

**Protokół**  
**z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Sądowej RDS**  
**z dnia 21 marca 2019 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

**Przewodniczący:** Tomasz Ludwiński, **Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Sądowej RDS.**

**Uczestnicy posiedzenia:** Członkowie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Sądowej RDS oraz eksperci.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Utrata dodatku kontrolerskiego przez osoby przebywające na długotrwałych zwolnieniach lekarskich bądź urloпах macierzyńskich i tym samym utrata istotnej części świadczenia z ubezpieczenia chorobowego.
2. Realizacja ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów. Wskazane byłoby przygotowanie przed przedstawicielami Ministerstwa Finansów odpowiedzi i materiałów w następującym zakresie:
  - ✓ Jak zostały wykorzystane i w jakiej wysokości limity wydatków określone w art. 38 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy?
  - ✓ Jakie jednostki KAS i w jakiej wysokości uczestniczyły w realizacji tych wydatków?
  - ✓ Jakie pionry, działy, komórki itd. w strukturach USC-ów zostały doposażone z tych środków i w jakiej wysokości?
  - ✓ Jakie pionry, działy, komórki itd. w strukturach USC-ów uczestniczyły i uczestniczą w realizacji ustawy i w jakiej proporcji?
  - ✓ Jakie są szacowane skutki finansowe działania ustawy w latach 2017 i 2018?
  - ✓ Jak wyglądała współpraca z Policją, Strażą Graniczną i ITD w latach 2017 i 2018 i jak wygląda ona obecnie?
  - ✓ Jak wyglądała charakterystyka kontroli w ramach ustawy w latach 2017 i 2018 i jakie komórki w strukturach USC-ów uczestniczyły i w jakiej proporcji w tych kontrolach?
  - ✓ Kiedy jest planowana zmiana ustawy w zakresie objęcia systemem gazu LPG?
3. Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zaopatrzeniu emerytalnym - zaliczenie okresu pracy w kontroli skarbowej (zwłaszcza tych osób, które wykonywały zadania policyjne) do emerytury mundurowej.
4. Sprawy różne.

Przewodniczący **Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”**, przywitał Członków Zespołu oraz zaproszonych gości, a następnie przedstawił tematykę posiedzenia.

Ad 1.

**Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność”**, poruszył temat dot. zagrożenia, jakim jest zabranie dodatku kontrolerskiego, w przypadku młodych matek. Zadał pytanie, czy ministerstwo finansów ma pomysł na rozwiązanie tego problemu.

**Krzysztof Stanisławski, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń Krajowej Administracji Skarbowej**, odpowiadając wyjaśnił, że jeżeli osoba przebywa na świadczeniu w trakcie zmiany roku kalendarzowego, to posiada już ugruntowaną podstawę do tego świadczenia i dodatek jest już wliczony w podstawę. Wynika to z treści rozporządzenia. Dodał, że nie można osobie przebywającej na macierzyńskim lub na zwolnieniu, wręczyć zmiany wysokości tego dodatku.

**Monika Kucharska, FZZ**, odniosła się do pkt 2 i 25 proc. czasu pracy wykonywanej, który musi być poświęcony na komórkę.

**Krzysztof Stanisławski, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń Krajowej Administracji Skarbowej**, odpowiedział, że to prawa dyrektora do pilnowania czasu pracy pracowników i wypłacania dodatków zgodnie z przepisami; jest on stały, ale obwarowany wykonywaniem zadań.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, przypomniała, że dyrektor ustawowo wypłaca zasiłki w imieniu ZUS, więc kwestia naliczenia zasiłku macierzyńskiego to sprawa ZUS-u. Powiedziała, że należy rozważyć, czy na bazie przepisu art. 41 ustawy o świadczeniach chorobowych, dochodzi czy nie dochodzi do utraty prawa. Przypomniała, z rozporządzeniu dodatków kontrolerskich, § 7 ustęp 2, że dodatku nie wypłaca się za nieobecność podczas pracy.

**Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność”**, wystąpił z postulatem, aby skorygować rozporządzenie, aby nie budziło wątpliwości.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, odpowiedziała, że jest to możliwe, ale zawsze warto zapytać ZUS.

Ad 2.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”**, ze względu na sprawę sądową musiał opuścić posiedzenie, obowiązki przewodniczącego przekazał Dominikowi Lachowi, NSZZ „Solidarność”.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przemocności Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów**, przedstawiła odpowiedzi na zadane pytania dot. monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”**, zadał pytanie odnośnie punktu D i udziału komórek kontroli celno-skarbowej rynku w realizacji tej ustawy.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przemocności Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów**, odpowiedziała, że nie posiada takiej wiedzy, ponieważ kontrola drogową, co do zasady jest przeprowadzona przez Dział Realizacji.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”**, powiedział, że z jego danych, komórki te biorą czynny udział w ustawie SENT, a statystyka idzie na Dział Realizacji. Dodał, że

komórki te realizują tę ustawę, a nie są nigdzie ujęte w ustawie. Zadał kolejne pytanie, czy wiadomo jak są wykorzystywane laboratoria mobilne i przez które komórki są użytkowane.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że przez Dział Realizacji.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”,** odpowiedział, że się z tym nie zgodzi, że różnie to jest w różnych USC-esach. Zadał kolejne pytanie dot. możliwości analitycznej laboratoriów i wyposażenia pod kątem możliwości wykonania pewnej analizy chemicznej oraz zadał pytanie czy wiadomo, że samochody te powinny być garażowane, a nie są. Zapytał też o dane dot. wykorzystania tych laboratoriów.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że wartość 1 przekazanego laboratorium wynosi ponad 1 mln, a jest w sumie 7. Nie ma danych dotyczących wykorzystania tych laboratoriów przekazanych pod koniec roku, ale są dane dotyczące wcześniej przekazanych laboratoriów.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”,** zapytał czy planowany jest audyt dot. funkcjonowania systemu SENT w poszczególnych USC-ach.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że niewykluczone, ale nie jest osobą decyzyjną w tej sprawie.

**Krzysztof Malaszewicz, NSZZ „Solidarność”,** zauważył małą lukę, przez którą wjeżdżało dużo paliwa – granicę na Litwie.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że trwają rozmowy dot. przekazania kolejnego laboratorium do Izby w Białymstoku. Dodała, że Lotos lub Lotos Paliwa nie wyklucza wsparcia Krajowej Administracji Skarbowej.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”,** zapytał, czy planowany jest zakup laboratoriów mobilnych na każdą Izbę Administracji Celno-Skarbowej, czy ministerstwo czeka, aż znajdzie się sponsor.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że nie jest upoważniona do udzielania odpowiedzi na te temat. Dodała, że założeniem mobilnych laboratoriów było takie, by zabezpieczyć granicę wewnątrz wspólnotową.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”,** zadał pytanie o funkcjonowanie systemu LIMUR - plomby elektroniczne – i o to, kto jest realizatorem tych działań.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** odpowiedziała, że nie ma takich danych.

**Przewodniczący Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”**, poprosił Szymona Kumanowskiego o zebranie tych szczegółowych pytań, na które Anetta Janda-Brzezińska nie potrafiła udzielić odpowiedzi. Zostaną one przesłane w formie pisemnej do Przewodniczącego Tomasza Ludwińskiego, jako pytania Podzespołu.

**Sławomir Siwy, ZZ Celnicy PL, FZZ**, podzielił się spostrzeżeniem, że w ocenie skutków regulacji, druk 1244 i ustawa SENT, było przewidzianych 1589 funkcjonariuszy, a podana została liczba 1200. Powiedział, że z obserwacji większość funkcjonariuszy grup mobilnych i innych komórek zajmuje się tą kontrolą, przez co zaniedbana jest np. kontrola tradycyjnych przestępstw akcyzowych, co widać po wpływie z tego podatku.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów**, odpowiadając zaznaczyła, że jest z Departamentu Zwalczenia Przystępczości Ekonomicznej, z obszaru, który jest odpowiedzialny za system SENT i komórki, które zajmują się prewencyjną kontrolą na drodze, dlatego trudno jest udzielić odpowiedzi na temat innych działań.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów**, udzielił odpowiedzi dot. akcyzy, mówiąc, że jej spadek jest zjawiskiem normalnym, bo spada akcyza od energii elektrycznej. Powiedział, że przygotowany jest silnik analiz, tzw. SAN. Założył, że z uszczelnienia podatków VAT w tym roku, wpłynie ok 6-7 mld. Dodał, że gra toczy się o duże pieniądze i na pewno ministerstwo będzie nieustępliwe, zwłaszcza jeśli chodzi o hazard, w tym ten przybierający formy transgraniczne, a także jeśli chodzi o raje podatkowe.

**Joanna Tymiańska, FZZ**, przekazała naczelnik Anecie Jandzie-Brzezińskiej prośbę od funkcjonariuszy znajdujących się na pasach o zaopatrzenie ich w maseczki antysmogowe.

**Szymon Kumanowski, NSZZ „Solidarność”**, zapytał czy znana jest wiedza o hazardzie – nielegalnych punktach z automatami i czy mogłaby zostać przekształcona akcja Pasaż, by zamienić ją na raportowanie miesięczne, a nie codzienne.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów**, powiedział, że poruszane są szczegółowe tematy, a brakuje na posiedzeniu znających dane naczelników czy dyrektorów Izb Skarbowych. Dodał, że przestępcy, co chwilę wybierają nowe formy działalności, będąc 2-3 kroki przed funkcjonariuszami, dlatego pracownicy muszą być lepiej przygotowani do swojej działalności.

**Sławomir Siwy, ZZ Celnicy PL, FZZ**, powtórzył ponownie, że potrzebna jest większa ilość funkcjonariuszy. Dodał, że kontrole poza SENT-em mocno kuleją. Zapytał o różnice dot. liczby funkcjonariuszy - przewidzianych było 1589, a podana została liczba 1200.

**Anna Długońska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, odpowiedziała, że różnica wynosi ok. 400 funkcjonariuszy i jest to dobry punkt wyjścia, gdy pojawią się środki w budżecie i rozszerza się zadanie SENT-a, by wskazać na ten zapis 1589 funkcjonariuszy, by zwiększyć zatrudnienie. Podkreśliła, że nie ma możliwości zasilania budżetu nowymi etatami w ciągu roku, jest tylko rezerwa celowa na nowe zadania.

**Krzysztof Malaszewicz, NSZZ „Solidarność”,** zapytał o hazard transgraniczny i zespół analityczno-kontrolny.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów,** powiedział, że zespół analityczno-kontrolny nie będzie zajmował się hazardem.

**Anetta Janda-Brzezińska, Naczelnik Wydziału w Departamencie Zwalczenia Przeszłości Ekonomicznej, Ministerstwo Finansów,** poinformowała, że w ramach planowania zwiększenia etatów związanych z tzw. Brexit, zostały wysłane informacje do dyrektorów Izb Skarbowych, którzy zgłosili zapotrzebowanie i to zostało uznane.

Ad 3.

**Monika Kucharska, FZZ,** powiedziała, że funkcjonariusze czują się pokrzywdzeni i powołują się na wyrok Trybunału Konstytucyjnego, który stwierdził, że wyłączenie funkcjonariuszy Służby Celnej spod emerytury mundurowej było niezgodne z Konstytucją RP.

**Krzysztof Malaszewicz, NSZZ „Solidarność”,** powiedział, że w tej sprawie przewodniczący Ludwiński przesłał do sekretariatu służb publicznych wniosek, który został złożony przez Jerzego Wielgusa w Komisji Petycji, jako część składowa tego projektu, w który ma ulec zmiana dot. emerytur celniczych, ale również włączeni mają być do systemu zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariusze byli pracownicy Służb Skarbowych.

**Arkadiusz Pytlak, OPZZ,** powiedział, że o to samo walczą funkcjonariusze byłej Służby Celnej. Poprosił o oficjalne stanowisko ministerstwa w tej kwestii i zapytał, czy jest możliwe jednolite uregulowanie tej sprawy. Poruszył temat dot. struktury organizacyjnej KAS-u, która jest niezmienna – zwiększa się kadra kierownicza, a jest mniej funkcjonariuszy.

**Sławomir Siwy, ZZ Celnicy PL, FZZ,** podkreślił, że popiera ten wniosek. Zasygnalizował, że zwracają się kobiety, by uwzględnić w tym projekcie rządowym propozycje, które uregulują wysokości uposażenia zaliczanego do podstawy emerytury liczonej z tych dziesięciu kolejnych lat w okresie przebywania na urlopie wychowawczym.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów,** powiedział, że często funkcjonariusze, którzy przychodzą do ministerstwa finansów na spotkanie z ministrem, nie mówią o trudnościach związanych z rozporządzeniami czy z przepisami prawa, ale mówią o trudnościach ze swoimi bezpośrednimi przełożonymi.

**Bogumiła Jatkowska, Ministerstwo Finansów,** powiedziała, że w ministerstwie zmianami dot. ustawy emerytalnej zajmuje się Departament Polityki Wydatkowej, który jest poza KAS-em.

**Filip Łopusiewicz, Ministerstwo Finansów,** zadał pytanie czy mówiąc kontrola skarbowa – to jest kontrola i wywiad, czy tylko kontrola.

**Przewodniczący Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”,** powiedział, że nie mówimy o typowej kontroli skarbowej, mówimy o pracownikach wykonujących konkretne zadania.

**Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność”,** wyszedł z propozycją ujednoczenia służby KAS, bo funkcjonują pojęcia: byli, starzy i nowi funkcjonariusze.

**Jolanta Haron, FZZ,** powiedziała, że popiera wniosek, by ta grupa około 300 osób znalazła się w zapisie zaopatrzenia w systemie emerytalnym. Zapytała, czy pismo, które było złożone w tej sprawie do Sejmu, zostało przekazane drogą oficjalną do ministerstwa.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów,** odpowiedziała, że pismo dotarło i obecnie ministerstwo opracowuje stanowisko rządu w tej sprawie.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów,** zadeklarował dialog i współpracę.

**Przewodniczący Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”,** powiedział, że otrzymał informację, iż w sprawie złożonego pisma zostało wysłane już stanowisko do MSWiA.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów,** odpowiedziała, że w dniu dzisiejszym otrzymała informację z Departamentu Polityki Wydatkowej, że projekt stanowiska rządu jeszcze nie uzyskał akceptacji ministra i nie został przedstawiony do uzgodnień zewnętrznych. Dodała, że MSWiA prowadzi projekt wewnętrzny i być może właśnie tego dotyczyło przesłane stanowisko.

Ad 4.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów,** powiedziała, że 30 stycznia dzięki uprzejmości ministra Cybulskiego udało się zorganizować spotkanie w ministerstwie w sprawie egzekucji. Na spotkaniu, minister Światała obiecał, że uczestnicy będą włączeni do pracy zespołu nad zupełnie nową ustawą egzekucyjną. Podani zostali przedstawiciele, pomimo tego nie zostali zaproszeni do tych prac, a rzekomo takie prace już trwają. Zapytała, o rzeczywisty stan prac zespołu i dlaczego nie otrzymali żadnej informacji. Ponadto, zapytała o sprawozdania finansowego, które dla małych firm mają być przedłużone i w tym roku podpis będzie możliwy profilem zaufanym. Spytała także, o odpowiedź na interpelację poselską w sprawie wiadomej - Konfederacja otrzymała odpowiedź, która jest tak enigmatyczna, że ludzie w dalszym ciągu uważają, że podwyżka 2,3% wynikająca z odmrożenia kwoty bazowej, to zgodnie z obietnicą ministra Banasia z 21 listopada, to była oddzielna podwyżka i powinna być oddzielnie wypłacona.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów,** powiedziała, że odnośnie do 1 pytania, odpowiedź zostanie podesłana e-mailem. Odnośnie sprawozdań finansowych, nie będzie zmian.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, w uzupełnieniu powiedziała, że związki zawodowe skierowały pismo, które zostało 2 miesiące temu przekierowane do Departamentu Rachunkowości. Dodała, że jedyna kwestia, która była dyskutowana z ministrem cyfryzacji dot. tego, by zamiast podpisu elektronicznego, który jest płatny, była możliwość podpisywania profilem zaufanym. W tej kwestii należy jednak dopytać Departament Rachunkowości, który jest właścicielem ustawy.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, odpowiadając na 3 pytanie powiedziała, że powstał też komunikat, który był dostępny w internecie, który zawierał dokładne wyjaśnienia. Powiedziała, odnosząc się do wysokości podwyżki, że tyle jest pieniędzy i więcej nie będzie.

**Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność”**, zapytał dlaczego związek nie otrzyma uchwały modernizacyjnej, o którą się zwracał. Pytał, czy jest to związane z objęciem klauzulą ściśle tajne, czy jednak partnerzy społeczni, którzy mieli brać udział w jej tworzeniu zostali pominięci, co byłoby złamaniem uzgodnień z porozumienia. Zapytał, czy związek mógłby zapoznać się z tą uchwałą.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, odpowiadając zaznaczyła, że były 3 spotkania, a podczas spotkania, które odbyło się 8 marca zostało podpisane oświadczenie, że związki zapoznały się i akceptują uchwałę w takim kształcie. Dodała, że jeżeli w trybie publicznym otrzymają zapytanie o przesłanie uchwały, to wtedy się będą musieli do tego odnieść.

**Przewodniczący Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”**, powiedział, że drogą pisemną będzie wnioskowanie o udostępnienie uchwały.

**Jacek Kraj, OPZZ**, zadał dwa pytania o monitoring paczek papierosów, który powinien ruszyć od maja, oraz kiedy ruszą szkolenia dla funkcjonariuszy.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów**, odpowiedziała, że nie odpowie na to pytanie szczegółowe, mieszczące się w sprawach różnych, i taki jest obieg.

**Przewodniczący Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”**, dziękując zebranych za udział w posiedzeniu, wyznaczył termin kolejnego posiedzenia, które odbędzie się 23 maja br. Zwrócił się prośbą o zgłaszanie tematów kolejnego posiedzenia do 15 kwietnia br.