

### **Protokół**

**z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS  
z dnia 18 października 2018 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

**Przewodniczący:** Tomasz Ludwiński, **Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.**

**Uczestnicy posiedzenia:** Członkowie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS oraz eksperci.

#### **Przyjęto następujący porządek obrad:**

1. Egzekucja administracyjna (kierunki planowanych zmian ustawowych, organizacyjnych i finansowych (prowizja), terminarz planowanych prac, dotychczasowe efekty trwających prac nad reorganizacją egzekucji administracyjnej).
2. Dyskusja nad nowelizacją ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw.
3. Sprawy różne.

Przewodniczący **Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** przywitał członków Podzespołu oraz zaproszonych gości, a następnie przedstawił tematykę posiedzenia.

#### **Ad.1**

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zwrócił się do przedstawicieli Ministerstwa Finansów o przedstawienie stanowiska dotyczącego zmian w egzekucji administracyjnej.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** poinformował, iż zgodnie z decyzją Minister Finansów Pani Teresy Czerwińskiej Departament Systemu Podatkowego jest odpowiedzialny za wdrażanie projektu reformy egzekucji administracyjnej. Dodał, że projekt pozostaje na etapie uzgodnień w ramach organizacji, a wszelkie uwagi strony związkowej będą analizowane i zostaną uwzględnione w pracach zespołu projektowego. Zauważył, iż Departament Systemu Podatkowego odpowiada za procesy legislacyjne w obszarze postępowania egzekucyjnego w administracji. Natomiast kwestie kadrowe, w tym prowizyjne pozostają poza zakresem właściwości tej komórki.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zapytał czy resort finansów uwzględni udział partnerów społecznych w konsultacjach dotyczących zmian systemu egzekucji administracyjnej.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** stwierdził, że kwestia składania wniosków i uwag do projektu jest otwarta. Dodał, iż jednym z założeń objętych pracami koncepcyjnymi jest opracowanie nowej ustawy egzekucyjnej, w tym ustalenie zakresu planowanych regulacji.

**Grzegorz Bartkowiak, Ekspert FZZ** zwrócił się o uszczegółowienie w projekcie definicji dobrowolnej zapłaty przez zobowiązanego.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** wyjaśnił, że kwestia dobrowolnej zapłaty jest częścią projektów aktualnie procedowanych w Departamencie Systemu Podatkowego. Celem zmian jest przeprojektowanie całego systemu tak by można było rozróżnić dobrowolną realizację grzywny od przymusowej egzekucji. Zagadnienie dobrowolnej zapłaty zostało ujęte m.in. w projekcie ustawy nowelizującej (UB14). Projekt ten stanowi wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego w obszarze kosztów egzekucyjnych. Jednym z założeń jest przyznanie preferencji w kosztach jeżeli w toku sprawy dochodzi do dobrowolnej zapłaty.

**Grzegorz Bartkowiak, Ekspert FZZ** zapytał czy stanowiska związków zawodowych dotyczące rozwiązań w tym obszarze będą uwzględniane.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** potwierdził, że jeżeli pojawią się uwagi strony związkowej to zostaną one uwzględnione w większym zakresie. Dodał, że projekt (UB14) został wstępnie uzgodniony, drobne uwagi zgłosiło jedynie Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

**Grzegorz Bartkowiak, Ekspert FZZ** zapytał czy resort finansów planuje powołanie Zespołu z udziałem związków zawodowych.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** wyjaśnił, iż skład Zespołu projektowego zajmującego się reformą egzekucji jest na etapie uzgodnień kierownictwa Ministerstwa Finansów. Z założenia jego prace mają odbywać się w formule eksperckiej. Zgodnie z wytycznymi Zespół ma być powołany do końca bieżącego miesiąca.

**Joanna Tymiańska, FZZ** zapytała czy istnieją już założenia dotyczące zakończenia prac Zespołu projektowego i czy przewidziano termin wejścia w życie nowej ustawy egzekucyjnej.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** poinformował, iż wstępna koncepcja nowej ustawy ma zostać przedstawiona w lutym 2019 roku, a jej zatwierdzenie przez kierownictwo resortu powinno nastąpić do końca pierwszego kwartału 2019 roku. W ramach kroku pierwszego do projektu zostaną włączone już trwające procesy legislacyjne, natomiast krokiem drugim ma być docelowo nowa ustawa egzekucyjna.

**Grzegorz Bartkowiak, Ekspert FZZ** zapytał czy projekt ustawy egzekucyjnej jest tworzony w korelacji z aktualnie obowiązującym rozporządzeniem o wynagrodzeniu prowizyjnym.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** powiedział, że nie jest wykluczone, iż będzie to jeden z obszarów pracy Zespołu projektowego. Są przewidywane co najmniej 3 zespoły, w tym jeden być może będzie zajmował się sprawami organizacji.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zapytał czy w ramach Zespołu projektowego uwzględniono udział przedstawicieli urzędów skarbowych.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** powiedział, że aktualnie trwają prace koncepcyjne zespołów roboczych z udziałem przedstawicieli z terenu. Natomiast planowane jest powołanie zespołu

prawnego głównie z obszaru egzekucji, zespołu biznesowo-organizacyjnego zajmującego się sprawami strukturalnymi oraz zespołu informatycznego.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zaproponował wystąpienie do Ministerstwa Finansów z wnioskiem o włączenie przedstawicieli partnerów społecznych do udziału w pracach dotyczących reformy egzekucji administracyjnej.

**Eugeniusz Matusiak, FZZ** zaznaczył, że wszelkie zmiany w egzekucji administracyjnej, w tym zmiany wprowadzane projektem ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (UD326), powinny być omawiane na forum Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej Rady Dialogu Społecznego.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** stwierdził, że projekt (UD326) pozostaje na etapie uzgodnień wewnętrznych. Zadeklarował, że ewentualne uwagi strony związkowej będą analizowane pod kątem ich uwzględnienia.

**Eugeniusz Matusiak, FZZ** wnosił o szczegółowe omówienie projektu (UD326) z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Finansów. Dodał, że ta propozycja jest powiązana z kwestią wynagrodzeń prowizyjnych.

**Janusz Jasiński, Zastępca Dyrektora Departamentu i Wdrożeń w Ministerstwie Finansów** odniósł się do trybu procedowania nad zmianami legislacyjnymi. Stwierdził, że dyskusja dotyczy trzech odrębnych projektów. Pierwszy z nich został rozpatrzony przez Stały Komitet Rady Ministrów (UB14), drugi z projektów został skierowany do uzgodnień wewnętrznych (UD326), a trzeci o zmianie ustawy jest na etapie wyboru koncepcji.

**Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”** zapytał czy zostały poczynione analizy dotyczące korelacji pomiędzy ściągalnością organów egzekucyjnych, a wysokością wypłaconych wynagrodzeń prowizyjnych. Dodał, że od czasu wprowadzenia nowego rozporządzenia w sprawie uprawnień szczególnych ściągalność maleje. Odnosząc się do kwestii projektu ustawy (UD326) stwierdził, iż ze względu na zbyt krótki okres konsultacji nie było możliwe właściwe zaopiniowanie.

**Jerzy Owczarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, Ministerstwo Finansów** zadeklarował, że termin konsultacji wewnętrznych projektu ustawy (UD326) zostanie wydłużony. Dodał, że wstępne analizy dotyczące efektywności egzekucji wskazywały na brak korelacji pomiędzy wysokością prowizji, a wzrostem ściągalności.

## **Ad.2**

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** poinformował, iż decyzją Prezydium Rady Dialogu Społecznego do Podzespołu skierowano pismo Pana Sławomira Siwego Przewodniczącego Związku Zawodowego Celnicy PL z dnia 6 września 2018 r. zawierające uwagi do projektu ustawy z dnia 2 sierpnia 2018r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw oraz pismo ZZ Celnicy PL z dnia 3 września 2018 r. dotyczące strukturalnych problemów w Krajowej Administracji Skarbowej.

**Przewodniczący** zaproponował by Ministerstwo Finansów przedstawiło stanowisko odnoszące się do pisma ZZ Celnicy PL z 3 września 2018r.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** zapewnił, iż resort finansów przygotowuje odpowiedź na powyższe pismo.

Następnie **Barbara Smolińska, Naczelnik w Wydziale Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** poinformowała, że kopia odpowiedzi

na pismo ZZ Celnicy PL z 6 września 2018 r. w sprawie uwag do nowelizacji ustawy zostanie skierowana do Podzespołu.

### Ad.3

**Joanna Tymiańska, FZZ** powiedziała, iż na ostatnim posiedzeniu Podzespołu Minister Paweł Cybulski deklarował, że są prowadzone prace nad przekazaniem Dyrektorom Izb dodatkowych środków na podwyżki w roku bieżącym. Zapytała kiedy Dyrektorzy IAS otrzymają środki.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** poinformowała, iż prowadzone są prace dotyczące włączenia podwyżki do budżetu państwa na rok 2019. Dodała, iż na ten moment Departament BLK nie otrzymał dyspozycji w zakresie podziału środków na podwyżki w roku obecnym.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** powiedział, że nie ma decyzji politycznej o przyznaniu środków na podwyżki. Dodał, że projektowana jest systemowa propozycja podwyżek w kolejnych latach. Zmiany powinny wspierać wyrównanie różnic w regulacjach płacowych pomiędzy służbami.

**Arkadiusz Pytlak, OPZZ** zwrócił się o wyjaśnienie na czym miałyby polegać wyrównywanie płac w Krajowej Administracji Skarbowej.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** stwierdził, że pracownicy z podobnym stażem i wykształceniem powinni mieć podobne uposażenia.

**Arkadiusz Pytlak, OPZZ** stwierdził, że uposażenie powinno być na porównywalnym poziomie przy korelacji zadań. Natomiast funkcjonariusz wyróżnia się tym, że ma dodatek za stopień.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** przyznał, że regulacje płacowe następują, ale powinny być one sprawiedliwe dla wszystkich pracowników Krajowej Administracji Skarbowej.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** poinformowała, iż wedle danych na 25 września 2018 r. przeciętny dodatek za stopień dla funkcjonariuszy wynosi ok. 750 złotych. Natomiast różnica pomiędzy przeciętnym wynagrodzeniem w korpusie służby cywilnej, a przeciętnym uposażeniem z dodatkami wśród funkcjonariuszy wynosi ok. 500 złotych. Wskazuje to, iż relacja tych dwóch służb nie różni się już dokładnie wysokością przeciętnego dodatku za stopień.

**Joanna Tymiańska, FZZ** zapytała czy przewidziano dodatkowe środki na zakupy dla pracowników biorących udział w tzw. „akcji mandatowej”.

**Anna Długosińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** powiedziała, że brakuje regulacji ustawowych w obszarze tzw. „zakupu kontrolowanego”. W budżecie nie przewidziano również środków na refundację zakupów konsumpcyjnych dla pracowników.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** zapewnił, iż w rozmowie z Dyrektorami Izb Administracji Skarbowej poruszone zostaną kwestie prowadzonych kontroli zarówno pod kątem zabezpieczenia wizerunku, zapewnienia bezpieczeństwa kontrolującemu jak i sposobu wyznaczania osób kierowanych do kontroli.

**Uzgodniono, iż w najbliższym czasie zostanie zorganizowane spotkanie poświęcone zmianom w egzekucji administracyjnej. Spotkanie odbędzie się z udziałem przedstawicieli**

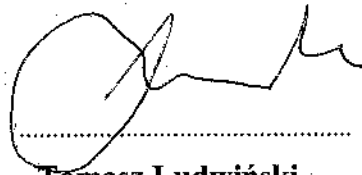
**Ministerstwa Finansów i ekspertów zgłoszonych przez organizacje reprezentowane w Radzie Dialogu Społecznego.**

Ustalano włączenie do porządku obrad najbliższego posiedzenia następujących tematów:

- Kształtowanie postaw pracowniczych w organizacji i etosu zawodowego.
- Nadgodziny w służbie cywilnej w Krajowej Administracji Skarbowej.
- W części posiedzenia sprawy różne uwzględniono rozpatrzenie pisma ZZ Celnicy PL z dnia 3 września 2018r.

Kolejne spotkanie Podzespołu odbędzie się w dniu 22 listopada br. o godz. 11:00.

Wobec wyczerpania wszystkich punktów porządku obrad **Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** podziękował członkom Podzespołu i zaproszonym gościom za przybycie i zamknął posiedzenie.



**Tomasz Ludwiński**

Przewodniczący Podzespołu

*Sporządziła  
Marlena Wiśniewska  
Biuro Rady Dialogu Społecznego*