

**Protokół**  
**z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego**  
**z dnia 1 lutego 2022 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Hybrydowo – stacjonarnie Pałac Prezydencki

**Spotkanie prowadził** Pan Andrzej Radzikowski, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego Przewodniczący Ogólnopolskiego Związku Zawodowego.

W spotkaniu uczestniczyli: Pan Andrzej Duda Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Pani Bogna Janke Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP; członkowie Rady Dialogu Społecznego, przedstawiciele z głosem doradczym oraz zaproszeni goście. Stronę rządową reprezentowali: Pani Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej; Pan Jacek Sasin, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Aktywów Państwowych; Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej; Pani Olga Semeniuk Sekretarz Stanu, Ministerstwo Rozwoju i Technologii; Pan Piotr Patkowski Podsekretarz Stanu Ministerstwo Finansów.

Porządek posiedzenia:

1. Analiza sytuacji na rynku pracy.
2. Sprawy różne.

**Bogna Janke, Sekretarz Stanu Kancelaria Prezydenta RP** powitała Prezydenta RP Andrzeja Dudę oraz wszystkich uczestników posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego i przekazała głos Panu Prezydentowi Andrzejowi Dudzie.

**Andrzej Duda Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej** przywitał uczestników posiedzenia. Zaznaczył, że cieszy się, że to właśnie w Pałacu Prezydenckim zostanie zainaugurowany kolejny rok pracy Rady Dialogu Społecznego. Po dwóch latach przerwy, kiedy nie było posiedzenia plenarnego z jego uczestnictwem, może dyskutować z Radą o sprawach ważnych,

w tym właśnie o aktualnej sytuacji na rynku pracy. Podkreślił, że od początku pandemii strona rządowa zdawała sobie sprawę, że jednym z największych zagrożeń dla gospodarki w okresie pandemii będzie upadek firm oraz wzrastające bezrobocie. Dodał, że strona rządowa podejmowała działania legislacyjne, w tym tarcze antykryzysowe, które służyły ratowaniu za wszelką cenę polskiej gospodarki. Powiedział, że z perspektywy dwóch lat, można stwierdzić, że w ogromnym stopniu się to udało i jest to sukces. Powołał się na dane GUS, które wskazują na wzrost gospodarczy 5.7 % podkreślając, że jest to bardzo dobry wynik, a dużym sukcesem jest stabilna stopa bezrobocia. To, że bezrobocie praktycznie nie wzrosło, jest chyba wspólnym największym sukcesem. Odniósł się do swoich rozmów z przedsiębiorcami. Podziękował pracodawcom za odpowiedzialną podstawę w czasie pandemii, która pozwoliła utrzymać miejsca pracy. Dodał, że pandemia nadal nie odpuszcza, a on pozostaje w stałym kontakcie z ekspertami, lekarzami i przedstawicielami instytucji odpowiadającymi za kwestie bezpieczeństwa zdrowotnego w kraju. Wyraził nadzieję, że pandemia chyli się ku końcowi oraz podkreślił, że strona rządowa dąży do zapewnienia warunków powrotu do normalności. Podsumowując podkreślił, że z wielkim zainteresowaniem wysłucha opinii partnerów społecznych na temat aktualnej sytuacji na rynku pracy. Podziękował przedstawicielom Rządu oraz tym, którzy już nie są członkami Rady Ministrów, wszystkim współpracownikom Ministrów, przedstawicielom ministerstw oraz pracownikom za odpowiedzialne zadanie zrealizowane z wielkim wysiłkiem w czasie pandemii.

**Andrzej Radzikowski Przewodniczący RDS, OPZZ** podziękował Prezydentowi RP Andrzejowi Dudzie za przyjęcie inicjatywy spotkania z Radą Dialogu Społecznego. Podkreślił, że dialog społeczny ma trudną do przecenienia rolę w budowaniu demokratycznego państwa i poprawie życia Polaków. Przekazał, że w minionym roku Rada przyjęła 7 uchwał trójstronnych i 11 dwustronnych partnerów społecznych. Oceniał, że w budowaniu dialogu społecznego ważną rolę spełnia Rząd i Parlament. Dodał, że najważniejsze projekty ustawy, nawet te poselskie dotyczące pracowników i przedsiębiorców, powinny wcześniej trafiać do Rady Dialogu Społecznego. Podkreślił, że Rada w 2021 roku planuje zająć się kwestiami: epidemii, inflacji, wdrażania Polskiego Ładu i polityką klimatyczną.

Ad 1

**Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Wiceprzewodnicząca Rady Dialogu Społecznego** omówiła aktualną sytuację rynku pracy w Polsce. Wskazała na zmiany,

które zaszły w Polsce w czasie walki z pandemią. Zaznaczyła szybką interwencję Państwa, troskę o zdrowie i życie obywateli oraz interwencję finansową państwa, by ratować miejsca pracy. Zwróciła uwagę, że Polska stoi przed wyzwaniem szybkiego powrotu do intensywnego rozwoju gospodarki. Przedstawiła prezentację na podstawie danych GUS zawierającą informacje m.in., że w III kwartale 2021 r. wzrost PKB w Polsce o 5,5% wobec 4,1% w UE oraz o odsetku osób aktywnych zawodowo w przedziale wiekowym 15-64, który wynosi 71 proc. i jest to wzrost o 0,4 proc.<sup>1</sup> Natomiast wskaźnik zatrudnienia w tym przedziale wiekowym w Polsce jest wyższy, niż w UE i wynosi 68,7 proc., a w Unii jest to 67,6 proc. Poinformowała o zadowalającym współczynniku stopy bezrobocia w kraju, który wynosi 3,2 proc. Podkreśliła, że stopa bezrobocia zmieniła się na korzyść względem roku 2019. Dodała, że Polska od kilku miesięcy jest krajem o jednym z najniższych wskaźników bezrobocia w Unii Europejskiej. Ponadto kryzys gospodarczy wywołany pandemią koronawirusa nie powstrzymał wzrostu zatrudnienia. Podziękowała również Panu Prezydentowi RP Andrzejowi Dudzie za inicjatywę dodatku solidarnościowego dla osób, które straciły pracę i nie miały prawa do zasiłku dla bezrobotnych. W swojej wypowiedzi odniosła się również do działania Publicznych Służb Zatrudnienia, które obsłużyły w czasie pandemii ponad 2.5 mln osób. Zwróciła uwagę, że zwiększa się również liczba oświadczeń i zezwoleń na pracę dla cudzoziemców. Podała przykłady rozwiązań wprowadzanych przez stronę rządową, które mają na celu podnoszenie standardy życia obywateli.

**Iwona Sroka Pracodawcy RP** wygłosiła wspólne oświadczenie strony pracodawców, w którym pracodawcy podkreślili, że dialog społeczny między Rządem, związkami zawodowymi i pracodawcami powinien uwzględniać kwestie kluczowe dla zarządzania publicznego oraz interesów pracowników i pracodawców, a umiejętność podejmowania debat na ważne tematy jest kluczową wartością dialogu społecznego. Zaznaczyła, że agenda dzisiejszego posiedzenia, oprócz kwestii rynku pracy, miała zawierać dyskusję o problemach z Polskim Ładem. Dodała, że problemy Polskiego Ładu od kilku miesięcy były omawiane w ramach Rady Dialogu Społecznego. Skutki zamieszania wokół Polskiego Ładu spadają dziś na pracodawców i pracowników. Strona pracodawców wyraża swoje rozczarowanie, że na dzisiejszym posiedzeniu Rady nie odbędzie się dyskusja o tych kluczowych kwestiach. Podkreśliła, że, aby dialog społeczny nie sprowadzał się do fasadowych spotkań i dyskusji, musi uwzględniać on tematy kluczowe dla społeczeństwa i gospodarki, nawet jeśli są niewygodne i kontrowersyjne.

---

<sup>1</sup> Załącznik – Prezentacja Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej

**Andrzej Duda Prezydent RP** odpowiedział, że temat nie został pierwotnie zaproponowany, dlatego nie znalazł się w agendzie dzisiejszego posiedzenia plenarnego Rady. Zaznaczył, że jest ciekawy i chętnie wysłucha opinii partnerów społecznych o Polskim Ładzie, lecz w dniu dzisiejszym, z uwagi na czas debatowania, niestety nie jest to możliwe. Zadeklarował jednak, że chętnie weźmie udział w najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady dotyczącym dyskusji w tej ważnej kwestii.

**Andrzej Radzikowski** poinformował, że Prezydium Rady Dialogu Społecznego uzgodniło, aby kolejne posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego, jeszcze w lutym było poświęcone problematyce zmian podatkowych wprowadzonych przez Polski Ład. Przed posiedzeniem Rady w tym temacie będzie obradował Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

**Marlena Małaż Minister Rodziny i Polityki Społecznej** poinformowała, że Ministerstwo Finansów pracuje nad pakietem legislacyjnym, który będzie przedstawiony na Komitecie Społecznym Rady Ministrów. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych zaplanowano na 14 lutego 2022 r. z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Finansów odpowiedzialnymi za przygotowanie propozycji zmian w tym zakresie.

**Jan Gogolewski Wiceprzewodniczący Rady Dialogu Społecznego Związek Rzemiosła Polskiego**, powiedział, że problematyka rynku pracy nie może być omawiana w oderwaniu od rozmowy o gospodarce i geopolityce. Nawiązał do rosnących cen energii i niepewność skutków wprowadzonych rozwiązań przez Polski Ład. Wskazał, że Związek Rzemiosła Polskiego zaproponował, aby w planie pracy Rady na 2022 rok znalazł się temat rynku pracy. Tymczasem bieżące problemy, skutki pandemii i kryzys energetyczny przysłoniły dyskusję o przyszłości rozwoju rynku pracy w Polsce. Doświadczenie organizacji rzemiosła z ostatnich dwóch lat potwierdza, że szczególnie zagrożone w czasie pandemii pozostają nauka w miejscu pracy, w tym praktyki zawodowe, kształcenie dualne oraz kształcenie certyfikacji i zdobywanie dyplomów potwierdzających umiejętności uczniów. Podkreślił, że z każdym rokiem wzrastają niedobory specjalistów oraz wykwalifikowanych rzemieślników. Podsumowując powiedział, że według Związku Rzemiosła Polskiego kluczowe jest upowszechnianie dualnego kształcenia zawodowego i zwrócenie uwagi na uczenie się przez całe życie. Wyraził nadzieję, że



autentyczny dialog z udziałem partnerów społecznych stanie się stałą formą współpracy różnych środowisk, mających wpływ na projektowanie i wdrażanie instrumentów rynku pracy.

**Piotr Duda Przewodniczący NSZZ „Solidarność”, Wiceprzewodniczący Rady Dialogu Społecznego** zaapelował o formalne przywrócenie „Pracy” do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej po dwóch latach przerwy, podkreślając, że szeroko rozumiana praca została podporządkowana tak naprawdę pod biznes. Argumentując swój apel, dodał, że „praca” jest osierocona i nie ma jej formalnie pod żadnym z resortów. „Praca” powinna wrócić tam, gdzie była i skąd nigdy nie należało jej zabierać.

**Jarosław Lange NSZZ „Solidarność”** omówił obszary rynku pracy, które są istotne dla jego organizacji w odniesieniu do celów Krajowego Planu Działania na rzecz Zatrudnienia na 2022. Zgodził się, że zaprezentowane wskaźniki są na dobrym poziomie. Wskazał na potrzebę wzmocnienia dialogu społecznego, w tym potrzeby konsultowania projektów aktów prawnych z partnerami społecznymi, podał przykład braku konsultacji projektu ustawy o cudzoziemcach. Zaznaczył problem segmentacji rynku pracy i walkę z umowami tzw. „śmieciowymi”. Zasygnalizował wpływ demografii na rynek pracy oraz odniósł się do kwestii braku Uchwały Rady Ministrów w sprawie polityki migracyjnej. Ponadto zaznaczył, że ważny temat elastycznych form zatrudniania i łączenie życia zawodowego z prywatnym musi uwzględniać kwestie bezpieczeństwa. Według NSZZ Solidarność brakuje skutecznych metod przeciwdziałania długoterminowemu bezrobociu oraz brakuje narzędzi, które mogłyby zmniejszać różnice terytorialne w obszarze rynku pracy. W swojej wypowiedzi zaakcentował również brak wzmianki o sektorze energetycznym i górniczym w Krajowym Planie Działania na rzecz Zatrudniania oraz w Europejskim Zielonym Ładzie.

**Marcin Nowacki Związek Przedsiębiorców i Pracodawców**, na początku swojej wypowiedzi podkreślił, że determinacja służb publicznych i istotna rola tarcz finansowych Polskiego Funduszu Rozwoju doprowadziły do braku problemów z utratą miejsc pracy w czasie pandemii. Nie udałooby się to również bez elastyczności i zaufania pracowników oraz pracodawców w tym trudnym okresie. Powiedział o wyzwaniach na nadchodzący 2022 rok i wskazał, że elastyczność na rynku pracy jest faktem. Odniósł się do ustawy o cudzoziemcach i powiedział, że pracodawcy dobrze oceniają wprowadzone zmiany.

**Andrzej Radzikowski** poinformował, że Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy Rady Dialogu Społecznego wypracował stanowisko w sprawie polityki migracyjnej.

**Sebastian Koćwin OPZZ** zgodził się, że Praca traktowana jest po macoszemu i powinna wrócić do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Zaznaczył, że okres pandemii uwypuklił złą sytuację osób zatrudnionych na umowy cywilnoprawne. Wskazał na potrzebę zwiększenia kompetencji Państwowej Inspekcji Pracy w zakresie przeprowadzania kontroli umów zlecenie, umów o dzieło oraz samozatrudnienia. W swojej wypowiedzi nawiązał do problemu zmniejszających się składek na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Pochwalił propozycję Rządu dotyczącą oskładkowania umów cywilnoprawnych. Podsumowując powiedział, że strona rządowa zaproponowała przepisy w zakresie pracy zdalnej bez porozumienia ze stroną społeczną. Dodał, że liczy na dalsze wspólne prace ze stroną rządową w tym zakresie.

**Krzysztof Inglot Pracodawcy RP** w swojej wypowiedzi odniósł się do zaprezentowanych wskaźników dotyczących rynku pracy i przyznał, że są bardzo dobre. Dodał, że rynek pracy jest przesycony, a nawet długofalową polityką nie da się stworzyć nowych pracowników, na obecnych ponad 150 tys. wakatów. Przyznał, że w tej sytuacji można skorzystać z narzędzia w postaci długookresowej strategii imigracyjnej. Zaznaczył, że ważnym aspektem jest elastyczność pracy wobec zmian w gospodarce globalnej. Wprowadzenie zmian legislacyjnych umożliwiających dostosowanie czasu pracy pracowników do zmian w gospodarce globalnej pomoże w budowaniu konkurencyjności naszej gospodarki.

**Dorota Gardias Wiceprzewodnicząca Rady Forum Związków Zawodowych**, zapytała, jaki wpływ na rynek pracy będzie miało nieotrzymanie środków z Krajowego Planu Odbudowy. Przypomniała, że odporność i konkurencyjność polskiej gospodarki jest jednym z komponentów KPO i to właśnie w ramach tego komponentu przewidziano modernizację instytucji na rzecz rynku pracy, by polska gospodarka mogła sprostać długofalowym zmianom i wspierać zmiany strukturalne. Zaznaczyła, że bez środków z Krajowego Planu Odbudowy nie ma szans na zrealizowanie celów określonych w dokumencie. Podkreśliła, że partnerzy społeczni nie otrzymali wcześniej materiałów na dzisiejsze spotkanie, dlatego zaproponowała powrót do dyskusji na temat zaprezentowanych przez Panią Minister wskaźników na kolejnym posiedzeniu plenarnym Rady.

**Jacek Męcina Konfederacja Lewiatan** w swojej wypowiedzi skupił się na strategicznych wyzwaniach dla rynku pracy, zarówno gospodarczych, jak i społecznych. Odniósł się do

problemu starzenia się społeczeństwa i potrzeby aktywizacji zawodowej cudzoziemców na polskim rynku pracy. Wskazał na zaniedbany obszar kształcenia ustawicznego. Czeka jąca gospodarke transformacja energetyczna i technologiczna będzie wymagać przekwalifikowania pracowników. Podsumowując, zaapelował o rzeczywisty dialog między partnerami społecznymi a rządem na temat rzeczywistego wykorzystania Funduszu Pracy, aby lepiej realizować priorytetowe cele.

**Jolanta Kossakowska Związek Rzemiosła Polskiego** odniosła się do pozytywnych wskaźników dotyczących rynku pracy. Zgodziła się, że instrumenty rynku pracy powinny być w większym stopniu nakierowane na zwiększanie nakładów na podnoszenie kompetencji i kwalifikacji zatrudnionych pracowników. Podkreśliła znaczenie udziału pracodawców w kształceniu zawodowym pracowników. ZRP apeluje o wznowienie prac zespołu międzyresortowego ds. przygotowania zawodowego. Wskazała na poważne zagrożenia i problemy zgłaszane przez rzemieślników prowadzących zakłady stolarskie.

**Kamil Rybikowski Dyrektor Gabinetu Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorstw** w swojej wypowiedzi nawiązał do znaczenia tarcz antykryzysowych i pomocy dla przedsiębiorców. Podkreślił, że niektóre elementy wsparcia okazały się niewystarczające dla części podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, ze względu na brak ujęcia kodów PKD ich branż w tarczach antykryzysowych. Zwrócił uwagę na przedsiębiorców, którzy ze względu na obecne ograniczenia nie mogą prowadzić swoich działalności gospodarczych, podał przykład przedsiębiorców, którzy prowadzą sklepiki szkolne.

**Zbigniew Żurek BCC** powiedział, że bezrobocie według Eurostatu jest na bardzo dobrym, niskim poziomie. Wskazał na problem, że tylko 4 na 10 osób nie podejmuje pracy lub nie podejmuje jej legalnie, co dla przedsiębiorców oznacza znaczące ograniczenie w rozwoju firm i generuje poważne obciążenia osób pracujących na rzecz osób korzystających ze środków publicznych. Aby poprawić podaż pracy należy: zadbać o zrationalizowanie wydatków socjalnych dla osób w wieku produkcyjnym i dla osób niepracujących; prowadzenie korzystnego dla pracowników łączenia świadczeń socjalnych – renty, emerytury, które nie wymagałyby ograniczenia aktywności zawodowej oraz reformę Publicznych Służb Zatrudnienia. Wskazał na potrzebę wprowadzenia bezpłatnych żłóbków lub częściowe ich dofinansowywanie, jak również bezpłatne lub niskopłatne miejsca opieki dla osób zależnych - niepełnosprawnych i starszych. Podkreślił, że brak wysoko wykwalifikowanej kadry powoduje spowolnienie rozwoju firm, ograniczenie inwestycji i niższą konkurencyjność polskich przedsiębiorstw.

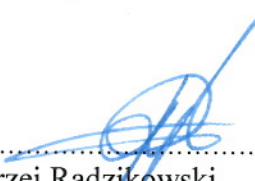



**Jakub Bińkowski Związek Przedsiębiorców i Pracodawców** podsumowując powiedział, że kluczowym elementem dyskusji powinny być elastyczne formy zatrudnienia oraz wyzwania wynikające z trendów technologicznego i demograficznego. Dobrze ocenił zmiany legislacyjne w zakresie ustawy o cudzoziemcach.

**Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej** podziękowała za głosy w dyskusji. Dodała, że wiele z przedstawionych tematów było poruszanych na Radzie Rynku Pracy oraz na Radzie Dialogu Społecznego. Zadeklarowała wolę prowadzenia dialogu z parterami społecznymi na wskazane tematy, aby realizować skuteczną politykę wsparcia rynku pracy. Dodała, że strona rządowa będzie starać się wprowadzać jeszcze więcej zmian związanych z uelastycznieniem czasu pracy. Odniosła się do głosów partnerów społecznych w zakresie potrzeby reformy Publicznych Służb Zatrudnienia i zgodziła się, że jest ona potrzebna, jednak czas pandemii nie jest dobrym momentem na przeprowadzanie reform. Podsumowując powiedziała, że Rada Dialogu Społecznego to ważne miejsce do dyskusji strony rządowej ze stroną społeczną nad planowanymi zmianami.

Ad 2

**Andrzej Radzikowski** poinformował, że rezygnację z prac w Radzie Dialogu Społecznego złożył Pan Andrzej Malinowski przedstawiciel Pracodawców RP, a organizacja Pracodawców RP na funkcje Wiceprzewodniczącego Rady zarekomendowała Pana Rafała Baniaka Prezesa Zarządu Pracodawców RP. Podziękował Panu Prezydentowi Andrzejowi Dudzie oraz uczestnikom posiedzenia za ciekawą dyskusję, która będzie kontynuowana na Zespołach problemowych Rady. Kolejne posiedzenie plenarne będzie poświęcone wpływie zmian podatkowych wprowadzonych przez Polski Ład na sytuację pracowników i przedsiębiorców. Wobec wyczerpania porządku obrad zamknął posiedzenie Rady Dialogu Społecznego.

  
.....  
Andrzej Radzikowski  
Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego

  
.....  
Sporządziła  
Katarzyna Miroszewska  
Biuro Rady Dialogu Społecznego