

Protokół
z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS
z dnia 21 czerwca 2018 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

Przewodniczący: Tomasz Ludwiński, Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.

Uczestnicy posiedzenia: Członkowie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS oraz eksperci.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.
2. Obciążenie pracą jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w kontekście zgłaszanych z większości jednostek organizacyjnych znacznych niedoborów etatów.
3. Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS - dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzeń, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego.
4. Sprawy różne.

Przewodniczący **Tomasz Ludwiński**, NSZZ „Solidarność” przywitał członków Podzespołu oraz zaproszonych gości, a następnie przedstawił tematykę posiedzenia.

Ad.1

Krzysztof Stanisławski, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń - odpowiedzialnego za przygotowanie legislacyjne rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Po raz pierwszy zostało przygotowane rozporządzenie, które miało połączyć doświadczenia i dotychczasowe rozstrzygnięcia prawne z sytuacją połączenia trzech niezależnych organizacji w ramach KAS-u. Proponowane rozwiązanie dotyczy ponad 13 tysięcy funkcjonariuszy i pracowników KAS-u na 62 tys. wszystkich pracowników funkcjonariuszy. Rozwiązanie zostały przekazane do oceny Departamentów oraz Izb Administracji Skarbowej w całym kraju. Wszystkie uwagi zostały przeanalizowane i bardzo dokładnie sprawdzone.

Ad.2

Uzgodniono, iż każda z organizacji przekaże po dwie propozycje tematów do omówienia na kolejnych posiedzeniach Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej.

Kolejne spotkanie Podzespołu wyznaczono na 13 września 2018 roku.

Bogumiła Jadkowska, Departament Organizacji i Wdrożeń stwierdziła, że większość uwag związków zawodowych dotyczyła sposobu zastosowania rozporządzenia, tylko parę uwag dotyczyło samego projektu rozporządzenia. Podwyższenie progu przyznawania dodatku dla pracowników lub funkcjonariuszy powodowałoby konieczność zabezpieczenia tych środków. Na 2018 mamy środki obecne, dlatego takiej możliwości nie było. Sposób zastosowania rozporządzenia, w ramach posiadanych środków dyrektorzy IAS mają możliwość podwyższenia dodatku lub dostosowania do realizacji zadań. Propozycja podwyższenia w samym projekcie progu dolnego nie jest możliwa na obecny moment. Przywrócenie kwalifikacji i doświadczenia na danym stanowisku, które brane są pod uwagę przy ustalaniu wysokości. Zajmowane stanowisko będzie uznawane przy ustalaniu uposażenia. Inne przepisy ustawy dają możliwość docenienia zaangażowania pracownika.

Arkadiusz Pytlak, OPZZ wskazał na problem z systemem sprawozdawczości systemem organizacji.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zgodził się, że sprawozdawczość jest do poprawy.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność” stwierdził, że w myśl art. 27 ustawy o związkach zawodowych zasady podziału środków na wynagrodzenia powinny być na poziomie zakładu pracy uzgadniane ze związkami zawodowymi. Stwierdził, że proponowane rozporządzenie w żadnym miejscu nie gwarantuje takiego uzgodnienia. Zaproponował by kolejna wersja rozporządzenia została uzgodniona wspólnie z centralami reprezentatywnych związków zawodowych.

Joanna Tymiańska, OPZZ zapytała czy z uwagi na zgłaszane uwagi związków zawodowych Ministerstwo Finansów planuje nowelizację rozporządzenia.

Krzysztof Stanisławski, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń potwierdził, że prace nad rozporządzeniem nie ulegają przerwaniu. Zaznaczył jednak, że przejście na proponowaną przez związki kwotową stawkę musi zostać wprowadzona zmiana do ustawy Kasowskiej art. 148 &1. Dodał, że Ministerstwo Finansów planuje wprowadzenie takiej zmiany.

Ad.2

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność” powiedział, iż po wejściu w życie KAS w jednostkach podległych zatrudnienie zmalało o około 10% - różnie w różnych jednostkach organizacyjnych. Zewsząd dochodzą głosy o niedoborach kadrowych. Pracownicy są obciążeni pracą. Dyskusja na ten temat jest bardzo potrzebna ale i trudna nie ma pieniędzy na, etaty to są pieniądze. Wskazywał również na pewne niedociągnięcia organizacyjne.

Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w KAS zdajemy sobie sprawę z tej sytuacji. Dyrektor Izby w Warszawie ma problem z obsadą i też z naborami. Są wakaty z pełnym pokryciem na które zabezpieczono środki, ale są duże trudności z naborem.

Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność” wakaty to duży problem, ale jest to pokłosie czegoś. Trudno znaleźć pracownika za tak niskie wynagrodzenie, które oferuje administracja skarbową. Jeszcze trudniej o przygotowanego do pracy i wykształconego pracownika. Nie ma zastępowalności pokoleń – wielu pracowników odeszło na emeryturę, brak odpowiednio przygotowanej kadry. To są ograniczenia kadry pracowniczej przy niezmnieszonej ilości zadań.

Waldemar Chocień, NSZZ „Solidarność” powiedział, że przesunięcie pracowników do wykonywania innych zadań jest poza kontrolą. Trzeba nas wesprzeć osobowo.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność” zapytał czy trwają jakieś prace w Ministerstwie Finansów bądź czy takie prace się rozpoczną jeżeli chodzi o badanie obciążenia pracą w poszczególnych jednostkach czy w poszczególnych województwach. Takie badanie jest konieczne do określenia norm, które powinny obowiązywać w poszczególnych komórkach organizacyjnych czy rodzajach komórek.

Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w KAS powiedziała, że Ministerstwo planuje działania systemowe. Powody dysproporcji czy obciążeń są bardzo różne. Aktualnie realizujemy projekt dotowany z funduszy unijnych, który generalnie jest o wiele szerszym projektem niż sama etatyzacja, same prognozowanie zatrudnienia, bo ma na celu poprawę efektywności zarządzania kapitałem ludzkim w taki sposób żeby sytuacja była korzystna i dla zarządzających i dla pracowników i żeby przyniosło to określone efekty. Moduł bazowy projektu zakłada przemodelowanie działów kadrowych w działy zarządzania personelem, które będą pomagały dyrektorom w realizacji roli zarządzania izbą – połączenie trzech służb. Realizując ten projekt zakładamy stworzenie komórki wsparcia, która będzie wszystkie procesy związane z zarządzaniem kapitałem ludzkim wprowadzać, realizować i monitorować. Odnosząc się do kwestii etatyzacyjnych powiedziała, że jeden z modułów tego projektu zakłada stworzenie narzędzia/metody prognoz zatrudnienia wiąże się to również z określeniem potrzeb w określonych obszarach i dopasowanie do tego etatów.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność” zapytał kiedy będą efekty działań tego zespołu.

Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w KAS będą pewnie widoczne w przyszłym roku.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność” zapytał czy coś się zmieniło w zakresie polityki kadrowej preferowanej przez Ministerstwo Finansów w ostatnim czasie Szef KAS na wiosnę podpisał pismo mówiące o zasadach zatrudnienia, w związku z blokadą zatrudnienia w katowickiej IAS. Sytuacja stale malejącej liczby pracowników, b. duży problem z umowami na zastępstwo. Jak to będzie z pracownikami, którzy mogą być zatrudnieni za odchodzących emerytów. Czy Ministerstwo wydawało jakieś zakazy, sugestie niezatrudniania za odchodzących pracowników.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów widzimy potrzebę, żeby zmienić trochę politykę kadrową, dostosować do tych wszystkich zagrożeń, zatrzymać proces

redukcji na tyle żeby wszystko mogło poprawnie funkcjonować. Kwestia będzie konsultowana z Ministrem Banasiem. Bardzo ważną rzeczą jest dobór kadrowy, kadry, ilość osób pracujących ale również musimy zlikwidować pewnego rodzaju absurd naszych działań jeżeli chodzi np. o sprawozdawczość. Etatyżacja jest dla nas w tej chwili rzeczą bardzo ważną, my widzimy już pewne zagrożenia pewne problemy. Najwyższy czas żeby zmienić tę strategię. W najbliższym czasie z Panią Dyrektorem Mazurkiewicz, Dyrektorem Szwedą będziemy z Panem Ministrem na ten temat rozmawiali. Musimy to przekonsultować uzgodnić z Panem Ministrem.

Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w KAS było to jedno pismo mówiące o zatrudnianiu za emerytów. Będziemy tę sprawę analizować, jak wygląda realizacja tych zaleceń. Następnie zostanie przekazane Ministrowi Banasiowi do decyzji czy ta polityka będzie kontynuowana.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zapowiedział, że będzie rozmawiał z Dyrektorem Gojnym.

Grzegorz Otręba, OPZZ zwrócił uwagę na fakt, że ludzie zatrudniani są od kilku lat wyłącznie na zastępstwo.

Arkadiusz Pytlak, OPZZ wskazał na trudność naboru przeprowadzanego w poszczególnych izbach w związku z niskimi płacami. Jeżeli są problemy w zatrudnieniu, nie można wykonywać zgodnie z zasadami kontroli celno-skarbowej bo brakuje ludzi że nie wracamy do ludzi którzy byli celnikami a zostali ucywilnieni, sporo ludzi zostało z jakichś powodów wydalonych ze służby. Mamy gdzieś potencjał i rezerwy ludzi świetnie przygotowanych merytorycznie, którzy są z dnia na dzień w stanie wykonywać i realizować swoje zadania, nie chcemy skorzystać z tych osób.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność” odniósł się do procesu zatrudniania, w tej chwili cały nabór został przeniesiony do Izby co spowodowało opóźnienia. Dodał, że osoby które latami pracowały w urzędach najczęściej na zastępstwa, osoby już wykwalifikowane nie mają szans na zatrudnienie. Jak organizować sam proces naboru pracowników. Bardzo dużo tracimy brakiem wykwalifikowanych pracowników, brakiem w zasadzie zatrudnienia na zastępstwo to wszystko odbija się na efektach pracy urzędów Izby na miernikach na ściągalności. W Katowicach. Centralizacja naborów w Izbie. Centralizacja powoduje opóźnienia w zatrudnianiu, zatrudnianie niewystarczająco wykwalifikowanych pracowników.

Ad.2

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów będziemy rozmawiać z Dyrektorem. Czynniki finansowy jest niezmiernie ważny, ale również trzeba by było się zastanowić nad motywacją pozafinansową – ważna jest ścieżka kariery zawodowej, pewność zatrudnienia. Elementy, które musimy wykorzystywać.

Ad.1

Arkadiusz Pytlak, OPZZ powiedział, że trzeba korzystać z bazy ludzkiej, merytorycznie przygotowanej, od lat w zatrudnieniu. Kwestia dotyczy byłych funkcjonariuszy, którzy zostali ucywilnieni oraz grupa funkcjonariuszy, która nie otrzymała propozycji służby. Czy jesteśmy w stanie jako organizacja skorzystać z tych osób z ich wiedzy przygotowania doświadczenia. Prosił o możliwość poruszenia tego problemu przy okazji rozmowy z Ministrem Banasiem. Jest

możliwość skorzystania z osób, które z dnia na dzień są w stanie realizować te zadania, a za chwilę mogą pozostać na stanowiskach te które im zaproponowano w korpusie służby cywilnej.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedział, że Ministerstwo bardzo mocno stawia na aspekt dotyczący merytoryczności działania. Zależy nam na stworzeniu zespołu na bardzo dobrym poziomie merytorycznym zależy nam na synergii działania, posiadania ludzi średnich, które stworzą idealnie działające zespoły. Droga jest otwarta chęci awansu i pracy, trzeba korzystać z tego póki są chęci i potrzeba. Sprawa jest otwarta liczą się zdolności, cechy charakterologiczne, dyscyplinarne.

Grzegorz Otręba, OPZZ zapytał czy badania dotyczące obciążenia pracą będą dotyczyły tylko urzędów skarbowych czy sztabu w Izbie Skarbowej również. Czy redukcja zatrudnienia odbywa się tylko w urzędach skarbowych gdzie się zmniejsza cały czas zatrudnienie czy ona dotyczy również tzw. sztabu czyli dawnej Izby Skarbowej, która pełni nadzór nad urzędami skarbowymi.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedział, że obciążenie powinno zostać zbadane w całej organizacji, dla wszystkich pracowników. Nie chcemy już za bardzo redukować, redukcji nastąpiło już sporo. Chcemy uporządkować sferę organizacyjną aniżeli redukować. Sukcesy w obszarze rejestracji, jak zrobimy rejestrację tak później potoczą nam się sprawy dotyczące obciążenia, walki z nieuczciwymi firmami. Jeżeli będzie odpowiednio przeprowadzona, odpowiednia selekcja już na etapie rejestracyjnym spółek, firm przedsiębiorczości gospodarczej będzie łatwiej urzędowi pracować, będzie inne obciążenie. Duże sukcesy jeżeli chodzi o rejestrowanie duże podziękowanie dla tych wszystkich pracowników, podziękowanie dla tych którzy zmienili legislacyjne te przepisy które dały nam możliwość szczegółowej konfrontacji, sprawdzenia wszystkich podmiotów. Systemy informatyczne zdolność tych ludzi, którzy potrafią wyłapać te wszystkie spółki firmy które nie powinny funkcjonować na rynku. Podstawa jest efektywność działania. Rejestracja musi być perfekcyjnie zrobiona, jeżeli nie będzie dobrej rejestracji później będziemy mieli działania powielające, trudne i angażujące wiele etatów, tworzące wiele sporów różnego rodzaju, przeciągające postępowania.

Ireneusz Kurzela, NSZZ „Solidarność” zapytał czy Ministerstwo prowadzi badania ile etatów odeszło z urzędu, a ile odeszło z tzw. sztabu z Izby. Mamy wrażenie, że etaty są zabierane z urzędów w izbie ilość pracowników pozostaje bez zmian.

Hanna Mazurkiewicz, Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń w KAS to jest kwestia organizacji i odpowiedzialności dyrektora IASu za kadry. Dyrektor Izby odpowiada za wykonanie mierników, za wykonanie zadań, za wpływy, za likwidację zaległości i widzi jakie są potrzeby.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zapewnił, że kwestia będzie analizowana. Będziemy na to mocno wyczuleni.

Waldemar Chociń, NSZZ „Solidarność” zapytał czy Ministerstwo zastanawiał się nad tym, żeby osoby z kontroli podatkowej przesunąć do kontroli celno-skarbowej. Zlikwidowanie kontroli podatkowej, pozostawieniem w urzędach skarbowych czynności sprawdzających, przesunięcie tych ludzi tam gdzie są trudniejsze sprawy.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów kontrole o różnym charakterze, są w innym reżimie organizacyjnym. Można byłoby się zastanowić nad jakimiś rozwiązaniami.

Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS - dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzeń, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego. Przeniesiono na wrześniowe posiedzenie Podzespołu.

Ad.4 Sprawy różne

Joanna Tymiańska, FZZ zapytał czy w najbliższym czasie ma nastąpić pionizacja organizacji, likwidacji delegatur. Czy Ministerstwo ma informacje w zakresie realizacji rekomendacji przez dyrektorów IAS.

Paweł Cybulski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów dementuje, nie ma żadnej odgórnej decyzji.

Barbara Smolińska, MF odniosła się do kwestii realizacji rekomendacji, które zostały skierowane przez zespół do spraw porozumienia. Zbieramy sukcesywnie dane, obecnie dysponujemy danymi na dzień 30 maja br. W niektórych przypadkach zostało przedstawione jak zostały wykonane rekomendacje, natomiast w sytuacjach finansowych nie ma aż tak szczegółowych informacji, które dałyby możliwość zdiagnozowania dokładnie konkretnego przypadku. Natomiast na wniosek możemy pozyskać takie informacje z Izb.

Uzgodniono, iż kolejne spotkanie Podzespołu odbędzie się w dniu 13 września br.

Wobec wyczerpania wszystkich punktów porządku obrad **Przewodniczący** podziękował członkom Podzespołu i zaproszonym gościom za przybycie i zamknął posiedzenie.

.....

Tomasz Ludwiński

Przewodniczący Podzespołu

*Sporządziła
Marlena Wiśniewska
Biuro Rady Dialogu Społecznego*