

Protokół

z posiedzenia Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych działającego w ramach Rady Dialogu Społecznego w dniu 26 września 2017 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie, sala „A”.

Posiedzeniu przewodniczył: Tadeusz Kliś ZRP oraz Jan Klimek ZRP

W spotkaniu uczestniczyli członkowie Zespołu, zaproszeni goście oraz **Marcin Zieleniecki**
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Porządek obrad obejmował:

1. Ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych- referuje Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
2. Analizę obecnie obowiązującej formuły waloryzacji rent i emerytur, wypracowanie ewentualnych rekomendacji.
3. Kontynuację dyskusji z dnia 7.06.2016 r. w zakresie emerytur pomostowych- wysłuchanie podsumowania przeglądu systemu emerytur pomostowych przygotowanego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Ad. 1

Tadeusz Kliś ZRP w zastępstwie Przewodniczącego Jana Klimka ZRP przywitał członków Zespołu oraz zaproszonych gości. Przeszedł do omawiania pierwszego punktu porządku obrad.

Marcin Zieleniecki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przedstawił projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Projekt został opracowany w związku z analizami dotyczącymi tzw. przeżywalności firm, które były przeprowadzane przez Ministerstwo Finansów oraz ZUS. Z analiz wynikało, że spora rzesza przedsiębiorców (głównie osoby fizyczne rozpoczynające prowadzenie działalności gospodarczej) po upływie dwóch lat od rozpoczęcia działalności, zaprzestaje jej prowadzenia. Jednym z powodów tego zjawiska uznano regulację obecnie obowiązującą (2-letni okres

korzystania, przez osoby rozpoczynające prowadzenie działalności gospodarczej z preferencyjnej podstawy wymiaru składki na poziomie 30% minimalnego wynagrodzenia), jest to zjawisko niekorzystne z punktu widzenia przedsiębiorców oraz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

W projekcie zakłada się, że podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne wynosiłaby 60% minimalnego wynagrodzenia w trzecim roku prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej. Dopiero po tym okresie osoby prowadzące pozarolniczą działalność zaczną opłacać składkę na ubezpieczenia społeczne od podstawy wymiaru wynoszącej co najmniej 60% przeciętnego wynagrodzenia (obecnie po 2 latach). Ministerstwo wskazuje, że proponowane rozwiązanie wpłynie na wzrost liczby osób rozpoczynających prowadzenie pozarolniczej działalności i zwiększy wskaźnik tzw. przeżywalności przedsiębiorstw.

Następnie przeprowadzono dyskusję, podczas której poruszono m.in. następujące zagadnienia:

1. Ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w kontekście, projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy- projekt Ministerstwa Rozwoju.
2. Zakres podmiotowy projektu ustawy.
3. Skutki projektowanej regulacji w tym możliwe zwiększenie deficytu FUS.
4. Wpływ projektowanej regulacji na wysokość emerytury oraz ewentualne zwiększenie zjawiska samozatrudnienia.

Następnie Minister Marcin Zieleniecki, odniósł się do pytań członków Zespołu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, był przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów i nie uzyskał pozytywnej rekomendacji.

Projekt ustawy obejmie osoby, które rozpoczną prowadzenie działalności gospodarczej po wejściu w życie ustawy. Proponowane zmiany wejdą w życie od 1 stycznia 2018 r. i będą dotyczyły wyłącznie osób rozpoczynających prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej po 31 grudnia 2017 r.

Minister nie zgada się ze stwierdzeniem, że po wprowadzeniu projektowanej ustawy do FUS nie będą wpływały pieniądze. Do FUS w okresie pierwszych dwóch lat od rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej, wpływają pieniądze ponieważ są to środki ze składek na ubezpieczenia społeczne. Dodał że dwuletnia preferencja służy m.in. temu, aby przedsiębiorca znalazł stałe miejsce na rynku.

Patrząc z perspektywy wysokości przyszłego świadczenia. Korzyścią, dla systemu ubezpieczeń społecznych, osób ubezpieczonych, będzie zachowanie przez daną osobę statusu osoby ubezpieczonej- ten okres będzie uwzględniany przy ustalaniu podstawy wymiaru emerytury i to w 2-krotnie większym zakresie niż wynika to z obecnie obowiązującej regulacji. Projektowana regulacja jest propozycją optymalną, biorąc pod uwagę 3 kluczowe elementy takie jak: wsparcie przedsiębiorczości, eliminacja niepożądanych zjawisk, które wiążą się z dzisiejszą regulacją ograniczającą okres preferencji do dwóch lat; dobro systemu finansów systemu ubezpieczeń społecznych; troska o to, aby trzeci rok korzystania z preferencji, pozytywnie odbił się na wymiarze przyszłej emerytury.

Zostaną utrzymane ograniczenia, które obecnie obowiązują w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych. Sformułowanie zakazu korzystania z preferencyjnej podstawy wymiaru składki w sytuacji kiedy osoba rozpoczyna prowadzenie działalności gospodarczej w tym samym roku albo w roku poprzednim, wykonywała te same obowiązki na rzecz swojego pracodawcy. Drugie ograniczenie wynika z okresu 5-letniej karencji.

Ad.2

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, wynikającym z ustawy o emeryturach i rentach z FUS, emerytury i renty podlegają corocznej waloryzacji od dnia 1 marca. Waloryzacja polega na pomnożeniu kwoty świadczenia i podstawy jego wymiaru przez wskaźnik waloryzacji, który odpowiada średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększonemu o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym. Zwiększenie o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia, jest przedmiotem corocznych negocjacji, w ramach Rady Dialogu Społecznego (RDS), przeprowadzanych w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W czasie dyskusji, poruszono m.in. następujące zagadnienia:

1. Główne problemy i kierunki możliwych zmian obecnego mechanizmu waloryzacji.
2. Propozycja, nowego wzoru wyliczenia waloryzacji, uzależnionego od tempa wzrostu PKB.
3. Weryfikacja koszyka dóbr i usług dla gospodarstw emeryckich, przy zachowaniu obecnej formuły waloryzacji.
4. Waloryzacja świadczeń emerytalnych i rentowych oraz składek emerytalnych.
5. Utrzymanie realnej wartości najniższych świadczeń emerytalno-rentowych. Relacja minimalnego wynagrodzenia do minimalnego świadczenia emerytalnego.

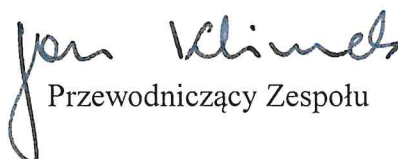
Przewodniczący Jan Klimek zwrócił się do strony rządowej z prośbą o przedstawienie opracowań, które byłyby potrzebne do zajęcia w późniejszym terminie stanowiska.

Ad.3

Uzgodniono, że punkt zostanie poddany pod dyskusję na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Podsumowując posiedzenie **Przewodniczący Jan Klimek** poinformował, że kolejne posiedzenie Zespołu zostanie w całości poświęcone dyskusji na temat emerytur pomostowych. Wobec wyczerpania tematów, Przewodniczący podziękował zgromadzonym za przybycie i zamknął posiedzenie Zespołu.

Jan Klimek



Przewodniczący Zespołu

*Sporządziła
Magdalena Gryciuk
Biuro Rady Dialogu Społecznego*