

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 25 stycznia 2023 r.

Miejsce posiedzenia: Hybrydowo – CPS „Dialog”, sala A oraz wideokonferencja.

Spotkanie prowadził Pan Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, Business Centre Club.

W spotkaniu uczestniczyli: Pani Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej; Pan Waldemar Buda, Minister Rozwoju i Technologii; Pan Marcin Horała, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej; Pan Piotr Pyzik Podsekretarz w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pan Piotr Patkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; Pan Piotr Bromber Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia; członkowie Rady Dialogu Społecznego, Sekretarze Prezydium RDS, przedstawiciele z głosem doradczym oraz zaproszeni goście.

Porządek obrad obejmował:

1. Omówienie tematyki posiedzeń plenarnych Rady Dialogu Społecznego.
2. *Czy Polska gospodarka jest przygotowana na raportowanie ESG – dyskusja na wniosek Pracodawców RP.*
3. Sprawy bieżące.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, powitał uczestników posiedzenia i przedstawił porządek obrad.

Strony nie zgłosiły uwag do porządku obrad.

Ad 1

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, oznajmił, że w terminie do 20 lutego br. Rada powinna przekazać plan pracy Rady na ręce Premiera Rady Ministrów. Powiedział, aby Sekretarze Prezydium Rady zaproponowali po dwa tematy z każdej organizacji.

Zbigniew Żurek, Sekretarz z ramienia BCC, wskazał na konieczność podjęcia uchwały dotyczącej planu pracy Rady na rok 2023. Poinformował o odbytym spotkaniu sekretarzy, podczas którego ustalono, że do 31 stycznia zostaną przez nich przesłane propozycje dwóch tematów z każdej organizacji, a w dniu 9 lutego podczas kolejnego posiedzenia sekretarzy, zostaną omówione propozycje organizacji. Zadeklarował bezzwłoczne przekazanie informacji o wynikach prac Sekretarzy.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, powierzył sekretarzom Prezydium dalsze prace nad planem pracy Rady na 2023 rok. Następnie zwrócił się do pana Norberta Pruszanowskiego o przedstawienie informacji na temat stanowiska i propozycji Zespołu ds. funduszy europejskich w sprawie Regulaminu komitetu Monitorującego.

Norbert Pruszanowski, ZRP, powiedział, że uruchomiono nową perspektywę finansową Unii Europejskiej na lata 2021-2027, wobec czego strona społeczna Zespołu ds. funduszy europejskich w podjętym stanowisku przedstawia najważniejsze uwagi dotyczące regulaminów Komitetów Monitorujących na szczeblu krajowym, jak i regionalnym. Podkreślił, że stanowisko na poziomie Zespołu zostało przyjęte jednomyślnie przez stronę społeczną i poprosił o pozytywne ustosunkowanie się do Uchwały nr 118. Wskazał na konieczność przekazania uwag do wszystkich Instytucji Zarządzających nowymi programami krajowymi i regionalnym, jako dwie najważniejsze wymienił potrzebę akceptacji szczegółowych opisów priorytetowych oraz potrzebę finansowego wsparcia dla członków komitetów ze strony partnerów spoza administracji. Zasugerował rozszerzenie kompetencji Komitetów Monitorujących oraz roczne rozliczanie w formie ryczałtu dla przedstawicieli partnerów społecznych, organizacji trzeciego sektora i innych partnerów spoza administracji, którzy biorą udział w pracach Komitetów Monitorujących.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, zarządził głosowanie Uchwały strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego nr 118 w sprawie uwag dotyczących Regulaminu Komitetu Monitorującego.

Przebieg głosowania

	Głosy „ZA”	Głosy „PRZECIW”	Głosy „WSTRZYMUJĄCE”
Strona Pracowników	20	-	-
Strona Pracodawców	16	-	-

Uchwała nr 118 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie uwag dotyczących Regulaminu Komitetu Monitorującego została przyjęta.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz zdecydował, że Uchwała nr 119 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie zmiany zasad finansowania publicznego

systemu ochrony zdrowia, zostanie skierowana do ponownego głosowania, po wniesieniu ostatecznych uwag przez Zespół ds. ochrony zdrowia.

Ad 2

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, poprosił pana Rafała Baniaka o przedstawienie informacji w sprawie wniosku Pracodawców RP, na temat raportowania ESG.

Rafał Baniak, Pracodawcy RP, zwrócił uwagę na proces implementacji zasad dotyczących obowiązku wprowadzenia pozafinansowych raportów i poinformował, że w chwili obecnej raporty pozafinansowe przygotowuje w Polsce około 100 firm, przy czym w 2026 roku ten obowiązek będzie musiało wypełniać około 67600 firm. Powiedział, że mniejsze firmy, w przeciwieństwie do dużych, mogą borykać się ze znacznymi problemami dotyczącymi chociażby pozyskiwania ekspertów. Podkreślił, że od 2025 roku zostanie narzucony obowiązek raportowania pozafinansowego na przedsiębiorstwa, które robią to obecnie dobrowolnie. Od 2026 roku obowiązek raportowania ESG zostanie rozszerzony na duże przedsiębiorstwa publiczne, przedsiębiorstwa z terenu Unii Europejskiej oraz przedsiębiorstwa spoza UE, które osiągają dochód na poziomie 150 mln euro. Od 2027 roku raportowaniem pozafinansowym zostaną objęte notowane na rynku małe i średnie przedsiębiorstwa z wyłączeniem mikroprzedsiębiorstw. Postulował, aby do procesu tworzenia raportów pozafinansowych włączyć przedstawicieli strony społecznej. Zwrócił się do członków Rady z prośbą o przychylne stanowisko do powołania doraźnego Zespołu ds. raportowania ESG, który wypracowałby kompendium wiedzy oraz wskazówki dotyczące raportowania pozafinansowego dla przedsiębiorców. Wskazał, że przez wzgląd na brak czasu, wniosek Pracodawców RP w tej sprawie nie stanął podczas posiedzenia Prezydium i poprosił o możliwość wszczęcia głosowania obiegowego w sprawie powołania doraźnego Zespołu ds. ESG.

Mariusz Wyżycki, Pracodawcy RP, powiedział, że polska gospodarka obecnie nie jest przygotowana do wprowadzenia raportów pozafinansowych i pozytywnie odniósł się do przedsiębiorstw, które obecnie wykonują takie raporty w sposób dobrowolny. Wskazał na inicjatywę Pracodawców RP „Kompas ESG”, która mówi o potrzebie edukacji i komunikacji w zakresie raportów pozafinansowych, których bardzo ważnymi działaniami są ochrona środowiska, uczciwość w biznesie oraz kwestie społeczne. Zwrócił się z prośbą do przedstawicieli strony rządowej o wskazanie koordynatora spraw raportowania pozafinansowego i nakreślił potrzebę szerokiego konsultowania wdrażania raportów pozafinansowych.

Piotr Ostrowski, OPZZ, podkreślił istotną rolę implementacji przepisów o adekwatnym minimalnym wynagrodzeniu oraz raportowaniu pozafinansowym. Powiedział, że raporty pozafinansowe pomogą związkom zawodowym pozyskać potrzebne informacje i poznać funkcjonowanie wielu firm. Wskazał na istotne czynniki ładu korporacyjnego, polityki społecznej i ekologii, a także rozszerzenia debaty

o firmach poza aspekt bilansu zysków i strat. Wskazał na korelację Europejskiego Funduszu Społecznego z działem polityki społecznej zawartej w raportach pozafinansowych. Powiedział, że Europejska Konfederacja Związków Zawodowych postulowała o większy udział strony związkowej w sprawozdaniach pozafinansowych, tak by była włączana w prace już przy projektowaniu sprawozdań.

Jan Polaczek, FZZ, powiedział, że Forum Związków Zawodowych rozumie obawy przedsiębiorców spowodowane nałożeniem obowiązku wykonywania raportów pozafinansowych oraz zwrócił uwagę na obawy strony pracowników, że może dojść do zwolnień pracowników, którzy nie będą mogli sobie poradzić z tworzeniem raportów. Nakreślił potrzebę prowadzenia pogłębionego dialogu, w tym w wymiarze autonomicznym. Powiedział, że FZZ nie będzie przeciwne utworzeniu doraźnego Zespołu ds. raportowania ESG, o ile Zespół będzie w stanie wypracować realny dorobek i rekomendacje.

Janusz Kowalski, ZRP, wskazał, że polityka Unii Europejskiej jest ściśle ukierunkowana na ochronę klimatu; między innymi wprowadzono regulacje nakładające na duże firmy obowiązek raportowania ESG, obejmującego także oddziaływanie na środowisko. Powiedział, że firmy mogą potraktować nowe regulacje jako wyzwanie przynoszące pozytywne skutki i sposób na poprawę swojej konkurencyjności, jako że firmy przyjazne środowisku są coraz lepiej postrzegane przez konsumentów, z drugiej jednak strony podkreślił, iż w sytuacji, w której wspomniane regulacje zaczną obowiązywać także małe przedsiębiorstwa, będzie to dla nich kolejne obciążenie biurokratyczne, gdyż dysponują ograniczoną kadrą biurowo-administracyjną. Podkreślił konieczność pogłębiania świadomości przedsiębiorców i ukazywania dobrych praktyk wdrażania społecznej odpowiedzialności biznesu. Dodał, że przy określaniu szczegółowych wymogów raportowania niefinansowego ustawodawca powinien uwzględniać modele biznesowe dobrze funkcjonujące w poszczególnych branżach oraz pewne ograniczenia firm, w tym finansowe. Wskazał na potrzebę organizowania szkoleń jak również edukowania o raportach pozafinansowych w szkołach ponadpodstawowych oraz w szkołach rzemieślniczych. Podkreślił znaczenie właściwego finansowania szkół rzemieślniczych, aby mogły sprostać temu wyzwaniu.

Karolina Pielewicz, FPP, poddała pod wątpliwość jakość obecnie sporządzanych raportów pozafinansowych przez duże firmy i powiedziała, że raporty te mogą służyć do polepszania wizerunku firm. Oznajmiła, że do sporządzenia dobrego jakościowo raportu potrzeba pracy około 30 -40 ekspertów ze względu na rozległość zagadnień zawartych w raporcie oraz nakreśliła potrzebę wprowadzenia kampanii edukacyjnych dotyczących raportowania pozafinansowego. Powiedziała, że strona społeczna może mieć wpływ na kształt wytycznych dotyczących raportów i zachęciła do dialogu. Poinformowała, że Krajowa Izba Gospodarcza podejmuje interwencje poprzez

przygotowywanie merytorycznych pism adresowanych do Komisji Europejskiej oraz poprzez czynne prace w Zespole ds. zrównoważonych finansów w Ministerstwie Finansów.

Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan, podkreślił istotną rolę raportowania pozafinansowego. Zwrócił uwagę na potrzebę identyfikacji wskaźników, tak by jakość raportów pozafinansowych była jak najwyższa oraz żeby dane zawarte w raportach mogły być ze sobą porównywane. Prognozował, że czynniki środowiskowe mogą budzić najwięcej problemów i wskazał na konieczność udzielenia pomocy firmom w wypracowaniu standardów raportowania pozafinansowego, w tym również ze strony rządowej.

Piotr Patkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, powiedział, że Ministerstwo Finansów jest odpowiedzialne za wdrażanie dyrektywy dotyczącej raportowania pozafinansowego, niemniej w ujęciu horyzontalnym, zagadnienie społecznej odpowiedzialności biznesu leży również w kompetencji Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Wskazał, że osobą odpowiedzialną za wdrażanie dyrektywy jest Pani Agnieszka Stachniak i poinformował o prowadzeniu wstępnych konsultacji. Podkreślił przy tym, że sama dyrektywa nie pozostawia dużej swobody co do jej implementacji, ze względu na niewielką liczbę opcji w niej zawartych. Zapewnił o woli prowadzenia konsultacji publicznych w duchu dialogu na wszystkich poziomach, na których będzie to możliwe. Oznajmił, że dyrektywa musi zostać wdrożona do lipca 2024 roku i poinformował o planach przeprowadzenia prekonsultacji w pierwszym kwartale 2023 roku. Powiedział, że po odbyciu prekonsultacji odbyłyby się klasyczne konsultacje, tak by wypracować jak najlepszy projekt zawierający przepisy implementujące dyrektywę. Zachęcił partnerów społecznych do udziału w konsultacjach i powiedział o obecnie trwających konsultacjach państw członkowskich z Komisją Europejską w sprawie standardów raportowania pozafinansowego.

Agnieszka Stachniak, Zastępca Dyrektora Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości w Ministerstwie Finansów, powiedziała, że europejskie standardy będą miały za zadanie ujednoczenie informacji przedstawianych w sprawozdawczości pozafinansowej. Oznajmiła, że do 30 czerwca 2023 roku ma zostać wprowadzony pierwszy zestaw standardów obejmujący swym oddziaływaniem duże przedsiębiorstwa. Poinformowała o planach wprowadzenia w 2024 roku uzupełniających standardów dla dużych przedsiębiorstw, a także standardów uproszczonych dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw notowanych na giełdzie. Zaznaczyła, że European Financial Reporting Advisory Group wyda również dobrowolne standardy dla sektora MŚP, które nie są notowane na giełdzie i nie są objęte obowiązkiem raportowania. Wskazała na niewielki zakres możliwości negocjowania, niemniej zwróciła się do partnerów społecznych z prośbą o przekazywanie opinii do standardów ESG, do końca tygodnia. Powiedziała o przeprowadzonych przez EFRAG konsultacjach wstępnych projektów, a także o już trwających konsultacjach Komisji Europejskiej z państwami członkowskimi. Prognozowała przeprowadzenie przez KE konsultacji publicznych

rozporządzenia przyjmującego standardy raportowania pozafinansowego w marcu lub kwietniu br. Wyraziła gotowość do podjęcia prac w ramach doraźnego Zespołu ds. raportowania ESG. Powiedziała, że w większym stopniu negocjacje będą otwarte na standardy, a nie samą implementację raportowania pozafinansowego.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, powiedział, że w dniu 8 lutego będzie procedowany wniosek Pracodawców RP w sprawie utworzenia doraźnego Zespołu ds. ESG.

Waldemar Buda, Minister Rozwoju i Technologii, przyznał, że za implementację raportowania pozafinansowego odpowiada Ministerstwo Finansów, jednakże wskazał na istotny wkład Ministerstwa Rozwoju i Technologii w ten proces. Powiedział, że raportowanie pozafinansowe może budzić niepokój przedsiębiorców, niemniej podkreślił pozytywne aspekty w postaci podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw. Powiedział, że proces stopniowego wprowadzania raportowania pozafinansowego sprzyja lepszemu przygotowywaniu się przedsiębiorców i podkreślił istotną rolę szkoleń w tym zakresie.

Henryk Nakoneczny, NSZZ „Solidarność”, w nawiązaniu do wypowiedzi Pani Agnieszki Stachniak, Zastępcy Dyrektora Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości w Ministerstwie Finansów, powiedział, że Solidarność nie otrzymała pisma w sprawie konsultacji standardów raportowania pozafinansowego.

Piotr Patkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, przyznał, że do konsultacji została włączona strona pracodawców, przy czym podkreślił jawność konsultacji i zadeklarował bezzwłoczne włączenie strony związkowej do procesu zbierania opinii o standardach raportowania pozafinansowego.

Henryk Nakoneczny, NSZZ „Solidarność”, zwrócił uwagę na powiązanie sprawozdawczości pozafinansowej ze sprawami związkowymi i zapytał o powód braku uwzględnienia organizacji związkowych w procesie konsultacji.

Piotr Patkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, zapewnił, że konsultacje są dopiero w początkowej fazie i zapewnił, że strona związkowa również zostanie włączona do konsultacji.

Przewodniczący RDS, Łukasz Bernatowicz, zwrócił się do przedstawicieli strony rządowej z prośbą o uwzględnianie wszystkich stron Rady w procesie konsultacji społecznych. Poinformował, że został przekazany do strony rządowej projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Wskazał na jeden z kamieni milowych, jakim jest zmiana regulaminu Sejmu, tak by wszystkie projekty były kierowane do konsultacji w ramach Rady. Oznajmił, że termin przyszłego posiedzenia plenarnego zostanie ustalony po 8 lutego. W związku z

wyczerpaniem tematów będących przedmiotem obrad posiedzenia plenarnego, Przewodniczący zakończył posiedzenie.

.....
Łukasz Bernatowicz
Przewodniczący RDS

.....
Sporządził Wiktor Szatkowski
Biuro Rady Dialogu Społecznego