

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 29 listopada 2022 r.

Miejsce posiedzenia: Pałac Prezydencki, Sala Kolumnowa, na zaproszenie Prezydenta RP, Pana Andrzeja Dudy.

Spotkanie prowadził Pan Łukasz Bernatowicz, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, Business Centre Club.

W spotkaniu uczestniczyli: Pan Andrzej Duda, Prezydent RP; Pani Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej; Pani Anna Moskwa Minister Klimatu i Środowiska; Pan Waldemar Buda, Minister Rozwoju i Technologii; Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej; Pani Olga Semeniuk-Patkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii; Pan Maciej Małecki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pani Marzena Machałek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki; Pan Piotr Bromber Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia; Pan Adam Guibourgé-Czetwertyński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska; Pan Grzegorz Witkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury; członkowie Rady Dialogu Społecznego, Sekretarze Prezydium RDS, przedstawiciele z głosem doradczym oraz zaproszeni goście.

Porządek obrad obejmował:

1. Przyszłość dialogu społecznego w Polsce.
2. Sprawy bieżące.

Ad 1

Przewodniczący Łukasz Bernatowicz, powitał Pana Andrzeja Dudę, Prezydenta RP oraz pozostałych członków posiedzenia plenarnego, przedstawił porządek obrad i podkreślił istotną rolę dialogu

społecznego w Polsce, zwłaszcza w kontekście sytuacji ekonomicznej, geo-politycznej oraz w opiniowaniu projektów aktów prawnych. Powiedział, że strona społeczna osiągnęła kompromis w sprawie zmiany ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego oraz poprosił Pana Andrzeja Dudę, Prezydenta RP o przychylnie stanowisko wobec nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, następnie oddał głos Panu Andrzejowi Dudzie, Prezydentowi RP.

Andrzej Duda, Prezydent RP, podziękował uczestnikom za przybycie na posiedzenie plenarne w Pałacu Prezydenckim i wyraził zadowolenie z możliwości odbycia tego spotkania w formie stacjonarnej. Podkreślił, że negatywne skutki społeczno-gospodarcze wywołane pandemią koronawirusa będą odczuwalne jeszcze przez pewien okres czasu. Zwrócił uwagę na skutki wojny na Ukrainie, które oddziałują na cały rynek energetyczny poprzez problemy z dostawami ropy, węgla, gazu co w efekcie powoduje wysokie ceny tych surowców. W dalszej części wypowiedzi Prezydent podkreślił kluczowe znaczenie dialogu wobec aspektu wzrastających kosztów bieżącego utrzymania. Następnie Prezydent zadeklarował pochylenie się nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, gdy prace nad nim dobiegną końca. Ponownie podkreślił kluczowe znaczenie dialogu w tym trudnym dla Polski okresie.

Marlena Małaż, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, podkreśliła istotną rolę dialogu społecznego, który jest niezbędny do podejmowania skutecznych decyzji. Zaznaczyła, że Premier Mateusz Morawiecki wielokrotnie podkreślał istotną rolę dialogu społecznego. Powiedziała, że obecne prace nad nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego stanowią dobry punkt wyjścia do dokonania ponownej analizy i ulepszenia istniejących przepisów regulujących funkcjonowanie Rady Dialogu Społecznego. Zadeklarowała, że strona rządowa jest gotowa do dialogu i pochyli się nad propozycjami nowelizacji ustawy wypracowanymi przez stronę społeczną.

Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan, powiedział o ważnej roli dialogu w zarządzaniu publicznym oraz w rozwiązywaniu kryzysów i poszukiwaniu rozwiązań. Wskazał, że ustawa o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego została uchwalona w 2015 roku i została raz znowelizowana w 2018 roku. Podkreślił, że przewidziano cykliczny przegląd przepisów ustawy w celu niwelowania powstających niedoskonałości przy zmianach sytuacji społeczno-gospodarczej. Podkreślił istotną rolę wsparcia Pana Ministra Andrzeja Dery w 2018 roku i oznajmił, że realia ponownie wymusiły prace związane z nowelizacją dokumentu, które rozpoczęto w 2020 roku. Powiedział, że projekt nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu stanowi wstępną propozycję zmian, która będzie jeszcze podlegała negocjacjom ze stroną rządową. Podkreślił, że strona społeczna będzie mogła wprowadzić jeszcze jakieś zmiany w projekcie, zanim przedstawi go stronie rządowej np. w kwestiach finansowych, reprezentatywności lub samorządów rzemieślniczych. Oznajmił, że partnerzy społeczni chcą przeciwdziałać złym praktykom podczas konsultacji aktów

prawnych i promować szeroki dialog, w tym konsultowanie wszystkich projektów ustaw (np. poselskich projektów ustaw). Pozytywnie ustosunkował się do starań Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, mających na celu szerzenie dialogu, przy czym podkreślił, że niektóre resorty mogłyby poprawić prowadzony przez siebie proces konsultacji. Prognozował, że dzięki utworzeniu urzędu generalnego dyrektora ds. dialogu poprawi się poziom konsultacji oraz poprawi się merytoryczna działalność Rady Dialogu Społecznego. Podkreślił konsensus partnerów społecznych wobec prezentowanej propozycji i wyraził nadzieję na możliwość otwartych negocjacji ze stroną rządową. Zwrócił się z prośbą do Pana Andrzeja Dudy, Prezydenta RP o poparcie idei utworzenia urzędu generalnego dyrektora ds. dialogu. Podkreślił efekty pracy Rady Dialogu Społecznego i wskazał, że utworzenie urzędu również wpłynie na poprawę warunków formalno-finansowo-technicznych Rady. Powiedział, że w trakcie kadencji Pana Andrzeja Radzikowskiego, jako przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego, dokonano istotnego usystematyzowania współpracy z Wojewódzkimi Radami Dialogu Społecznego i powiedział, że WRDS-y zgłaszają problemy w zakresie współpracy horyzontalnej. Wyraził nadzieję na otwarty dialog ze stroną rządową.

Grzegorz Witkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, oznajmił, że strona rządowa prowadzi szerokie konsultacje projektów aktów prawnych, w tym z Radą Dialogu Społecznego.

Andrzej Duda, Prezydent RP, podkreślił istotną rolę dialogu i powiedział, że na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego wszystkie głosy posiadają taką samą siłę.

Przewodniczący Łukasz Bernatowicz, wskazał na pewne napięcia powstające w trakcie prowadzenia dialogu.

Marlena Małaż, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, powiedziała o złożoności prowadzenia dialogu, niemniej podkreśliła, że jest on gwarantem tworzenia dobrego jakościowo prawa w demokratycznych państwach. Ponownie podkreśliła dobrą wolę strony rządowej oraz chęć prowadzenia dialogu przy poszanowaniu odmienności stanowisk oraz woli szukania kompromisów.

Andrzej Radzikowski, OPZZ, powiedział, że w duchu dialogu można wypracować najlepsze rozwiązania problemów społeczno-gospodarczych. Oznajmił, że projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, stanowi w opinii partnerów społecznych istotny element, dzięki któremu nastąpi umocnienie Rady oraz poprawi się kondycja Rady Dialogu Społecznego – głównej platformy prowadzenia dialogu. Wyraził poparcie dla idei utworzenia urzędu generalnego dyrektora dialogu społecznego.

Rafał Baniak, Pracodawcy RP, podziękował partnerom społecznym, w szczególności Panu Jackowi Męcinnie oraz Panu Andrzejowi Radzikowskiemu, za zaangażowanie w pracę nad nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Nakreślił potrzebę zmian

zapisów regulujących członkostwo organizacji pracodawców w Radzie Dialogu Społecznego tak, by zostało wprowadzone kryterium poboru składki członkowskiej od firm zrzeszonych w danej organizacji. Podziękował Pani Minister Marlenie Maląg za podkreślenie istotnej roli dialogu i wskazał, że niektóre akty prawne nie były właściwie konsultowane z partnerami społecznymi. Jako przykład podał tak zwany Polski Ład. Zwrócił uwagę na wydawany przez Pracodawców RP cykliczny raport „Siedem grzechów głównych legislacji”, w którym Pracodawcy RP publikują swoje zastrzeżenia odnośnie do procesu konsultacyjnego projektów aktów prawnych.

Cezary Kaźmierczak, ZPP, podkreślił konieczność wprowadzenia zmian dotyczących ustalania reprezentatywności organizacji pracodawców oraz wymóg wprowadzenia kryterium poboru składek członkowskich przez organizacje pracodawców, które chcą brać udział w pracach Rady Dialogu Społecznego.

Dorota Gardias, FZZ, podziękowała za wspólne zaangażowanie strony społecznej w prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Zaapelowała do strony rządowej o prowadzenie dialogu mającego na celu rozwiązanie kwestii społeczno-gospodarczych.

Piotr Duda, NSZZ „Solidarność”, zaapelował o podjęcie starań, aby Rada Dialogu Społecznego nie zakończyła swojego istnienia jak Trójstronna Komisja ds. Społeczno-Gospodarczych. Podkreślił istotny element dialogu pomiędzy stroną rządową i partnerami społecznymi oraz podziękował stronie społecznej za prace związane z utworzeniem projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Wyraził zadowolenie, że w przeciwieństwie do 2015 roku, wszystkie organizacje społeczne są pozytywnie ustosunkowane do idei urzędu generalnego dyrektora ds. dialogu. Zaapelował o prowadzenie dialogu i dbanie o jego jakość.

Anna Moskwa, Minister Klimatu i Środowiska, wskazała na złożoną sytuację sektora energetycznego, dlatego konsultacje niektórych aktów prawnych, które dotyczą energetyki, były węższe. Zaznaczyła dużą dynamikę zmian legislacyjnych na poziomie prawa Unii Europejskiej, które muszą być zaimplementowane do prawa Polskiego co również wpływa na niemożność przeprowadzenia długich i szerokich konsultacji. Zadeklarowała, że jeśli jest to możliwe to MKiŚ stara się wyznaczyć maksymalny termin na prowadzenie konsultacji.

Waldemar Buda, Minister Rozwoju i Technologii, wskazał na dynamikę zmian społeczno-gospodarczych i zasugerował, aby przy nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, przyspieszyć proces niektórych konsultacji.

Grzegorz Witkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, podkreślił rolę dialogu społecznego w poszerzaniu horyzontów i poprawie jakości prawa. Wskazał, że strona rządowa stara się prowadzić szeroki dialog i włączać partnerów społecznych w prace na różnych etapach.

Przewodniczący Łukasz Bernatowicz, oznajmił, że oprócz negatywnych przykładów konsultacji w postaci np. „Polskiego Ładu”, pojawiało się dużo wzorowych przykładów trójstronnej współpracy np. w trakcie prac nad nowelizacją prawa zamówień publicznych. Podkreślił, iż zmiany w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, są niezbędne. Przytoczył porozumienie przy okrągłym stole i podkreślił, że osoby biorące udział w obradach Rady nie są przeciwnikami tylko są partnerami społecznymi.

Andrzej Duda, Prezydent RP, podziękował uczestnikom posiedzenia plenarnego Rady i wskazał na złożoność sytuacji geopolitycznej oraz gospodarczej. Wskazał, że dialog wymaga czasu, cierpliwości i analiz oraz poprosił, aby pomimo rozbieżnych poglądów, podjąć działania mające na celu poprawę dialogu.

Przewodniczący Łukasz Bernatowicz, w związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem obrad zakończył posiedzenie plenarne RDS.

.....
Łukasz Bernatowicz
Przewodniczący RDS

.....
Sporządził Wiktor Szatkowski
Biuro Rady Dialogu Społecznego