

## PROTOKÓŁ

**z posiedzenia Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych  
Rady Dialogu Społecznego  
w dniu 12 lutego 2016 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

**Przewodniczący Zespołu:** Pan Jan Klimek - ZRP

**Uczestnicy posiedzenia** – wg załączonej listy

Porządek obrad obejmował:

1. Dyskusję na temat warunków nabycia prawa do emerytury, w szczególności wieku emerytalnego.
2. Sprawy różne.

i został jednogłośnie przyjęty przez zebranych.

Spotkanie rozpoczęło od wprowadzenia drobnych poprawek i zaakceptowania przez członków Zespołu propozycji Harmonogramu prac Zespołu Problemowego ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego na 2016 r. – w załączeniu.

Następnie przystąpiono do dyskusji objętej pkt 1 porządku obrad dotyczącej warunków nabycia prawa do emerytury, w szczególności wieku emerytalnego, w kontekście prezydenckiego projektu ustawy przywracającej wiek emerytalny 60 lat dla kobiet i 65 lat dla mężczyzn.

Pojawiło się też pytanie czy obniżenia wieku do 60 lat dla kobiet i 65 lat dla mężczyzn nie należałoby traktować jako wcześniejszej emerytury.

Przedstawiciele związków zawodowych zdecydowanie podkreślili, że projekt prezydencki idzie w dobrym kierunku, choć nie do końca spełnia on oczekiwania społeczne. Projekt, zdaniem strony związkowej, powinien być uzupełniony o element stażowy.

Przedstawiono argumenty na poparcie tej tezy, z których wynika, że rozwiązanie to nie tylko nie zrujnowałoby budżetu państwa, ale przyniosło wiele korzyści, takich jak np. zwiększenie zainteresowania pracowników do wykonywania pracy rejestrowanej; zmniejszenie skali zatrudnienia w szarej strefie; zmniejszenie liczby przypadków ukrywania przez pracodawców i pracowników faktycznie osiągniętych zarobków; zmniejszenie liczby przypadków zgłaszania do ubezpieczenia społecznego i urzędów podatkowych zaniżonych wynagrodzeń, najczęściej w wysokości minimalnej płacy; realne zwiększenie wpływów do budżetu z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych; zwiększenie wpływów do Narodowego Funduszu Zdrowia z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne; zwiększenie wpływów do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek ubezpieczenia społecznego.

Podkreślono, że podstawową jednak sprawą są wpłaty na fundusz emerytalny i dlatego też należy pilnie zająć się wyeliminowaniem wszystkich sposobów omijania płacenia składek przez nieuczciwych pracodawców. Zwrócono też uwagę na wysokość emerytur w Polsce. Wpływ na wysokość świadczeń emerytalnych mają:

- wysokość wynagrodzeń,
- okresy składkowe,
- wzrost gospodarczy w kraju,
- racjonalne zarządzanie finansami publicznymi,
- uczciwość i profesjonalizm rządzących.

Przedstawiciele pracodawców wyrazili gotowość podjęcia rozmów, nie tylko na temat sztywnego wieku emerytalnego, ale też dodatkowych możliwości przechodzenia na emeryturę. Zwrócono się z prośbą do strony rządowej o przygotowanie i przekazanie członkom Zespołu następujących analiz związanych z prognozowaniem skutków ewentualnych zmian w systemie emerytalnym:

1. Wpływy i wydatki funduszu emerytalnego funkcjonującego w ramach Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
2. Prognozowane stopy zastąpienia w zależności od płci i roku urodzenia (dla wybranych roczników, reprezentujących poszczególne pokolenia)
3. Odsetek osób pobierających emeryturę minimalną
4. Rozkład wysokości wypłacanych emerytur w kilku wybranych latach (np. 2015, 2025, 2040, 2060)

Zasugerowano, by analiza zawierała co najmniej trzy warianty - obecny stan prawny; zmiany wynikające z uchwalenia prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS; a także wariant pośredni, uwzględniający uelastycznienie warunków nabycia prawa do emerytury. Poproszono, by do przedstawionych wyników dołączona była również analiza wrażliwości, obrazująca wpływ przyjętych założeń makroekonomicznych oraz ich potencjalnych odchyleń na uzyskane rezultaty.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Jan Klimczak". The signature is written in a cursive style with a large initial "J".

Sporządziła:  
Maria Sobczyk  
MRPiPS

# RADA DIALOGU SPOŁECZNEGO

Przewodniczący  
Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych

Jan Klimek

DDP-II.078.7.5.2016.MS

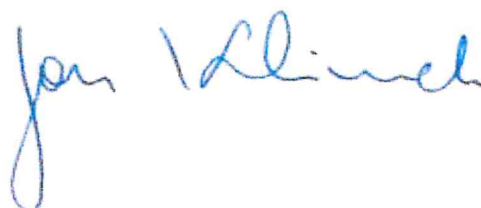
Warszawa, 2016-02-15

Pan  
Piotr Duda  
Przewodniczący  
Rady Dialogu Społecznego

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

przekazuję w załączeniu, wypracowany i uzgodniony w trakcie dwóch posiedzeń Zespołu, które odbyły się w dniu 1 i 12 lutego 2016 r., Harmonogram prac Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego.

*Z poważaniem*



Załącznik: jw.

# HARMONOGRAM PRAC ZESPOŁU PROBLEMOWEGO ds. UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH RADY DIALOGU SPOŁECZNEGO

Poniższy Harmonogram opracowano przy założeniu, że jeżeli Rada Ministrów ma uwzględnić w przeglądzie emerytalnym wkład Zespołu, to jego prace powinny się zakończyć w III kwartale 2016 r.

Proponujemy podzielenie dyskusji w Zespole na cztery duże bloki tematyczne:

- 1) Warunki nabycia prawa do emerytury.
- 2) Zasady waloryzacji świadczeń.
- 3) Upowszechnienie systemu emerytalnego (tytuły do ubezpieczeń i składki).
- 4) II i III filar systemu emerytalnego (OFE, PPE, IKE, IKZE).

| L.p. | Termin                 | Proponowana tematyka  |
|------|------------------------|---|
| 1    | luty –<br>sierpień     | Dyskusja dotycząca warunków nabycia prawa do emerytury                  |
| 2    | luty –<br>sierpień     | Zasady waloryzacji świadczeń  |
| 3    | kwiecień -<br>sierpień | Upowszechnienie systemu emerytalnego (tytuły do ubezpieczeń i składki). |
| 4    | czerwiec -<br>sierpień | II i III filar systemu emerytalnego (OFE, PPE, IKE, IKZE)               |
| 5    | połowa<br>września     | Podsumowanie omawianych bloków tematycznych                             |

Ad. 1 W ramach pierwszego bloku tematycznego należałoby omówić kwestie dotyczące warunków nabycia prawa do emerytury (wieku emerytalnego, stażu emerytalnego, emerytur pomostowych). Pozwoli to zadośćuczynić oczekiwaniom formułowanym przez stronę związkową - propozycja wprowadzenia rozwiązań umożliwiających wcześniejsze przejście na emeryturę w zależności od stażu ubezpieczeniowego i propozycja obniżenia wieku emerytalnego – przywrócenie niższego wieku emerytalnego i wprowadzenie kryteriów stażowych. Tematem, który należałoby szczególnie wyróżnić są kwestie dotyczące emerytur pomostowych. Związki zawodowe proponują uchylenie wygaszania emerytur pomostowych. Zgłaszają również uwagi dotyczące obowiązującego stanu prawnego - przeglądu systemu emerytur pomostowych obejmującego:

- o definicję pracy wykonywanej w warunkach szczególnych oraz w szczególnym charakterze;
- o system weryfikacji występujących stanowisk pracy w takich warunkach oraz o takim charakterze
- o oraz wzmocnienie uprawnień inspekcji pracy w ustawie o emeryturach pomostowych).

Proponowana liczba spotkań 3– 5.

Ad. 2 W czerwcu przedmiotem prac Zespołu powinny być kwestie waloryzacji świadczeń w 2017 r. Jednocześnie sformułowano propozycje:

## HARMONOGRAM PRAC ZESPOŁU PROBLEMOWEGO ds. UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH RADY DIALOGU SPOŁECZNEGO

---

- zmiany metody waloryzacji najniższych świadczeń emerytalno-rentowych, uwzględniając co najmniej wzrost kosztów utrzymania w najniższych kategoriach dochodowych grup emerytów i rencistów oraz poprawę ich sytuacji dochodowej w proporcji do wzrostu gospodarczego (NSZZ „Solidarność”)
- przeanalizowania zasad waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych, oraz podwyższenie najuboższym emerytom, rencistom oraz osobom na świadczeniach przedemerytalnych pobieranych świadczeń o 200 zł miesięcznie (OPZZ).

W związku z wypowiedziami członków Zespołu na pierwszym posiedzeniu tematem spotkania mogłyby być również kwestie dotyczące zasad zawieszalności świadczeń emerytalno-rentowych.

Proponowana liczba spotkań 2 – 3.

Ad. 3 Konfederacja „Lewiatan” zaproponowała analizę racjonalności i efektywności zakresu ubezpieczeń społecznych po stronie dochodowej i wydatkowej, wyrażając nadzieję, że efektem będzie porozumienie dotyczące pełnego upowszechnienia systemu emerytalno-rentowego. Jednocześnie związki zawodowe zaproponowały:

- objęcie obowiązkiem ubezpieczenia społecznego wszystkich umów cywilno-prawnych (FZZ),
- ujednoczenie zasad opłacania składek na ubezpieczenie społeczne bez względu na rodzaj umowy. (OPZZ),
- objęcie obowiązkowym ubezpieczeniem społecznym wszystkich świadczących lub wykonujących pracę oraz prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą proporcjonalnie takimi samymi obciążeniami składkowymi, zapewnienie wszystkim zatrudnionym, wykonującym lub świadczącym pracę oraz prowadzącym pozarolniczą działalność gospodarczą porównywalnej ochrony społecznej (NSZZ „S”).

Proponowana liczba spotkań 2 – 4.

Ad. 4 Należy również dokonać przeglądu funkcjonowania II i III filaru systemu emerytalnego. Wiąże się to z propozycjami strony pracodawców odnoszącymi się do:

- tworzenia warunków do oszczędzania na emeryturę
- tworzenia zachęt do dobrowolnego oszczędzania na emeryturę oraz zniesienie ograniczeń uniemożliwiających funduszom emerytalnym inwestowanie w mniej ryzykowne instrumenty finansowe.

Proponowana liczba spotkań 2.

Jednocześnie pod koniec I półrocza można będzie przedstawić Zespołowi najnowszą długookresową prognozę funduszu emerytalnego FUS wraz z opinią zewnętrznego aktuarium. Umożliwi to przeprowadzenie na forum Zespołu dyskusji w zakresie zaproponowanym przez partnerów społecznych i MRPiPS.