

Protokół
z Posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
z dnia 21 września 2021 r.

Miejsce posiedzenia: Wideokonferencja

Spotkanie prowadziła Pani Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS.

W spotkaniu uczestniczyli członkowie Rady Dialogu Społecznego oraz zaproszeni goście. Stronę rządową reprezentowali: Pan Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów; Pan Artur Soboń, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pan Tomasz Rzymkowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki oraz Pan Jacek Ozdoba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.

Porządek obrad obejmował:

1. Informacja Ministerstwa Finansów na temat:
 - Projektu ustawy budżetowej na rok 2022,
 - Projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022.
2. Informacja Przewodniczącego Zespołu ds. budżetu wynagrodzeń i świadczeń socjalnych na temat stanowiska w sprawie:
 - Projektu ustawy budżetowej na rok 2022,
 - Projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022.
3. Dyskusja na temat wyżej wymienionych projektów ustaw.
4. Głosowanie projektu Uchwały nr 52 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zatwierdzenia projektu planu wydatków na rok 2022 Funkcjonowanie Rady i Biura Rady Dialogu Społecznego.

5. Głosowanie projektu Uchwały nr 98 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie przyjęcia Rekomendacji wypracowanych przez doraźny Zespół problemowy ds. ochrony zdrowia RDS dla Rady Dialogu Społecznego w okresie: luty 2021 r. – lipiec 2021 r. w zakresie problemów ochrony zdrowia w czasie pandemii.
6. Głosowanie projektu Uchwały nr 99 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie ustawy z dnia 2 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych.
7. Głosowanie projektu Uchwały nr 100 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw.
8. Sprawy bieżące.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS powitała uczestników posiedzenia i przedstawiła porządek obrad.

Ad 1

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów wskazał na plany związane z powrotem na ścieżkę wzrostu gospodarczego przy zachowaniu bezpieczeństwa finansów publicznych oraz poinformował o planach związanych ze zdejmowaniem obostrzeń wprowadzonych w związku z pandemią koronawirusa. Powiedział, że wskaźnik PKB w 2021 zwiększył się o 4,9%, natomiast w 2022 PKB osiągnie wartość 4,6%. Nakreślił prognozę wzrostu konsumpcji prywatnej i prowadzonych inwestycji. Zaniżenie poziomu PKB względem metodologii unijnej tłumaczył poprzez nieuwzględnienie przez Polskę Krajowego Planu Odbudowy w obliczeniach, przy czym podkreślił charakter pozytywnego ryzyka KPO. Zwrócił uwagę na poprawę sytuacji na rynku pracy poprzez wzrost dynamiki i aktywności gospodarczej. Szacował wartość stopy bezrobocia na poziomie 6% w okresie końca 2021 roku oraz prognozował na koniec 2022 wartość 5,9%. Podnosząc zagadnienie inflacji, powiedział, że osiągnie 4,3% w 2021 roku i 3,3% w 2022 roku. Oznajmił, że przy tworzeniu budżetu wykorzystano zmodyfikowaną stabilizującą regułę wydatkową i wypunktował działania mające na celu osiągnięcie wzrostu gospodarczego oraz uszczelnienie podatków. Powiedział,

że dochody państwa szacuje się na poziomie 475,6 mld zł, z czego 440,8 mld zł będzie pochodzić z podatków. Nakreślił limit wydatków na poziomie 505,6 mld zł. Wskazał, że w projekcie przewidziano kontynuację planów realizowanych przez Radę Ministrów, takich jak program 500+. Zapowiedział wzrost nakładów na służbę zdrowia do poziomu 5,75% PKB i waloryzację emerytur przy użyciu wskaźnika 104,89%. Zadeklarował wydatki rządu 2,2% PKB na obronność oraz wzrost środków na szkolnictwo, w tym szkolnictwo wyższe. Powiedział, że nastąpi wzrost Funduszu Wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i przywrócenie Funduszu Nagród. Deficyt szacował na poziomie 30 mld 10 mln zł, a dług publiczny w wymiarze 1 bln 160 mld (42,6% PKB według metodologii krajowej), natomiast według metodologii unijnej dług publiczny wyniesie trochę ponad 55% PKB. Odnosząc się do ustawy o budżecie wskazał na odmrażanie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych oraz na wzrost wynagrodzeń dla osób podlegających tak zwanej starej ustawie kominowej. Zapowiedział odmrożenie pensji sędziów i prokuratorów oraz ich wzrost na poziomie około 3,83%. Informował o planach przekazywania państwowych papierów skarbowych w 2022 roku dla uczelni państwowych w ramach projektu uczelnia badawcza. Powiedział o przekazywaniu państwowych papierów skarbowych w 2022 tak samo dla NFZ i Agencji Badań Medycznych Zadeklarował zabezpieczenie środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli i poinformował o planach związanych z poprawą sprawności wydatków na obronę państwa. Wskazał, że ustawa o budżecie przewiduje zabezpieczenie środków na pogłębianie procesu informatyzacji kraju oraz na odnowę zabytków o szczególnym znaczeniu historycznym. Zadeklarował wspieranie JST w zakresie działań związanych z aktywizacją zawodową obywateli.

Ad 2

Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan poinformował, że Zespół ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS zwołał obrady w dniach 2 i 8 września 2021 roku. Wskazał na złożoność dyskusji i brak wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie budżetu państwa na 2022 rok, przez co Zespół nie rekomenduje Radzie wspólnego stanowiska. Powiedział, że poszczególne organizacje wysyłają swoje stanowiska do MF, niemniej dało się zaobserwować zgodę wobec braku transparentności prawa. Podkreślił, że część organizacji wysłała swoje uwagi wtedy, kiedy projekt budżetu zostanie skierowany do Sejmu. Wyraził wolę poznania większej liczby szczegółów na temat planów wydatkowych państwa i przedstawił uwagi dotyczące tak zwanego Funduszu Antykowidowego i metod wsparcia procesu

odbudowy gospodarki. Negatywnie odniósł się do dzielenia składki na fundusz pracy i fundusz solidarnościowy.

Ad 3

Andrzej Radzikowski, OPZZ poinformował, że OPZZ wysłało szczegółową opinię na temat budżetu państwa do MF. Zwrócił uwagę na kwestie związane z zaniżonymi wartościami wskaźników w projekcie ustawy budżetowej – wzrost gospodarczy i inflacja (wartość 3,3% uznał za nierealną) Wyraził zmartwienie, w jego opinii niewłaściwie oszacowanymi wskaźnikami spożycia prywatnego i inwestycje, a także brakiem uwzględnienia wpływu KPO na budżet państwa. Postulował o większy wzrost płacy minimalnej oraz zwiększanie kwot bazowych wynagrodzeń w celu wyeliminowania uznaniowości. Zwrócił uwagę na potrzebę zwiększenia wynagrodzeń pracowników całej państwowej sfery budżetowej, a także obniżania podatków dla osób pracujących. Wskazał na niedostateczną prognozę rynku pracy, która nie zawiera rekomendacji i przedstawił propozycję ustalenia minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 3100 zł. Podniósł kwestie zamrożenia wynagrodzeń dla nowych nauczycieli oraz nakreślił potrzebę zwiększenia waloryzacji świadczeń z ZUS i KRUS. Wyraził oczekiwanie wzrostu nakładów na służbę zdrowia, które przełożą się na wzrost wynagrodzeń pracowników oraz poprawę dostępności do służby zdrowia. Zapytał o dalsze plany wobec OFE i stwierdził, że wzrost nakładów na obronność powinien nieść za sobą nowe miejsca pracy.

Paweł Wojciechowski, Pracodawcy RP powiedział o jego zdaniem niesatysfakcjonującym poziomie dialogu społecznego ze stroną rządową. Poprosił o szczegółowe informacje na temat wszystkich funduszy celowych. Zwrócił uwagę, że BGK ma plan na perspektywę czasową 2022–2025, natomiast partnerzy społeczni otrzymali odesłanie do załącznika tylko na 2022 rok. Zapytał o uwzględnienie KPO w budżecie państwa na 2022 rok i jaki może mieć szacunkowy wpływ na sytuację gospodarczą. Zwrócił uwagę na konieczność zwiększenia przejrzystości finansów publicznych i utworzenia strategii długu publicznego. Negatywnie ustosunkował się do niskiego wskaźnika inflacji i zwrócił uwagę na popytowe inflacji.

Witold Michalek, BCC wskazał na za mały wzrost wydatków państwa, by mogły one pokryć wzrost cen spowodowany inflacją oraz stwierdził, że inflacja na koniec sierpnia br. osiągnęła najwyższy poziom od 20 lat. Prognozował możliwość wystąpienia problemów związanych z wykonaniem niektórych zaplanowanych inwestycji. Sugerował przedstawienie celów wydatkowych, które miałyby być zrealizowane poprzez zwiększenie wymiaru składki

zdrowotnej. Postulował o poprawę jakości i dostępności do systemu ochrony zdrowia, a także o budowę niskoemisyjnych źródeł energii. Wskazał na konieczność budowy elektrowni atomowych, które będą uzupełniały źródła OZE.

Monika Bolek, ZRP przyznała rację przedmówcom i wyraziła obawę o coraz większe obciążenie pracodawców. Negatywnie odniosła się do zaawansowanych programów socjalnych i wskazała na rozbieżność wskaźników makroekonomicznych. Powiedziała, że prowadzenie inwestycji przyniosłoby lepsze skutki, gdyby były podejmowane przez przedsiębiorców. Nakreśliła potrzeby stanowienia stabilnego prawa oraz transparentności budżetu i wydatków. Wskazała, że wiele mikro firm nie może ubiegać się o różne ulgi i są obciążone wieloma podatkami. Powiedziała, że niewielu przedsiębiorców pozytywnie oceniło programy pomocowe rządu i prognozowała wystąpienie czwartej fali pandemii.

Jan Polaczek, FZZ powiedział, że FZZ wysłało szczegółową opinię na temat budżetu państwa do MF. Wskazał, że brak uwzględnienia KPO w ustawie budżetowej utrudnia jej analizę i zmniejsza transparentność. Zwrócił uwagę na niesatysfakcjonujące informacje o stronie wydatkowej i nakreślił potrzebę poznania planów finansowych państwa. Prognozował, że ustawa budżetowa może negatywnie wpłynąć na pensje pracowników wskutek niedoszacowania poziomu inflacji i zamrożenia wysokości wynagrodzeń niektórych pracowników. Zwrócił uwagę na trudną sytuację pracowników sądów i prokuratur oraz wyraził wątpliwość wobec pokrycia przez subwencje oświatową wszystkich potrzeb systemu edukacji. Wskazał na możliwość wystąpienia trudniejszej sytuacji na rynku pracy niż przewiduje to strona rządowa i zapytał o plany finansowe NFZ oraz o odmrażanie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych.

Piotr Duda, NSZZ „Solidarność” powiedział, że Solidarność przekazała szczegółowe uwagi do Ministerstwa Finansów. Wypunktował brak wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej od 2010 do 2019 roku i przedstawił oczekiwania związane z wyższym wzrostem wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej. Zapytał, czy strona rządowa przewiduje nowelizowanie ustawy budżetowej w 2021 roku.

Katarzyna Zimmer-Drabczyk, NSZZ „Solidarność” zwróciła uwagę na zaniżenie wartości niektórych wskaźników ekonomicznych np. inflacji. Wyraziła zaniepokojenie wzrostem cen energii elektrycznej i krytycznie odniosła się do pełnego obciążenia pracowników wartością składki zdrowotnej, w przeciwieństwie do przedsiębiorców rozliczających się ryczałtem. Podkreśliła istotność KPO dla prowadzenia inwestycji i hamowania skutków wywołanych

przez pandemię. Postulowała o wyższe wynagrodzenia dla pracowników sfery budżetowej oraz o pełne odmrożenie ZFŚS. Powiedziała, że polityki rodzinna i społeczna są marginalizowane dla najsłabszych i najmniej zarabiających rodzin. Zwróciła uwagę na niskie wynagrodzenia pracowników socjalnych i nakreśliła potrzebę wzrostu diet oraz zwrotu kosztów wykorzystywania własnego pojazdu do celów służbowych.

Cezary Kaźmierczak, ZPP poinformował o wysłaniu uwag ZPP do MF i kategorycznie zaprzeczył jakoby ZPP było autorem koncepcji podatku przychodowego w tym kształcie i negatywnie odniósł się do niego.

Mirosław Grzybek, OPZZ zwrócił uwagę na zbyt niską podstawę wymiaru składki na Fundusz Pracy. Nakreślił potrzebę stworzenia funduszu wspierającego pracowników sektora przemysłu w czasie dekonunktury. Powiedział, że wydatki na obronność takie jak zakup nowego sprzętu powinny być realizowane poprzez zlecenie produkcji ojczystym zakładom.

Urszula Michalska, OPZZ zwróciła uwagę na niskie wynagrodzenia pracowników socjalnych oraz możliwość wystąpienia ryzyka odpływu pracowników DPS do służby zdrowia ze względu na zbliżony zakres obowiązków niektórych miejsc pracy. Podkreśliła dysproporcje płacowe pomiędzy pracownikami wykonującymi te same obowiązki w służbie zdrowia i pracy socjalnej.

Sławomir Broniarz, OPZZ stwierdził, że ustawa oświatowa pozbawia środowisk nauczycielskich części środków na nagrody czy doskonalenie zawodowe kadry pedagogicznej. Zwrócił uwagę na brak wskazania przez MF podstawy do podjęcia tego typu decyzji i podkreślił, że wzrost subwencji oświatowej nie gwarantuje poprawnej realizacji programu nauczania.

Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedział, że do tej pory prognozy wskaźników makroekonomicznych, które sporządzało MF właściwie przedstawiały sytuację gospodarczą oraz wskazał, że inflacja została spowodowana m.in. czynnościami związanymi z uruchamianiem i wdrażaniem tarcz antykryzysowych w celu utrzymania miejsc pracy i udzielania pomocy przedsiębiorcom. Zaznaczył, że strona rządowa nie może podnieść stóp procentowych, bo leży to w gestii NBP, a działania związane z ograniczeniem inflacji skutkowałyby brakiem wzrostu wynagrodzeń. Zaznaczył, że w Polskim Ładzie obniża się składkę zdrowotną do 4,9% w pewnych obszarach. Zapewnił o dobrej woli strony rządowej i o transparentności dialogu. Podkreślił, że pomoc finansowana tylko z budżetu państwa jest trudna do osiągnięcia ze względów formalnych i nie byłoby możliwości płynnego dostosowywania jej do dynamicznie zmieniających się warunków gospodarczych. Podkreślił skuteczność tarcz

antykryzysowych i dotychczasowej pomocy rządowej. Zwrócił uwagę na obciążenie sektora prywatnego wskutek sytuacji gospodarczej i podkreślił pozytywne aspekty inwestycji publicznych. Odnosząc się do nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 rok wskazał, że najważniejszą kwestią może być utworzenie dodatkowego Funduszu Motywacyjnego, z możliwością wykorzystania w 2022 roku. Powiedział o przeznaczeniu dodatkowych 10 mld zł na zadania realizowane przez MI oraz o kwocie wsparcia dla JST w wysokości 12 mld zł. Wskazał na zwiększanie środków zasilających szkolnictwo i sektor zdrowia. Powiedział o rosnących dochodach JST. Zagwarantował jedynie pozytywny wpływ KPO na PKB w wymiarze od 0,4 do 0,8%. Wypunktował, że rząd szybko reagował na zgłaszane potrzeby partnerów społecznych i powiedział, że Ministerstwo Finansów do 30 września br. prześle strategię zarządzania długiem publicznym do Rady Ministrów. Oznajmił, że poziom deficytu jest zrównany wydatkom majątkowym oraz powiedział, że KPO nie zostało uwzględnione w projekcie budżetowym ze względu na brak dokładnych wyliczeń resortów.

Ad 4

Iwona Zakrzewska, Dyrektor CPS „Dialog” i Biura RDS wskazała, że Uchwała nr 52 Rady Dialogu Społecznego obejmuje swym zakresem rok 2022 i poinformowała o pozyskaniu większych środków na cel wypłacania ryczałtów dla członków Rady, tak by nie trzeba było dokonywać relokacji pieniędzy między działami określonymi w budżecie Rady. Przypomniała, że ryczałty dla członków Rady są rokrocznie waloryzowane i wzrastają procentowo, zgodnie ze wskaźnikiem wynagrodzeń. Wskazała, że zaangażowanie budżetu Rady na koniec roku 2021 wynosi ponad 99 procent, jak również to, że w 2022 roku budżet będzie wynosił 5 mln 930 tys. zł, czyli wzrośnie o 230 tys. zł.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS zarządziła głosowanie nad przyjęciem Uchwały nr 52 Rady Dialogu Społecznego.

Przebieg głosowania

Organizacja	Głos ZA	Głos WSTRZYMUJĄCY SIĘ	Głos PRZECIW
NSZZ „Solidarność”	7		
OPZZ	7		
FZZ	5		
Pracodawcy RP	2		

Konfederacja Lewiatan	2		
ZRP	3		
BCC	4		
ZPP	4		
FPP	3		
Strona rządowa	1		

Uchwała nr 52 Rady Dialogu Społecznego w sprawie zatwierdzenia projektu planu wydatków na rok 2022 Funkcjonowanie Rady i Biura Rady Dialogu Społecznego, została przyjęta.

Ad 5

Renata Górna, OPZZ wskazała, że rekomendacje stanowiące załącznik do Uchwały 98 stanowią gro wielomiesięcznej pracy doraźnego Zespołu, natomiast same rekomendacje wypracowano przy współpracy z szerokim gronem ekspertów z wielu dziedzin. Wyraziła nadzieję, że rekomendacje stanowią receptę na najważniejsze problemy ochrony zdrowia i poinformowała o jednogłośnie przyjęciu stanowiska przez stronę pracowników i stronę pracodawców.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS zarządziła głosowanie nad przyjęciem Uchwały nr 98 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

Przebieg głosowania

Organizacja	Głos ZA	Głos WSTRZYMUJĄCY SIĘ	Głos PRZECIW
NSZZ „Solidarność”	7		
OPZZ	8		
FZZ	5		
Pracodawcy RP	2		
Konfederacja Lewiatan	2		
ZRP	4		
BCC	4		

ZPP	4		
FPP	3		

Uchwała nr 98 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie przyjęcia Rekomendacji wypracowanych przez doraźny Zespół problemowy ds. ochrony zdrowia RDS dla Rady Dialogu Społecznego w okresie: luty 2021 r. – lipiec 2021 r. w zakresie problemów ochrony zdrowia w czasie pandemii, została przyjęta.

Ad 6

Renata Górna, OPZZ wskazała, że Uchwała nr 99 jest de facto wyrażeniem opinii doraźnego Zespołu do projektu ustawy z dnia 2 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych i stanowi doprecyzowanie opinii, o którą Kancelaria Sejmu zwróciła się pisemnie do Rady Dialogu Społecznego w sprawie przedstawienia opinii RDS. Powiedziała, że fundusz kompensacyjny w sprawie szczepień jest słuszną ideą niemniej w imieniu doraźnego Zespołu ds. ochrony zdrowia przedstawiła uwagi odnośnie konieczności zawężenia w pierwszej kolejności szczepień przeciwko koronawirusowi; rozszerzenia objawów, które będą uprawniały do ubiegania się o środki z tego funduszu oraz finansowaniu budżetu z środków państwowych a nie przez przedsiębiorców.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS zarządziła głosowanie nad przyjęciem Uchwały nr 99 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

Przebieg głosowania

Organizacja	Głos ZA	Głos WSTRZYMUJĄCY SIĘ	Głos PRZECIW
NSZZ „Solidarność”		7	
OPZZ	8		
FZZ	5		
Pracodawcy RP	2		

Konfederacja Lewiatan	2		
ZRP	4		
BCC	4		
ZPP	4		
FPP	3		

Uchwała nr 99 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie ustawy z dnia 2 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych, została przyjęta.

Ad 7

Leszek Miętek, OPZZ zarekomendował przyjęcie Uchwały nr 100 ze względu na istotne skutki ROP dla przemysłu i konsumentów. Zaznaczył jednomyślność stron podczas przyjmowania Stanowiska, które zawiera uwagi formalne i strukturalne. Zadeklarował wolę dialogu ze stroną rządową i wyraził chęć, aby uwagi Zespołu zostały uwzględnione przez stronę rządową.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS zarządziła głosowanie nad przyjęciem Uchwały nr 100 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

Przebieg głosowania

Organizacja	Głos ZA	Głos WSTRZYMUJĄCY SIĘ	Głos PRZECIW
NSZZ „Solidarność”	7		
OPZZ	8		
FZZ	5		
Pracodawcy RP	1		

Konfederacja Lewiatan	2		
ZRP	4		
BCC	4		
ZPP	4		
FPP	3		

Uchwała nr 100 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw, została przyjęta.

Marlena Małąg, Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Przewodnicząca RDS w związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem posiedzenia zakończyła obrady.

Marlena Małąg

/-/

Przewodnicząca RDS

Sporządził

Wiktor Szatkowski

Biuro Rady Dialogu Społecznego

Protokół przyjęto korespondencyjnie