

PROTOKÓŁ
z posiedzenia Zespołu problemowego ds. usług publicznych
w ramach Rady Dialogu Społecznego
w dniu 2 marca 2016r., godz. 11.00

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie, sala „A”.

Posiedzeniu przewodniczyła: Pani Urszula Michalska, Przewodnicząca Zespołu problemowego ds. usług publicznych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Porządek obrad obejmował:

1. Przedstawienie planowanych zmian w edukacji w zakresie obowiązku szkolnego oraz ustroju szkolnego,
2. Sprawy różne.

Pani Urszula Michalska, Przewodnicząca Zespołu problemowego ds. usług publicznych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, poinformowała, że zgodnie z uchwałą Rady Dialogu Społecznego nr 4 z dnia 18 lutego br., poszczególne zespoły będą opiniować projekty aktów prawnych, leżące w ich gestii działania. Dodała, że do Zespołu wpłynęły trzy projekty ustaw i jeden projekt rozporządzenia. Wskazała również, że najpilniejszą sprawą jest projekt ustawy o zmianie ustawy zawodzie fizjoterapeuty. Zakomunikowała, że po podpisaniu przez Pana Prezydenta, ustawa powinna wejść w życie 31 maja br. Podkreśliła, że projekt poselski zakłada wydłużenie *vacatio legis* o 2 lata. Zwróciła się do strony pracowników i pracodawców o przesłanie stanowiska w ciągu tygodnia na adres mailowy. *Powitała Panią Teresę Wargocką, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej.*

Ad. I

Pani Teresa Wargocka, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej, poinformowała, że w dniu 22 grudnia 2015 r., Sejm przyjął *ustawę o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji*. Przypomniała, że Polska zobowiązała się przed Komisją Europejską przyjąć ustawę do końca 2015 r. Dodała, że niespełnienie tego warunku groziło utratą środków finansowych oraz brakiem decyzji na uruchomienie środków z nowej perspektywy

finansowej skierowanych do rynku pracy na podnoszenie kwalifikacji osób dorosłych. Następnie poinformowała, że w dniu 23 stycznia 2016 r. weszła w życie *ustawa o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*. Podkreśliła, że zgodnie z zapowiedzią z expose Pani Premier Beaty Szydło do rodziców będzie należał wybór czy dziecko rozpocznie naukę w szkole podstawowej w wieku 6 lat czy 7 lat, ustalając przy tym obowiązek szkolny dla dziecka siedmioletniego. Ponadto dodała, że określono prawo dziecka od 3. do 5. roku życia do korzystania z wychowania przedszkolnego oraz umożliwienie rodzicom, których dzieci poszły do szkoły jako sześciolatki i natrafiły na problemy adaptacyjne i trudności w szkole podjęcie decyzji o ponowne zapisanie ich do klasy pierwszej. Wskazała, że kolejną zmianą w ustawie jest wzmocnienie roli kuratora oświaty w kształtowaniu sieci przedszkoli i planu sieci szkół oraz prawo powoływania i odwoływania kuratorów i wicekuratorów oświaty przez Ministra Edukacji Narodowej. Dodała, że Wojewoda powołuje komisje konkursowe. Ponadto poinformowała, że w MEN ukończono prace nad zmianami w *ustawie Karty Nauczyciela*, które obejmują:

- odejście od tzw. „godzin karcianych”;
- wprowadzenie przepisów o planowaniu środków w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na wypłatę jednorazowej gratyfikacji pieniężnej dla nauczycieli, którym przyznano tytuł profesora oświaty;
- rozszerzenie na wszystkich nauczycieli, bez względu na wymiar i miejsce zatrudnienia, przepisów o odpowiedzialności dyscyplinarnej oraz wymogu niekaralności za przestępstwo popełnione umyślnie oraz nietoczenia się wobec nich postępowania karnego w sprawie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego, postępowania dyscyplinarnego lub postępowania o ubezwłasnowolnienie przy nawiązaniu stosunku pracy oraz regulacji dotyczących wygaśnięcia stosunku pracy;
- uregulowanie na poziomie ustawy zasadniczych kwestii dotyczących postępowania dyscyplinarnego nauczycieli, a także usprawnienie tego postępowania oraz wprowadzenia centralnego rejestru orzeczeń dyscyplinarnych.

Następnie Pani Minister poinformowała, że resort edukacji pracuje nad zmianą *ustawy o systemie oświaty*, która przewiduje:

- zdefiniowanie kwoty bazowej dla dotacji skierowanej do podmiotów niepublicznych;
- odejście od sprawdzianu szóstoklasistów,
- powołanie Kolegium Arbitrażu Egzaminacyjnego dotyczącego wyników egzaminów maturalnych.

Zakomunikowała, że w resorcie edukacji prowadzone są prace związane z możliwością sfotografowania pracy egzaminacyjnej podczas najbliższej sesji egzaminu maturalnego. Ponadto dodała, że pierwsza debata oświatowa odbędzie się w dniu 14 marca br. we Wrocławiu. Wskazała, że w 16 województwach odbędą się po cztery debaty tematyczne: finansowanie, bezpieczeństwo, kształcenie zawodowe i szkolnictwo specjalne. Następnie przedstawiła tematy zespołów eksperckich: kształcenie ogólne i zawodowe, organizacja nadzoru pedagogicznego, nowy awans zawodowy, system egzaminów zewnętrznych, doskonalenie zawodowe nauczycieli, finansowanie zadań oświatowych w samorządach, podstawy programowe kształcenia ogólnego, nauczanie wczesnoszkolne, wychowanie przedszkolne organizacja pomocy psychologiczno-pedagogicznej, uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, miejsce historii w szkole, wychowanie fizyczne, rodzic w szkole, wychowawcza rola szkoły oraz współpraca z organizacjami pozarządowymi. Dodała, że jest to program na 4 lata.

Pan Sławomir Broniarz, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, zwrócił się do Pani Przewodniczącej o włączenie pod obrady Rady Dialogu Społecznego tematu dotyczącego aspektów ekonomicznych wprowadzanych zmian w edukacji. Następnie zapytał Panią Minister, jak te zmiany będą skutkowały zwiększenie nakładów na oświatę?, jakie są konsekwencje finansowe dotyczące już zrealizowanych działań tzw. „godzin karcianych”?, jakie są skutki finansowe związane ze zwiększeniem czasu pracy nauczycieli, edukacji przedszkolnej, sprawy sześciolatków?, jak strona rządowa odniesie do postulatów ZNP dotyczących wzrostu wynagrodzenia nauczycieli?

Pani Teresa Wargocka, podkreśliła, że wszystkie sprawy związane z wynagrodzeniem nauczycieli mogą być rozpatrywane w następnym budżecie tj. 2017r. Przyznała, że wynagrodzenie nauczycieli jest na niskim poziomie. Dodała, że MEN będzie starać się o zwiększenie środków na wynagrodzenie dla nauczycieli. Kontynuując poinformowała, że budżet państwa nie ponosi żadnych wydatków z tytułu tzw. „godzin karcianych”. Podkreśliła, że nauczyciele dostają dodatek motywacyjny.

Pan Sławomir Wittkowicz, Forum Związków Zawodowych, pozytywnie odniósł się do propozycji resortu edukacji w sprawie debat tematycznych w województwach. *Zwrócił się z pytaniem do Pani Minister Wargockiej*, czy MEN planuje przeanalizowanie ustawy o zintegrowanym systemie kwalifikacji i wprowadzenie niezbędnych poprawek oraz czy MEN

zamierza w tym roku dokonać przeglądu projektów, którym beneficjentem jest MEN lub instytucje od niego zależne w zakresie dokonania zmian przy wydatkowaniu środków na projekty. Kontynuując zapytał czy w resorcie edukacji rozważana jest koncepcja zmian w umowie partnerstwa, aby środki były wydatkowane według ujednoliconego schematu.

Pani Teresa Wargocka, odnosząc się do ustawy o zintegrowanym systemie kwalifikacji, poinformowała, że prowadzone są prace nad rozporządzeniami. Wskazała, że Ministerstwo Rozwoju wydało wytyczne do wszystkich samorządów wojewódzkich, w jakim kierunku środki unijne POWER powinny być wydatkowane w kontekście programów edukacyjnych POWER w województwach. Dodała, że w marcu planowane jest spotkanie z przedstawicielami marszałków w/s dokonania analizy w poszczególnych programach związanych z kształceniem zawodowym.

Pan Janusz Kowalski, Związek Rzemiosła Polskiego, zwrócił się z pytaniem do Pani Minister Wargockiej, czy resort edukacji myśli o dyskusji nt. wynagrodzenia dla mistrzów szkolących zawodowo. Zwrócił uwagę, że aby wykonywać zawód nie trzeba posiadać żadnej kwalifikacji.

Pani Teresa Wargocka, zaznaczyła, że temat kształcenia w rzemiośle jest bardzo ważny. Dodała, że wspólnym celem jest, aby absolwenci m.in. szkół zawodowych, techników byli jak najbliższej miejsca, w którym będą wykonywali pracę. Następnie stwierdziła, że temat jest na dużą debatę.

Pani Urszula Michalska, poinformowała, że planowane jest następne posiedzenie Zespołu na temat warunków funkcjonowania kształcenia zawodowego wspólnie z Zespołem problemowym ds. polityki gospodarczej i rynku pracy.

Pan Roman Laskowski, ekspert NSZZ „Solidarność”, stwierdził, że brakuje kilka elementów w Karcie Nauczyciela dot. zakresu psychologów, pedagogów. Dodał, że w różnych samorządach podjęte są różne ilości godzin. Zwrócił się z pytaniem do Pani Minister, czy MEN przewiduje zmiany egzaminu w szkolnictwie zawodowym.

Pani Teresa Wargocka, podkreśliła, że nie ma powodu, aby tych nauczycieli różnicować. Dodała, że należy ustalić pensum dydaktyczne. Następnie poinformowała, że w ostatniej

nowelizacji ustawy zostały wprowadzone zmiany m.in. dwóch egzaminatorów, a nie trzech; szkolenia dla pracodawców na egzaminatorów. Ponadto dodała, że od 1.IX. 2015 r. ilość egzaminatorów do przeprowadzenia egzaminów zmalała z 3 osób do 2.

Pan Sławomir Wittkowicz, zwrócił się z pytaniem do Pani Minister Wargockiej, czy resort edukacji zmierza utrzymać formułę zespołu opiniodawczo-doradczego Ministra poświęconego szkolnictwa zawodowego, kształcenia dla dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi.

Pani Teresa Wargocka, poinformowała, że gotowe jest zarządzenie Ministra powołującego Zespół ds. kształcenia zawodowego oraz w najbliższym czasie kształcenia specjalnych potrzeb edukacyjnych. Następnie dodała, że MEN utrzymuje formułę bliskich konsultacji.

Pan Sławomir Wittkowicz, zaproponował, aby zorganizować w drugiej połowie roku wspólne spotkanie z Zespołem problemowym ds. funduszy europejskich dot. kwestii wypracowania zasad uruchomienia środków poprzez regionalne programy operacyjne na lata 2014 – 2020 na edukację.

Pan Janusz Kowalski, zapytał, czy MEN nie ma obawy, że znikną dodatkowe zajęcia, które były objęte tzw. „godzinami karcianymi”.

Pani Teresa Wargocka, wskazała na możliwość gratyfikacji finansowej dla nauczycieli, którzy podejmują zajęcia bezpośrednio z uczniami poprzez dodatek motywacyjny jako rozwiązanie przejściowe.

Pani Urszula Michalska, poinformowała, że Prezydium RDS, w dniu 14 grudnia 2015r. skierowało wniosek o powołanie branżowego zespołu ds. oświaty przy Ministerstwie Edukacji Naukowej lub podzespołu ds. oświaty, zespołu usług publicznych.

Pan Janusz Kowalski, wnioskował o anulowaniu tego postulatu.

Pan Sławomir Broniarz, poparł stanowisko Pana Janusza Kowalskiego.

Pan Roman Laskowski, wyraził aprobatę dotyczącą powołania takiego zespołu lub podzespołu w sytuacji, jeżeli będzie zajmował się tylko zmianami oświaty powołany przy Ministrze lub przy Zespole problemowym ds. usług publicznych RDS. **Pan Sebastian Zieliński** (*statutowy członek zespołu ds. usług publicznych*) potwierdził stanowisko eksperta.

Pani Urszula Michalska, poinformowała, że tematy oświaty zgłoszone do planu pracy zespołu zostały przez wszystkie strony już zgłoszone. Dodała, że zgodnie ze stanowiskiem członków zespołu, na chwilę obecną powoływanie podzespołu przy Zespole ds. usług publicznych jest bezcelowe.

Ad. II

Pani Urszula Michalska, poinformowała, że Prezydium RDS w dniu 4 lutego br., przesłało wniosek Forum Związków Zawodowych w/s powołania zespołu ds. służb mundurowych działającego w ramach zespołu ds. usług publicznych. Dodała, że podobny wniosek wpłynął ze strony OPZZ.

Pani Barbara Smolińska, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, wskazała, że wniosek o powołanie Zespołu ds. służb mundurowych wynika ze specyfiki służby. Podkreśliła, że służby podlegają czterem Ministerstwom. Dodała, że sprawy są pilne i bieżące. Następnie podkreśliła, że służby mundurowe mają przybliżoną pragmatykę. Zwróciła się do członków zespołu o pozytywną opinię w/s powołania podzespołu.

Pan Mariusz Tyl, Forum Związków Zawodowych, powiedział, że sprawy bezpieczeństwa są bardzo istotne. Dodał, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji poinformował, że planowane są od lipca kontrole wewnętrzne na granicach UE. Ponadto podkreślił, że w Polsce będą organizowane dwie duże imprezy: Światowe Dni Młodzieży oraz Szczyt NATO. Wskazała również, że straż graniczna, straż pożarna, policja, służba więzienna oraz służba celna muszą być przygotowane na wszelkie ewentualności.

Pan Krzysztof Oleksak, OPZZ, podkreślił, że powołanie podzespołu ds. służb mundurowych przy Zespole ds. usług publicznych byłoby zasadne. Zwrócił się do członków zespołu o przychylenie się do wniosku.

Pani Urszula Michalska, poinformowała, że podzespół ds. służb mundurowych przy Zespole ds. usług publicznych stanie się faktem. Zapytała członków zespołu, ilu przedstawicieli każda ze stron będzie delegowała.

Pan Marek Kowalski, Konfederacja Lewiatan, wskazał na jednego przedstawiciela.

Pani Barbara Smolińska, podziękowała członkom zespołu o przychylne stanowisko w/s powołania podzespołu. zaproponowała, aby z każdej organizacji oprócz strony społecznej wydelegować po dwóch przedstawicieli służb mundurowych.

Pani Urszula Michalska, zakomunikowała, że w podzespole będą po dwie osoby reprezentujące strony pracowników i pracodawców. Następnie poinformowała o wniosku w/s powołania grupy roboczej dotyczącej pracowników i funkcjonariuszy administracji skarbowej i celnej. Przekazała, że wpłynęła tylko rekomendacja Związków Celników. Podkreśliła, że przekazuje sprawę do Prezydium RDS. Zwróciła się do członków zespołu o rozpatrzenie wniosku w centralach organizacji.


Pani Barbara Smolińska, podkreśliła, że przygotowany jest projekt połączenia administracji podatkowej, służby celnej i kontroli skarbowej. Dodała, że temat jest bieżący i pilny. Podkreśliła, że sprawa będzie miała bezpośrednie przełożenie na pracodawców ze względu na kontrole.

Pan Marek Kowalski, poruszył kwestię skierowania wniosku do Prezydium RDS.

Pani Urszula Michalska, podkreśliła, że na dzień dzisiejszy nie będzie rekomendowała powoływania takiego podzespołu. zaproponowała, żeby następne spotkanie było poświęcone kwestii szkolnictwa zawodowego. Dodała, że w tej kwestii porozumie się z Panem Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy. Następnie wskazała, że w następnej kolejności będzie prowadzona dyskusja na temat kultury, który przed założeniami do ustawy budżetowej musi być podjęty.

Pan Sławomir Wittkowitz, zwrócił się do Pani Przewodniczącej o przesyłanie przed każdym posiedzeniem materiałów członkom zespołu, które mają być przedmiotem dyskusji.

Pani Urszula Michalska, podkreśliła, że wniosek jest zasadny. Następnie poinformowała członków zespołu, żeby strony zainteresowane w możliwie najbliższym terminie przekazały swoich przedstawicieli do podzespołu ds. służb mundurowych. Podziękowała członkom zespołu za posiedzenie.



Urszula Michalska
Przewodnicząca
Zespołu ds. usług publicznych

Sporządził:
Damian Norwiński
Biuro Rady Dialogu Społecznego

Załącznik Nr 1

- lista uczestników z posiedzenia Zespołu problemowego ds. usług publicznych z dnia 18 lutego 2016r.

2 marca

