

Protokół

z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS

z dnia 17 stycznia 2019r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

Przewodniczący: Tomasz Ludwiński, Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.

Uczestnicy posiedzenia: Członkowie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS oraz eksperci.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Prace nad projektem reformy egzekucji administracyjnej w KAS. Powołanie zespołów ds. zmiany ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (UD 326).
2. Dyskusja nad pismem Przewodniczącego ZZ Celnicy PL z dnia 3 września 2018 roku.
3. Sprawy różne.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, poddał pod głosowanie porządek obrad. **Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów,** poprosił o zamianę porządku obrad, by punkt 2 był omawiany, jako pierwszy.

Ad 1.

Eugeniusz Matusiak, FZZ, powiedział, że związek zgadza się z częścią artykułów projektu UD 326, dotyczącego zmiany ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, a z pewnymi zapisami związek się nie zgadza i było zgłaszane na poprzednich posiedzeniach Rady Dialogu. Dodał, że miał być powołany zespół do opiniowania tego projektu, który nie powstał, a do związku dochodzą informację, że jakiś zespół pracuje nad tą ustawą.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, powiedział, że prace w sprawie egzekucji administracyjnej rozpoczynają się dzisiaj. Zapewnił, że ministerstwo będzie uwzględniało stronę społeczną w pracach zespołów.

Elżbieta Duszyc, Dyrektor Departamentu Poboru Podatków, Ministerstwo Finansów, uzupełniając wypowiedź ministra Cybulskiego dodała, że pracę czy rozmowy na temat reformy egzekucji administracyjnej trwały w ministerstwie finansów, co najmniej od sierpnia 2018 roku. Ostatecznie w dniu 17 grudnia 2018 roku podjęto decyzję o uruchomieniu projektu, który nazywa się Reforma Egzekucji Administracyjnej Legislacja Informatyzacja

Transformacja (REALIT'y), a przewodniczącym komitetu sterującego został Szymon Wiśniewski, dyrektor Departamentu Zarządzania Strategicznego. Dzisiaj o godzinie 13: 00 odbędzie się dopiero pierwsze posiedzenie Komitetu Sterującego, gdzie zostaną podjęte kierunkowe decyzje. W zakresie projektu ustawy UD 326, zmieniającej ustawę o postępowaniu egzekucyjnym, to 14 grudnia projekt został przekazany do Departamentu Prawnego w ministerstwie finansów i dopiero jak uzyska aprobatę będzie przekazany do uzgodnień i do konsultacji zewnętrznych.

Eugeniusz Matusiak, FZZ, powiedział, że projekt idzie normalnym trybem legislacyjnym, a związek chciał przedstawić swoje uwagi, zanim projekt trafił do Departamentu Prawnego.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, przypomniał, że inicjatywa takiego spotkania wyszła ze strony ministerstwa finansów, a nic się w tej sprawie nie dzieje, a było wysyłane pismo z kandydatami do prac w zespole.

Elżbieta Duszczyk, Dyrektor Departamentu Poboru Podatków, Ministerstwo Finansów, powiedziała, że autorem projektu jest Departament Systemu Podatkowego, pod przewodnictwem ministra Światały. Pismo z kandydatami, zostało skierowane do ministra Światały.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, powiedział, że zwoła w trybie pilnym spotkanie, w przyszłym tygodniu, z ministrem Światałą i członkami Zespołu.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, powiedział, że skontaktuje się ministrem Cybulskim we wtorek i jak będzie jakaś informacja to przekaże ją członkom Zespołu.

Joanna Tymiańska, FZZ, poprosiła o włączenie do prac tych zespołów, które dopiero powstają, na takim etapie, aby znowu nie musiały odbywać się takie rozmowy, jakie odbyły się przed chwilą.

Ad 2.

Joanna Kuś, ZZ Celnicy PL, mówiła o tzw. ucywilnianiu funkcjonariuszy w wyniku reformy KAS, która ciągnie się od czerwca 2017 r. Powiedziała, że całą sytuację dobrze opisuje pismo przewodniczącego Związku Zawodowego Celników PL Sławomira Siwego. Poprosiła ministra Cybulskiego, by dyrektorzy chętniej podejmowali dialogi i stosowali artykuł 150. Dodała, że nie chcą chodzić po sądach, a chcą pracować.

Joanna Tymiańska, FZZ, powiedziała, że popiera słowa przedmówcy.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, odnosząc się do wypowiedzi powiedział, że wczoraj odbyło się bardzo konstruktywne i pozytywne spotkanie z przewodniczącym Sławomirem Siwym. Dodał, że wykonawca ma problemy z programem Zefir2 i podejmowanie jakichkolwiek prób w takiej sytuacji jest stresujące. Jego zdaniem, system Zefir2 jest niereformowalny, i należy przejść na inny system.

Joanna Tymiańska, FZZ, powiedziała, że może ten system nie jest doskonały, ale póki co nie ma innego programu więc pracownicy muszą działać w takich warunkach jakie są.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, powiedział, że system nie jest po to, żeby zwiększać ludzi do obsługi tego systemu, tylko żeby działał na tyle poprawnie, by tych ludzi było mniej. System powinien służyć człowiekowi. Może należałoby się zastanowić nad systemem Poltaxem, który obsługiwał akcyzę. Powiedział, że ministerstwo będzie robiło wszystko, by usprawnić te działania, ale nie na zasadzie dobierania lepszych ludzi do systemu, tylko lepszego systemu.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, poinformowała, że przesłana została odpowiedź ministra Cybulskiego, termin tej odpowiedzi uzgodniono na ostatnim RDS-ie, zawierająca odpowiedzi na wszystkie postawione pytania. Powiedziała, że była przeprowadzona reforma administracji skarbowej, wymagająca dostosowania stanu kadrowego. Mówiła także o sprawach sądowych, nadmieniając, że są wyroki korzystne i są wyroki niekorzystne. Minister administracji skarbowej, jako pracodawca, jeśli jest wyrok prawomocny, to my ten wyrok ministerstwo wykonuje.

Joanna Kuś, ZZ Celnicy PL, zadała pytanie czy pracodawcy zależy na tym, by wykorzystywać wszystkie umiejętności pracowników. Powiedziała, że gubi się umiejętności pracowników i zabija się w nich pasję – zatrudnia się tzw. żółtodziobów do zwalczania przestępczości ekonomicznej, to aby ten pracownik rozpoczął pracę na 100 proc. trzeba czekać 3 lata. Proponujemy, aby w każdej Izbie stworzyć komisję złożone również z członków związków zawodowych.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, powiedziała, że gdyby pracownicy pracowali bez pasji, to nie byłoby tak dobrych wyników.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, zasygnalizował, by stosować pozytywny przekaz, bo to będzie sprzyjało dialogowi, a poza tym w pozytywnej atmosferze można więcej zdziałać.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, powiedział, że w Mazowieckim Urzędzie Celno-Skarbowym 90 proc. spraw, które przychodzą do kontroli musi odrzucać ze względu na brak ludzi do ich wykonywania, pomimo że te zadania są wspierane pracownikami z całego województwa mazowieckiego, na przykład do Wólki Kosowskiej. To jest problem, który musi być rozwiązany, bo jeśli chodzi o Mazowsze, to jest to województwo gdzie uciekają podatnicy, żeby się ukryć przed fiskusem.

Joanna Kuś, ZZ Celnicy PL, powiedziała, że reforma trzech służb była bardzo potrzebna, ale była bardzo szybko wprowadzona, przez co niosła ze sobą pewne błędy. Dodała, że jako związki zawodowe starają się uspokajać nastroje, ale często dochodzą do głosu emocje. Jej zdaniem, skoro ucywilizowano 3000 funkcjonariusze, a teraz zwiększono ilość funkcjonariuszy na 2000 to znaczy, że można.

Ad 3.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, przypomniał, że poruszany był temat nadgodzin w służbie cywilnej i zadeklarował się wystąpić z pismem do minister Elżbiety Rafalskiej, ale nie wystąpił. Skontaktował się z Biurem Rzecznika Praw

Obywatelskich, by ustalić, co rzecznik robi z wnioskami, które pisane są do niego od 10 lat w tej sprawie. Okazało się, że 3 sierpnia 2015 roku, rzecznik skierował wniosek do Trybunału Konstytucyjnego, o stwierdzenie nieważności artykułu 97 ustawy o służbie cywilnej w zakresie nadgodzin w służbie cywilnej, z artykułem 4 ustęp 2 Europejskiej Karty Społecznej. Wniosek leży w Trybunale Konstytucyjnym, nie ma wyznaczonego terminu rozprawy i trwają prace wewnętrzne nad tym wnioskiem. Termin rozprawy ma pojawić się na stronie internetowej Trybunału Konstytucyjnego. Dodał, że nie ma sensu. Przed wyrokiem, prowadzić korespondencje ze stroną rządową. Zadał dwa pytania ministrowi Cybulskiemu, dotyczące terminu składania przez dyrektorów Izb Administracji Skarbowej, zapotrzebowania na środki związane z wypłatą podwyżek od 1 stycznia 2019 roku – czy to prawda, że niektórzy dyrektorzy występują o środki większe niż 655 zł oraz czy był wyznaczony termin do 20 stycznia, by złożyć takie zapotrzebowanie.

W imieniu ministra Cybulskiego odpowiedzi udzieliła **Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów**, poinformowała, że 8 albo 9 stycznia wyszło pismo do IAS-ów, z informacją, że w związku z podwyżkami, które mają nastąpić w roku 2019, na dzień 15 stycznia IAS-y mają dokonać stanu przeliczenia jakby stanu etatowego w przeliczeniu na każdy etat 655 zł. Powiedziała, że nie ma takiej informacji, co do tego, że niektórzy dostaną większe pieniądze, ani nie ma informacji, co do tego, żeby dyrektorzy się zgłaszali o wyższej kwoty. Kwoty będą dokładnie takie jak wskazane w pierwszym piśmie.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”, zapytał czy w tym piśmie, ministerstwo narzucało zmniejszanie limitów etatów w poszczególnych Izbach.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, odpowiedziała krótko, że absolutnie nie.

Eugeniusz Matusiak, FZZ, zadał pytanie dyrektor Kowalskiej dotyczące obniżenia kwoty brutto, czyli 655 zł, poprzez rozmaite składniki, takie jak wysługa lat czy procentów, i nie dostrzegł tam takich opcji jak nagrody jubileuszowe czy odprawy emerytalne. Zapytał czy nie jest to brane pod uwagę, aby wyjść na kwotę netto.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów odpowiedziała, że wszystkie składniki wynagrodzenia wchodzi w 655 zł, w tym m.in.: nagroda roczna, odprawy.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, nie zgodził się, że odprawa wchodzi w 655 zł, bo według niego odprawy planuje kierownik jednostki w danym roku, niezależnie od tego czy dostały środki na podwyżki, czy nie.

Eugeniusz Matusiak, FZZ, nie zgodził z przewodniczącym Ludwiński, mówiąc, że podwyżka to odprawa będzie o tę różnicę wyższa. Dodał, że są Izby, które biorą to pod uwagę, i te, które nie biorą tego pod uwagę. Poprosił o ujednoczenie tej kwestii.

Joanna Tymiańska, FZZ, zapytała, kiedy pieniądze fizycznie wpłyną do Izb.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, odpowiedziała, że nie ma jeszcze takiej informacji, a rezerwa celowa będzie uruchomiona w pierwszym kwartale.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, powiedział, że będzie to uruchomione w pierwszym kroku.

Joanna Tymiańska, FZZ, zapytała, o spotkanie w ministerstwie finansów 21 grudnia, na którym minister Walczak zapowiadał, że będzie chciał szybko stronie społecznej przesłać wszystkie dane dotyczące projektu ustawy uchwały modernizacyjnej. Dodała, że nic od tamtej pory do strony społecznej nie dotarło.

Iłona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, odpowiedziała, że trwają prace i gdy będzie tzw. wersja stała, zostanie ona przekazana stronie społecznej.

omówił, czym skutkuje m.in. brak współpracy z praktykami przy zmianie przepisów egzekucyjnych. Poruszył także kwestie e-Pit - przed każdym zwrotem nadpłaty należy sprawdzić czy podatnik ma zaległości podatkowe, co jest pracochłonne, a przy obecnym stanie zatrudnienia w komórkach rachunkowości zwrot w terminie 45 dni wydaje się być niemożliwy do osiągnięcia.

Joanna Tymiańska, FZZ, zwróciła uwagę, że nadgodzin nie ma, gdyż często przełożeni nie wyrażają zgody na pracę w nadgodzinach i często pracownicy zostają na stanowisku i kończą pracę w czasie prywatnym.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, powiedział, że często sami pracownicy nie zgłaszają.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, powiedział, że jest przeciwnikiem wykorzystywania pracowników, a praca po godzinach jest niezgodna z literą prawa.

Joanna Tymiańska, FZZ, zauważyła, że często przełożeni wykorzystują pracowników, którzy pracują z pasją, a takie stałe wykorzystywanie to już patologia.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, powiedział, że otrzymał sygnał z terenu w związku z zarządzeniem nr 40 szefa KAS z 13 grudnia 2018 r., w sprawie określenia kierunków działania i rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej na 2019 rok. Zarządzenie szefa Krajowej Administracji Skarbowej mówi, że ma nastąpić wzrost skuteczności ściągania danin publicznych, to jest przekładane na poszczególne Izby Administracji Skarbowej. Zapytał o konsekwencje służbowe w stosunku do pracowników kontroli, którzy nie będą mieli wyższych osiągnięć, a trzeba pamiętać, że w pewnym momencie kończy się możliwość obciążania pracą ludzi. Czy w modernizacji będą dodatkowe środki na zatrudnienie, i czy ministerstwo finansów wiadomo o przypadkach, że dyrektorzy Izb nakazują np., że ma być kilkadziesiąt procent więcej wpływów w wyniku kontroli. Według jego wiedzy, założony wzrost wpływów w pewnym województwie ma wzrosnąć z 141 milionów na 266 milionów.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji, Ministerstwo Finansów, podkreślił, że kontrola jest ostatecznym narzędziem dyscyplinowania podatnika. Dodał, że będzie rozmawiał z dyrektorami Izb i poruszy ten temat dodając, że pomysł ten, jest nie do przyjęcia. W kwestii e-PIT, odbywają się na bieżąco spotkania ze wszystkimi naczelnikami, a także z pracownikami urzędów skarbowych, którzy

na bieżąco zgłaszają wszelkiego rodzaju wątpliwości i obawy dot. projektu, i wszystko przebiega pomyślnie. Powiedział, że w XIX w. funkcjonowało przekonanie, że im więcej ludzi tym większy sukces, a obecnie mamy XXI w. i o sukcesie decyduje większa inteligencja. Jego zdaniem, w najbliższym czasie trzeba będzie zmierzyć się z problemem rachunkowości, która jest rachunkowością z XIX w., i jest różnica pomiędzy rachunkowością bankową a rachunkowością skarbową.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, nie zgodził się z tym, że nie potrzebne są dodatkowe etaty; może nie wszędzie, ale są one potrzebne.

Krzysztof Stanisławski, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, odnosząc się do wcześniejszych pytań powiedział, że spotkania odbywają się średnio raz w miesiącu i bywają zgłaszane wątpliwości dotyczące prac innych departamentów, w tym przypadki łamania prawa. Podziękował za takie zgłoszenia, prosząc jednocześnie o podawanie jakiś konkretów lub miejsc, by można było badać dane sprawy i prosić, podczas telekonferencji, o wyjaśnienia danych dyrektorów.

Joanna Tymiańska, FZZ, powiedziała, że pracownicy często nie zgłaszają przełożonym różnych zagrożeń, np., że prawdopodobnie się nie wyrobiją z obowiązkami, bo zwyczajnie się boją. Większą śmiałość mają do związków, dlatego trwa przygotowywanie pisma na temat zagrożeń, które powinno być wysłane do końca tygodnia. Zapytała, czy będą w najbliższym czasie przyjęcia w służbie cywilnej i do służby celno-skarbowej, czy nie. A jeżeli będą to czy można określić liczbę etatów.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów, odpowiedziała, że nie można określić liczny etatów. Dodała, że każdego roku przy tworzeniu ustawy budżetowej jest badana etatyzacja Izby, również w zależności od nowych zadań i potrzeb Izby. Na chwilę obecną trzeba poczekać na uchwalenie ustawy budżetowej i wtedy będzie możliwe przekazanie informacji czy, w stosunku do ustawy z roku poprzedniego, jest większa liczba tych etatów.

Eugeniusz Matusiak, FZZ, powiedział, że są dwie grupy pracowników zostających po godzinach - jedni zostają z własnej woli, a drudzy bo każe im przełożony.

Joanna Kuś, ZZ Celnicy PL, zapytała o dodatki kontrolerskie – czy w ministerstwie toczy się jakieś postępowanie mające na celu ujednoczenia tej sprawy, np. by zmienić zasady ich przydzielania.

Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu i Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, odpowiedziała, że jest tendencja, by przejść na dodatek kwotowy od przeszłego roku.

Joanna Tymiańska, FZZ, poprosiła o przekazanie projektu jeszcze na etapie uzgodnień, tak, aby strona społeczna mogła na spokojnie zapoznać się z nim i zaproponować poprawki, które po konsultacjach zewnętrznych są już bardzo trudne. Zadała pytanie związane z art. 150 ustawy o KAS i osobami, które zostały przywrócone do służby - czy powinni otrzymać urlop w całości, pomimo że zostali przywrócenie do służby np. w lipcu, a nie w styczniu. Dodała, że stanowisko Izby jest takie, że ten urlop należy przyznać proporcjonalnie.

Kolejne spotkanie Podzespołu odbędzie się 21 lutego br. o godz. 11.00.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, poprosił o przesyłanie propozycji tematów kolejnego posiedzenia do końca najbliższego wtorku.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”, podziękował członkom Podzespołu i zaproszonym gościom za przybycie i zamknął posiedzenie.

.....

Tomasz Ludwiński

Przewodniczący Podzespołu

*Sporządziła
Marlena Wiśniewska
Biuro Rady Dialogu Społecznego*