

## UCHWAŁA Nr 33

**strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego  
z dnia 13.04.2017 r.**

**w sprawie wydania wiążących zaleceń dotyczących stosowania przepisów prawa pracy  
oraz klauzul społecznych przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo  
zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 t.j.)**

Na podstawie art. 29 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2015r., poz.1240) uchwała się, co następuje:

### § 1

Strona pracowników oraz strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wnioskuje do Prezesa Rady Ministrów o wystosowanie do podległych Prezesowi Rady Ministrów organów i urzędów wiążących zaleceń w sprawie stosowania przez nie w ramach przeprowadzanych zamówień publicznych przepisów prawa pracy oraz klauzul społecznych przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.

### § 2

Administracja publiczna powinna zadbać, by w ramach realizacji zamówień przestrzegano praw pracowniczych i egzekwować prawo dla zapewnienia uczciwej konkurencji w gospodarce. W związku z tym, potrzebne jest konsekwentne zaangażowanie państwa w budowanie najlepszych standardów działania instytucji publicznych w celu zagwarantowania przestrzegania prawa w gospodarce i zrównoważonego rozwoju gospodarczego kraju, o co wielokrotnie postulowała także Strona pracowników i Strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

W ocenie Strony pracowników i Strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego wydanie wnioskowanych powyżej zaleceń Prezesa Rady Ministrów określających oczekiwane m.in. stawiania przez jednostki podległe zamawiającym, przewidzianego w ustawie - Prawo zamówień publicznych, wymogu zatrudniania na umowę o pracę osób realizujących zamówienie publiczne, jeśli wykonanie przez nich czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.) oraz stosowania klauzul społecznych przyczyni się do

zwiększenia efektywności wydatkowania środków publicznych, poprawy warunków pracy pracowników na rynku pracy oraz konkurencyjności w gospodarce.

W czerwcu 2016 r. do ustawy – Prawo zamówień publicznych wprowadzono zmiany, które implementowały do krajowego porządku prawnego zapisy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych oraz przepisy potwierdzające obowiązek stosowania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych. Celem powyższych zmian było: zwiększenie roli kryteriów pozacenowych oceny ofert i odejście od prymatu najniższej ceny; umożliwienie prowadzenia przez instytucje publiczne za pomocą systemu zamówień publicznych polityk społecznych poprzez stosowanie klauzul społecznych oraz uporządkowanie rynku zamówień publicznych, dzięki wprowadzeniu narzędzi umożliwiających wybór wykonawców przestrzegających prawa, w tym prawa pracy. Instrumenty prawne przewidziane w ustawie – Prawo zamówień publicznych nie poprawią sytuacji w gospodarce, jeśli nie będą stosowane w praktyce przez zamawiających. Stąd, zasadne jest potwierdzenie przez Prezesa Rady Ministrów oczekiwania przestrzegania przedmiotowej ustawy przez jednostki mu podległe w ich bieżącej działalności. Warto dodać, że podobne zalecenia sygnalizujące zamawiającym, jakimi wytycznymi mają się kierować w trakcie stosowania prawa zamówień publicznych zostały wydane przez Radę Ministrów w dniu 28 lipca 2015 r. pt. „Zalecenia w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych”. W celu rzeczywistego uzdrowienia rynku zamówień publicznych, osiągnięcia celów ustawy - Prawo zamówień publicznych i właściwej unijnej Dyrektywy, analogiczne zalecenia potwierdzające aktualność oczekiwania Prezesa Rady Ministrów stosowania przez jednostki mu podległe w praktyce przepisów przedmiotowej ustawy z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w nowelizacji z czerwca 2016 r. powinny zostać wydane ponownie po ich wejściu do porządku prawnego. Efektywne wykorzystanie systemu zamówień publicznych do realizacji polityk gospodarczych i społecznych jest ponadto istotnym narzędziem realizacji Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju oraz może przyczynić się do osiągnięcia przez Polskę celów unijnej Strategii „Europa 2020”.

Przestrzeganie przepisów ustawy prawo zamówień publicznych ma kluczowe znaczenie dla transparentności wydatkowania pieniędzy publicznych, a tym samym odgrywa dużą rolę w budowaniu zaufania obywateli do organów władzy państwowej. Natomiast rolą klauzul społecznych jest walka z wykluczeniem zawodowym pewnych grup społecznych, w tym osób



niepełnosprawnych, osób z zaburzeniami psychicznymi, osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych, a także osób bezrobotnych i bezdomnych. Należy zadbać o promocję uspołecznionych zamówień publicznych, będących wsparciem realizacji polityki społecznej. Propagowanie stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych, doprowadzi do uwzględnienia przez zamawiających istotnych względów społecznych, jakimi z pewnością jest budowanie zintegrowanego systemu wsparcia i aktywizacji zawodowej. Wspieranie przeprowadzania zamówień publicznych w oparciu o klauzule społeczne, z pewnością przyczyni się do rozwoju miejsc pracy dla powyżej wskazanych grup społecznych, a tym samym do rozwoju rynku pracy oraz reaktywacji zawodowej tych osób.

### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Za stronę pracowników



Za stronę pracodawców

