

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 16 lutego 2022 r.

Miejsce posiedzenia: Wideokonferencja

Spotkanie prowadził Pan Andrzej Radzikowski, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Przewodniczący RDS.

W spotkaniu uczestniczyli: Pan Andrzej Duda Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Pani Grażyna Ignaczak-Bandych Szef Kancelarii Prezydenta RP; Pani Bogna Janke Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP; członkowie Rady Dialogu Społecznego, przedstawiciele z głosem doradczym oraz zaproszeni goście. Stronę rządową reprezentowali: Pani Marlena Małag Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak Sekretarz Stanu Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Pani Marzena Machałek Sekretarz Stanu Ministerstwo Edukacji i Nauki, Pan Michał Wiśniewski Podsekretarz Stanu Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Pan Artur Soboń Sekretarz Stanu Ministerstwo Finansów.

Porządek obrad obejmował:

1. Wpływ zmian podatkowych wprowadzonych przez Polski Ład na sytuację pracowników i przedsiębiorców.
- *Wypowiedzi partnerów społecznych i odniesienie się do nich Ministra Finansów.*
2. Sprawy różne.

Andrzej Radzikowski, Przewodniczący RDS, OPZZ przedstawił porządek obrad posiedzenia plenarnego. Przewodniczący, witając Prezydenta RP Andrzeja Dudę oraz wszystkich uczestników posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego poprosił Prezydenta Andrzeja Dudę o zabranie głosu.

Strony jednogłośnie zaakceptowały porządek obrad.



Andrzej Duda Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej przywitał uczestników posiedzenia i podziękował za możliwość uczestnictwa w spotkaniu. Poinformował, że ze względu na konieczność przeprowadzenia zaplanowanego spotkania związanego z bezpieczeństwem kraju będzie musiał opuścić wcześniej obrady. Przekazał głos partnerom społecznym, podkreślając jednocześnie, że dzisiaj to opinie strony społecznej są najważniejsze.

Ad 1

Piotr Ostrowski OPZZ na początku swojej wypowiedzi zacytował art. 20 Konstytucji RP, podkreślając, że gospodarka rynkowa jest fundamentem ustrojowym naszego kraju, a jednym z jej wyrazów jest solidaryzm społeczny, który powinien być realizowany przez sprawiedliwy system podatkowy. Wskazał, że poprzedni system podatkowy był niesprawiedliwy, regresywny i nadmiernie obciążający osoby o najniższych dochodach, a nad wyraz łagodny dla osób osiągających wysokie dochody. Dodatkowo uprzywilejował osoby prowadzące działalność gospodarczą kosztem osób zatrudnionych na umowę o pracę, co także przyczyniło się do pogłębiania negatywnego zjawiska umów tzn. śmieciowych. Zwrócił uwagę, że zmiany podatkowe idą we właściwym kierunku, choć Polski Ład nie został należycie przygotowany. OPZZ dobrze ocenia podniesienie kwoty wolnej do 30 tys. zł oraz wzrost miesięcznych dochodów o ok. 200 zł dla osób o najniższych dochodach. Zdaniem OPZZ zabrakło pogłębionego i rzeczowego dialogu społecznego Rządu z partnerami społecznymi w tej sprawie. Zaapelował o poważne traktowanie dialogu społecznego i partnerów społecznych, Na zakończenie podkreślił, że należy prowadzić dalsze prace oparte na konstruktywnym dialogu, aby uczynić polski system podatkowy bardziej sprawiedliwym.

Jakub Bińkowski ZPP zwrócił uwagę na niedociągnięcia legislacyjne Polskiego Ładu, które spowodowały chaos i zamieszanie. Odnosił się do filozofii powstania dokumentu, która miała zakładać utworzenie systemu podatkowego, który będzie mniej regresywny. Zaznaczył, że ZPP uczestniczyło w dyskusji o Polskim Ładzie od samego początku i dodał, że jego organizacja jest nadal sceptycznie nastawiona do obranego kierunku zmian. Jednocześnie dodał, że nie podważano potrzebny korekty oskładkowania działalności gospodarczych, która mogłaby być rozłożona w czasie. Natomiast wprowadzone rozwiązania w tym zakresie są zbyt dotkliwe dla przedsiębiorców. Zwrócił uwagę na zawilóść przepisów, które powodują niepewność wśród pracowników. Zaznaczył, że źródłem finansowania zmian nie powinna być tylko klasa średnia i mali przedsiębiorcy, podał przykład zaniechanej koncepcji minimalnego CITu. Wskazał, że



zmiany podatkowe powinny być prostsze, ponieważ Polska ma jeden najbardziej skomplikowany systemu podatkowych w Europie.

Andrzej Radzikowski poinformował zebranych, że Zespół problemowy ds. budżetu wynagrodzeń i świadczeń socjalnych Rady Dialogu Społecznego będzie systematycznie monitorował zmiany wprowadzane w ramach Polskiego Ładu i jego skutków.

Dorota Gardias Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych, Wiceprzewodnicząca RDS przedstawiła stanowisko Forum Związków Zawodowych do Polskiego Ładu. Zapytała przedstawicieli Ministerstwa Finansów ile było już nowelizacji Polskiego Ładu od momentu jego wprowadzenia. Zaznaczyła, że każde kolejne poprawki dokumentu wzmocniają poczucie chaosu, niepokoju i niezrozumienia, szczególnie, że ma to miejsce w czasie pandemii, w momencie rosnącej inflacji i rosnących stóp procentowych. Dodała, że to wystarczy, aby osoby zarabiające najmniej i średnią krajową straciły poczucie stabilności. Wskazała na obawę pracowników o swoje emerytury i podała przykład osób, które chcą do niej dorobić. Zwróciła uwagę, że podniesienie kwoty wolnej od podatku oraz podniesienie progu podatkowego powinny stanowić dopiero wstęp do rozmowy o nowym systemie podatkowym. Zaproponowała, aby kolejny rok został poświęcony na wypracowanie systemu podatkowego, który będzie prostszy i nie będzie wymagała ciągłych poprawek, a dodatkowo będzie dawał realne poczucie stabilności.

Łukasz Bernatowicz Wiceprezes BCC, Wiceprzewodniczący RDS powiedział, że BCC od samego początku brało udział w konsultacjach nad Polskim Ładem i ostrzegało przed jego negatywnymi skutkami, podkreślając jednocześnie, że obawy jego organizacji się sprawdziły. Zaznaczył, że BCC chce brać czynny udział w naprawie tej złej sytuacji. Zdaniem BCC reforma systemu podatkowego w Polsce jest konieczna, z uwagi na jego wyjątkowe skomplikowanie. BCC popiera wzrost kwoty wolnej od podatku i podniesienie progu podatkowego, ale nie zgadza się, aby wprowadzone zmiany były finansowane wyłącznie przez przedsiębiorców. Zwrócił uwagę, że Polscy przedsiębiorcy nie mogą jeszcze korzystać ze środków z Krajowego Planu Odbudowy, który w dużej mierze przeznaczony jest na odbudowę gospodarki po pandemii. Odniósł się do szeregów problemów z którymi borykają się firmy w Polsce. Podsumowując powiedział, że wprowadzenie nowego systemu podatkowego, powinno zostać



poprzedzone szerokimi konsultacjami przy pełnym zaangażowaniu partnerów społecznych. Zaapelował o wycofanie Polskiego Ładu.

Henryk Nakonieczny NSZZ Solidarność zgodził się z opinią OPZZ, że pryncypalnie w części Polski Ład odwraca dotychczasowy zły system podatkowy, który w największym stopniu obciążał osoby o niskich dochodach, a promował osoby o wysokich dochodach i prowadzące działalność gospodarczą. Zdaniem NSZZ Solidarność podwyższenie kwoty wolnej od podatku do 30 tys. zł; podwyższenie progu podatkowego oraz wprowadzenie systemu ulg podatkowych powoduje, że regresja systemu zaczyna się odwracać, na rzecz progresji. Zasygnalizował uwagi NSZZ Solidarność do omawianego dokumentu, podając przykład zmian w ulgach dla samotnie wychowujących dzieci. Zaznaczył konieczność objęciem ulgą dla klasy średniej dochodów emerytów i rencistów i zwrócił uwagę, że obecny system podatkowy rozróżnia osoby pod względem ich sytuacji prawnej związanej z dochodami. Wyraził nadzieję, że poprawki w tym zakresie zostaną skonsultowane z partnerami społecznymi. Odniósł się do zmian w zakresie naliczania składek zdrowotnych i powiedział, że NSZZ Solidarność nie zgadza się, że składka zdrowotna będzie naliczana w sposób zróżnicowany dla pracowników i osób prowadzących działalność gospodarczą, ponieważ składka powinna być naliczana proporcjonalnie dla wszystkich od osiągniętych dochodów. Powiedział, że złamano dotychczasową zasadę, że ubezpieczenia społeczne pomniejszają przychód, tym samym nie jest pobierany podatek od tych przychodów, które finansują ubezpieczenia społeczne.

Rafał Baniak Prezes Zarządu Pracodawców RP Wiceprzewodniczący RDS zaapelował do Pana Prezydenta o podjęcie inicjatywy zmierzającej do wycofania Polskiego Ładu. Wskazał na szereg błędów zawartych w omawianym dokumencie i braku odpowiednich konsultacji, a przyjęcie regulacji spowodowało chaos i mnóstwo niejasności interpretacyjnych.

Antoni Kolec ekspert Pracodawców RP wskazał na błąd w pierwotnej wersji dokumentu, jakim było założenie, że każdy podatnik pracuje wyłącznie w jednym miejscu i podał przykład naliczania składek nauczycieli, którzy pracują w kilku placówkach. Brak jasnych przepisów oraz związany z tym chaos spowodowały trudności księgowych w naliczaniu prawidłowej wysokości wynagrodzenia.



Maciej Witucki Prezydent Konfederacji Lewiatan powiedział, że Konfederacja Lewiatan zgadza się z potrzebą zwiększenia wydatków na potrzeby państwa, podkreślają, że Polski Ład nie spełnia tych potrzeb, pomimo np. zwiększenia składki zdrowotnej. Wskazał na pozytywne elementy wprowadzonych zmian, takie jak zwiększenie kwoty wolnej od podatku, czy zwiększenie progu podatkowego. Zaapelował natomiast o wstrzymanie kolejnych zmian legislacyjnych w tym zakresie i rozpoczęcie debaty nad nowym systemem podatkowym, który spowoduje, że realnie w budżecie państwa będzie więcej pieniędzy.

Przemysław Pruszyński ekspert Konfederacji Lewiatan wskazał na błędy przy wprowadzaniu Polskiego Ładu, takie jak, brak *vacatio legis*, zbyt duży pośpiech oraz podwyższenie podatków. Zaznaczył, że zmiany podatkowe spowodowały istotny wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Odniósł się do kwestii wprowadzenia zróżnicowanej składki zdrowotnej, która, jak podkreślił nie wprowadza większej sprawiedliwości społecznej. Zaznaczył, że należy powrócić do dyskusji i prac nad nowym systemem podatkowym.

Jan Gogolewski Prezes Związku Rzemiosła Polskiego Wiceprzewodniczący Rady w swojej wypowiedzi wskazał na wpływ Polskiego Ładu na średnie, małe i mikro przedsiębiorstwa oraz na działalność rzemieślników. Przedstawił negatywne czynniki, który miały wpływ na kondycje firm w ostatnich dwóch latach, zaznaczając, że w takich warunkach przedsiębiorca oczekuje od państwa działań chroniących jego biznes i zapewniających mu rozwój i możliwość inwestycji. Powiedział, że przedsiębiorcy doceniają doraźne działania Rządu wprowadzane w ostatnich miesiącach, w tym tarcze antyinflacyjne. Zaznaczył jednocześnie, że w opinii pracodawców Polski Ład razem ze skutkami kryzysu energetycznego pogrąża polskie firmy w kryzysie, w tym szczególnie te najmniejsze działalności gospodarcze.

Sławomir Broniarz OPZZ wskazał, że przy wprowadzaniu Polskiego Ładu zabrakło przede wszystkim konsultacji społecznych. Wyraził oczekiwanie, że osoby odpowiedzialne za wprowadzenie omawianego dokumentu zostaną pociągnięte do odpowiedzialności. W swojej wypowiedzi skupił się na skutkach wprowadzonych zmian podatkowych dla pracowników państwowej sfery budżetowej. Zaapelował do członków Rady Dialogu Społecznego o rozpoczęcie rzeczowej dyskusji na temat społecznych skutków wprowadzania Polskiego Ładu i wysokości zarobków pracowników państwowej sfery budżetowej.



Kamil Rybikowski Radca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców zwrócił uwagę na pośpiech przy wprowadzaniu nowych zmian podatkowych, który spowodował chaos i niepewność wśród przedsiębiorców, szczególnie przy naliczaniu składki zdrowotnej. W imieniu Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców zaproponował wprowadzenie takich zmian legislacyjnych, które spowodują, że składka zdrowotna będzie miała taką samą podstawę do obliczania, co podatek PIT, z zastrzeżeniem, że będzie można płacić minimalną składkę zdrowotną.

Artur Soboń Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów w swojej wypowiedzi odniósł się do uwag partnerów społecznych. Powtórzył, że wszystkie zaproponowane zmiany mają na celu wprowadzenie sprawiedliwego, progresywnego i bardziej nowoczesnego systemu podatkowego. Zgodził się z opinią, że tak duże zmiany, w tak skomplikowanym systemie podatkowym wymagają poważnego i uczciwego dialogu społecznego w celu wyważenia różnych racji. Dodał, że taka jest właśnie rola zespołu, który pracuje nad zmianami w Polskim Ładzie. Podziękował za pracę wszystkim tym, którzy odpowiadali za wdrożenie zmian podatkowych w 2022 roku. Podkreślił, że zmiany wprowadzane w roku podatkowym spełniają kilka kluczowych założeń, przede wszystkim muszą być na korzyść podatników. Zapowiedział, że Ministerstwo rozpocznie prace nad pakietem zmian, który będzie wypracowywany w dialogu również z Kancelarią Prezydenta RP i Radą Dialogu Społecznego w celu udoskonalenia obecnego systemu podatkowego, który nie będzie wymagał już zmian legislacyjnych.

Andrzej Radzikowski wyraził w imieniu członków Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych Rady Dialogu Społecznego, gotowość do debaty i współpracy z Ministerstwem Finansów w tym zakresie.

Agata Lutow ekspert Związku Rzemiosła Polskiego podkreśliła niepewność pracowników i pracodawców wynikającą z wprowadzenia Polskiego Ładu. Zawniosowała w imieniu swojej organizacji o wprowadzenie rozwiązania w postaci możliwości zmiany wyboru formy opodatkowania do końca roku podatkowego. Odniosła się również do kwestii stawki ryczałtów, proponując wprowadzenie ustawowego rozwiązania umożliwiającego uzyskanie przez przedsiębiorcę decyzji w zakresie wiążącej stawki podatku ryczałtowego na wzór aktualnie obowiązującej wiążącej informacji stawkowej w podatku VAT. Podkreśliła również

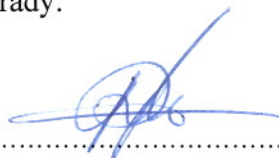


konieczności powrotu do karty podatkowej dla przedsiębiorców, szczególnie dla tych najmniejszych rzemieślników, bowiem likwidacja karty dla nowych podatników powoduje dyskryminację firm na rynku. Na koniec odniosła się do wprowadzonej w Polskim Ładzie nowej ulgi na zabytki zwracając uwagę na konieczność weryfikacji jej zasadności. Polski Ład wprowadza dodatkowe obciążenia fiskalne dla wielu przedsiębiorców, w tym najmniejszych, jednocześnie wprowadzając ulgę na zabytki, która w niektórych przypadkach umożliwia obniżenie podstawy opodatkowania nawet do zera.

Grażyna Ignaczak–Bandych Szef Kancelarii Prezydenta RP w imieniu Pana Prezydenta podziękowała za wszystkie głosy w dyskusji i zapewniła, że Kancelaria Prezydenta nadal będzie zgłaszać swoje opinie do dokumentu, jakim jest Polski Ład. Wspomniała, że Rada ds. Przedsiębiorczości również zajmuje się tymi kwestiami. Zwróciła również uwagę na szereg pozytywnych opinii w zakresie wprowadzonych zmian podatkowych. Jeszcze raz podziękowała za uwagi partnerów społecznych, zwracając się jednocześnie z prośbą o przekazanie ich do Kancelarii Prezydenta RP.

Artur Soboń Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów odniósł się do zgłoszonej uwagi i ewentualnej zgody ze strony przedsiębiorców na korektę składek od 1 stycznia 2022 r. i wyraził wątpliwość, czy zaproponowane rozwiązanie nie pogłębi chaosu. Powiedział, że w jego opinii w pierwszej kolejności powinny zostać zaproponowane zmiany w zakresie PIT-ów i CIT-ów.

Andrzej Radzikowski Przewodniczący OPZZ, RDS zaproponował możliwość dołączenia do protokołu opinii zgłoszonych podczas debaty. W związku z wyczerpaniem tematu będącego przedmiotem posiedzenia zakończył obrady.



.....
Andrzej Radzikowski
Przewodniczący
Rady Dialogu Społecznego



.....
Sporządziła Katarzyna Miroszewska
Biuro Rady Dialogu Społecznego