

**Protokół**  
**z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS**  
**z dnia 13 września 2018 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

**Przewodniczący:** Tomasz Ludwiński, **Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.**

**Uczestnicy posiedzenia:** Członkowie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS oraz eksperci.

**Przyjęto następujący porządek obrad:**

1. Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS – dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzenia, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego.
2. Sytuacja lokalowa oraz w zakresie wyposażenia w środki pracy w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej.
3. Sprawy różne.

Przewodniczący **Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** przywitał członków Podzespołu oraz zaproszonych gości, a następnie przedstawił tematykę posiedzenia.

**Ad.1**

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** stwierdził, iż o zwiększeniu atrakcyjności zatrudnienia w KAS decyduje przede wszystkim wysokość otrzymywanego wynagrodzenia. Pomimo wzrostu minimalnej płacy w organizacji do 3100 zł brutto, nadal są to relatywnie niskie zarobki nie rekompensujące ponoszonych nakładów pracy. Ponadto zgłaszane są problemy z nadmiernym obciążeniem obowiązkami w związku z redukcją etatów w KAS. Dodał, iż w związku z rozporządzeniem KPRM nastąpiło radykalne spłaszczenie ścieżki awansu stanowiskowego. Awans stanowiskowy jest praktycznie niemożliwy bądź bardzo rzadki w trakcie całej kariery zawodowej. Jeżeli chodzi o edukację pracownicy zwracają uwagę na częste organizowanie wielodniowych szkoleń w okresach świątecznych. Następnie nawiązał do promocji zawodu urzędnika skarbowego. Stwierdził, że przemęczeni pracownicy będą odchodzić z pracy, a na ich miejsce nie będzie chętnych kandydatów.

**Joanna Tymiańska, FZZ** zauważyła, że większa gradacja stanowisk powinna łączyć się z apanażem finansowym.

**Arkadiusz Pytlak, OPZZ** odniósł się do rozporządzenia dotyczącego wartościowania stanowisk w korpusie służby cywilnej. Stwierdził, że by zbudować rzetelną strukturę stanowiskową trzeba pochylić się w pierwszej kolejności nad strukturą organizacyjną w KAS. Sprzeciwił się mnożeniu stanowisk kierowniczych. Dodał, że wartościowanie powinno spełniać realizację i przedstawienie ścieżki kariery zawodowej.

**Joanna Tymiańska, FZZ** podkreśliła, że należy się wnikliwie zastanowić nad wprowadzeniem wartościowania w służbie cywilnej. Dodała, że w służbie celnej wartościowanie stanowisk doprowadziło do tego, że nie można było należycie zarządzać komórkami i przemieszczać ludzi.

**Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”** dodał, że przy braku stabilizacji pracy wprowadzanie wartościowania jest niepożądane. Następnie odniósł się do atrakcyjności pracy w KAS. Od lat awans stanowiskowy, który uzyskiwali pracownicy był elementem motywującym. Dodał, iż nie można mówić o motywowaniu pracowników gdy awans otrzymuje poniżej 3% wszystkich zatrudnionych. Przykładem jest Izba Administracji Skarbowej w Katowicach gdzie awans od stycznia do sierpnia otrzymało jedynie 258 pracowników. Wnosił o podjęcie działań zmierzających do motywowania pracowników po przez ich awans stanowiskowy.

**Małgorzata Jarczyk, OPZZ** dodała, iż po wejściu do KAS bardzo dużo osób niespełniających kryteriów określonych w rozporządzeniu straciło, pomimo wieloletniej pracy zawodowej, swoje nabyte stanowiska służbowe. Apelowała o przywrócenie utraconych stanowisk.

**Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** potwierdziła, że zdarzały się sytuacje gdy osoby nie spełniające kryteriów traciły stanowiska. Jednak tacy pracownicy utrzymali uposażenia na niezmiennym poziomie.

Ponadto **Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zapytał czy Ministerstwo Finansów przygotowało wytyczne dotyczące ograniczenia zatrudnienia w KAS. Kwestia dotyczy obligowania Dyrektorów Izb Administracji Skarbowej do redukcji zatrudnienia. Ponadto zapytał czy jest przykaz Ministerstwa Finansów by nie przedłużać umów osobom nabywającym prawa emerytalne.

**Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** wyjaśniła, iż w lipcu do Dyrektorów Izb Administracji Skarbowej zostały przekazane wytyczne. W miejsce osoby odchodzącej na emeryturę można zatrudnić kolejnego pracownika. Dodała, że limity się nie zmieniły, nie ma redukcji etatów.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zwrócił się o przekazanie do Podzespołu pisma w sprawie wytycznych. Następnie poprosił przedstawicieli resortu finansów o przedstawienie stanu prac dotyczących ścieżki rozwoju w KAS, w tym informacji jaka jest koncepcja oraz kiedy zaplanowano wdrożenie ewentualnych zmian.

**Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** poinformowała o realizacji pozakonkursowego projektu PO WER „Doskonalenie systemów i standardów zarządzania oraz obsługi klienta w administracji skarbowej”, który w jednym z komponentów odnosi się do budowy ścieżki rozwoju zawodowego.

**Anna Grycuk, Departament Budżetu Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** odniosła się do ścieżki rozwoju w KAS. Powstała Krajowa Szkoła Skarbowości, która kompleksowo realizuje szkolenia na rzecz całej organizacji. Ponadto w czerwcu 2018 roku został podpisany System Szkolenia Kadr KAS. System kompleksowo ujmuje całą ścieżkę rozwojową od momentu zatrudnienia po przez

dalszy rozwój, w tym szkolenia specjalistyczne, studia podyplomowe czy szkolenia dla przyszłych urzędników unijnych. Następnie odniosła się do służby przygotowawczej. Podjęto działania by maksymalnie uspołnić ścieżkę rozwojową służby cywilnej i funkcjonariuszy. Ponadto każda osoba przyjęta do pracy bądź służby będzie miała obowiązek przejścia w pierwszych dniach szkolenia z etyki zawodowej. Obecnie rozpoczęły się prace nad opracowaniem Kodeksu Etyki dla Funkcjonariusza. W ramach tego systemu zostało także zaproponowane, że każdy nowo przyjęty pracownik będzie przechodził szkolenie praktyczne. Załącznikiem do systemu są dzienniki służby przygotowawczej, które zawierają informację m.in. o programach szkoleń, etapach i ocenach okresowych podczas służby przygotowawczej. Poza tym wyznaczono progi, które funkcjonariusze bądź pracownicy muszą spełnić. W tej chwili system zakłada, że rozwój będzie przebiegał w sześciu profilach: profil obsługi klienta, poboru i egzekucji, wsparcia, orzecznictwa, kontroli i zwalczania przestępczości. Do każdego z profili przypisany jest specjalny katalog szkoleń.

Od początku 2018 roku realizowany jest pozakonkursowy projekt w ramach PO WER. W ramach projektu są realizowane cztery zadania. Pierwsze z nich to - dział personalny jako partner strategiczny. Celem tego zadania jest przygotowanie komórek kadrowych do roli zarządczej, doradczej i analitycznej, wspierającej Dyrektorów w zarządzaniu zasobami ludzkimi i pracowników w ramach miękkiego zarządzania HR. Drugie to opracowanie systemu zarządzania kompetencjami pracowników i funkcjonariuszy KAS. Prace w ramach tego projektu zaczną się od przygotowania modelu kompetencji. Określone zostaną kompetencje bazowe, a następnie kompetencje niezbędnych w poszczególnych profilach. Dzięki systemowi będziemy mogli badać kompetencje i je definiować. Zostaną zakupione narzędzia do badania kompetencji, jak również w ramach tego zostaną opisane ścieżki i wskaźniki rozwojowe. Trzecie z nich to prognozowanie zatrudnienia. Natomiast czwarte to system doskonalenia zawodowego radców skarbowych i analityków. Aktualnie w trzech Izbach trwa pilotaż, na podstawie którego będą zbierane informacje zwrotne od uczestników. Celem jest zbudowanie systemu, który wejdzie na stałe do systemu szkolenia w KAS. Dodała, iż od powstania KAS realizacja szkoleń jest ujednolicona dla funkcjonariuszy i pracowników. Nowy system szkoleń rekomenduje także powstawanie zespołów ds. szkoleń na poziomie regionalnym po to by wesprzeć komórkę szkoleniową w analizie potrzeb szkoleniowych. System szkoleń będzie podlegał dalszej analizie, a w miarę zgłaszania uwag będą nanoszone poprawki.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zapytał o udział związków zawodowych w realizacji tych projektów.

**Anna Grycuk, Departament Budżetu Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** powiedziała, że stworzenie systemu szkolenia było zadaniem ustawowym Krajowej Szkoły Skarbowości. System był opiniowany i wysyłany do wszystkich Izb do konsultacji. Natomiast do realizacji projektu został powołany komitet sterujący, kierownik projektu i zespół projektowy. Dodała, iż Związki zawodowe mogą wziąć udział w opiniowaniu.

**Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** wyjaśniła, że jest to projekt unijny realizowany według przepisów przez Ministerstwo Finansów.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** podkreślił, że aspekty wprost dotyczą pracowników – szkolenia czy ścieżka zawodowa. Rola związków zawodowych powinna być doceniona.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** powiedział, że strona związkowa jest ciałem reprezentującym grupę pracowniczą i powinna czynnie uczestniczyć w dyskusjach przy ocenie projektów. Zapewnił, że zwróci się do Dyrektorów Izb Administracji Skarbowej z przypomnieniem o zasadach współpracy ze związkami zawodowymi.

**Dominik Lach NSZZ „Solidarność”** powiedział, że celem związków jest pełnienie roli doradczej i informacyjnej, szczególnie w zakresie kryterium doboru pracowników na szkolenia.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** podkreślił, że ważna jest dostępność szkoleń dla pracowników i celowość tych szkoleń. Nie powinny być to decyzje jednostronne Dyrektorów, poparł rolę czynnika społecznego.

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zapytał czy w Ministerstwie Finansów trwają rozmowy na temat wzrostu wynagrodzeń dla pracowników KAS.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** poinformował, że trwają prace i próby wynegocjowania procentowych wzrostów uposażeń. Dodał, że rozmowy pozostają na etapie uzgodnień. Wyraził nadzieję, że wzrost uposażeń nastąpi jeszcze w tym roku.

## **Ad.2**

**Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** zwrócił się do przedstawicieli Ministerstwa Finansów o przedstawienie informacji w zakresie inwestycji w KAS oraz wyposażenia w środki pracy i warunki lokalowe w Izbach Administracji Skarbowej i podległych urzędach.

**Elżbieta Milewska, Departament Budżetu Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów** przedstawiła informację na temat sytuacji lokalowej w KAS. Organizacja posiada 713 siedzib w trwałym zarządzie jednostek, a 128 siedzib jest wynajmowanych. Dodała, że środki na poprawę warunków lokalowych w jednostkach są objęte limitem. Są to środki przeznaczone na inwestycje oraz na remonty budynków. W roku bieżącym limit środków przeznaczonych na inwestycje wynosi 134 mln złotych. W ramach tej kwoty zaplanowano realizację projektów w Poznaniu, Warszawie, Krakowie, Grodzisku Mazowieckim, Otwocku i Węgrowie oraz przebudowę i rozbudowę budynków w Białymstoku i Bydgoszczy. Ponadto planuje się również przebudowę budynku dla filii Krajowej Szkoły Skarbowości we Wrocławiu. Oprócz zadań wprowadzonych w ramach limitu realizowanych jest ok. 40 mniejszych inwestycji finansowanych z oszczędności na innych zadaniach. Realizowane są także przebudowy instalacji komputerowych, elektrycznych co pozwoli na podniesienie standardów pracy. W tym roku na wykonanie remontów we wszystkich jednostkach KAS przeznaczono 15 mln złotych, zaś potrzeby oszacowano w granicach 60 mln złotych. Ponadto pozyskano środki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska. W ramach POIiŚ realizowanych jest obecnie 24 projekty.

W roku 2019 nakłady na inwestycje budowlane finansowane z budżetu państwa wyniosą 114 mln złotych, planowane wydatki na inwestycje termomodernizacyjne wyniosą 20 mln złotych, natomiast na remonty budynków przeznaczone zostanie 16 mln złotych.

Następnie **Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”** odniósł się do jakości systemu informatycznego Ministerstwa Finansów. Zwrócił uwagę, iż pracownicy zgłaszają problemy z wydajnością i przepustowością sieci. Dodatkowo zapytał na jakich zasadach odbywa się monitoring stron internetowych w Ministerstwie Finansów. Dodał, że blokowaniu podlegają m.in. strony związków zawodowych.

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** poinformował, że odbędzie się spotkanie, którego przedmiotem będzie wypracowanie standardów w obszarze informatyzacji.

**Dominik Lach, NSZZ „Solidarność”** odniósł się do kwestii inwestycji i warunków lokalowych w KAS. Zauważył, iż w Izbach Skarbowych środki przeznaczone na bieżące remonty są niewystarczające.

#### **Wyposażenie w środki pracy w jednostkach KAS**

**Marzena Dąbrowska, Departament Budżetu Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwo Finansów** poinformowała, iż w ostatnich miesiącach trwały intensywne prace w zakresie standaryzacji i zakupów majątkowych, w szczególności omawiano kwestię wyposażenia jednostek w sprzęt do kontroli. W związku ze zmianą zadań i komórek kontrolnych w Urzędach Celno-Skarbowych pojawiła się potrzeba dokonania aktualizacji standardów wyposażenia w sprzęt do kontroli. Zakończenie prac nad standardami przewidziane jest do końca września br. Ponadto w IV kwartale br. planowana jest aktualizacja danych w systemie zarządzania majątkiem resortu tzw. „Machinie”.

#### **Ad.3**

Uzgodniono włączenie do porządku obrad najbliższego posiedzenia:

- dyskusji dotyczącej reorganizacji egzekucji administracyjnej

**Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów** powiedział, iż w ramach reformy egzekucji administracyjnej zaplanowano zmiany organizacyjne i legislacyjne oraz rozwój systemu informatycznego.

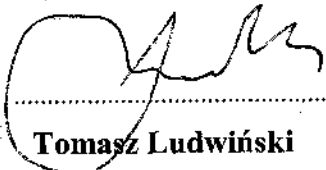
- podjęcie tematu nowelizacji ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej
- omówienie wniosku Związku Zawodowego Celnicy PL

**Joanna Tymiańska, FZZ** zapytała kiedy zostaną zrealizowane wszystkie pozytywne rekomendacje Zespołu ds., monitorowania.

**Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Budżetu Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów** wyjaśniła, iż nie zrealizowano jedynie rekomendacji w stosunku, do których toczą się postępowania sądowe oraz występują przyczyny zewnętrzne bądź uniemożliwiające.

Uzgodniono, iż kolejne spotkanie Podzespołu odbędzie się w dniu 18 października br.

Wobec wyczerpania wszystkich punktów porządku obrad **Przewodniczący** podziękował członkom Podzespołu i zaproszonym gościom za przybycie i zamknął posiedzenie.



**Tomasz Ludwiński**  
Przewodniczący Podzespołu