

**PROTOKÓŁ**  
**z posiedzenia Zespołu problemowego ds. międzynarodowych**  
**w ramach Rady Dialogu Społecznego**  
**w dniu 15 grudzień 2016 r., godz. 11.00**

**Miejsce posiedzenia:** Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie, sala „A”.

**Posiedzeniu przewodniczył:** Pan Bogdan Kubiak, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. międzynarodowych, NSZZ „Solidarność”.

W spotkaniu uczestniczyli Pani Renata Szczęch - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych; Pan dr Marcin Wujczyk, adiunkt w Katedrze Prawa Pracy i Polityki Społecznej Uniwersytetu Jagiellońskiego, członkowie Zespołu problemowego ds. międzynarodowych, zaproszeni eksperci i goście.

Porządek obrad obejmował:

1. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Zespołu.
3. Opinia w zakresie „Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami „Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej” przygotowana na zlecenie Rady Dialogu Społecznego przez dr Marcina Wujczyka – dyskusja.
4. Wniosek OPZZ o przeprowadzenie ekspertyzy na temat ratyfikowanych (pod kątem ich właściwej implementacji) i nieratyfikowanych przez Polskę konwencji MOP oraz powodów zastanego stanu rzeczy.
5. Informacja z obrad 105 Sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy w Genewie w dniach 30 maja-11 czerwca 2016r.
6. Informacja o przygotowaniach do setnej rocznicy powstania Międzynarodowej Organizacji Pracy.
7. Sprawy różne i wolne wnioski.

**Pan Bogdan Kubiak**, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. międzynarodowych, NSZZ „Solidarność”, otworzył posiedzenie. Powitał członków Zespołów oraz zaproszonych gości.

Poinformował, że z ramienia MRPiPS członkiem Zespołu będzie Pan Bartosz Marczuk, Podsekretarz Stanu MRPiPS, zaś z ramienia MSZ Pani Minister Renata Szczęch, Podsekretarz Stanu w MSZ.

**Ad. 1**

*Przyjęto porządek obrad posiedzenia Zespołu.*

**Ad. 2**

*Przyjęto protokół z poprzedniego posiedzenia ZP ds. międzynarodowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.*

**Ad. 3**

**Pan dr Marcin Wujczyk**, podziękował za zaufanie i za powierzenie tak odpowiedzialnego zadania. Dodał, że jego zdaniem najlepszym sposobem zobrazowania wszystkich występujących problemów jest obszerność przygotowanego dokumentu. Struktura opinii składa się z 3 części: 1 część to omówienie dotychczasowego orzecznictwa, z zaznaczeniem, że nie zawiera ono wszystkich elementów, które pojawiają się na gruncie danego artykułu; 2 część obejmowała analizę poszczególnych rozwiązań; 3 część natomiast to podsumowanie poszczególnych rozważań. Zazaczył, że liczba paragrafów, w których Polska spełnia wymogi Karty jest dokładnie taka, jaka jest wymagana pod postanowieniami Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej, czyli 63. Podziękował również za zgłoszone przez MRPiPS uwagi, jednak dodał, że w tym momencie nie jest w stanie się do nich odnieść, ponieważ zajęłoby to zbyt dużo czasu. Podsumowując powiedział, że zaskoczyły go wyniki przeprowadzonej analizy. Przypomniał, że jest do pełnej dyspozycji Zespołu, gdyby powstały nowe uwagi, a jego rola kończy się na ocenie zgodności pewnych rozwiązań.

**Pani Agata Oklińska**, Zastępca Dyrektora Departamentu Dialogu MRPiPS, podziękowała za przeprowadzoną ekspertyzę. Dodała, że zgłoszone przez MRPiPS uwagi są propozycją uzupełnienia przygotowanej opinii, ponieważ ważna jest jej kompleksowość i powinna obejmować, jak najszersze spektrum spraw. Poprosiła o odniesienie się przez Pana Marcina Wujczyka do chociażby niektórych z nich.

**Pani Renata Szczęch**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, przychyliła się do propozycji Pani Agaty Oklińskiej, ponieważ szereg uwag, które będą zgłoszone przez MSZ są w trakcie opracowywania i zasadne jest, aby je wszystkie scalić i dać możliwość odniesienia się do nich. Zaproponowała formułę, taką, która pozwoli zapoznać się jeszcze ze wszystkimi uwagami stron i przedyskutowanie ich. Przygotowany materiał jest bazą, aby

przygotować wnikliwą analizę ustawodawstwa. Zadeklarowała, że uwagi, które będą przedstawione przez MSZ będą skonsultowane z resortami branżowymi w zakresie ich właściwości i będą gotowe na początku 2017 roku.

*Przeprowadzono dyskusję na temat opinii w zakresie „Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami „Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej” przygotowanej na zlecenie Rady Dialogu Społecznego przez dr Marcina Wujczyka.*

*Członkowie Zespołu zgodnie podziękowali za przeprowadzoną ekspertyzę.*

**Pan Krzysztof Małecki**, FZZ podziękował za tak obszerną i merytoryczną opinię, która będzie podstawą prac zespołu nad implementacją wszystkich artykułów Karty. Za bardzo ważne uznał uwagi dotyczące niezgodności sytuacji w Polsce wielu paragrafów i artykułów Karty, co powinno być podstawą w pierwszej kolejności do prac zespołu w 2017 roku.

***Uzgodniono:***

- ✓ *Możliwość zgłaszania kolejnych uwag przez strony do opinii za pośrednictwem Biura RDS, w celu przeprowadzanie kolejnej dyskusji na jej temat i rozpoczęcia dalszego procedowania Zespołu.*
- ✓ *Pan Przewodniczący, przypomniał, że termin posiedzenie ZP ds. międzynarodowych będzie ustalany przynajmniej raz na kwartał.*

**Ad. 4**

**Pan Piotr Ostrowski**, OPZZ, przedstawił przyczyny zgłoszonego w lipcu br. wniosku przez OPZZ o przeprowadzenie ekspertyzy na temat ratyfikowanych (pod kątem ich właściwej implementacji) i nieratyfikowanych przez Polskę konwencji MOP oraz powodów zastanego stanu rzeczy w tym m.in. dokonanie szczegółowych analiz na ile ratyfikowane konwencje są właściwie implementowane. Dodał, że ta ekspertyza miałaby znaczący charakter popularyzatorski i pomogłaby partnerom społecznym RDS i MRPiPS w dużo większym rozpropagowaniu działania i dorobku MOP. Poprosił o przyjęcie wniosku i rozpoczął dyskusję. Przypomniał, dlaczego ważne, aby była to ekspertyza zewnętrzna.

**Pani Agata Oklińska**, przypomniała, że ten wniosek był już przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Prezydium RDS, gdzie zostało zaprezentowane negatywne stanowisko strony rządowej, a decyzją Prezydium RDS wniosek ponownie wrócił pod obrady Zespołu. Dodała, że obecnie stanowisko strony rządowej nie zmieniło się. Zaznaczyła, m.in. że tematyka jest

zbyt szeroka i obejmuje całą działalność normotwórczą MOP oraz działalność jej systemu kontrolnego. Przypomniała też, że w ramach Zespołu ds. Współpracy z MOP Komisji Trójstronnej, w MPiPS przygotowano **analizy zgodności polskiego prawa i praktyki z postanowieniami 14 nieratyfikowanych konwencji MOP.**

*Przeprowadzono wnikliwą dyskusję na temat zasadności przeprowadzenia ekspertyzy wnioskowanej, przez OPZZ. Członkowie Zespołu zgłosili wątpliwości w związku z zakresem merytorycznym, jaki miałyby obejmować.*

**Pani Anna Wolańska**, NSZZ „Solidarność”, po wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień OPZZ, zasugerowała, że analiza zewnętrzna dotycząca stanu ratyfikacji przez Polskę konwencji MOP jest zasadna, i żeby pogrupować analizowane konwencje w bloki tematyczne (np. BHP, prawa związkowe, płace, etc.), co nada bardziej przejrzysty charakter opracowaniu.

**Pan Krzysztof Małecki**, FZZ podkreślił szeroki zakres ewentualnej ekspertyzy i konieczności zawężenia do pewnych części merytorycznych np. tylko nieratyfikowanych konwencji lub w zakresie skarg kierowanych do MOP przez organizacje pracowników i pracodawców. Podkreślił ważność edukacyjną tej ewentualnej ekspertyzy, o której mówił w uzasadnieniu przedstawiciel wnioskodawcy. Zastanović by się także należało nad formą rozpropagowania wiedzy na temat konwencji i standardów pracy.

#### **Uzgodniono:**

- ✓ *Ustalono kontynuację dyskusji na kolejnym posiedzeniu Zespołu na temat wniosku OPZZ dotyczącego przygotowania ekspertyzy jednak po jego zweryfikowaniu i przeanalizowaniu dotychczasowych materiałów analitycznych.*
- ✓ *Uzgodniono przestanie przez MRPiPS do członków ZP ds. międzynarodowych dotychczasowych analiz przygotowywanych w ramach prac Trójstronnej Komisji ds. społeczno-gospodarczych w celu uzupełnienia dotychczasowej dyskusji.*
- ✓ *W wyniku przeprowadzonej dyskusji uzgodniono skierowanie wniosków za pośrednictwem Prezydium RDS do konkretnych Zespołów problemowych RDS oraz branżowych o przygotowanie opinii dotyczących konkretnych konwencji MOP, które zostały przeanalizowane przez ministerstwo pod kątem możliwości ich ratyfikacji w ubiegłych latach.*

#### **Ad. 5**

**Pani Anna Wolańska**, przedstawiła krótką informację z obrad 105 Sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy w Genewie w dniach 30 maja-11 czerwca 2016r. Dodała, że ona sama brała udział w Komitecie Stosowania Standardów. Zaznaczyła, że w tym roku były omawiane 24 przypadki naruszeń konwencji na podstawie raportów i sprawozdań sporządzonych przez rządy i partnerów społecznych na temat konwencji ratyfikowanych. Natomiast przegląd ogólny dotyczył pracowników migrujących. Komitet Stosowania Standardów przyjął wnioski końcowe, w których stwierdził ludzki wymiar migracji. Zaznaczyła, że w Komitecie trwa spór o funkcjonowanie mandatu komitetu ekspertów oraz prawa do strajku. Partnerzy społeczni brali udział również w Komitecie godna praca w globalnych łańcuchach dostaw; Komitecie oceny wpływu deklaracji MOP dotyczącej sprawiedliwości społecznej na rzecz uczciwej globalizacji z 2008 roku. Podkreśliła, że w trakcie Konferencji odbył się światowy szczyt pracy, w którym wziął udział m.in. prezydent Szwajcarii oraz Przewodniczący Komisji Europejskiej.

**Pan Piotr Ostrowski**, dodał, że brał udział w Komitecie godna praca w globalnych łańcuchach dostaw i w kilku słowach odniósł się do jego prac, podkreślając m.in. że była to doskonała nauka dialogu społecznego.

**Pani Magdalena Wysocka-Madej**, MRPiPS, odniosła się do kwestii organizacyjnych obrad 105 Sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy w Genewie oraz do mechanizmu przeglądów standardów.

#### **Ad. 6**

**Pani Agata Oklińska**, powiedziała, że Międzynarodowe Biuro Pracy już 2013 roku rozpoczęło przygotowania do obchodów setnej rocznicy powstania Międzynarodowej Organizacji Pracy. Wtedy też zostało ogłoszonych siedem inicjatyw: inicjatywa związana z zarządzaniem; z międzynarodowymi standardami pracy; z przedsiębiorstwami; inicjatywa kres ubóstwa; inicjatywa kobiety w pracy; zielona inicjatywa oraz inicjatywa przyszłość pracy. Zwrócono się do wszystkich państw członkowskich MOP o przyłączenie się do tej ostatniej inicjatywy poprzez zorganizowanie krajowych dialogów. MRPiPS we współpracy z Instytutem Pracy i Spraw Socjalnych 7 grudnia 2016 r. zorganizowało konferencję pt.: „Krajowy Dialog o Przyszłości Pracy”. Korzystając z okazji podziękowała panelistom i uczestnikom tej konferencji. W planach jest wydanie publikacji z konferencji. Podsumowując powiedziała, że kumulacją obchodów będzie sesja Międzynarodowej Konferencji Pracy w 2019 roku, podczas której przewiduje się przyjęcie deklaracji o randze podobnej do deklaracji filadelfijskiej.

**Uzgodniono:**

- ✓ *Zaproszono chętnych do wzięcia udziału w publikacji z konferencji „Krajowy Dialog o Przyszłości Pracy”. Skierowano prośbę do MRPiPS o e-maila do wszystkich uczestników konferencji w tej sprawie.*

**Ad. 7**

Sprawy różne:

- ✓ **Pan Przewodniczący, Bogdan Kubiak** powiedział, że na ostatnim posiedzeniu plenarnym RDS (8.12.2016r.) zadał pytanie Pani Elżbiecie Rafalskiej, Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej dotyczące planów rządu na temat wypowiedzenia konwencji o zwalczaniu przemocy wobec kobiet z 2011 roku. *Pani Minister odpowiedziała, że w obecnie rząd nie pracuje nad ustawą o wypowiedzeniu tej konwencji.* (wspomniana wypowiedź została zarejestrowana w protokole z posiedzenia plenarnego RDS).
- ✓ **Pani Ewa Podgórska-Rakiel, NSZZ „Solidarność”,** poprosiła aby członkowie Zespołu ds. międzynarodowych byli informowani o planach wypowiedzenia jakiegokolwiek konwencji. Zespół powinien mieć możliwość zajęcia stanowiska w tej sprawie. Ponadto zapytała stronę rządową o dwie skargi NSZZ „Solidarność” do Komitetu Wolności Związkowych MOP. W pierwszej kolejności, w kontekście skargi nr 2888 dotyczącej rozszerzenia prawa koalicji związkowej i ochrony działaczy związkowych dla osób świadczących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych i osób samozatrudnionych, dlaczego w uzasadnieniu nowelizacji ustawy o związkach zawodowych brakuje sformułowania, że ustawa realizuje rekomendacje z tej skargi. Rekomendacje wydane zostały w marcu 2012 r. zanim OPZZ złożył wniosek do Trybunału Konstytucyjnego. Z kolei w kontekście skargi nr 3111, poprosiła o wyjaśnienie dlaczego rekomendacje z tej skargi wydane przez MOP w czerwcu 2016 r. nie zostały jeszcze przetłumaczone i Zespół nie został zapoznany z ich treścią oraz na jakim są etapie realizacji?
- ✓ **Pani Ewa Podgórska-Rakiel,** nawiązała także do kwestii delegowania pracowników. Zaproponowała aby na forum Zespołu przeprowadzona została w trybie pilnym dyskusja z udziałem zainteresowanych stron. Zaznaczyła, że Zespół ds. międzynarodowych jest najwłaściwszym miejscem do rozmów o sprawach ponadgranicznych. Zaproponowała, aby w trybie pilnym zająć się tym tematem, ponieważ w jej ocenie partnerzy społeczni są w stanie wypracować wspólne stanowisko w tej kwestii, nie ma jednak w tej chwili miejsca gdzie dyskusja mogłaby toczyć się na temat rzeczywistych problemów delegowania. Dyskusja toczy się tylko w mediach. Warto byłoby zaprosić przedstawicieli stowarzyszenia Inicjatywa Mobilności Pracy

(IMP), które zrzesza pracodawców delegujących pracowników. Pracodawcy delegujący narzekają na obciążenia pozapłacowe, dodatkowe opłaty w kraju oddelegowania, problem z dostępem do informacji, nadmierne kontrole czy kłopot z ochroną danych pracowników delegowanych. Przedstawiciel IMP Pan dr Marek Benio przeprowadził na Uniwersytecie Ekonomicznym w Krakowie badania na ponad 20.000 delegowań. Z badań wynika, że średnie wynagrodzenie za godzinę pracy pracownika delegowanego wyniosło 9,97 EUR netto. To kwota która przewyższa nawet minimalne stawki płacy. Dyskusja na forum Zespołu ds. międzynarodowych pomogłaby wyjaśnić na jakiej podstawie Ministerstwo, w oparciu o jakie fakty i badania, formułowało swoje wnioski.

- ✓ **Pani Agata Oklińska**, zwróciła uwagę, że ten temat jest w obszarze działań Zespołu problemowego ds. prawa pracy i były te kwestie były omawiane na posiedzeniu tego Zespołu.

**Pani Ewa Podgórska-Rakiel**, zwróciła z kolei uwagę, że Zespół ds. prawa pracy ma wiele innych krajowych problemów i nawet zgłoszona w połowie 2016 r. kwestia 30 zł diety przy zagranicznej podróży służbowej nie jest do dnia dzisiejszego procedowana. Ponowiła prośbę aby ponadgraniczny problem pracowników delegowanych był przedmiotem dyskusji na Zespole ds. międzynarodowych ponieważ leży w jego zakresie.

**Pani Magdalena Wysocka-Madej**, odniosła się do pytania dotyczącego dalszego postępowania w związku z zaleceniami Komitetu Wolności Związkowej w sprawie ze skargi NSZZ „Solidarność” nr 3111 i podkreśliła, że skarga dotyczyła kwestii legislacyjnych, które zostały skierowane do Komitetu Ekspertów ds. Stosowania Konwencji i Zaleceń. Dodała, że należy poczekać na rekomendacje Komitetu Ekspertów, które zostaną opublikowane w marcu.

**Pan Marek Waleśkiewicz**, Dyrektor Departamentu Dialogu MRPiPS, odpowiedział, że zajrzy ponownie do uzasadnia nowelizacji ustawy o związkach zawodowych i postara się uwzględnić uwagi Pani Ewy Podgórskiej-Rakiel.

- ✓ **Pan Tomasz Kuydowicz**, Pracodawcy RP, zaproponował, aby zastanowić się nad konkretnym podziałem kompetencji poszczególnych Zespołów problemowych RDS, aby nie było wątpliwości, co do obszarów działań Zespołów.
- ✓ **Pani Anna Wolańska**, poinformowała, że partnerzy społeczni otrzymają z MOP kwestionariusz dotyczący nowych instrumentów MOP. Rada Administracyjna postanowiła, że w 2018 roku zostanie przeprowadzona dyskusja na temat pierwszej konwencji i/lub zalecenia MOP dotyczących zwalczania przemocy i molestowania

seksualnego wobec kobiet i mężczyzn w miejscu pracy. Zaapelowała do partnerów społecznych i strony rządowej o zaakceptowanie przyjęcia nowych instrumentów MOP w formie konwencji i zalecenia (w odpowiedzi na kwestionariusz MOP). Zaproponowała również, aby w najbliższym czasie przedyskutować możliwość pełnej ratyfikacji Karty praw Podstawowych i wycofania się Polski z tzw. Protokołu brytyjskiego (przewodniczący zareagował pozytywnie na tę propozycję).

- ✓ **Pan Piotr Ostrowski**, odniósł się do kwestii powołania i pracy grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego.

**Pan Bogdan Kubiak**, powiedział, że w planach są cykliczne spotkania Przewodniczących Zespołów problemowych w celu przedstawiania sprawozdań z dotychczasowych prac swoich Zespołów.

- ✓ **Pani Ewa Podgórska-Rakiel**, poprosiła o zamieszczenie wszystkich protokołów z posiedzeń Zespołu na stronie internetowej RDS.

**Pani Agata Oklińska**, zachęciła do odwiedzania strony [www.dialog.gov.pl](http://www.dialog.gov.pl), ponieważ znajdują się na niej wszelkie niezbędne informacje dotyczące działań poszczególnych Zespołów problemowych.

- ✓ **Pani Agata Oklińska**, poprosiła, aby przy porządku obrad uwzględniać osoby referujące dany temat.

#### **Uzgodniono:**

- *Kontynuacja planu pracy ustalonego w roku 2016 Zespołu problemowego ds. międzynarodowych w roku 2017.*
- *Możliwość organizacji wspólnego posiedzenia ZP ds. międzynarodowych oraz ZP ds. prawa pracy w temacie delegowania pracowników, ponieważ ta kwestia leży w kompetencjach ZP ds. prawa pracy. W celu organizacji posiedzenia ZP ds. międzynarodowych w tym temacie Przewodniczący Zespołu powinien otrzymać zgodę Przewodniczącej RDS.*



**BOGDAN KUBIAK**  
Przewodniczący Zespołu  
ds. międzynarodowych

*Sporządziła:*  
*Katarzyna Odziemczyk*  
*Biuro Rady Dialogu Społecznego*