS przeprowadzono dyskusję nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2018 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.). Ostatecznie ze względu na różnice pomiędzy stanowiskami poszczególnych stron, nie wypracowano wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2018 r.

Następnie Zespół podjął dyskusję w sprawie *ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych*. W projekcie zakłada się, że podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne wynosiłaby 60% minimalnego wynagrodzenia w trzecim roku prowadzenia pozarolniczej działalności

gospodarczej. Dopiero po tym okresie osoby prowadzące pozarolniczą działalność zaczną opłacać składkę na ubezpieczenia społeczne od podstawy wymiaru wynoszącej co najmniej 60% przeciętnego wynagrodzenia. Ostatecznie strona pracowników i pracodawców nie zajęła wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Dnia 16.11.2017 r. omówiono *projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw z 18 października 2017 r.* Podstawowym elementem projektu jest zniesienie ograniczenia maksymalnej rocznej podstawy składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe obowiązującego jeszcze obecnie na poziomie trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy.

Ostatecznie strona pracowników i pracodawców Zespołu wypracowała wspólne stanowisko w sprawie projektu ustawy w którym wskazali:

- projekt, o zasadniczym znaczeniu społeczno-gospodarczym, procedowany jest z naruszeniem regulacji, podstawowych standardów konsultacji z reprezentatywnymi organizacjami pracodawców i związków zawodowych;
- reprezentatywne organizacje związków zawodowych i pracodawców nie miały możliwości rzeczowego zaopiniowania projektu. Przekazanie projektu do zaopiniowania na ostatnim etapie prac Rady Ministrów i oczekiwanie na przedstawienie opinii w trakcie prac w Sejmie RP, wskazuje na pozorny charakter działań strony rządowej;
- tempo i sposób procedowania projektu podważa podstawowe zasady zaufania do państwa prawa i jego instytucji.

Mając powyższe na uwadze strona pracodawców i strona pracowników zespołu ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego wyraziła stanowczy sprzeciw odnośnie do sposobu procedowania przedmiotowego projektu przez stronę rządową. Jednocześnie strony apelowały o wstrzymanie prac nad projektem i przeprowadzenie rzeczowej dyskusji nad zmianami w systemie ubezpieczeń społecznych.

4. Zespół problemowy ds. prawa pracy

Przewodniczącym Zespołu jest **Jacek Męcina**, Konfederacja Lewiatan.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących indywidualnego i zbiorowego prawa pracy.

W 2017 r. odbyło się 11 posiedzeń Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS, w tym posiedzenia autonomiczne. Jednocześnie w okresie od marca do maja 2017 r. odbyło się 5 spotkań Zespołu ekspertów ds. opracowania nowelizacji ustawy o RDS, pod przewodnictwem Pana Jacka Męciny.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną.
2. Propozycje zmian do ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych.
3. Prezydencki projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.).
4. Projekt wspólnego wniosku partnerów społecznych w sprawie zmian legislacyjnych dotyczących pracowników młodocianych.
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów.
6. Projekt stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS w sprawie stosowania art. 17 ust. 4 ustawy o zatrudnieniu pracowników tymczasowych.
7. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.
8. Europejski Filar Spraw Socjalnych.
9. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi.
10. Wniosek w sprawie zainicjowania dyskusji nad rozwiązaniem mającym na celu zwiększenie dostępności pozapłatowych świadczeń pracowniczych.
11. Poselski projekt ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych.
12. Dopuszczenie w układach zbiorowych pracy zawieranych u pracodawcy użytkownika, wydłużenia okresu zatrudnienia pracowników tymczasowych.
13. Projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych.

Podczas posiedzenia Zespołu, przeprowadzono dyskusję nad projektem *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze skróceniem okresu przechowywania akt pracowniczych oraz ich elektroniczną*. W toku dyskusji zwrócono uwagę m.in. na cel wprowadzenia elektronicznej dokumentacji kadrowo-płacowej; opatrzenie przez pracodawcę dokumentacji elektronicznej podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu i finansowanie podpisu elektronicznego; gwarancje bezpieczeństwa przechowywanej dokumentacji oraz wydłużenie *vacatio legis*.

Zespół pracował nad propozycjami zmian do *ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych*, na podstawie projektu przesłanego przez MRPiPS i propozycji partnerów społecznych. Część prac odbywała się na posiedzeniach autonomicznych. W szczególności podejmowano takie tematy jak: rozszerzenie kręgu podmiotów uprawnionych do prowadzenia sporu zbiorowego; umożliwienie prowadzenia sporu zbiorowego osobom wykonującym pracę zarobkową zatrudnionych w organach władzy państwowej, administracji rządowej i samorządowej, sądach i prokuraturze; tryb badania legalności sporu zbiorowego ze szczególnym uwzględnieniem czasu trwania postępowania i terminów procesowych; szczegółowe zdefiniowanie przedmiotu sporu zbiorowego; modyfikacja założeń dotyczących instytucji arbitrażu oraz mediacji. Arbitraż ma być traktowany jako alternatywa dla akcji strajkowych, które obciążone są znacznymi kosztami i opierać się na profesjonalnym kolegium arbitrażu społecznego. Instytucja powinna zostać usytuowana przy Radzie Dialogu Społecznego, stawiając na profesjonalizację na wyższym poziomie niż w przypadku mediatorów. W dalszej kolejności, dając ewentualnie możliwość tworzenia kolegiów na poziomie Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego. Przewodniczący zaznaczył, że na etapie dalszych prac należy określić: wymogi jakie ma spełniać arbiter, sposób jego wyboru oraz aspekty dotyczące finansowania arbitrażu.

Następnie Zespół pracował nad prezydenckim projektem *ustawy o zmianie ustawy- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw*. W trakcie prac poruszono wiele kwestii m.in. dotyczących urlopów macierzyńskich, rodzicielskich, czy świadectw pracy. W stanowisku wyodrębniono te zapisy prezydenckiego projektu, które partnerzy społeczni zaopiniowali pozytywnie oraz w których strona pracowników i strona pracodawców nie wypracowały wspólnego stanowiska, jak również wskazano na zapisy, które straciły na aktualności ze względu na wejście w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego przedsiębiorców. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 31 strony pracowników i pracodawców RDS z dnia 23.03.2017 r. w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.).*

W dalszej kolejności dyskutowano nad projektem wspólnego wniosku partnerów społecznych w sprawie zmian legislacyjnych dotyczących pracowników młodocianych. Wspólny wniosek jest efektem pracy partnerów społecznych, wypracowany na poziomie europejskim. W tej sprawie przeprowadzono konsultacje z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwem Edukacji Narodowej

oraz Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa. Dyskutowano nad dwoma zagadnieniami: rozszerzenie definicji „młodocianego”, wskazanej aktualnie w art. 190-191 Kodeksu pracy i objęcia nią w uzasadnionych społecznie przypadkach, również osób w wieku do 21 roku życia; wprowadzenie rozwiązania systemowego, które umożliwiłoby korzystanie z ulg komunikacyjnych wszystkim młodocianym pracownikom odbywającym naukę zawodu, niezależnie czy nauka ta odbywa się w systemie szkolnym (co aktualnie daje prawo posiadania legitymacji szkolnej i korzystania z ulg komunikacyjnych) czy w systemie pozaszkolnym.

Dodatkowo Zespół, na wniosek strony rządowej reprezentującej Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, podjął pracę nad kompleksowym przeglądem *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów*. W szczególności dyskutowano nad: rozszerzeniem katalogu zatrudnionych pracowników (rodzaj wykonywanej pracy), którym przysługiwałyby posiłki profilaktyczne oraz uściślenie kryteriów przyznających prawo do posiłku lub napoju profilaktycznego; forma projektowanego bonu żywieniowego; formuła wyceny bonu żywieniowego; zrównanie reżimu posiłku profilaktycznego z posiłkiem dobrowolnym (innym niż profilaktyczny). Prace nad propozycjami zmian były prowadzone wspólnie z Centralnym Instytutem Ochrony Pracy-Państwowym Instytutem Badawczym.

Zespół podjął także pracę nad projektem stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS w sprawie stosowania art. 17 ust. 4 ustawy o zatrudnieniu pracowników tymczasowych oraz Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania. W obu przypadkach uzgodniono, kontynuowanie pracy w tym zakresie.

Następnie Zespół podjął prace nad Europejskiej Filarem Praw Socjalnych. Filar obejmuje szereg kluczowych zasad i praw, które służą wspieraniu sprawiedliwych i sprawnie funkcjonujących ranków pracy i systemów opieki społecznej. W ramach Zespołu wypracowano oddzielne stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Zespołu, które stanowiły podstawę do opracowania wspólnego stanowiska strony społecznej Zespołu ds. międzynarodowych RDS. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie Europejskiego Filaru Spraw Socjalnych*.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi został rozpatrzony na spotkaniu eksperckim zorganizowanym w siedzibie OPZZ z udziałem przedstawicieli MRPiPS, PIP oraz Ministerstwa Rozwoju.

Strona pracowników i pracodawców Zespołu przekazała stronie rządowej projekt *ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych* z prośbą o zapoznanie się i podjęcie dalszej dyskusji. Projekt dotyczy rozwiązań mających na celu zwiększenie dostępności pozapłatowych świadczeń pracowniczych, które służą poprawie i utrzymaniu dobrego stanu zdrowia pracowników. Biorąc pod uwagę średnią wartość

świadczeń przekazywanych pracownikom zwolnienie powinno być limitowane do kwoty 2 280 zł rocznie.

Zespół omówił poselski projekt *ustawy o ograniczeniu wykonywania pracy w placówkach handlowych*. Projekt został zreferowany przez przedstawiciela wnioskodawców, poseł Paulinę Hennig-Kloska. Strona rządowa poinformowała, że nie ma obecnie stanowiska rządu w sprawie projektu ustawy. Po odbyciu dyskusji strona pracowników i pracodawców Zespołu, ze względu na brak jedności nie wypracowała wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

Rozpoczęto dyskusję na temat propozycji zmiany *ustawy o zatrudnieniu pracowników tymczasowych - promowanie dialogu społecznego oraz zatrudnienia pracowniczego*. W uzasadnieniu do projektu wskazano, że propozycja ma na celu promowanie zatrudnienia przez agencje pracy tymczasowej w ramach umów o pracę, także proponowanie dialogu społecznego na poziomie zakładowym. To na poziomie zakładu pracy związki zawodowe i pracodawca są w stanie najlepiej ocenić na ile ewentualne wydłużenie korzystania z pracy tymczasowej danego pracownika wpisuje się w strategię rozwoju firmy i nie pogarsza sytuacji pracowników tymczasowych. Daje to również podstawy do uzgadniania innych elementów szeroko pojętych aspektów zatrudnienia. Promowanie wśród podmiotów zaangażowanych w pracę tymczasową zatrudnienia w ramach stosunku pracy gwarantuje równe warunki zatrudnienia i szereg uprawnień pracowniczych.

Zespół przeprowadził także dyskusję w sprawie *projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych*. W dniu 25 maja 2016 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. Ministerstwo Cyfryzacji jest resortem odpowiedzialnym za zapewnienie skutecznego stosowania rozporządzenia w polskiej przestrzeni prawnej, poprzez przyjęcie właściwej ustawy krajowej zastępującej obowiązującą obecnie ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 poz. 922). W trakcie dyskusji wskazano m.in. na zagadnienia takie jak: ochrona danych osobowych osób świadczących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych, samozatrudnionych nie zatrudnionych pracowników i kandydatów na cywilnoprawne stanowiska pracy; przetwarzanie danych osobowych np. przez agencje rekrutacyjne; przetwarzanie danych biometrycznych i innych danych, jeśli dotyczą stosunku pracy za zgodą pracownika czy kandydata na pracownika. Propozycja ogólnego przyzwolenia na przetworzenie danych biometrycznych wyrażona w zakładowym lub ponadzakładowym układzie zbiorowym pracy; brak sankcjonowania samego zamiaru przetwarzania danych przez pracodawcę w sposób sprzeczny z przepisami; potrzeba uregulowania monitoringu wizyjnego, monitoringu poczty służbowej oraz rozmów służbowych pracowników, geolokalizacja w samochodach służbowych. Uzgodniono kontynuację prac nad projektem ustawy.

Dnia 12.12.2017 r. członkowie Zespołu wzięli udział w seminarium zorganizowanym przez NSZZ „Solidarność” pt. *„Przejęcie zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę- ocena regulacji prawnej”*. Podczas pierwszego panelu dyskutowano nad praktycznymi problemami stosowania regulacji prawnej dotyczącej przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę z perspektywy partnerów społecznych. Następnie omawiano ocenę regulacji prawnej dotyczącej przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę i postulaty w zakresie zmian. W seminarium wzięli udział partnerzy społeczni z Zespołu Prawa Pracy, strona rządowa, przedstawiciele świata nauki oraz inni eksperci.

5. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy.

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy jest **Andrzej Malinowski**, Prezydent Pracodawców RP.

Do zadań Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki gospodarczej kraju oraz rynku pracy.

W okresie od stycznia 2017 r. do grudnia 2017 r. odbyły się 3 posiedzenia Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Omówienie wniosku WRDS województwa warmińsko-mazurskiego dotyczącego zawieszenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską oraz stanowiska strony społecznej WRDS w Gdańsku w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z obwodem kaliningradzkim
2. Dyskusja na temat postępów prac Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy działającego w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy w obszarze:
 - a. Problematyki reformy kształcenia zawodowego
 - b. Krajowego Funduszu Szkoleniowego
3. Dyskusja w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw z dnia 12 kwietnia 2017 r.
4. Dyskusja w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej z dnia 9 maja 2017 r.;
5. Dyskusja nad rządowymi ustawami o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym z dnia 16 grudnia 2016 r.
6. Dyskusja nad projektem ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji.
7. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie innych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
8. Dyskusja nad projektem ustawy o organizacji zadań na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców.

W trakcie prac Zespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowiska dotyczące:

1. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS z dnia 15 maja 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym;

2. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS z dnia 15 maja 2017 r. w sprawie zaleceń partnerów społecznych dotyczące jakości staży na otwartym rynku pracy;
3. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską;
4. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej;
5. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS z dnia 18 września 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego.
6. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji.

W ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy została powołana **grupa robocza ds. polityki środowiskowej państwa**. Przewodniczącym grupy został **Ryszard Pazdan**, ZP Business Centre Club.

Głównym zadaniem grupy roboczej ds. polityki środowiskowej państwa jest:

1. Okresowa identyfikacja najważniejszych zagadnień dotyczących polityki środowiskowej państwa, wchodzących w zakres zadań związków zawodowych i organizacji pracodawców.
2. Opracowanie wspólnych opinii dotyczących zagadnień określonych w pkt 1 oraz związanych z procesami legislacyjnymi wynikającymi zarówno ze strony rządowej, poselskiej jak i społecznej.
3. Przygotowanie opinii w sprawach dotyczących zagadnień środowiskowych w odniesieniu do problemów gospodarczych i społecznych na potrzeby zespołów RDS.
4. Udział na zaproszenie WRDS w spotkaniach dotyczących zagadnień środowiskowych.
5. Współpraca z WRDS w zakresie polityki środowiskowej państwa, w tym szczególnie związanych z wymianą wiedzy i doświadczeń dotyczących problemów lokalnych.

6. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy

Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy działa w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy. Przewodniczącym Podzespołu jest **Grzegorz Tokarski**, Pracodawcy PR. Priorytetami Podzespołu określonymi przez członków na posiedzeniu inauguracyjnym 31 stycznia 2017 r. są:

1. Wzrost efektywności wydatkowania środków publicznych.
2. Sposób zarządzania środkami Funduszu Pracy i Funduszu Świadczeń Pracowniczych.
3. Wzrost skuteczności wszelkich form pomocy udzielanej osobom bezrobotnym i pracodawcom, w tym instrumentów rynku pracy.
4. Metody pomiaru efektywności wydatkowania środków publicznych.
5. Uelastycznienie funkcjonowania Publicznych Służb Zatrudnienia.
6. Dążenie do modelu pełnego zatrudnienia przy wykorzystaniu zmarnowanego kapitału ludzkiego w postaci osób oddalonych od rynku pracy, w tym osób długotrwale bezrobotnych.

W 2017 r. odbyło się **5 posiedzeń Podzespołu**, w czasie których przeprowadzono dyskusje w sprawie:

1. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat planowanych zmian w polityce rynku pracy, założeń do ustawy oraz sposobu prowadzenia prac i konsultacji nad ustawą.
2. Prezentacja „*Pięciopaku dla rynku pracy*”, rekomendacji Pracodawców RP w zakresie głównych założeń do reformy polityki rynku pracy celem wypracowania rekomendacji Podzespołu kierowanych do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
3. Przyjęcia stanowiska Podzespołu w sprawie „*Zaleceń partnerów społecznych dotyczących jakości staży na otwartym rynku pracy*”, celem wypracowania wspólnego stanowiska stron pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego.
4. Przyjęcia stanowiska Podzespołu w zakresie przyszłości Krajowego Funduszu Szkoleniowego celem wypracowania wspólnego stanowiska stron pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego.
5. Problematyki reformy kształcenia zawodowego oraz treści Stanowiska nr 1/2017 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie wdrażania reformy oświaty w Województwie Warmińsko-Mazurskim celem wypracowania wspólnego stanowiska stron pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego.
6. Rekomendacji w zakresie głównych założeń reformy polityki rynku pracy.

7. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego.

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego jest **Zbigniew Żurek ZP Business Centre Club**.

Do zadań Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących dialogu społecznego.

W 2017 r. odbyło się **11 posiedzeń** Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego - w tym 1 wspólne z Zespołem problemowym ds. prawa pracy.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja nad nowelizacją ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
2. Dyskusja nad propozycjami zmian organizacji członkowskich do ustawy o Radzie Dialogu Społecznego z uwzględnieniem zakresu tematycznego.
3. Dyskusja nad propozycjami zmian do ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego w części poświęconej Wojewódzkim Radom Dialogu Społecznego.
4. Dyskusja nad pismem Związku Zawodowego Dziennikarzy i Pracowników Programu Trzeciego i Drugiego Polskiego Radia.
5. Dyskusja nad wnioskiem FZZ dotyczącym ekspertyzy w zakresie analizy wpływu podniesienia progów reprezentatywności związków zawodowych na pluralizm związków zawodowych i reprezentowanie interesów różnych grup członków związków zawodowych w dialogu społecznym.
6. Dyskusja w sprawie pisma Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego.
7. Dyskusja nad udziałem Ministrów Konstytucyjnych w posiedzeniach Rady Dialogu Społecznego;
8. Dyskusja nad informacją przekazaną przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej dotyczącej m.in. dialogu społecznego, prawa pracy, partnerów społecznych itd.
9. Dyskusja z przedstawicielami Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego.
10. Proces legislacyjny w ocenie Obywatelskiego Forum Legislacji (z udziałem Gości z OFL).
11. Współpraca pomiędzy RDS a WRDS-ami.
12. Dyskusja nad projektem ustawy o jawności życia publicznego.

W trakcie prac Zespołu nad projektem ustawy o jawności życia publicznego strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowisko, które ostatecznie zostało zaakceptowane 24 listopada 2017 roku.

Od listopada 2016 r. na posiedzeniach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego rozpoczęto dyskusję nad nowelizacją ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

W czerwcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego podjęli decyzję o powołaniu **grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego** działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji. Moderatorami grupy zostali wybrani po stronie pracodawców **Edyta Doboszyńska** Związek Rzemiosła Polskiego, po stronie pracowników **Wojciech Ilnicki** NSZZ „Solidarność”.

Głównym zadaniem grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego jest m.in.:

1. Przygotowanie projektu zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego;
2. Przygotowanie projektu zasad współpracy Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami polskich partnerów społecznych w agendach i komitetach działających na szczeblu Unii Europejskiej;
3. Przygotowanie projektu zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski.

Od powołania do końca 2017 r. odbyło się **5 posiedzeń** grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego.

Podczas posiedzeń grupy dyskutowano w sprawie:

1. Praktycznych aspektów wdrażania efektów europejskiego dialogu społecznego
 - a. Wznowienie prac Zespołu ds. zagrożeń psychospołecznych.
 - b. Wdrożenia w Polsce „*Ramowego planu działań na rzecz zatrudnienia młodych*”.
2. „*Zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego*”.
3. „*Zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski*”.
4. „*Zasad współpracy Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami polskich partnerów społecznych w agendach i komitetach działających na szczeblu Unii Europejskiej*”.
5. Porozumienia wynegocjowanego i przyjętego przez europejskich partnerów społecznych pt. „*Aktywne starzenie się i podejście międzypokoleniowe*”.
6. *Europejskie porozumienie ramowe w sprawie aktywnego starzenia się i solidarności międzypokoleniowej* - przygotowanie propozycji sposobu wdrożenia w Polsce.
7. Europejski Filar Spraw Socjalnych.

W trakcie prac Grupy roboczej strona pracowników i strona pracodawców wypracowała:

1. Projekt „**Zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego**”, który został przekazany do Zespołu ds.

rozwoju społecznego celem akceptacji przez członków Zespołu, a następnie przekazany do Prezydium Rady Dialogu Społecznego z wnioskiem o wdrożenie.

2. Opracowanie pt. **Semestr europejski a partnerzy społeczni, materiał roboczy do projektu** „*Zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr europejski*”.

Ponadto zgodnie z ustaleniami przyjętymi na posiedzeniu Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego w dniu 30.05.2017 r. moderatorzy wystąpili do europejskich partnerów społecznych, dysponujących Funduszem Translacyjnym o tłumaczenie tekstu porozumienia w sprawie „Aktywnego starzenia się i podejścia między pokoleniowego”. Ostatecznie tłumaczenie zostało przekazane członkom grupy 31 lipca 2017r.

8. Zespół problemowy ds. usług publicznych.

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. usług publicznych jest **Sławomir Broniarz**, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Do zadań Zespołu problemowego ds. usług publicznych należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących sektora usług publicznych.

W trakcie 2017r. odbyło się **10 posiedzeń** Zespołu problemowego ds. usług publicznych.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja nad:
 - a) poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo farmaceutyczne;
 - b) poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej ze środków publicznych.
 - c) Projektem ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej.
2. Plan pracy Zespołu na 2017 rok - priorytety Zespołu.
3. Dyskusja nad projektami rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej w sprawie:
 - a) szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu gimnazjalnego i egzaminu maturalnego;
 - b) stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu nauczyciela;
 - c) regulaminu konkursu na stanowisko kuratora oświaty oraz trybu pracy komisji konkursowej.
4. Dyskusja nad stanowiskiem nr 1/2017 WRDS Województwa Lubelskiego w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne ze szczególnym uwzględnieniem Województwa Lubelskiego.
5. Informacja ze spotkania w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie Ponadzakładowego Układu Zbiorowego dla Państwowych Instytucji Kultury.
6. Dyskusja dotycząca zakresu prac Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS.
7. Wdrożenie Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji.
8. Informacja Przewodniczącego Zespołu z posiedzenia Prezydium RDS z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie powołania Podzespołu ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych.

9. Dyskusja nad projektem ustawy o Narodowym Instytucie Technologicznym.
10. Dyskusja nad stanowiskiem z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie prac nad nową ustawą o szkolnictwie wyższym.
11. Wypracowanie stanowiska Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych.
12. Dyskusja nad rządowym projektem ustawy o sieci badawczej Łukasiewicz.
13. Dyskusja nad rządowym projektem ustawy o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności.
14. Dyskusja nad rządowym projektem ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego: projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
15. Powrót do debaty na temat sytuacji pracowników pedagogicznych zatrudnionych w domach dziecka i pogotowiach opiekuńczych po wejściu w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o *wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* - art. 237.
16. *Dyskusja na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia.*

Decyzją Prezydium RDS w dniu 19 października 2017 r. temat został skierowany do procedowania przez Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS. Pracę objęły zarówno nowelizację ustawy z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych jak i wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Planowano, iż na posiedzeniu plenarnym RDS w grudniu 2017 r. zostaną zaprezentowane szczegółowe propozycje rozwiązań wypracowane przez Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS.

17. Dyskusja na temat powołania Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS.

9. Podzespół problemowy ds. służb mundurowych.

W marcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego podjęli decyzję o powołaniu w ramach Zespołu - **Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych**. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji. Przewodniczącym Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych został **Mariusz Tyl**, Forum Związków Zawodowych. Głównym zadaniem Podzespołu jest wypracowanie wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa wobec służb mundurowych. W 2017 roku odbyły się **3 posiedzenia** Podzespołu problemowego i **1 spotkanie autonomiczne**.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. „Ustawa o L-4”
2. Informacja MSWiA - czy są prowadzone prace nad zmianami dotyczącymi zaopatrzeniowego systemu emerytalnego służb mundurowych przez podległe Ministerstwu komórki.
3. Art. 15 a.
4. Dyskusja nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej.
5. Ustawa modernizacyjna na lata 2017-2020 (informacja na temat podwyżek, oszczędności, zasiłków chorobowych itd.).
6. Wystąpienie o projekt nowelizacji ustaw służb mundurowych w zakresie wprowadzenia nowelizacji zasad rozliczania zwolnień lekarskich funkcjonariuszy tzw. ustawy o L-4.
7. Art. 15a Ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.
8. Projekt nowelizacji ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw - w zakresie zmian w zasadach rozliczania zwolnień lekarskich funkcjonariuszy.
9. Podział środków na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy służb mundurowych na rok 2018.

W trakcie prac Podzespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowisko dotyczące:

1. Projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw.

Posiedzenia Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych stanowią dla strony społecznej i strony pracodawców intensywną platformę dyskusji z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwem Sprawiedliwości, a także z Ministerstwem Finansów jak również dla samych partnerów społecznych.

10. Podzespół problemowy ds. ochrony zdrowia.

W dniu 16 lutego 2017r. Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu **Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia** działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych. Przewodniczącym Podzespołu ds. ochrony zdrowia został **Lubomir Jurczak**, ZP Business Center Club. Pierwsze posiedzenie Podzespołu odbyło się 28 marca 2017 r.

Głównym celem Podzespołu jest prowadzenie dialogu społecznego w sprawach związanych z funkcjonowaniem ochrony zdrowia. Zadaniem Podzespołu jest wypracowanie i przyjęcie wspólnych stanowisk w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa w obszarze ochrony zdrowia oraz zapewnienie wsparcia eksperckiego dla Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS w obszarze zdrowia.

W trakcie 2017 r. odbyło się 12 posiedzeń Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia, w tym jedno posiedzenie wspólne z doraźnym Zespołem problemowym ds. zamówień publicznych RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Jakość - system oparty na procedurach medycznych.
2. IT w ochronie zdrowia.
3. Dyskusja na temat założeń do projektu ustawy o jakości w ochronie zdrowia i bezpieczeństwie pacjenta z dnia 20 stycznia 2017 r.
4. Finansowanie w ochronie zdrowia.
5. Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw z dnia 9 czerwca 2017 r.
6. Omówienie problemów w funkcjonowaniu branży ratowników medycznych. Dyskusja nad wnioskiem Forum Związków Zawodowych z uwzględnieniem stanowiska Nr1/2017 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Województwie Zachodniopomorskim z dnia 27 czerwca 2017 roku w sprawie sytuacji w Systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego.

Temat środowiska ratowników medycznych został zainicjowany na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego dnia 19 czerwca 2017 r. przez przedstawicieli Forum Związków Zawodowych i przekazany decyzją Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego Pani Henryki Bochniarz do Podzespołu. Zgodnie z tą decyzją 24 lipca 2017 r. odbyło się posiedzenie Podzespołu ds. ochrony zdrowia z udziałem Ministra Zdrowia Konstantego Radziwiłła, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia Pana Marka Tombarkiewicza, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów Pana Pawła

Gruzy, przedstawiciele Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Narodowego Funduszu Zdrowia.

7. Kryteria pozacenowe w zamówieniach na zakup leków.
8. Zmiany ustawy o działalności leczniczej szczególnie w zakresie art. 54.
9. Polityka lekowa w ujęciu jakości w ochronie zdrowia w nawiązaniu do dyskusji w zakresie kryteriów pozacenowych na zakup leków oraz zmian ustawy o działalności leczniczej w zakresie art. 54.
10. Jakość w medycynie - dane i standard postępowania; wstępne podsumowanie wyników projektu poświęconego breast units.
11. Jakość w medycynie - relacja między projektowaną ustawą o jakości a ustawą o zdarzeniach medycznych.
12. Jakość w medycynie - migracja kadr w Europie.
13. Projekt standardów w obrazowaniu medycznym. Nadzór nad badaniami mammograficznymi jako przykład badań projakościowych.
14. Omówienie stanowiska strony pracodawców wobec oczekiwanych zmian w ochronie zdrowia.
15. Praktyka i zasady prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia.
16. Państwowe Ratownictwo Medyczne - sytuacja bieżąca, finansowanie, projektowane zmiany legislacyjne - kontynuacja dyskusji.
17. Dyskusja w sprawie Projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

W trakcie prac Podzespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowiska dotyczące:

1. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
2. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne;
3. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 25 maja

2017 r. w sprawie Informacji dla Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w odpowiedzi na stanowiska przekazane do Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS;

4. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ;
5. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ;
6. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu;
7. Załącznik do stanowiska - Podsumowanie posiedzeń Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia poświęconych Jakości i IT pt. „Jakość w ochronie zdrowia - koncepcja i znaczenie;
8. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS oraz doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS z dnia 19 września 2017 r. w sprawie konieczności opracowania we współpracy ze stroną społeczną dokumentu „Polityka lekowa państwa”.

11. Podzespół problemowy ds. Krajowej Administracji Skarbowej.

Na wniosek Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęto decyzję o powołaniu Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. W dniu 11 grudnia 2017 r. odbyło się inauguracyjne posiedzenie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej, podczas którego wybrano przewodniczącego Podzespołu, którym został **Tomasz Ludwiński NSZZ „Solidarność” Sekcja Krajowa Pracowników Skarbowych**. Głównym celem funkcjonowania Podzespołu jest zabezpieczenie praw i interesów pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej oraz ochrona legalnego biznesu, zwalczania nieuczciwej konkurencji oraz poprawa obsługi podatników w tym przedsiębiorców.

11. Zespół problemowy ds. funduszy europejskich.

Przewodniczącym zespołu jest **Zygmunt Mierzejewski** Forum Związków Zawodowych.

W okresie od stycznia do grudnia 2017 r. odbyło się pięć posiedzeń Zespołu i pięć spotkań autonomicznych. Ponad to dwadzieścia pięć spotkań parterów społecznych w siedzibach organizacji podczas, których omawiano stanowiska odnośnie przekazanych do Zespołu dokumentów, projektów aktów prawnych w zakresie działania Zespołu oraz wypracowywane są stanowiska i przygotowywane prezentacje na spotkania z przedstawicielami strony rządowej, przedstawicielami Komisji Europejskiej oraz innych gremiów, w których uczestniczą partnerzy społeczni.

Podczas posiedzeń we wskazanym okresie omawiano następujące tematy:

1. Podsumowanie prac nad nowelizacją ustawy wdrożeniowej - ustalenie trybu dalszych prac nad zmianami w Ustawie pod kątem przyjętych rekomendacji.
2. Problem naliczania VAT od usług doradczych w ramach działania 2.2 PO WER.
3. Wsparcie dla budowy potencjału partnerów społecznych w ramach PO WER - nowe stanowisko Komisji Europejskiej, możliwości wyodrębnienia działania w ramach renegotjacji programu.
4. Informacja na temat negocjacji z Komisją Europejską zmian w programach operacyjnych.
5. Informacja strony rządowej na temat planowanych zmian w dokumentacji rzutuującej na realizację Regionalnych Programów Operacyjnych.
6. Informacja strony rządowej na temat zmian w strategiach kraju pod kątem ich oddziaływania na dokumenty strategiczne dotyczące obecnego okresu programowania i mające wpływ na przyspieszenie wydatkowania środków unijnych.
7. Omówienie zmian w regulaminach poszczególnych KM RPO.
8. Stan wdrażania rekomendacji i postulatów partnerów społecznych zawartych w Białej Księdze.
9. Omówieniu stanu wdrażania Regionalnych Programów Operacyjnych na lata 2014-2020 oraz udziału partnerów społecznych w tym procesie - posiedzenie Zespołu z udziałem przedstawicieli Województw.
10. Wydzielenie w każdym RPO działania/poddziałania na rzecz wsparcia budowy potencjału regionalnych partnerów społecznych - pokazanie dobrej praktyki z PO WER.
11. Omówienie zmian w POWER, przedstawienie zmian w SZOOP i propozycji zmian w rocznym planie działania.
12. Przyszłość polityki spójności UE oraz rola partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE.
13. Modyfikacja Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

14. Informacja strony rządowej na temat zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE.
15. Ustalenie zasad udziału partnerów społecznych w spotkaniach organizowanych przez Ministerstwo Rozwoju.

Zespół problemowy ds. funduszy europejskich Rady Dialogu Społecznego w kwietniu 2017 roku przedstawił Prezydium Rady wnioski o zlecenie ekspertyzy na temat: *„Rodzaj i zakres wsparcia dla partnerów społecznych w programach operacyjnych finansowanych z EFS w wybranych krajach UE w ramach perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020”*, której celem miała być analiza działań na rzecz bezpośredniego i pośredniego wzmocnienia budowy potencjału partnerów społecznych w wybranych krajach UE finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych. Następnie został zgodnie z pozytywną decyzją Prezydium RDS z dnia 30 maja 2017 r. rozpoczęto procedurę wyłaniania ofert, jednak nie została złożona żadna oferta na realizację dzieła polegającego na sporządzeniu wskazanej ekspertyzy.

Jednym z kluczowych tematów, który był omawiany na posiedzeniach Zespołu dotyczył naliczania podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich, dostępnych w obecnej Perspektywie Finansowej 2014-2020.

12. Zespół problemowy ds. międzynarodowych.

Przewodniczącym Zespołu jest **Bogdan Kubiak**, NSZZ „Solidarność”.

Do podstawowych zadań zespołu należy współpraca z Międzynarodową Organizacją Pracy oraz kwestie dotyczące Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej.

W okresie od stycznia do grudnia 2017 r. odbyły się dwa posiedzenia Zespołu.

Członkowie Zespołu problemowego ds. międzynarodowych kontynuowali plan pracy ustalony na rok 2016.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Kontynuowano dyskusję na temat opinii w zakresie „*Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami „Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej”*” przygotowanej na zlecenie Rady Dialogu Społecznego przez dr Marcina Wujczyka.
2. Omówiono wniosek OPZZ o przeprowadzenie ekspertyzy na temat ratyfikowanych (pod kątem ich właściwej implementacji) i nieratyfikowanych przez Polskę konwencji MOP oraz powodów zastanego stanu rzeczy. - Ostatecznie odrzucono wniosek ze względu na zbyt szeroki zakres tematyczny oraz na trwające prace Komisji Kodyfikacyjnej ds. prawa pracy.
3. Przedstawiono informacje z obrad 105 Sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy, która odbyła się w Genewie w dniach 30 maja - 11 czerwca 2016 r.
4. Przygotowano udział Trójstronnej delegacji Polskiej w 106 sesji Międzynarodowej Organizacji Pracy zaplanowanej w dniach 5-16 czerwca 2017 r.
5. Omówiono przygotowania do setnej rocznicy powstania Międzynarodowej Organizacji Pracy.
6. Przeprowadzono dyskusję w sprawie przedstawionej przez Komisję Europejską propozycji ustanowienia Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

Strona pracowników i pracodawców Zespołu problemowego ds. międzynarodowych Rady Dialogu Społecznego w dniu 27 października 2017 r. wypracowała stanowisko *dotyczące Europejskiego filaru praw socjalnych*, które zostało przyjęte podczas posiedzenia plenarnego w Pałacu Prezydenckim 30 październik 2017 r. w formie Uchwały nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

14. Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Przewodniczącym zespołu jest **Rafał Baniak** Pracodawcy RP.

Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR) został powołany Uchwałą nr 15 Rady Dialogu Społecznego z dnia 23 września 2016 roku.

W okresie od stycznia do grudnia 2017 r. odbyło się siedem posiedzeń Zespołu.

Do zadań doraźnego Zespołu ds. SOR w 2017 roku należało monitorowanie bieżących spraw gospodarczych w szczególności wynikających z realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Członkowie Zespołu kolejne posiedzenia poświęcili na omówienie projektów strategicznych, które mają bezpośrednie przełożenie na realizację dokumentu. Nawiązali współpracę z Departamentem Zarządzania Projektami w Ministerstwie Rozwoju.

W 2017 roku na posiedzeniach Zespołu omawiano następujące projekty:

- Rozwój systemu oceny wpływu regulacji oraz partycypacji społecznej w procesie stanowienia prawa (prawo w służbie obywatelom i gospodarce);
- Nowa polityka przemysłowa (Reindustrializacja);
- Konsolidacja i wzmocnienie systemu zarządzania rozwojem;
- Pakiet działań dla miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze;
- Polska Platforma Przemysłu 4.0.
- System promocji gospodarki
- Polityka inwestycyjna
- Centrum rozwoju MŚP
- Akademia Menedżera Innowacji
- Polityka Surowcowa Państwa

W dniu 3 marca 2017 r. przekazano do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego w oparciu o art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z dnia 27 sierpnia 2015 r.) projekty ustaw Ministra Rozwoju i Finansów wchodzące w skład pakietu „Konstytucji Biznesu”, a mianowicie:

1. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo Przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”
2. Projekt ustawy - Prawo Przedsiębiorców
3. Projekt ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców

4. Projekt ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy
5. Projekt ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Doraźny Zespół problemowy ds. SOR po otrzymaniu pakietu niezwłocznie przystąpił do pracy mającej na celu wypracowanie wspólnego stanowiska do przekazanych dokumentów. Szczegółowe uwagi do tej ustawy, jak również do pozostałych, znalazły się w stanowiskach poszczególnych organizacji.

- Partnerzy społeczni działający w Zespole ds. SOR wypracowali i przyjęli w dniu 13 listopada 2017 r. stanowisko do wyżej wymienionego projektu, w którym pozytywnie ocenili kierunek zaproponowanych zmian.

Zgodnie z Uchwałą Nr 23 Rady Dialogu Społecznego z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju działalność Zespołu została przedłużona do końca 2018 r.

Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego.

Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego w 2017 roku przekazały Radzie:

- 63 Stanowiska
- 7 Opinii
- 2 Uchwały
- 2 Wnioski
- 2 Apele

Dyrektor Biura Rady niezwłocznie po uzyskaniu dekretacji Przewodniczącej Rady przekazywał dokumenty WRDS do Przewodniczącego Zespołu/Podzespołu celem wykorzystania w pracach Zespołu/Podzespołu i wypracowania ewentualnych rekomendacji dla Prezydium Rady.

Przykładowe Stanowiska WRDS, którymi zajęła się Rada:

2. **Zespół problemowy ds. usług publicznych** odbył dyskusję nad stanowiskiem Nr 5/2017 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie prac nad nową ustawą o szkolnictwie wyższym.
3. **Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy** omówił wniosek WRDS województwa warmińsko-mazurskiego dotyczący zawieszenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską oraz stanowiska strony społecznej WRDS w Gdańsku w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z obwodem kaliningradzkim. Wynikiem dyskusji było podjęcie w dniu 19 czerwca 2017 r. podczas posiedzenia plenarnego w Pałacu Prezydenckim Uchwały nr 38 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską.
4. **Strona pracowników i strona pracodawców Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego**, po wysłuchaniu przedstawicieli Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego, przedstawiła stanowisko w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne, następnie strona społeczna Rady przyjęła Uchwałę nr 37 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne.
5. **Podzespół ds. ochrony zdrowia** przygotował stanowiska, które stanowiły odpowiedź na stanowisko WRDS Województwa Małopolskiego z dnia 6 marca 2017 roku w sprawie zabezpieczenia opieki medycznej w województwie małopolskim w perspektywie planowanych zmian, w szczególności wprowadzenia systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia oraz stanowisko WRDS Województwa Lubelskiego z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie finansowania świadczeń stacjonarnego leczenia psychiatrycznego w 2017 roku i latach następnych oraz konsekwencji organizacyjnych wynikających z projektowanych zmian.

6. **Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy** w dniu 12 maja 2017 r. w dyskusji wykorzystał Stanowisko nr 1/2017 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie wdrażania reformy oświaty w województwie warmińsko-mazurskim. Następnie w gronie ekspertów wskazanych przez organizacje związków zawodowych i pracodawców wchodzących w skład Rady Dialogu Społecznego przygotowano projekt stanowiska Podzespołu w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego. Temat został omawiany na posiedzeniu plenarnym RDS w dniu 22.09.2017 r., a podstawą dyskusji była *Uchwała nr 48 strony społecznej Rady w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego.*
7. **Prezydium RDS** zajęło się wnioskiem o zwołanie wspólnego posiedzenia Rady Dialogu Społecznego, Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego z udziałem prezydiów WRDS województw: śląskiego, małopolskiego, świętokrzyskiego, lubelskiego, mazowieckiego, warmińsko-mazurskiego oraz pomorskiego i *wyraziło negatywne stanowisko w tej sprawie. Jednocześnie przyznano patronat honorowy RDS nad tym wydarzeniem i zadeklarowano pomoc w zapraszaniu gości.*
8. Przedstawiciele WRDS-ów aktywnie uczestniczyli w spotkaniach Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego, podczas których zgłaszali swoje uwagi i propozycje zmian do nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego.

Cześć przekazanych Stanowisk miało charakter regionalny, w związku z powyższym podejmowano decyzję o nienadawaniu im dalszego biegu.

Przewodnicząca Henryka Bochniarz w 2017 r. odwiedziła 10 WRDS:

województwo kujawsko-pomorskie	Bydgoszcz	17.01.2017 r.
województwo lubelskie	Lublin	24.01.2017 r.
województwo lubuskie	Gorzów Wielkopolski Zielona Góra	20.03.2017 r.
województwo małopolskie	Kraków	6.03.2017 r.
województwo podlaskie	Białystok	22.03.2017 r.

województwo pomorskie	Gdańsk	31.01.2017 r.
województwo świętokrzyskie	Kielce	26.01.2017 r.
województwo wielkopolskie	Poznań	3.04.2017 r.
województwo zachodniopomorskie	Szczecin	14.02.2017 r.
województwo opolskie	Opole	22.06.2017 r.

Celem uczestnictwa Przewodniczącej Henryki Bochniarz w posiedzeniach WRDS była chęć poznania potrzeb środowisk lokalnych i stworzenia katalogu dobrych praktyk, które będą mogły służyć dialogowi regionalnemu oraz kwestia poprawy komunikacji z Radą Dialogu Społecznego, celem nawiązania bliższej współpracy.

Podczas spotkań Przewodnicząca podkreślała, iż dialog na poziomie regionalnym to ważny element kształtujący jakość współżycia społecznego i sposób na rozwiązywanie konfliktów gwarantujący zachowanie spokoju społecznego. Sygnalizowała, iż oczekiwania stawiane przed WRDS-ami są duże, bowiem problemy w różnych regionach mają inne podłoże. Wskazywała na rolę promocji dialogu społecznego i jego instytucji zarówno w regionie jak i kraju, która jest niezbędna aby instytucje te dobrze pełniły swoją rolę. Zwracała uwagę, że bardzo ważne jest, aby ten dialog był prowadzony skutecznie. Sygnalizowała, iż promocja i upowszechnianie idei dialogu jest nieodzownym elementem budowania wzajemnego zaufania, konsultacji i stałej współpracy między partnerami społecznymi a organami administracji publicznej na wszystkich jej szczeblach. Przykładem takich efektów jest m.in. porozumienie na rzecz rozwoju województwa śląskiego przygotowany przez tamtejszy WRDS. Istotne przy tym są kompetencje WRDS, tak aby nie była ona tylko wyrazicielem opinii czy stanowiska, ale aby jej zdanie musiało być w określonym stopniu brane pod uwagę.

Jedynym z głównych problemów, który pojawiał się na spotkaniach w regionie dotyczył kwestii przyznanego budżetu przeznaczonego na działalność Rady w regionach, który uniemożliwiał w pełni prowadzenie działalności przez WRDS. Wymagało to jednak zmiany w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego dotyczące WRDS. Przygotowanie tych zmian stanowiło jedno z kluczowych wyzwań związanych z nowelizacją ustawy o Radzie. Podkreślić należy, że dzięki wsparciu Prezydenta RP, determinacji partnerów społecznych, otwartości Marszałków Województwa, a przede wszystkim zrozumieniu wagi problemu przez Minister Pracy i Rodziny i Polityki Społecznej udało się tę kwestię przesądzić i już od 2018 roku zostaną zabezpieczone środki na działalność WRDS i różne formy ich aktywności.

Wstępne założenia związane z rekomendacjami zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego wypracował Zespół ds. rozwoju dialogu społecznego pod przewodnictwem Zbigniewa Żurka. Materiał został następnie przekazany do powołanego przez Prezydium Zespołu Ekspertów Zespołu ekspertów pod przewodnictwem prof. Jacka Męciny. Zespół ekspertów dokonał przeglądu funkcjonowania i wypracowania założeń do projektu nowelizacji ustawy. Podkreślić należy, że zdecydowana większość propozycji, które poprzedzone zostały kilkumiesięczną dyskusją i konsultacjami, jest aprobowana przez wszystkich partnerów społecznych. Poniżej zmiany dotyczące WRDS zaproponowane do negocjacji:

- *art. 46 ust. 1 - dot. zmiany w składzie WRDS tak, aby w WRDS był reprezentowany marszałek województwa oraz dwie wskazane przez niego osoby - jako przedstawiciele strony samorządowej;*
- *art. 46 ust. 2 osobie z misją dobrej woli, wskazywanej na wniosek przewodniczącego WRDS do rozwiązania konfliktu, przysługuje wynagrodzenie i zwrot poniesionych kosztów przejazdu i zakwaterowania określone w umowie zawartej przez tę osobę z wojewodą; natomiast w myśl ust. 3 ww. artykułu, wynagrodzenie i koszty przejazdu i zakwaterowania są finansowane w ramach dotacji celowej przez marszałka, w celu ujednoczenia przepisów, proponuje się wskazanie marszałka - dysponenta dotacji - jako osoby podpisującej umowę.*
- *dodanie do art. 48 nowy ustęp 9 o następującym brzmieniu: Na wniosek Prezydium WRDS, w ramach środków na funkcjonowanie Biura WRDS, Marszałek Województwa może pokrywać koszty niezbędnych ekspertyz i opinii, koszty związane z podróżą służbową oraz dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS wykonujących zadania zlecone przez Prezydium;*
- *nowy zapis do art. 42 oraz art. 50 ustawy w zakresie wydawania przez WRDS opinii i stanowisk uzasadniany tym, że wykładnia art. 42 oraz art. 50 ustawy w zakresie wydawania przez WRDS opinii i stanowisk niesie za sobą problemy interpretacyjne. Zasadnym wydaje się doprecyzowanie w jakich sprawach WRDS winna wydać opinię, kiedy stanowisko oraz określić przesłanki, świadczące o uznaniu danego stanowiska/opinii za ważną (zgoda strony pracowników i pracodawców, zgoda wszystkich stron dialogu) oraz doprecyzować procedurę wydawania opinii/stanowisk odrębnych.*

W dniu 19 czerwca 2017 roku w Pałacu Prezydenckim na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego poświęconemu przyszłości dialogu społecznego w Polsce i propozycjom zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego partnerzy społeczni przedstawili Prezydentowi Andrzejowi Dudzie rekomendacje zmian w ustawie o RDS i zaproponowali takie rozwiązania, które mają na celu zwiększenie skuteczności WRDS.

Uchwały

- Uchwała nr 22 z dnia 19 stycznia 2017 r. wniosek strony pracowników i strony pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu w branży spożywczej - **zrealizowano**.
- Uchwała nr 23 z dnia 19 stycznia 2017 r. wniosek strony pracowników i strony pracodawców w sprawie powołania zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu w sektorze kultury i mediów - **zrealizowano**.
- Uchwała nr 24 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw. - **brak informacji w sprawie**.
- Uchwała nr 25 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie realizacji projektu pilotażowego testującego rekomendowane przez partnerów społecznych zmiany w instrumencie Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2017 r. *MRPiPS w oparciu o rekomendacje i wyniki analiz przedstawi propozycje zmian, które w ramach procesu legislacji partnerzy społeczni będą mogli zaopiniować.*
- Uchwała nr 26 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wykazu dróg krajowych oraz dróg wojewódzkich, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 10 t oraz wykazu dróg krajowych, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 ton. - Minister Jerzy Szmít w odpowiedzi udzielonej 16 lutego 2017 r. odniósł się do postulatów strony społecznej wyrażonych w Uchwale nr 26. Szczegółowo uzasadnił dlaczego stan techniczny dróg uwzględnionych w ww. projekcie rozporządzenia nie pozwala na dopuszczenie ruchu pojazdów o nacisku pojedynczej osi do 11,5 t. Przedstawił również informację na temat długości dróg krajowych o poszczególnych dopuszczalnych naciskach osi.
- Uchwała nr 27 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie problemu niedoboru kierowców na polskim rynku transportu drogowego. **Brak informacji w tej sprawie.**
- Uchwała nr 28 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie kierunków zmian w systemie ochrony zdrowia. Zgodnie z odpowiedzią udzieloną przez Ministerstwo Zdrowia zawarty w Uchwale postulat zagwarantowania stabilnego finansowania służby zdrowia i wprowadzeniu planu zwiększenia dofinansowania sektora znalazł swoje odzwierciedlenie w ustawie z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W odniesieniu do postulatu udostępniania stronie społecznej planu reformy wskazała, że przygotowywane w MZ plany i projekty regulacji prawnych są na bieżąco konsultowane z RDS. Natomiast projekt ustawy o jakości w ochronie

zdrowia i bezpieczeństwie pacjenta zakłada wprowadzenie elementów efektywnego zarządzania jakością w opiece zdrowotnej. Dodatkowo przyjęta przez Sejm RP w dniu 29.09.2017 r. ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw umożliwia przeprowadzenie programów pilotażowych w celu testowania nowych sposobów organizacji opieki zdrowotnej.

- Uchwała nr 29 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie sposobu wdrożenia i skutków ustawy tworzącej system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (sieć szpitali). Ministerstwo Zdrowia szczegółowo odniosło się do rekomendacji zawartych w Uchwale.
- Uchwała nr 30 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE. Pomimo podejmowanych interwencji brak stanowiska MF w sprawie.
- Uchwała nr 31 z dnia 19 stycznia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 21 listopada 2016 r.). - *Prezydencki projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw z dnia 21 listopada 2016 r. został skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240). Strona społeczna Zespołu problemowego Rady Dialogu Społecznego ds. prawa pracy w wyniku wyłożonej pracy zaopiniowała propozycje zmian do ww. projektu ustawy. Część z nich oceniono pozytywnie, jednak część zapisów spotkała się z negatywną oceną, bądź uznano za bezprzedmiotowe ich dalsze procedowanie. Do pozostałych zawartych w ww. projekcie ustawy zapisów nie wypracowano wspólnego stanowiska. Ponadto strona społeczna zarekomendowała stronie rządowej m.in. wydłużenie okresu vacatio legis z 30 dni do 3 miesięcy. Rekomendacje te zostały przyjęte w drodze uchwały przez stronę pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w dniu 19 stycznia 2017 r.*
- Uchwała nr 32 z dnia 13 kwietnia 2017 r. stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie realizacji zamówień publicznych w ochronie zdrowia. Ministerstwo Zdrowia przedstawiło informację na temat proponowanych rozwiązań mających na celu zagwarantowanie odpowiedniego poziomu finansowania świadczeń realizowanych w szpitalach.
- Uchwała nr 33 z dnia 13 kwietnia 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie wydania wiążących zaleceń dotyczących stosowania przepisów prawa pracy oraz klauzul społecznych przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 t.j.). Przekazano informację, że Rada Ministrów w dniu 29 marca 2017 r. przyjęła „Zalecenia Rady Ministrów w sprawie uwzględnienia przez administrację rządową aspektów społecznych w zamówieniach publicznych”. Zaznaczyła, że dokument stanowi aktualizację dotychczas obowiązujących Zaleceń, a zaktualizowane Zalecenia uwzględniają obecny stan prawny oraz zmianę zakresu

podmiotowego i trybu przekazywania przez administrację rządową informacji o uwzględnienie aspektów społecznych w zamówieniach publicznych. Przyjęte Zalecenia wzmocniają działania na rzecz uwzględniania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych i jak najpełniejszego wykorzystania dostępnych w tym zakresie instrumentów ustawowych. Celem tych działań jest wsparcie zrównoważonego rozwoju społeczno-ekonomicznego kraju. - **zrealizowano.**

- Uchwała nr 34 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rekomendacji zmian w Krajowym Funduszu Szkoleniowym. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej przekazało informację w której szczegółowo odniosło się do poszczególnych zaleceń partnerów społecznych. W informacji wskazano, że większość rekomendacji, takich jak zdefiniowanie celu KFS, jako m.in. utrzymanie zatrudnienia i dostosowanie kompetencji do wymagań dynamicznie zmieniającej się gospodarki i rynku pracy, umożliwienie korzystania ze środków KFS przez wszystkie osoby/podmioty odprowadzające składkę na Fundusz Pracy, wprowadzenie mechanizmów oceny skuteczności KFS poprzez np. weryfikację utrzymania zatrudnienia po szkoleniu czy wprowadzenie konieczności korzystania z usług instytucji szkoleniowych wpisanych do Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS) były postulowane przez wszystkie zaangażowane strony i ich wdrażanie nie budzi wątpliwości. Część rekomendacji wymaga jednak dalszych prac i ewentualnego doprecyzowania. Zapewniono, że uwagi RDS zgłaszane podczas prac nad nową ustawą będą poddane wnikliwej analizie.
- Uchwała nr 35 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie zaleceń partnerów społecznych dotyczące jakości staży na otwartym rynku pracy. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej odnosząc się do rekomendacji partnerów społecznych wyraziło zadowolenie z ich przyjęcia i podjęcia takiej inicjatywy, ponieważ według niego jest to z korzyścią dla rynku pracy, pracodawców oraz osób podejmujących praktykę na wolnym rynku.
- Uchwała nr 36 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie. Brak informacji w sprawie.
- Uchwała nr 37 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie emigracji zarobkowej pracowników wykonujących zawody medyczne. Ministerstwo Zdrowia odnosząc się do rekomendacji partnerów społecznych podkreśliło, że zwiększenie liczebności kadr medycznych jest jednym z głównych priorytetów resortu. Jest to bowiem podstawowy warunek poprawy funkcjonowania służby zdrowia w naszym kraju.
- Uchwała nr 38 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie przywrócenia małego ruchu granicznego z Federacją Rosyjską. Brak informacji w sprawie.

- Uchwała nr 39 z dnia 19 czerwca 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 19 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa (wyciągi z rachunków bankowych JPK_WB). Brak informacji w sprawie.
- Uchwała nr 40 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej. Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego przekazało informację, iż zgłoszone uwagi w części zostały uwzględnione. W tym kontekście wskazano w szczególności na uwagi podniesione w punkcie 5, 7, 10 lic. C oraz 11 uchwały.
- Uchwała nr 41 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie w sprawie ciągłości operacyjnej baz danych NFZ. Ministerstwo Zdrowia odpowiedziało, że podstawą przyjęcia tej Uchwały była zapowiedź dotycząca stworzenia Narodowej Służby Zdrowia oraz likwidacji Narodowego Funduszu Zdrowia. Prace mające na celu wprowadzenie tych zmian zostały jednak zawieszona.
- Uchwała nr 42 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie koordynacji prac w zakresie IT oraz regulacji dotyczących NFZ . W udzielonej odpowiedzi Ministerstwo Zdrowia nie podzieliło poglądu wyrażonego przez partnerów społecznych w Uchwale.
- Uchwała nr 43 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie raportowania po wejściu w życie tzw. sieci szpitali oraz kontynuacji zadań sprawozdawczych NFZ w ramach nowego systemu. Ministerstwo Zdrowia odnosząc się do rekomendacji poinformowało, że zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami odnośnie tzw. sieci szpitali, zachowana została pełna sprawozdawczość, w szczególności z zastosowaniem narzędzia, jakim są Jednorodne Grupy Pacjentów (JGP). Zgodnie z rozporządzeniem MZ z dnia 22.09.2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1783) szczegółowe dane dotyczące świadczeń opieki zdrowotnej wykonanych i sprawozdanych będą wykorzystane do wyliczenia ryczałtu na kolejny okres. Zakres danych wynikających z ww. sprawozdań pozwoli na efektywną kontrolę świadczeń realizowanych w ramach ryczałtu.
- Uchwała nr 44 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zapytania kierowanego do Ministra Zdrowia. Brak informacji w sprawie.
- Uchwała nr 45 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw. Brak informacji w sprawie.
- Uchwała nr 46 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie Planu Funduszu Pracy na rok 2018
 - ❖ Ministerstwo Rozwoju wskazało, że dysponentem środków Funduszu Pracy i odpowiedzialnym za opracowanie planu finansowego w tym zakresie jest minister właściwy ds. pracy. Poinformował, że w związku z tym, że ze środków FP finansowane

są projekty Europejskiego Funduszu Społecznego, w ocenie MR zaproponowane zmniejszenie limitu FP na 2018 r. mogłoby negatywnie wpłynąć za zapewnienie pełnego finansowania dla ww. projektów. W związku z powyższym, w tym zakresie zgłoszono uwagę do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, która dotyczyła wprowadzenia rozwiązania umożliwiającego taki podział środków FP, aby możliwe było finansowanie w województwach i powiatach instrumentów i usług rynku pracy zarówno w ramach podstawowego FP, jak i w ramach projektów EFS. Uwaga w brzmieniu zaproponowanym przez ministra właściwego ds. pracy znalazła odzwierciedlenie w art. 29 ust. 6 pkt 3 ustawy o budżecie.

- ❖ Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej poinformowało, że w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy na 2018 r. przyjęto, że łączne koszty realizacji zadań finansowanych z Funduszu wyniosą 8.211,7 mln zł. Poziom planowanych kosztów Funduszu Pracy na rok 2018 określono z uwzględnieniem przeniesienia części wydatków (dot. wydatków na zasiłki i świadczenia przedemerytalne) do Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz poprawy sytuacji na rynku pracy. Natomiast rok 2017 jest czwartym z kolei rokiem, w którym notowany jest systematyczny spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych oraz strony bezrobocia rejestrowanego.
- Uchwała nr 47 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie konieczności opracowania we współpracy ze stroną społeczną dokumentu „Polityka lekowa państwa”. Minister Zdrowia odnosząc się do Uchwały nr 47 poinformował, że prace nad niniejszym dokumentem zostały rozpoczęte. Konsultacje międzyresortowe oraz narady z wąską grupą ekspertów mają służyć wypracowaniu roboczej, wstępnej wersji dokumentu, który zostanie przedłożony przedstawicielom podmiotów realizujących politykę lekową państwa, w tym parterom społecznym.
- Uchwała nr 48 z dnia 22 września 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rekomendacji zmian w systemie edukacji w obszarze kształcenia zawodowego. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej odnosząc się do rekomendacji wskazało, iż w Uchwale sformułowano 36 rekomendacji zmian 4 dotyczą wątków będących w kompetencjach resortu, 1 zaś pozostaje na styku kompetencji MEN i MRPiPS. Przedłożył stanowisko do postulatów zawartych w Ad. 3b; Ad. 3c.; Ad. 4a. ; Ad. 5d.; Ad. 5f. Uchwały. Jednocześnie poinformował, że pozostałe postulaty zawarte w Uchwale odnoszą się do systemu szkolnictwa zawodowego, pozostającego w kompetencjach Ministerstwa Edukacji Narodowej.
- Uchwała nr 49 z dnia 11 października 2017 r. strony pracowników i strony pracodawców w sprawie korzystania ze środków funduszy celowych, finansowanych ze środków pracodawców, na cele niezgodne z ich zadaniami statutowymi. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej udzieliło informacji w sprawie.

- Uchwała nr 50 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rządowego projektu z dnia 20 września 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (publiczny rejestr podatników VAT). Ministerstwo Finansów podziękowało za pozytywne odniesienie się przez partnerów społecznych do koncepcji wprowadzenia ogólnodostępnego rejestru podatników VAT czynnych jako ważnego narzędzia służącego weryfikacji danych kontrahenta. Szczegółowo odniesiono się do punktów 2,3,4,5 i 6 Uchwały.
- Uchwała nr 51 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie rekomendacji zmian w finansowaniu kształcenia osób niepełnosprawnych w ramach kwalifikacyjnych kursów zawodowych. Ministerstwo Edukacji Narodowej zadeklarowało pełną otwartość na współpracę z partnerami społecznymi w celu poprawy warunków kształcenia ustawicznego osób niepełnosprawnych w formach pozaszkolnych. Zapewniło, iż kwestie dotyczące wprowadzenia zachęt sprzyjających włączaniu osób niepełnosprawnych do procesu edukacji ustawicznej, kierunkowo zgodne z rekomendacjami zawartymi w przedmiotowej Uchwale strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego, zostaną szczegółowo przeanalizowane w ramach prowadzonych obecnie prac przygotowujących zmiany w kształceniu zawodowym, które będą wprowadzane w ścisłej współpracy ze środowiskiem pracodawców.
- Uchwała nr 52 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie powołania Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyraziło zaniepokojenie, że debata nad reformą urzędowej kontroli żywności została zdominowana przez argumenty oparte na uproszczeniach i uogólnieniach, deformujących obraz rozwiązań zaproponowanych przez Rząd. Wobec powszechności nieprawdziwych informacji na temat kształtu reformy, wyraził obawę, że negatywna opinia strony społecznej mogła zostać podjęta w wyniku zniekształconej, nie zaś rzeczywistej treści omawianych ustaw.
- Uchwała nr 53 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych. Temat realizowany jest w 2018 r.
- Uchwała nr 54 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego. Brak informacji w sprawie.
- Uchwała nr 55 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 11 października 2017 r. o zasadach wspierania nowych inwestycji. Brak informacji w sprawie.

Działania i inicjatywy partnerów społecznych i strony rządowej

I. Strona rządowa

W październiku 2017 r. przewodniczącą Rady Dialogu Społecznego została Pani Elżbieta Rafalska - Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z przyjętą zasadą rotacyjności w przewodnictwie Radzie.

Zaangażowanie wszystkich uczestników dialogu pozwoliło w 2017 r. w ramach Rady na przeprowadzenie debaty w tak ważnych sprawach jak:

- rozwiązania służące poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia „Zdrowie jako inwestycja”,
- prawo zamówień publicznych,
- reforma edukacji narodowej - kształcenie zawodowe,
- działania ZUS w związku z obniżeniem wieku emerytalnego,
- Szczyt Społeczny na rzecz Sprawiedliwego Zatrudnienia i Wzrostu Gospodarczego w Göteborgu.

Wśród inicjatyw resortu rodziny, pracy i polityki społecznej, które znalazły się w agendzie zespołów problemowych RDS należy wymienić takie kwestie, jak:

- raport dotyczący *Przeglądu systemów wsparcia rodzin*, podsumowujący rok działania programu „Rodzina 500+”, zawierający także propozycje zmian w obszarze świadczenia wychowawczego, świadczeń rodzinnych, ściągalności alimentów, opieki nad dziećmi do lat 3 oraz Karty Dużej Rodziny,
- realizacja programu „Za życiem” przewidującego stworzenie mechanizmów wsparcia dla rodzin w zakresie m.in. wsparcia osób niepełnosprawnych przez rozwój form pomocy jaką są mieszkania chronione; wspieranie aktywizacji zawodowej opiekunów osób niepełnosprawnych; wzmocnienie profilaktycznego aspektu zadań asystenta rodziny,
- adekwatna reakcja na zjawisko „outsourcingu pracowniczego”, poprzez propozycję przepisów pozwalających Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na przeksięgowanie wpłat dokonanych przez nieuprawniony podmiot na konta właściwych płatników składek,
- propozycje objęcia emerytur przyznanych z urzędu, zamiast renty z tytułu niezdolności do pracy pobieranych przez osoby, które posiadają krótszy okres zatrudnienia, gwarancją najniższego świadczenia,
- nowelizacja ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych obejmującej m. in. kwestie doprecyzowania przedmiotu sporu zbiorowego, katalogu podmiotów uprawnionych do prowadzenia sporu zbiorowego, wprowadzenia: sądowej kontroli legalności sporu, kryteriów reprezentatywności w sporach zbiorowych, mediacji prewencyjnej, zmiany w zakresie Kolegium Arbitrażu Społecznego,

- zatrudniania pracowników tymczasowych, w tym wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy i ekwiwalent,
- zniesienie zasady ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe do 30-krotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia.
- rozszerzenie katalogu pracowników uprawnionych do profilaktycznych posiłków i napojów.

Jednym z najistotniejszych działań podjętych w 2017 r. było wypracowanie - we współpracy z Prezydentem RP - propozycji zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. W ramach wykonania dyspozycji art. 87 ustawy, w dniu 9 czerwca 2017 r. przekazano Prezydentowi RP - wypracowane w dialogu trójstronnym - rekomendacje zmian do ustawy o RDS. Przekazany dokument stanowił podstawę przygotowania prezydenckiego projektu nowelizacji ustawy, który został zaprezentowany podczas plenarnego posiedzenia RDS w dniu 30 października 2017 r., a obecnie jest przedmiotem prac Sejmu RP. Ponadto, w ramach bieżącej współpracy, w 2017 r. w Pałacu Prezydenckim odbyły się 2 posiedzenia plenarne RDS, z udziałem Prezydenta RP i Prezesa RM.

Zawarte w projekcie ustawy propozycje mają na celu zwiększenie katalogu kompetencji RDS oraz strony pracowników i pracodawców, wzmocnienie organizacyjne RDS oraz wprowadzają zmiany w zakresie funkcjonowania i finansowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS). Wyrazem poparcia proponowanych zmian jest przyjęta w dniu 20 grudnia 2017 r. Uchwała nr 22 Rady Dialogu Społecznego w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Dzięki staraniom Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej udało się zwiększyć kwoty dotacji na funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS) do poziomu 3.200 tys. zł, czyli średnio 200 tys. zł na województwo. Kwota zwiększenia w wysokości 2.478 tys. zł została ujęta w projekcie ustawy budżetowej na 2018 r. Dodatkowe środki na WRDS w latach kolejnych zostały przewidziane w prezydenckiej noweli ustawy o RDS.

Podkreślenia wymaga kwestia umożliwienia dofinansowania z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, składek członkowskich w organizacjach międzynarodowych działających na szczeblu europejskim dla poszczególnych reprezentatywnych organizacji pracodawców i pracowników. Propozycje zmian w tym zakresie zostały zawarte w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw, który obecnie jest procedowany w Sejmie.

Kolejnym działaniem rządu było powołanie we wrześniu 2016 r. Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy, której celem było opracowanie nowego indywidualnego i zbiorowego prawa pracy. W skład Komisji, oprócz przedstawicieli nauki, weszli również przedstawiciele reprezentatywnych organizacji pracowników i pracodawców.

Podkreślenia wymaga również rola Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w kształtowaniu dialogu regionalnego. Stanowiska podejmowane na ich forach obrazują jakim wachlarzem spraw się zajmowały i z jakimi problemami borykały się poszczególne WRDS. Skuteczność Rad była widoczna zwłaszcza w liczbie spotkań oraz podejmowanych stanowiskach. Informacje z działalności WRDS-ów są na bieżąco zamieszczane na stronie internetowej www.dialog.gov.pl

Współpraca MRPiPS z WRDS odbywa się nie tylko poprzez monitorowanie ich działalności, ale również poprzez organizowanie szkoleń dla pracowników biur WRDS-ów. Cieszą się one dużą popularnością, ponieważ ich tematyka każdorazowo jest dostosowywana do aktualnych potrzeb uczestników. W 2017 r. odbyły się 2 tego typu szkolenia.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej realizuje konstytucyjną zasadę dialogu społecznego również na forum Trójstronnych Zespołów Branżowych (TZB). W 2017 r. istniało łącznie 17 trójstronnych zespołów branżowych oraz 3 podzespoły, które odbyły w sumie 41 posiedzeń. Na podstawie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego w 2017 r. powołano trzy nowe trójstronne zespoły branżowe: Zespół Trójstronny ds. Transportu Drogowego; Zespół Trójstronny ds. Branży Spożywczej; Zespół Trójstronny ds. Kultury i Mediów.

Należy także zaznaczyć, że do zadań Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej należy wspieranie rozwoju i organizowanie dialogu i partnerstwa społecznego. W związku z powyższym Departament Dialogu i Partnerstwa Społecznego MRPiPS w 2017 r. podjął szereg działań i inicjatyw w obszarze promocji dialogu. Do najważniejszych z nich należą:

- strona internetowa www.dialog.gov.pl, na której można znaleźć wiadomości na temat szeroko rozumianych zagadnień związanych z dialogiem społecznym, jak również informacje o posiedzeniach różnych instytucji dialogu społecznego;
- e-biuletyn „*Informator Dialogu Społecznego*”, który prezentuje najistotniejsze wydarzenia jakie miały miejsce w obszarze dialogu społecznego;
- informator „*Instytucje dialogu społecznego przy urzędach administracji rządowej*”;
- „*Monitoring konfliktów społecznych*” zawierający informacje na temat konfliktów społecznych zagrażających pokojowi społecznemu;
- podnoszenie kompetencji mediatorów - zorganizowano szkolenie dla mediatorów z listy ministra właściwego do spraw pracy „*Praktyczne strategie rozwiązywania konfliktów w warsztacie skutecznego mediatora - techniki i narzędzia negocjacyjne z elementami erystyki*”.

Wśród inicjatyw resortu pracy, podejmowanych we współpracy z partnerami społecznymi, na uznanie zasługują organizowane przez Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. A. Bączkowskiego przedsięwzięcia. W 2017 r. CPS „Dialog” zorganizował następujące konferencje, debaty i seminaria:

- 25 stycznia 2017 r. „Czy polska szkoła uzyska szansę, by zdążyć za rynkiem pracy?”

- 9 marca 2017 r. „Związki zawodowe w percepcji osób młodych - czy warto do nich wstępować?”
- 9 maja 2017 r. „Staże i praktyki na rynku pracy jako zło konieczne czy przepustka do kariery zawodowej?”
- 16 maja 2017 r. „O racjonalną politykę rodzinną. Rodzina formacją niezastąpioną.”
- 6 czerwca 2017 r. „Ochrona życia rodzinnego w prawie pracy”
- 19-20 września 2017 r. „Pracownicy migracyjni na rynku pracy - ocena sytuacji z perspektywy wschodniej i zachodniej Europy.”
- 25 października 2017 r. „Siła Regionalnego Dialogu Społecznego. Wspieranie dialogu regionalnego w Polsce.”
- 12 grudnia 2017 r. „Przejście zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę - ocena regulacji prawnej.”

II. Związek Rzemiosła Polskiego

W okresie od stycznia do grudnia 2017 r. ZRP podejmował następujące działania:

1. Udział w posiedzeniach plenarnych RDS oraz pracach Prezydium i zespołów problemowych.
2. Przygotowywanie opinii i ekspertyz związanych z tematyką prac RDS.
3. Promocja dialogu społecznego.

Ad 1

W skład RDS ze strony ZRP wchodzi 6 przedstawicieli. W okresie sprawozdawczym nastąpiła zmiana Wiceprzewodniczącego RDS ze strony ZRP oraz dwóch członków RDS, jak również sekretarza Prezydium (z dniem 30.10.2017 r.). Dokonano również zmian w reprezentacji ZRP w zespołach problemowych RDS. ZRP nadal przewodniczy Zespołowi ds. ubezpieczeń społecznych oraz współmoderuje prace grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego funkcjonującego w ramach Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego.

Ad 2

- Stanowisko ZRP do projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy na posiedzenie Zespołu ds. prawa pracy w dniu 1.02.2017 r.
- Stanowisko ZRP do projektu ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych na posiedzenie Zespołu ds. prawa pracy w dniu 17.02.2017 r.
- Wsad do stanowiska członków strony pracowników i strony pracodawców Zespołu ds. zamówień publicznych w sprawie instrukcji dotyczącej stosowania przez ich organizacje w ramach przeprowadzanych zamówień publicznych przepisów prawa pracy oraz kryterium klauzul społecznych zgodnych z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych.
- Wystąpienie „Polityka ochrony zdrowia na forum dialogu społecznego” na posiedzenie plenarne RDS w dniu 19.01.2017 r. oraz Debatę Info w dniu 11.02.2017 r.
- Propozycje zmian do ustawy o Radzie Dialogu Społecznego do dnia 13.02.2017 r.
- Opinia ZRP nt. „Przygotowanie administracji państwowej i samorządowej do zmiany kosztów pracy w usługach świadczonych w ramach zamówień publicznych, w związku ze zmianą prawa od 1 stycznia 2017 r. na podstawie analizy kondycji SPOZZ” na posiedzenie Zespołu ds. zamówień publicznych w dniu 15.03.2017 r.
- Stanowisko ZRP do projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy oraz innych ustaw na posiedzenie Zespołu ds. prawa pracy w dniu 21.03.2017 r.
- Wystąpienie nt. „Rola i znaczenie Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz wnioski dla Rady Dialogu Społecznego” na posiedzenie plenarne RDS w dniu 23.03.2017 r.
- Stanowisko ZRP na posiedzenie plenarne RDS w dniu 13.04.2017 r. dotyczące prawa zamówień publicznych.

- Prezentacja pt. „Stan wdrażania kluczowych postulatów i rekomendacji z „Białej Księgi Zasady Partnerstwa na lata 2014-2020” na posiedzenie Zespołu problemowego ds. funduszy europejskich w dniu 3.04.2017 r.
- Opracowanie nt. „Wdrażania znowelizowanej ustawy emerytalno-rentowej” na posiedzenie Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych w dniu 8.05.2017 r.

Ad 3

- 20.01.2017 r. Spotkanie członków i uczestników prac RDS pod hasłem „Dialog społeczny - rok pracodawców” z udziałem przedstawicieli rządu, organizacji pracodawców i związków zawodowych oraz izb rzemieślniczych.
- 16.03.2017 r. Spotkanie Wiceprzewodniczącego RDS ze strony ZRP z przedstawicielką ZRP w Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy, z udziałem 7 osób. Ustalenie kierunków działań w imieniu środowiska rzemieślniczego.
- 16-19.05.2017 r. Szkolenie „Doradztwo zawodowe - czyli wsparcie na starcie. Autoprezentacja w dialogu społecznym”. W szkoleniu uczestniczyło 34 osoby.
- 22.06.2017 r. Konferencja „Wizja rzemiosła polskiego - RDS” z udziałem przedstawicieli organizacji rzemiosła. Dokonano prezentacji działań ZRP w RDS oraz Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy w wybranych obszarach tematycznych. Dyskutowano nt. możliwości wzmocnienia kształcenia zawodowego w regulacjach dotyczących prawa pracy i dialogu społecznego.
- 05.12.2017 r. Sesja promująca dialog społeczny z udziałem Zarządu ZRP, w tym członków RDS oraz zaproszonych gości: Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju A.Możdżanowskiej - Pełnomocnika Rządu ds. MŚP oraz przedstawicielki ZRP w Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy. Dyskutowano m.in. nt. wzmocnienia głosu rzemiosła w RDS oraz procesach konsultacyjnych i opiniotwórczych na szczeblu krajowym. Zaprezentowano „Katalog spraw dedykowanych przez rzemiosło polskie Pełnomocnikowi Rządu ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw”.
- 14.12.2017 r. Konferencja „Dialog społeczny a otoczenie regulacyjne”. Tematem przewodnim spotkania były zmiany w ustawie o RDS zaproponowane przez Prezydenta RP a wypracowane z udziałem partnerów społecznych. Pozostałe tematy: rola organizacji rzemiosła i MŚP jako partnerów społecznych w kształceniu zawodowym, w kształtowaniu instrumentów rynku pracy, w konsultacjach społecznych oraz stanowieniu prawa.

III. Związek Pracodawców Business Centre Club

Związek Pracodawców Business Centre Club (ZP BCC) w roku 2017 zrealizował wiele przedsięwzięć, wynikających z realizacją zadań ZP BCC w zakresie prowadzenia dialogu społecznego w Polsce. Zaliczyć do nich można między innymi:

EKSPERTYZY, w szczególności te, dotyczące realizacji ustawy budżetowej na rok 2017, prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2018 czy prognoz makroekonomicznych. Zalicza się do nich eksperckie opracowania, dotyczące między innymi:

1. Długu publicznego Polski
2. Sytuacji społeczno - gospodarczej kraju
3. Wejścia Polski do strefy euro
4. Wzrostu PKB
5. Projektów ustaw z pakietu „Konstytucji dla biznesu”
6. Analizy systemu podatkowego w Polsce
7. Analizy wzrostu gospodarczego Polski
8. Postaw politycznych właścicieli firm i ich wpływ na dialog społeczny
9. Postaw politycznych robotników i ich wpływ na dialog społeczny
10. Projektu ustawy o gospodarce nieruchomościami
11. Projektu ustawy Prawo Zamówień Publicznych

ZP BCC, jak co roku, wykazywał się aktywnością w regionach podczas różnego rodzaju spotkań, seminariów, czy konferencji, których wspólnym tematem były problemy dialogu społecznego oraz kwestie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. SPOTKANIA w REGIONACH odbywały się między innymi:

1. Katowice, 9 marca: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
2. Katowice, 14 marca: „Powołanie KAS. Zasady działania i procedury kontrolne”
3. Lublin, 29 marca: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
4. Łódź, 4 kwietnia: „Ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej”
5. Zielona Góra: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
6. Radom, 6 kwietnia: „Dialog władz samorządowych z przedsiębiorcami”
7. Kielce, 20 kwietnia: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców, wynikające ze zmian przepisów podatkowych i ubezpieczeniowych w roku 2017”
8. Września, 18 maja: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
9. Opole, 25 maja: „Krajowa Administracja Skarbowa - reforma administracji podatkowej, służby celnej i kontroli skarbowej, Jednolity Plik Kontrolny”
10. Zielona Góra, 19 czerwca: „Zmiany w organizacji służb skarbowej w Polsce, system podatkowy a rozwój firmy”

11. Kraków, 19 czerwca: „Wdrażanie zmian w administracji skarbowej”
12. Radom, 21 czerwca: „Reforma organów skarbowych”
13. Bydgoszcz: „Czy Krajowa Administracja Skarbowa ma narzędzia do pracy?”
14. Siedlce, 26 czerwca: „Współpraca urzędów skarbowych z przedsiębiorstwami, funkcjonowanie KAS”
15. Gdańsk, 29 czerwca: „Działalność Krajowej Administracji Skarbowej”
16. Kielce, 6 września: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
17. Katowice, 12 września „Krajowa Administracja Skarbowa o obowiązkach przedsiębiorcy”
18. Zielona Góra, 29 września: „Bezrobocie w województwie lubuskim - fikcja czy rzeczywistość?”
19. Kraków, 29 września: „Projekty unijne dla przedsiębiorców z Małopolski”
20. Białystok, 10 października: „Zwalczanie przestępczości ekonomicznej - Krajowa Administracja Skarbowa
21. Bydgoszcz, 25 października: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
22. Radom - Chlewiska: „Co zmieni się na rynku? Jakie niesie to zagrożenia dla przedsiębiorców? Jakich podmiotów to dotyczy?”
23. Lublin, 21 listopada: „Ograniczenie szarej strefy a ochrona interesów ekonomicznych przedsiębiorcy”
24. Opole, 30 listopada: „Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców w latach 2017-2018”
25. Kielce, 11 grudnia: „Usprawnienia, cele i obsługa przedsiębiorców przez Krajową Administrację Skarbową”

Analogicznie jak w Regionach - zjazdy, konferencje, seminaria i sympozja odbywały się w siedzibie ZP BCC w Warszawie. Poruszana podczas spotkań tematyka to między innymi:

1. Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego
2. Bieżąca działalność RDS i WRDS-ów
3. Strategia działania wobec bieżącej i prognozowanej sytuacji gospodarczo - politycznej
4. Krajowa Administracja Skarbowa
5. Dialog społeczny. Kogo to obchodzi?
6. Omówienie sytuacji gospodarczej Polski: strefa euro, eksport, deficyt
7. Dialog społeczny centralnie i lokalnie. Jak poprawić jego skuteczność?
8. Bariery zatrudnienia dziś i w przyszłości
9. Kontrole ZUS
10. Być albo nie być w Unii Europejskiej
11. Ustawa budżetowa i minimalne wynagrodzenie na rok 2018
12. Sytuacja makroekonomiczna Polski w bieżącym roku i w przyszłości
13. Bariery zatrudnienia dziś i w przyszłości
14. Reforma Sądu Najwyższego

15. Szanse i zagrożenia dla przedsiębiorców na rok 2018
16. Rynek pracy, delegowanie pracowników, zatrudnianie cudzoziemców
17. Reforma szkolnictwa - szkoły zawodowe
18. Dialog społeczny, co i jak zmienić, by poprawić jego efektywność

IV. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej

Rok 2017 był kolejnym rokiem intensywnych prac prowadzonych na forum Rady Dialogu Społecznego. Liczba projektów i spraw kierowanych do rozpatrzenia przez RDS oraz zagadnień wymagających interwencji była dość duża, co przekładało się na aktywność partnerów społecznych. Wciąż jednak pojawiały się projekty legislacyjne, które procedowano z pominięciem ustawowego obowiązku konsultacji z Radą. Dobrym przykładem była nowelizacja ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, dotycząca tzw. 30-krotności. Regulacja ta, w wyniku protestów organizacji partnerów społecznych, odnoszących się do nieprawidłowości w zakresie przeprowadzonego procesu konsultacji, została ostatecznie skierowana przez Prezydenta RP do Trybunału Konstytucyjnego. Taki finał wspólnych działań prowadzonych przez stronę społeczną uznajemy za jeden z najważniejszych sukcesów dialogu w minionym roku. Należy jednocześnie zwrócić uwagę na to, że w ramach bieżącej aktywności Rady nadal problemem jest absencja na posiedzeniach przedstawicieli strony rządowej. Kolejną kwestię stanowi nieuwzględnianie przez rząd porozumień wynegocjowanych przez partnerów społecznych. Są to bariery, które w istotny sposób utrudniają prowadzenie w Radzie efektywnego dialogu.

Dla Pracodawców RP ważne są efekty dialogu, mające postać zawieranych porozumień i w przypadku gremiów RDS, którym przewodzimy, są one widoczne. Należy zauważyć, że Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy cechuje wysoka skuteczność prowadzonego dialogu. Na tle pozostałych gremiów wyróżnia się on liczbą wypracowanych stanowisk. W całym 2017 r. w ramach RDS zostało przyjętych aż 9 uchwał strony pracowników i strony pracodawców, wynegocjowanych właśnie w tym Zespole. W lutym br. partnerom społecznym udało się podjąć kolejną uchwałę, a obecnie trwają prace nad następnymi wspólnymi stanowiskami. Przykład Zespołu dowodzi, że partnerzy społeczni są otwarci na współpracę i porozumienie.

Na uwagę zasługuje również aktywność Podzespołu ds. reformy polityki rynku pracy, któremu przewodniczą Pracodawcy RP. Na forum tego gremium zaprezentowaliśmy inicjatywę pt.: „Pięciopak dla rynku pracy”, zawierającą rekomendacje w zakresie głównych założeń reformy polityki rynku pracy. Ponadto Podzespół podejmował problematykę dotyczącą m.in. staży wysokiej jakości czy efektywności Krajowego Funduszu Szkoleniowego, a także niezwykle ważnej w kontekście obecnej sytuacji na rynku pracy, kwestii zatrudniania cudzoziemców. Mamy nadzieję na to, że strona rządowa będzie w większym stopniu otwarta na dialog prowadzony w ramach Podzespołu, ponieważ jest to najlepsze gremium do wypracowania koniecznych zmian związanych z przyszłością rynku pracy.

Warto podkreślić także aktywną działalność prowadzonego przez Pracodawców RP Zespołu doradczego ds. SOR. Został on wspomniany wprost w treści Strategii jako jedno z podstawowych gremiów monitorowania stanu jej realizacji. Poszczególne posiedzenia Zespołu poświęcone są projektom strategicznym SOR, które wzbudzają największe zainteresowanie wśród partnerów społecznych. Dzięki bieżącej wymianie informacji z przedstawicielami rządu oraz instytucji publicznych zaangażowanych w realizację SOR, zapewniona jest transparentność procesu wdrażania Strategii. Spełniana przez Zespół rola została doceniona poprzez przedłużenie czasu jego dalszej pracy.

W 2017 r. Pracodawcy RP angażowali się również w prace Zespołu doradczego ds. zamówień publicznych. Na jego forum przygotowujemy propozycje dotyczące nowego Prawa zamówień publicznych i inicjujemy debatę w tym zakresie. Działamy na rzecz jak najszerszej partycypacji partnerów społecznych w tworzeniu przedmiotowej regulacji. Naszym zdaniem tylko takie podejście, w połączeniu z analityczną pracą ekspertów, pozwoli stworzyć projekt legislacyjny spełniający oczekiwania wszystkich stron. W zgłaszanych przez nas postulatach podkreślamy potrzebę uwzględnienia klauzul społecznych w zamówieniach publicznych oraz partnerskiego traktowania wykonawców przez zamawiających.

Pracodawcy RP aktywnie działali też w ramach Podzespołu ds. ochrony zdrowia. Na jego forum udało się wypracować kilka wspólnych stanowisk stron, które dotyczyły m.in. interoperacyjności systemów w ochronie zdrowia czy kwestii powstawania baz danych. W ramach tego gremium dyskutowano także o finansowaniu i jakości w ochronie zdrowia. Niemniej jednak jest to obszar, który wymaga intensyfikacji dialogu po stronie rządowej. Bez tego trudno oczekiwać pozytywnych efektów w zakresie podejmowanych inicjatyw.

Jedną z ważniejszych inicjatyw podejmowanych w 2017 r. przez Pracodawców RP na forum RDS była problematyka dotycząca podatku VAT od dotacji w projektach unijnych. Konsekwencją niekorzystnej dla beneficjentów, w tym również organizacji partnerów społecznych, interpretacji podatkowej jest konieczność zapłaty należnego podatku od towarów i usług od całości otrzymanej dotacji. Z naszej inicjatywy partnerzy społeczni od początku prowadzili intensywne działania na rzecz wydania przez Ministra Finansów odpowiedniej interpretacji ogólnej. Nadal liczymy na otwartość na dialog po stronie rządowej oraz pozytywne rozstrzygnięcie tego problemu.

Pracodawcy RP angażowali się również w prace nad projektem nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Mimo, że ostateczna wersja projektu nie uwzględnia naszego postulatu dotyczącego rozszerzenia katalogu projektów aktów prawnych, obowiązkowo konsultowanych z RDS, na projekty inne niż rządowe, to uważamy, iż zmiany mające na celu usprawnienie działalności Rady są jak najbardziej potrzebne. Z tego względu, oraz z uwagi na to, że przedmiotowa nowelizacja wprowadza istotne uprawnienie polegające na możliwości wystąpienia z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej prawa podatkowego, popieramy przygotowane zmiany prawne. Jednocześnie liczymy na ich szybkie procedowanie i wejście w życie.

V. Konfederacja Lewiatan

W październiku 2016 r. pani Henryka Bochniarz, Prezydent Konfederacji Lewiatan wzięła na siebie odpowiedzialność przewodniczenia RDS w jej drugim roku działalności. Chcąc jak najszerszej dotrzeć do opinii publicznej z informacją o roli dialogu społecznego oraz RDS, Prezydent H. Bochniarz udzieliła kilkanaście wywiadów nt. dialogu mediom ogólnokrajowym oraz regionalnym, informując o bieżącym funkcjonowaniu Rady, wyzwaniach i szansach, zapraszając na posiedzenia plenarne oraz posiedzenia WRDSów. Przewodnicząca odwiedziła niemal wszystkie Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego i rozmawiała z uczestnikami dialogu na każdym szczeblu. Z rozmów wynika, że w wielu województwach strony w WRDS-ach potrafiły wypracować standardy działania, potrzebują jednak zbudowania solidnych podstaw organizacyjnych, w tym finansowych.

Program prac Rady Dialogu Społecznego uzgodniony został w kompromisie z wszystkimi organizacjami pracowników i pracodawców, co znalazło odzwierciedlenie w Uchwale Nr 18 Rady Dialogu Społecznego z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2017 r. Realizacja poszczególnych tematów została powierzona przewodniczącym zespołów problemowych Rady. To właśnie w zespołach koncentrują się prace merytoryczne Rady. Warto podkreślić, iż po przejęciu przewodnictwa Pani Henryka Bochniarz zainicjowała spotkania z przewodniczącymi zespołów problemowych celem wypracowania jak najbardziej efektywnych metod współpracy pomiędzy Prezydium Rady a zespołami problemowymi. Zasadą stało się prezentowanie podczas posiedzeń Prezydium przez przewodniczących zespołu harmonogramu prac w zespole oraz stopnia zaawansowania realizacji tematów z planu pracy.

Pani Henryka Bochniarz przejmując przewodnictwo w Radzie zaproponowała, aby Rada w swoich działaniach kreowała rzeczywistość prezentując Rządowi nowe rozwiązania a nie tylko koncentrowała się na opiniowaniu rozwiązań rządowych. Wskazać można m.in., iż podczas debaty na temat: „zdrowie jako inwestycja” partnerzy społeczni przedstawili propozycje rozwiązań systemowych w ochronie zdrowia. Kolejnym obszarem, w którym partnerzy społeczni zaprezentowali swoje propozycje kierunkowych rozwiązań było szkolnictwo zawodowe. W związku z tym nastąpiła intensyfikacja dialogu autonomicznego pomiędzy organizacjami pracowników i pracodawców. Znalazło to też odzwierciedlenie w ilości uchwał podjętych przez stronę społeczną, których było 34. Dla porównania uchwał podjętych wspólnie ze stroną rządową w tym samym okresie były 5.

Konfederacja Lewiatan podejmowała interwencję w przypadkach wadliwego procesu legislacyjnego, kiedy dochodziło do pominięcia konsultacji społecznych projektów lub były one prowadzone nieprawidłowo. Przewodnicząca Bochniarz interweniowała w sprawie prac nad projektem ustawy o Sądzie Najwyższym, który jest aktem prawnym kluczowym dla funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości w Polsce. Wspólnie z innymi organizacjami przygotowaliśmy stanowiska dotyczące: minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r., ustawy o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw, w sprawie projektu ustawy

budżetowej na rok 2018, w sprawie propozycji podniesienia kosztów egzekucji dla przedsiębiorców zawartej w projekcie ustawy o kosztach komorniczych, o systemie ubezpieczeń społecznych oraz innych ustaw dotyczącego zniesienia górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

Konfederacja zorganizowała 13 lipca 2017 r. wspólne posiedzenie Prezydium RDS oraz Rady Rynku Pracy, na którym został ogłoszony Manifest Przyszłości Pracy Lewiatana, w którym podnoszony jest apel o dostosowanie prawa i stosunków pracy do wymogów gospodarki XXI wieku, edukacji do wymogów nowoczesnego rynku pracy, stopniowe wydłużanie aktywności zawodowej, ograniczenie poziomu opodatkowania pracy i umożliwienie pracownikom godzenia pracy z życiem prywatnym. W uroczystości obok członków RDS i WRDSów z całego kraju, brali udział dziennikarze i eksperci. Możliwość dyskusji partnerów społecznych w otwartej formule pozwoliła na promocję idei dialogu i Rady Dialogu Społecznego.

Konfederacja Lewiatan od początku powołania RDS zaangażowała się w promocję idei dialogu, samej instytucji Rady, a także aktywnego udziału w dialogu na szczeblu krajowym i regionalnym, zarówno wśród swoich członków, jak i wśród wszystkich interesariuszy, z którymi współpracuje. Na organizowanych 2 razy w roku konferencjach władz i członków Konfederacji Lewiatan, każdorazowo omawiano tematy dotyczące nowej formuły prowadzenia dialogu społecznego i efektywnego zaangażowania pracodawców w taki dialog. Również w ramach Europejskiego Forum Nowych Idei 2017, pod patronatem RDS, zorganizowano Okrągły Stół Dialogu Społecznego, w którym wzięli udział Przewodniczący RDS oraz Rządu RP. Dyskutowano o dialogu społecznym jako metodzie zarządzania zmianami społeczno-gospodarczymi, by wypracować wnioski z działania i rekomendacje dla Rady Dialogu Społecznego. Ważnym wątkiem debaty była synergia dialogu krajowego i europejskiego na przykładzie zmian w dyrektywie dotyczącej delegowania pracowników. Zwrócono uwagę, że mimo, że w pracach RDS coraz więcej miejsca poświęca się inicjatywom europejskim i partnerzy i rząd niedostatecznie wykorzystują aktywność polskich partnerów społecznych w Brukseli.

Ponadto w listopadzie 2017 r. odbyła się konferencja nt. Praca 4.0 - rynek pracy 2018 - rozwiązania dla biznesu., również pod patronatem RDS. W ramach konferencji zorganizowano debaty, których celem było omówienie planów legislacyjnych rządu, inicjatyw partnerów społecznych oraz kierunki reformy rynku pracy, mających doprowadzić m.in. do poprawy warunków i jakości zatrudnienia pracowników.

VI. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

Najważniejszą inicjatywą OPZZ w 2017 r. było przedstawienie stronie rządowej i partnerom społecznym Rady Dialogu Społecznego (RDS) kolejnego projektu inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy. Projekt został skierowany przez Prezydium RDS do prac w zespole problemowym ds. ubezpieczeń społecznych jednak zespół nie podjął jeszcze nad nim prac. Ponadto z inicjatywy OPZZ odbyto debatę RDS nt. przygotowań do Szczytu Społecznego na rzecz sprawiedliwego zatrudnienia i wzrostu gospodarczego.

W ramach prac Rady Dialogu Społecznego z inicjatywy OPZZ powołany został przy ministrze Kultury i Dziedzictwa Narodowego zespół branżowy dla prowadzenia dialogu społecznego w sektorze kultury i mediów. W wyniku prac zespołu postanowiono o przystąpieniu do prac nad Ponadzakładowym Układem Zbiorowym dla Państwowych Instytucji Kultury, który byłby pierwszym takim układem dla branży od kilkadziesiąt lat. Należy jednak podkreślić, że prace ministerstwa nad tym układem zamarły. OPZZ był także jednym z inicjatorów powołania w ramach zespołu problemowego Rady ds. usług publicznych podzespołu ds. ochrony zdrowia, który swoje pierwsze posiedzenie odbył w marcu 2017 r., a jego intensywna praca w ciągu roku zaowocowała przyjęciem przez stronę pracowników i stronę pracodawców RDS 7 uchwał dotyczących różnych aspektów ochrony zdrowia w wypracowaniu, których znaczący udział mieli przedstawiciele OPZZ w tym podzespolu. Z inicjatywy OPZZ strona pracowników i strona pracodawców RDS przyjęła też uchwałę w sprawie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie. Ponadto reprezentantka OPZZ była jedną z prezentujących zagadnienia związane z Semestrem Europejskim podczas debaty jak odbyła się na ten temat na posiedzeniu plenarnym RDS. OPZZ był także inicjatorem debaty nt. kwestii związanych z ograniczeniem prawa pracowników do współdecydowania o sposobie zarządzania mieniem Skarbu Państwa jaka odbyła się na posiedzeniu zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy oraz na forum RDS.

OPZZ podejmował także aktywne działania, w ramach prowadzonego dialogu społecznego, na arenie międzynarodowej, a nasi przedstawiciele: członkowie RDS, członkowie zespołów problemowych i eksperci nie będący członkami Rady uczestniczyli w europejskich konferencjach poświęconych m.in.: walce z dumpingiem socjalnym, w szczególności w kontekście Europejskiego Filaru Praw Socjalnych; mobilności młodych pracowników w kontekście wpływu na rynki pracy krajów UE oraz ich perspektyw ekonomicznych i społecznych; doświadczeniom krajów członkowskich UE w zakresie ustalania płac minimalnych oraz ich stanowisk w sprawie inicjatyw Komisji Europejskiej „Równa płaca za tę samą pracę w tym samym miejscu” i „Białej Księgi na rzecz Przyszłości Europy”; rewizji unijnej dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług; sytuacji pracowników migrujących na europejskich rynkach pracy w kontekście Brexitu; doświadczeniom krajowym w zakresie ratyfikowanych (pod kątem ich właściwej implementacji) i nieratyfikowanych konwencji MOP oraz zmianom zachodzącym w strukturach krajowych instytucji dialogu społecznego (rad społeczno-gospodarczych) krajów Unii Europejskiej. Przewodniczący OPZZ, wiceprzewodniczący RDS jako

reprezentant Europejskiej Konfederacji Związków Zawodowych wziął udział w listopadowym Szczycie Społecznym na rzecz sprawiedliwego zatrudnienia i wzrostu gospodarczego jaki odbył się z udziałem szefów rządów państw UE podczas, którego został przyjęty dokument dotyczący Europejskiego Filaru Praw Socjalnych.

We współpracy z Komitetem Kryzysowym Humanistyki Polskiej został przygotowany i przeprowadzony: cykl zajęć dotyczących dialogu społecznego, praw pracowniczych i związków zawodowych na Wydziale Socjologii Uniwersytetu Warszawskiego oraz cykl zajęć dotyczących dialogu społecznego, praw pracowniczych i partycypacji pracowniczej na Wydziale Inżynierii Materiałowej Politechniki Warszawskiej. Prowadzone były także konsultacje merytoryczne z ekspertami do spraw dialogu społecznego i rynku pracy oraz przygotowany został przez Komitet raport wraz z rekomendacjami dla OPZZ jako reprezentatywnej organizacji związkowej uczestnika prac RDS.

Systematycznie organizowane były szkolenia dla członków organów statutowych OPZZ Prezydium i Rady, a ich tematyka dotyczyła zagadnień będących przedmiotem obrad RDS i jej zespołów problemowych w tym dotyczących: planowanych zmian w systemie ochrony zdrowia w kontekście przeprowadzonej na posiedzeniu plenarnym RDS dyskusji „Zdrowie jako inwestycja”, propozycji zmian w ustawie o rozwiązywaniu sporów zbiorowych i projektów zmiany ustawy Kodeks pracy w zakresie dotyczącym ułatwienia pracownikom realizacji ich uprawnień oraz „outsourcingu pracowniczego” i zmiany ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. OPZZ przeprowadził także dyskusję nt. wpływu Rady Dialogu Społecznego na kształtowanie prawa pracy, prawa związkowego oraz ubezpieczeń społecznych oraz innych projektów ustaw kierowanych do konsultacji Rady przez stronę rządową i posłów na Sejm RP, a także Prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

W ramach prowadzonej działalności wspierano działalność szkoleniową struktur branżowych, terytorialnych i ogólnokrajowych organizacji członkowskich OPZZ, w których udział brali członkowie RDS, zespołów problemowych i eksperci OPZZ. Podczas przeprowadzonych kilkudziesięciu szkoleń związkowych ich uczestnicy byli informowani o aktualnym stanie prac RDS i jej zespołów problemowych i doraźnych. Członkowie RDS, reprezentujący różne branże OPZZ: „Górnictwo i Energetyka”, „Przemysł”, „Oświata i Nauka”, „Usługi Publiczne”, „Transport”, „Handel, Usługi, Kultura i Sztuka” prowadzili także działalność informacyjną o pracach RDS, potrzebie prowadzenia dialogu społecznego podczas swoich spotkań z zakładowymi organizacjami związkowymi. Kontynuując działania zapoczątkowane w 2016 r. podczas Kongresu Młodych OPZZ zorganizowano i przeprowadzono szkolenie dla członków Komisji Młodych OPZZ pt. „Młodzi pracownicy-związkowcy i ich oczekiwania wobec propozycji zmian w prawie pracy i prawie związkowym na przykładzie funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego i jej zespołów problemowych i doraźnych”. Przeprowadzono także debatę ekspercką z udziałem przedstawicieli środowiska naukowego wyższych uczelni i instytutów badawczych, członków Prezydium OPZZ i ekspertów OPZZ poświęconą przedstawionemu przez wicepremiera, ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego Pana Jarosława Gowina podczas Narodowego

Kongresu Nauki w Krakowie projektowi ustawy Prawo o nauce i szkolnictwie wyższym tzw. konstytucji dla nauki.

Systematycznie prowadzone były spotkania konsultacyjne z przedstawicielami struktur terytorialnych i branżowych nad ważnymi dla pracowników i związkowców projektami ustaw przedkładanymi do konsultacji Radzie Dialogu Społecznego przez prezydenta RP, stronę rządową i posłów na Sejm RP.

OPZZ prowadzi także szeroką akcję informacyjną o pracach Rady Dialogu Społecznego, jej zespołów problemowych i doraźnych na swojej stronie internetowej. Wykorzystywane do tego celu były również media społecznościowe. Systematycznie zamieszczane były w jednym z tygodników przygotowane materiały promujące ideę dialogu społecznego prowadzonego w ramach Rady Dialogu Społecznego, inicjatyw, udziału i działalności OPZZ i jego reprezentantów w pracach Rady Dialogu Społecznego oraz jej zespołów problemowych.

VII. NSZZ „Solidarność”

Rok 2017 to okres bardzo aktywnych prac NSZZ „Solidarność” w ramach i na rzecz dialogu społecznego. W tym okresie NSZZ „Solidarność” prowadziła wiele działań na rzecz promocji dialogu społecznego oraz tematyki, która była przedmiotem prac Rady Dialogu Społecznego.

W pierwszej kolejności pragniemy wskazać na konferencję, która została zorganizowana przez NSZZ „Solidarność” oraz EZA w dniach 2-4 lutego 2017 roku w Warszawie pt. „Rada dialogu społecznego w Polsce i wybranych państwach europejskich - wzmocnienie dialogu społecznego na poziomie narodowym i europejskim. Dialog społeczny dziś i jutro”. Celem było zaprezentowanie uczestnikom z kilkunastu krajów dobrych praktyk prowadzenia dialogu społecznego na poziomie krajowym oraz regionalnym, a także wymiana informacji na temat wyzwań lokalnych rynków pracy. Konferencja wpisywała się w dyskusję nad nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego. W jej trakcie zostały przedstawione rekomendacje na rzecz wzmocnienia dialogu społecznego w Polsce, na poziomie centralnym oraz wojewódzkim.

W pierwszej połowie roku NSZZ „Solidarność” oraz Państwowa Inspekcja Pracy przeprowadziły wspólną akcję „13 zł... i nie kombinuj!”. Jej celem było informowanie o nowych regulacjach dotyczących minimalnej stawki godzinowej wynagrodzenia w ramach umów cywilnoprawnych. Wprowadzenie stawki godzinowej jest uznawane za jedno z największych dotychczasowych osiągnięć Rady.

W dniu 9 maja 2017 r. w Centrum Partnerstwa Społecznego ‘Dialog’ im. Andrzeja Bączkowskiego w Warszawie, z inicjatywy NSZZ „Solidarność” oraz Konfederacji Lewiatan odbyła się debata pt. „Staże i praktyki na rynku pracy jako zło konieczne czy przepustka do kariery zawodowej?”. Głównym tematem spotkania były obowiązujące regulacje prawne dotyczące pracy stażystów i praktykantów, w szczególności na otwartym rynku pracy. Celem organizacji debaty było wznowienie rozmów na temat zaleceń partnerów społecznych dotyczących jakości staży na otwartym rynku pracy, co stanowiło realizację porozumienia europejskich partnerów społecznych na temat Ramowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia Młodych. Ostatecznie, zalecenia zostały przyjęte przez stronę społeczną Rady w dniu 19 czerwca 2017 r.

Szczególnym wydarzeniem była konferencja pt. „Konstytucja dla obywateli, nie dla elit”, która odbyła się 25 sierpnia 2017 r. na historycznej Sali BHP Stoczni Gdańskiej. W czasie konferencji rozmawiano o tym jak realizować w Polsce zasadę społecznej gospodarki rynkowej, która zdaniem uczestników nie została w pełni implementowana do polskiego porządku prawnego. Konferencja była początkiem serii debat konstytucyjnych, które zwieńczy referendum konstytucyjne w dniu 11 listopada 2018 r. Pomysłodawcą konferencji była Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”.

Jedna z debat konstytucyjnych została zorganizowana w dniu 17 października 2017, w warszawskiej siedzibie PGNiG. Nosila tytuł „Układy zbiorowe pracy - drogą do społecznej gospodarki rynkowej”.

W czasie dyskusji podkreślano szczególną rolę układów zbiorowych pracy w naszym kraju i ich związek z art. 20 Konstytucji RP, który stanowi o społecznej gospodarce rynkowej.

Związek działał także na rzecz promowania wiedzy o dialogu społecznym. Służyła temu Akademia Dialogu Społecznego, która miała miejsce w dniach 20-22 listopada 2017 r. w Centrum Partnerstwa Społecznego 'Dialog' im. Andrzeja Bączkowskiego w Warszawie. Akademia została zorganizowana przez NSZZ „Solidarność”. W jej trakcie młodzi członkowie NSZZ „Solidarność” mogli dowiedzieć się więcej o dialogu społecznym prowadzonym na różnych poziomach: zakładowym, branżowym, regionalnym oraz krajowym. Ponadto, w czasie Akademii uczestnicy uczyli się technik negocjacji oraz wzięli udział w dyskusji panelowej z przedstawicielami trzech stron dialogu społecznego.

Warto wspomnieć także o serii spotkań pt. „Godny wybór. Przywrócenie wieku emerytalnego”, które odbyły się w całej Polsce. Była to wspólna inicjatywa NSZZ „Solidarność”, Prezydenta RP, Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej oraz ZUS. Jej celem było podnoszenie świadomości pracowników na temat ich praw emerytalnych i promowanie aktywności zawodowej starszych pracowników.

Inne, ważne działania podejmowane przez Związek to udział w sejmowych pracach nad ustawą o ograniczeniu handlu w niedziele, która ostatecznie weszła w życie z dniem 1 marca 2018 roku, a także dalsze kontynuowanie akcji wręczania żółtych kartek za naruszanie standardów zamówień publicznych w odniesieniu do stosowania klauzul społecznych. Żółte kartki są wysyłane do instytucji niekorzystających z klauzul społecznych dotyczących zatrudniania od lipca 2015 roku. Związek brał także udział w kampanii na rzecz podniesienia płac w Europie, która jest prowadzona przez Europejską Konfederację Związków Zawodowych. Ponadto, NSZZ „Solidarność” organizował inne wydarzenia, które poprzez swoją tematykę nawiązują do prac prowadzonych w ramach Rady. Pierwszym z nich była konferencja zorganizowana przez Komisję Krajową NSZZ „Solidarność” oraz Zakład Prawa Pracy i Prawa Socjalnego UAM, w kwietniu 2017 r., która była zatytułowana „Strategia ratyfikacji Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej: błyskawiczna operacja czy długi marsz?”. Drugim było seminarium zorganizowane z EZA w czerwcu 2017 roku na temat sytuacji młodych osób na rynku pracy. Podstawowym celem seminarium była ocena funkcjonujących programów zatrudnienia młodych i wpływu dialogu społecznego na ich kształt. W maju odbyła się także XV edycja Forum Prawników Związkowych, które jest miejscem dyskusji o najbardziej aktualnych sprawach istotnych z perspektywy związków zawodowych.

Poza organizacją wydarzeń, NSZZ „Solidarność” brał aktywny udział w pracach Rady Dialogu Społecznego. Związek podejmował liczne inicjatywy, jak np. w sprawie delegowania kierowców w transporcie międzynarodowym. Nasi członkowie Zespołów Rady i eksperci brali udział w tworzeniu stanowisk i innych dokumentów Rady.

Wskazać należy, że ubiegły rok był istotny z perspektywy przyszłości dialogu prowadzonego na poziomie centralnym. Niestety, długo trwające prace nad nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego nie przyniosły rezultatów satysfakcjonujących

NSZZ „Solidarność”. Przede wszystkim, w ocenie Związku, zabrakło pozostałym partnerom woli dokonania istotnych zmian na rzecz wzmocnienia organizacyjnego dialogu społecznego w Polsce, np. poprzez utworzenie instytucji Rzecznika Dialogu Społecznego, przy którym dialog mógłby być prowadzony. W naszej ocenie, końcowy efekt prac prowadzi tylko do drobnych korekt w funkcjonowaniu Rady i nie stanowi jakościowej zmiany.

Z perspektywy NSZZ „Solidarność” trudno jednoznacznie ocenić stan trójstronnego dialogu społecznego w 2017 roku. Z pewnością Rada była miejscem ważnych debat, jednak w wielu przypadkach dialog nie przynosił oczekiwanych efektów. Podstawowym problemem pozostaje niewłaściwy sposób prowadzenia konsultacji publicznych. Ponadto, wzmocnienia wymaga dialog w zespołach branżowych. Wiele z nich się nie spotyka, co nasuwa pytanie o ich dalszą przyszłość. Pozytywnie warto ocenić działanie wojewódzkich rad dialogu społecznego, które mimo zgłaszanych problemów, cały czas działają i stanowią miejsce ważkich debat. Można się spodziewać, że dojdzie do ich wzmocnienia w związku z dodatkowymi środkami na ich funkcjonowanie oraz wejściem w życie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji, gdzie zaproponowano, by przedstawiciele WRDS byli członkami rad rozwoju obszarów gospodarczych.

VIII. Forum Związków Zawodowych

Podczas prac - w latach 2013 - 2015 - nad nową formułą dialogu społecznego w Polsce, których efektem było uchwalenie Ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, a w konsekwencji powołanie samej Rady oraz Wojewódzkich Rad Dialogu partnerzy społeczni „umówili się”, że po dwóch latach - od chwili wejścia ustawy w życie - zostanie dokonana ocena zapisów ustawy z realiami i zostanie dokonany jej przegląd. I właśnie w roku 2017 mijał ten termin.

Powołano grupę ekspertów - po jednym przedstawicielu z każdej organizacji - którzy mieli dokonać przeglądu ustawy, wypracować wnioski i propozycję zmian dla Prezydium RDS, które to wspólne i uzgodnione propozycje zmian w ustawie miało przekazać Prezydentowi RP, który podjął się przeprowadzić procedurę legislacyjną w tym zakresie. Do prac w grupie ekspertów Prezydent RP wyznaczył sekretarza stanu swojej kancelarii Andrzeja Dera.

Z ramienia Forum Związków Zawodowych pracach ekspertów uczestniczył Roman Michalski.

Po prowadzonej szerokiej dyskusji w ramach FZZ nad nowelizacją ustawy nasza centrala wniosła propozycje zmian, które dotyczyły między innymi poniższych tematów:

- Utrzymanie w Wojewódzkich Radach Dialogu Społecznego wiodącej roli Marszałka Województwa.
- Wprowadzenie zwrotu kosztów uczestnictwa w posiedzeniach Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego dla członków tych rad (diety oraz koszty dojazdów).
- Wpisanie w Ustawę podejmowanie uchwał w drodze głosowania korespondencyjnego poprzez poszczególne strony Rady.
- Składki członkowskie wnoszone do międzynarodowych organizacji, odpowiednio pracowników i pracodawców, przez organizacje, o których mowa w art. 23 ust. 1 i art. 24 ust. 1, są dofinansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

Powyższe zagadnienia - zgłoszone przez nas - zostały uregulowane w projekcie nowelizacji. Nie wpisano natomiast propozycji dofinansowania z budżetu państwa składek afiliacyjnych ponieważ nie było na to zgody strony rządowej. W tej kwestii stanowisko FZZ było niezmiennie do samego końca ustaleń, a w konsekwencji między innymi naszych działań Wiceprezes Rady Ministrów i Ministra Rozwoju i Finansów Pana Mateusza Morawieckiego FS9.021.27.2017.204.4.RWQ z dnia 30 października 2017 roku, wydał pozytywną decyzję co do umożliwienia dofinansowania z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, składek członkowskich w organizacjach dialogu europejskiego - składki afiliacyjnej z tą zmianą, że zapis ten będzie umieszczony nie w ustawie o RDS, a w ustawie o związkach zawodowych i będzie już obowiązywał od roku 2018.

W roku 2017 przedstawiciele FZZ uczestniczyli niezmiennie w pracach gremiów Rady Dialogu Społecznego takich jak:

- Posiedzenia Prezydium RDS.

- Posiedzenia Plenarne RDS.
- Spotkania sekretarzy RDS.
- Posiedzenia stałych zespołów problemowych, podzespołów, zespołów doradczych, grup roboczych.
- Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego.
- Trójstronnych Zespołów Branżowych.

W dniu 28 marca 2017 r. Zarząd Główny FZZ powołał Zygmunta Mierzejewskiego na stanowisko Sekretarza Generalnego FZZ. Z. Mierzejewski złożył jednocześnie rezygnację z funkcji członka Prezydium FZZ oraz rezygnację z członka Rady Dialogu Społecznego. W dniu 19 czerwca 2017 roku w Pałacu Prezydenckim odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego, które rozpoczęło się powołaniem przez Prezydenta RP w skład Rady Dialogu Społecznego Pana Rafała Jankowskiego z Forum Związków Zawodowych, Przewodniczącego NSZZ Policjantów.

Na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego w dn. 30 października 2017 r. Przewodnictwo w Radzie Dialogu Społecznego przejęła Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Rafalska. Przed posiedzeniem Prezydent RP Andrzej Duda powołał nowych członków w skład RDS m.in. P. Krystynę Ptok z Forum Związków Zawodowych (zastąpiła ona Panią Lucynę Dargiewicz) .

W posiedzeniach plenarnych RDS, FZZ było reprezentowane poprzez przewodniczącą oraz wiceprzewodniczącą FZZ , którzy są tytułarnymi, nominowanymi członkami RDS. W posiedzeniach uczestniczy także sekretarz RDS z ramienia FZZ.

Przedstawiciele FZZ pracują również w Wojewódzkich Radach Dialogu Społecznego.

Jak już wspomniano - uchwalona w 2015 r. ustawa o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego dała podstawę prawną do powoływania nowych Trójstronnych Zespołów Branżowych (TZB). Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy, minister właściwy do spraw pracy, na wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady, powołuje - niezależne od Rady - zespoły dla prowadzenia branżowego dialogu społecznego. Na mocy powyższych przepisów powołano w 2017 roku:

- Trójstronny Zespół ds. Branży Spożywczej (przy Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej).
- Trójstronny Zespół ds. Transportu Drogowego (przy Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa).
- Trójstronny Zespół ds. Kultury i Mediów (przy Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego) - powołany 19 stycznia 2017 r. Uchwałą nr. 23 z inicjatywy Forum Związków Zawodowych. Jak podkreślono w uchwale powołującej ten zespół wniosek wynika zarówno z troski o kulturę narodową (...) ale przede wszystkim z troski o zabezpieczenie socjalne i warunki pracy pracowników kultury.