

Protokół
z posiedzenia Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku
pracy
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 4 maja 2021 r.

Miejsce posiedzenia: Wideokonferencja

Przewodniczący: Leszek Miętek, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

W posiedzeniu wzięli udział: Pani Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii; Pan Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska; Pan Zbigniew Gryglas, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Pan Andrzej Ciopiński, Ministerstwo Finansów; Pan Jarosław Jasnowski, Ministerstwo Finansów; członkowie Zespołu, pozostali zaproszeni goście oraz eksperci.

Porządek obrad:

1. Informacja Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotycząca projektu ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw – dyskusja.
2. Sprawy różne.

Ad 1

Przewodniczący Leszek Miętek powitał wszystkich uczestników posiedzenia i przeczytał porządek obrad.

Strony jednogłośnie zaakceptowały porządek posiedzenia.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wyraził otwartość na dialog i powiedział, że ze względu na inne obowiązki służbowe nie będzie mógł uczestniczyć

w obradach do końca. Poinformował, że projekt dotyczący rozszerzonej odpowiedzialności producenta uzyskała wpis do wykazu prac rządu, natomiast Dyrektywa dot. SUP zakłada zmniejszenie ilości tworzyw sztucznych w obiegu.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że trwają konsultacje ustawy wdrażającej Dyrektywę dot. SUP oraz że większość przepisów jest bezpośrednio przeniesiona z Dyrektywy. Poinformował o pojawieniu się opłat mających na celu ograniczenie stosowania niektórych produktów np. kubeczków oraz pokrycie kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami, które pojawiają się w przestrzeni publicznej. Stwierdził, że finalnie konsument będzie ponosił tę opłatę w cenie produktu w plastikowym opakowaniu, na zasadzie mechanizmu podobnego do torebek foliowych. Powiedział, że dzięki opłacie nastąpiła redukcja z 300 torebek na przeciętnego mieszkańca do 20 torebek oraz że Dyrektywa zobowiązuje usługodawców do wprowadzenia wielorazowych opakowań wyprodukowanych z innych materiałów. Jako źródło przeznaczenia środków uzyskanych z opłat wskazał finansowanie gospodarki odpadami i powiedział, że w drodze rozporządzenia byłaby ustalana wysokość opłat. Odnosząc się do uwag partnerów społecznych, wskazał, że w ustawie zaproponowano jedynie maksymalne stawki, które mogą nakreślić ewentualną skalę obciążeń przedsiębiorców, natomiast stawki w rozporządzeniu będą ustalone po konsultacjach ze środowiskami branżowymi i eksperckimi. Powiedział, że rozporządzenie da większą swobodę w sytuacji potrzeby zmiany wysokości stawek.

Sylwia Szczepańska, FPP poprosiła o doprecyzowanie przepływu środków do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz zapytała, w jaki sposób będą one wspomagały działania proekologiczne.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że NFOŚiGW zajmuje się również finansowaniem gospodarki odpadami i byłyby to dodatkowe środki, z których mogłyby być finansowane inne zadania oraz programy związane z usuwaniem opakowań z tworzyw sztucznych.

Sylwia Szczepańska, FPP prosiła o doprecyzowanie tych przepisów odnośnie skierowania funduszy pozyskanych z nowej opłaty na konkretny cel.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że strona rządowa może udzielić dodatkowych wyjaśnień na piśmie.

Sylwia Szczepańska, FPP zwróciła uwagę na konieczność zawarcia tych zapisów w projekcie ustawy.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że prawdopodobnie doprecyzowano już w ustawie na jaki cel mają być przeznaczone dodatkowe środki uzyskane z nowej opłaty. Przedstawił wątpliwości dotyczące wprowadzania istotnych zmian w projekcie ustawy, ze względu na powiązanie jej z różnymi obowiązującymi już aktami prawa.

Dorota Zawadzka-Stępiak, Konfederacja Lewiatan wypunktowała art. 8 Dyrektywy dot. SUP mówiąc o jasno określonych zasadach naliczania opłat i zapytała czy była dokonana analiza zasadności kosztów maksymalnych. Wyraziła wątpliwość czy zaproponowane rozwiązanie odpowiada wymogom dyrektywy ze względu na brak informacji, na jakiej podstawie wyliczono opłaty. Zapytała, czy analiza zostanie udostępniona do wglądu partnerów społecznych i jak strona rządowa chciałaby dalej procedować projekt ustawy. Wyraziła wątpliwość związaną z dotrzymaniem lipcowego terminu implementacji przepisów i zapytała o termin konsultacji ustawy wdrażającej rozszerzoną odpowiedzialność producenta.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska zadeklarował starania rządu w celu przeprowadzenia jak najszybszych konsultacji rozszerzonej odpowiedzialności producenta i wyraził wątpliwości związane z zaimplementowaniem Dyrektywy dotyczącej SUP do lipca br.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwrócił uwagę na występowanie problemów zewnętrznych w postaci braku wytycznych KE odnośnie Dyrektywy o SUP i zapowiedział, że szczegółowe analizy kosztów będą przeprowadzane podczas wydawania rozporządzeń MKiŚ. Nakreślił podobieństwo projektowanego mechanizmu do obecnie funkcjonującego w przypadku torebek oraz zapewnił o niewysokich opłatach. Wskazał na problem dotyczący braku prowadzenia statystyk przez służby miejskie odnośnie sprzątanых opakowań.

Krzysztof Kawczyński, Krajowa Izba Gospodarcza zaznaczył, że ustawa o SUP oddziałuje na wiele innych regulacji dotyczących opakowań i nakreślił problem dotyczący jednorazowych opakowań w kontekście tak zwanej ustawy o czystości. Zaznaczył, że może dojść niekiedy do dublowania opłat oraz stwierdził możliwość wykonania dokładniejszych wyliczeń ze względu na panujące obecnie warunki. Wskazał na niepewność przedsiębiorców i stwierdził, że trudno jest omawiać rozporządzenia bez ustawy. Zasugerował, aby opłata była naliczana od masy

opakowania oraz zaproponował przesunięcie terminu wejścia w życie regulacji ROP o rok lub do 1 sty 2022 r.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska powiedział, że terminy są określone przez prawo unijne.

Anna Sapota, FPP zapytała, dlaczego w SUP pominięto kwestię butelek plastikowych oraz zapytała o system kaucyjny. Zwróciła uwagę na konieczność konsultowania SUP i ROP w tym samym czasie.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska powiedział, że regulacje dotyczące kaucji są przygotowane, jednakże poprzez ograniczenia pandemiczne nie zostały teraz skierowane do włączenia ich w obowiązujące prawo.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że butelki były wprowadzone do projektu ROP ze względu na skoncentrowanie się projektu na różnego rodzaju opakowaniach i ze względów porządkowych Ministerstwo uznało, że najlepiej, jeśli te przepisy znajdą się w ustawie o ROP. Zaznaczył, że Dyrektywa pozwala na odroczenie przepisów dot. butelek i wskazał, że system kaucyjny stanowi swojego rodzaju dopełnienie przepisów dot. opakowań. Zaznaczył, że kwestia produktów opakowaniowych zostanie ujęta w projekcie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców.

Maciej Gorazdowski, Konfederacja Lewiatan zapytał, czy na którymś z etapów planuje się ujawnienie rozporządzeń MKiŚ. Zapytał, czy opłata 5 gr od opakowania nie będzie jedynym wariantem opłaty i powiedział, że opłata nie powinna być liczona od jednego opakowania tylko od większej określonej jednostki. Poparł stanowisko Pani Szczepańskiej, aby jasno sprecyzować w ustawie cel, na który są przekazywane środki z nowych opłat.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska powiedział, że po zakończeniu procedur formalnych będzie jawny dostęp do pakietu rozporządzeń MKiŚ.

Jakub Bińkowski, ZPP zapytał, na jakiej podstawie rząd wytypował terminy implementacji, biorąc pod uwagę, iż dyrektywa zakładała kilka terminów na wprowadzenie różnych elementów dyrektywy. Wskazał, że niektóre obciążenia dla przedsiębiorców mogą wejść szybciej niż mogłyby wejść.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska powiedział, że przyjęto terminy, które są określone w dyrektywie i zaznaczył, że część przepisów zacznie funkcjonować od lipca br., a ROP jest zmianą częściowo odroczoną w czasie. Oznajmił, iż prace nad przepisami dot.

opakowań rozpoczęto wcześniej, natomiast finalnie mają wg. dyrektywy wejść w życie od 2023 roku. Zadeklarował analizowanie przez MKiŚ wszystkich uwag.

Piotr Wolejko, Pracodawcy RP zapytał o dalszy harmonogram prac oraz o termin transpozycji projektu i czy partnerzy społeczni otrzymają pisemne ustosunkowanie się strony rządowej do uwag nadesłanych przez organizacje.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska zaznaczył, że po zakończeniu procesu konsultacji zostanie do strony społecznej skierowana na piśmie odpowiedź do propozycji złożonych przez organizacje. Zwrócił uwagę na trudność w określeniu trwałego harmonogramu i podkreślił potrzebę uzyskania od KE wyjaśnień wielu kwestii. Zadeklarował dobrą wolę strony rządowej w celu szybkiego wprowadzenia zmian.

Wojciech Gwiazda, FPP zapytał o kampanie edukacyjne i kwoty przychodu 0-1% netto wprowadzającego do obrotu poszczególne produkty. Zapytał o definicje kwoty przychodu i o produkty objęte akcyzą.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska oznajmił, że przyjęcie wskaźnika netto zostało ustalone na podstawie rozwiązań dotyczących sprzętu elektrycznego i elektronicznego, natomiast sam przychód netto określa wysokość środków, które mają być przeznaczane na kampanie edukacyjne. Przyznał, że w przypadku produktów tytoniowych procedura jest złożona i wymaga konsultacji z MF. Zapowiedział przeprowadzenie analizy.

Robert Szyman, Dyrektor Polskiego Związku Przetwórców Tworzyw Sztucznych zapytał, czy opłaty, które obciążą opakowania np. kubki muszą być wprowadzane od razu i powiedział, że w Czechach funkcjonuje dłuższe *vacatio legis* oraz w pierwszej kolejności dokonuje się analiz, na podstawie których projektowana jest strategia ograniczenia ilości opakowań. Wskazał na brak określenia punktu początkowego w jakim znajduje się Polska oraz wypunktował, że dyrektywa nie narzuca obowiązku wprowadzania opłat w pierwszej kolejności. Zwrócił uwagę na funkcjonowanie opłaty recyklingowej dotyczącej torebek, która przekracza wielokrotnie opłaty przewidziane w SUP. Powiedział o spadku obiegu plastikowych torebek i możliwości dublowania się opłat.

Paweł Sosnowski, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwrócił uwagę, że narzędzia służące redukowaniu opakowań z tworzyw sztucznych przybrały formę opłat i podkreślił fakt, iż w przypadku torebek foliowych opłata jest naliczana jakoby podwójnie ze względu na prawo unijne.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wskazał, że MKiŚ ustosunkuje się do wszystkich uwag.

Dorota Zawadzka-Stępniaak, Konfederacja Lewiatan zapytała, czy MKiŚ planuje przeprowadzić konferencję uzgodnieniową, poświęconą projektowi ustawy, przez wzgląd na mnogość uwag.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska powiedział, że będzie to zależne od liczby uwag, które zostaną przekazane.

Sylwia Szczepańska, FPP poprosiła o przesłanie do Rady rozporządzeń MKiŚ wraz z obliczeniami kosztów, gdy tylko będzie to możliwe.

Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska zalecił Panu Sosnowskiemu przekazanie rozporządzeń Ministra do RDS w jak najszybszym terminie.

Przewodniczący Leszek Miętek poprosił Pana Ministra Ozdobę o nadsyłanie przyszłych projektów do Rady.

Ad 2

Przewodniczący Leszek Miętek nakreślił potrzebę poruszenia zagadnienia transformacji energetycznej na przyszłym posiedzeniu Zespołu, które odbędzie się między 25 a 28 maja 2021 r. Zadeklarował przesłanie materiałów dotyczących węgla brunatnego i zachęcił członków Zespołu do przekazania swoich propozycji do 18 maja. W związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem posiedzenia zakończył posiedzenie Zespołu.

Leszek Miętek

/-/

Przewodniczący Zespołu

*Sporządził
Wiktor Szatkowski
Biuro Rady Dialogu Społecznego*