

PROTOKÓŁ

z posiedzenia Zespołu ds. usług publicznych w ramach Rady Dialogu Społecznego w dniu 18 stycznia 2016 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie.

Przewodnicząca – Urszula Michalska – OPZZ.

W spotkaniu oprócz statutowych członków udział wzięli Marian Banaś – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów i Maria Wójtowicz Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej w MF.

Porządek posiedzenia obejmował:

1. Realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 03.03.2015r. sygn. akt K39/13 poprzez włączenie funkcjonariuszy Służby Celnej do ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.
Przedstawienie założeń projektu rządowego, terminu wdrożenia.
2. Przedstawienie założeń reformy Służby Celnej i Administracji Skarbowej w kontekście planu utworzenia Krajowej Administracji Skarbowej, przyjętego trybu postępowania i terminu wdrożenia.
3. Plan pracy zespołu na 2016 rok – priorytety zespołu.
4. Sprawy różne.

Ad.1

Marian Banaś – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów poinformował, że resort z zaangażowaniem włączył się w prace dotyczące projektu obywatelskiego odnośnie przyznania emerytur dla funkcjonariuszy służby celnej. W resorcie została powołana grupa robocza do spraw związanych z obywatelskim projektem ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.

Maria Wójtowicz Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej w MF zakomunikowała, że trwają prace nad przygotowaniem rządowego stanowiska w odniesieniu do projektu obywatelskiego o przyznanie funkcjonariuszom celnym zaopatrzenia emerytalnego. Zgodnie z założeniami opracowywanymi w projekcie wszyscy funkcjonariusze, którzy od 10 marca 2015 r. pełnili lub pełnią służbę w Służbie Celnej zostaną objęci zaopatrzeniowym systemem emerytalnym. Według standardów obowiązujących w dzisiejszej ustawie, czyli dla funkcjonariuszy, którzy zostali przyjęci do służby do 31 grudnia 2012 r. – emerytura po 15 latach służby w wysokości 40% podstawy jej wymiaru, zaś dla funkcjonariuszy przyjętych po 31 grudnia 2012 r. – emerytura według nowych zasad - wiek co najmniej 55 lat oraz 25 lat służby.

Dyrektor M. Wójtowicz poinformowała, że przewidziano również przepisy przejściowe dotyczące funkcjonariuszy polegające na pozwoleniu tym funkcjonariuszom, którzy mają obecnie uprawnienie do zaopatrzenia emerytalnego z systemu powszechnego, na wybór pomiędzy zaopatrzeniowym systemem a powszechnym (który jest dla nich korzystniejszy). Dodała, że dla wyboru takiego systemu przewidziany jest trzymiesięczny okres. Wskazała również, że przewidziano przepisy przejściowe dla funkcjonariuszy, którzy uzyskali rentę.

Podkreśliła, że jeżeli taka renta została przyznana z tytułu niezdolności do pracy, również będzie ona mogła być zweryfikowana i określona na zasadach przewidzianych w ustawie o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy służb. Zakomunikowała, że planowane jest wejście w życie tej zmiany w tym roku tak, aby w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej przewidzieć zaopatrzenie emerytalne tylko dla funkcjonariuszy, którzy wykonują zadania związane z kontrolą przeprowadzaną przez organy Krajowej Administracji Skarbowej.

B. Smolińska OPZZ podkreśliła, że dużo emocji budzi data początkowa zaliczenia lat służby do uprawnień emerytalnych. Zaznaczyła, że w projekcie wskazana jest data powstania administracji celnej. Ponadto zwróciła się z pytaniem czy będzie zaliczony cały okres służby tak jak mówi art. 94 ustawy o Służbie Celnej z 1999 roku ?

Dyrektor M. Wójtowicz poinformowała, że data jest uregulowana w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy. Większość służb ma określoną datę graniczną od której liczy się lata służby. Są również w ustawie przewidziane tzw. okresy równorzędne, które traktuje się jak lata służby. Od 1999 r. lata służby, natomiast wcześniejsze lata pracy w administracji celnej są to lata równorzędne, które liczy się na podstawie takich samych zasad jak lata służby.

Ad. 2

Wiceminister Marian Banaś poinformował, że w Ministerstwie Finansów rozpoczęto prace nad projektem utworzenia Krajowej Administracji Skarbowej (KAS). Podkreślił, że KAS będzie jednolitą strukturą, która powstanie na bazie: administracji skarbowej, służby celnej i urzędów kontroli skarbowej. Założeniem jest doprowadzenie do racjonalnego gospodarowania i wykonywania zadań, które ciążą na powyższych strukturach.

Według harmonogramu projekt ustawy:

- w lutym br. będzie przesłany do uzgodnień międzyresortowych a następnie do konsultacji społecznych;
- marzec/kwiecień br. przekazanie do Sejmu;
- początek lipca br. uchwalony.

Zaznaczył, że ustawa przewiduje całościowe uregulowanie wszystkich spraw np.: kadrowych, płacowych, awansów. Resort planuje dwie kategorie pracowników: funkcjonariuszy, którzy zajęliby się zadaniami, które wykonują obecnie funkcjonariusze celni oraz inspektorzy kontroli skarbowej, oraz pracownicy cywilni. Przewiduje się, aby ustawa obowiązywała od 1 stycznia 2017 r.

J. Wielgus NSZZ „Solidarność” zasugerował, aby proces konsultacji przebiegał jak najszerzej, aby móc przedyskutować zagadnienia, które dziś budzą wiele wątpliwości.

Wiceminister M. Banaś poinformował, że resort jest otwarty na konsultacje, gdyż jest to wspólna sprawa wszystkich.

B. Smolińska OPZZ zwróciła się z pytaniem jak należy traktować projekt ustawy, który ukazał się 5 stycznia br. w internecie a dotyczy Krajowej Administracji Skarbowej. Podkreśliła, że brakuje w nim zachowania autonomiczności służby celnej, o której mówił Minister podczas spotkania w MF w dniu 22 grudnia 2015 r. i z nią wiążą się także sprawy majątkowe.

Odnosząc się wiceminister M. Banaś poinformował, że jest to projekt sprzed kilku tygodni a obecnie prace nad ustawą są bardziej zaawansowane. Podkreślił, że obecny projekt ma na celu ulepszenie wykonywanych do tej pory zadań i związanych z nimi prac.

Dyrektor M. Wójtowicz odnosząc się do samej służby celnej podkreśliła, że w ramach nowej administracji skarbowej będzie funkcjonować nowa formacja - służba celno-skarbowa. W KAS będą pracować członkowie korpusu służby cywilnej (wynika to z art. 153 Konstytucji) oraz stworzona będzie odrębna pragmatyka dla służby celno-skarbowej. Służba celno-skarbowa zostanie wyposażona w nowe uprawnienia, w czynności operacyjno-rozpoznawcze.

Ł. Bernatowicz BCC w imieniu organizacji zwrócił się z pytaniem: jakie są przewidziane mechanizmy zabezpieczające. Ponadto poruszył kwestie skasowana dwuinstancyjność na etapie postępowania administracyjnego.

Janusz Kowalski – ZRP poruszył kwestie interpretacji tych samych przepisów przez różne urzędy skarbowe. Czy wynagrodzenia dla pracowników urzędów skarbowych będą wynikały z zajmowanego stanowiska czy będzie decydował wynik z przeprowadzonej kontroli? Poprosił, aby organizacja mogła wziąć udział w konsultacjach.

Wiceminister M. Banaś zapewnił, że nie będzie przypadków w których pracownicy będą otrzymywali nagrody za pieniądze, które do budżetu nie dotarły w wyniku przeprowadzonej kontroli. Resort dołoży wszelkich starań, aby była jedna interpretacja przepisów w urzędach skarbowych. Ponadto rozważa się, aby od decyzji naczelnika można było się odwołać do sądu, aby nie było dwuinstancyjności administracyjnej.

Poinformował, że cały aparat i mechanizm instytucji państwowej powinien sprzyjać przede wszystkim rozwojowi przedsiębiorczości. Zadaniem resortu są przede wszystkim działania w sferach łamiących prawo, gdzie dochodzi do wyłudzenia pieniędzy z budżetu państwa. Poprzez przebudowę aparatu i stworzenie biura analiz będzie pełna orientacja z jakim podatnikiem państwo ma do czynienia.

Dyrektor M. Wójtowicz podkreśliła, że w projekcie ustawy o KAS zostały przewidziane dwa urzędy podstawowe: urząd administracji skarbowej – do obsługi podatników i urząd celno-skarbowych. Ponadto zostanie powołana jednostka Krajowa Informacja Skarbowa, która w jednym miejscu będzie skupiała wszystkie interpretacje przepisów wydawane przez organy administracji podatkowej (zapewni jednolitość interpretacji przepisów).

M. Kowalski Konfederacja Lewiatan poruszył kwestie czasu przeprowadzania kontroli, gdyż każda kontrola jest związana z utrudnieniem w prowadzeniu działalności gospodarczej. Zwrócił się z pytaniem czy resort zakłada np. ograniczenie czasu na przeprowadzenie kontroli.

Wiceminister M. Banaś zakomunikował, że najpierw komórka analityczna, w oparciu o centralny rejestr faktur, będzie przeprowadzała kontrolę a następnie na podstawie konkretnych dowodów wskazujących na nieprawidłowości będzie faktycznie przeprowadzała kontrolę. Wówczas termin przeprowadzenia kontroli, o którym mowa w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej, będzie wystarczający. Planuje się, aby centralny rejestr faktur został wprowadzony razem z wejściem w życie ustawy o KAS.

T. Ludwiński NSZZ „Solidarność” podkreślił, że nowy projekt zawiera rozwiązania nieco inne niż projekt sprzed 8 lat, a w szczególności rozwiązania dotyczące autonomii służby celnej. Zauważył, że w obecnym projekcie połączenie służb celnej i kontroli skarbowej nie jest dobrym rozwiązaniem. Zawrócił się z pytaniami:

- Czy wszyscy inspektorzy kontroli skarbowej przejdą do służby celno-skarbowej czy część utraci miano inspektora kontroli skarbowej?
- Jaki jest przewidziany czas na konsultacje społeczne (21-30 dni)?
- Co z wysługą lat, nagrodami, dodatkami stażowymi, nagrodami jubileuszowymi?

Zaznaczył, że obecnie część członków korpusu służby cywilnej będzie przeniesionych za swoją zgodą do urzędów celno-skarbowych, więc przestaną mieć status członków korpusu służby cywilnej, ale część z nich będzie urzędnikami służby cywilnej, którzy mają dodatki służby cywilnej – jak resort zamierza rozwiązać tą kwestię.

Odnosił się do koncepcji, że część KAS będzie w służbie cywilnej (urzędy administracji skarbowej) a część to będą funkcjonariusze (urzędy celno-skarbowe).

Wiceminister M. Banaś zakomunikował, że funkcjonariusze będą mieć dużo więcej uprawnień, jak również będą musieli spełniać określone warunki i posiadać większe kwalifikacje, co do prowadzenia działań operacyjnych, wywiadowczych i analitycznych. Natomiast pozostałe zadania będzie wykonywał aparat skarbowy.

Ponadto nie widzi przeszkód, jeśli wyniknie potrzeba, przedłużyć termin konsultacji. Resort robi wszystko, aby po dopracowaniu ostatecznej wersji projektu ustawy przekazać ją jak najszybciej do konsultacji.

Dyrektor M. Wójtowicz odnosząc się do spraw pracowniczych poinformowała, że projekt nie przewiduje na razie szczególnych zmian dotyczących dodatków za wieloletnią służbę itp. Te elementy, w przypadku członków korpusu służby cywilnej reguluje ustawa o służbie cywilnej, natomiast w przypadku funkcjonariuszy uregulowane jest to w ustawie o służbie celnej.

Pracodawcy RP, jako organizacja zrzeszająca przedsiębiorców popierają przedstawioną przez resort inicjatywę. Podkreślił, że reforma administracji podatkowej i skarbowej jest konieczna. Zaznaczył, że często w sprawach, gdzie dochodzi do wyłudzenia podatku, przedsiębiorcy nie posiadają wiedzy, co do ewentualnych nieprawidłowości i okoliczności, w których uczestniczą. Dlatego pojawiają się obawy czy ten system i cała reforma rozwiąże tego typu problemy.

Następnie zadał pytanie czy resort rozważa wprowadzenie jakiejś instytucji lub czy jest wola nad wprowadzeniem takiego instrumentu prawnego, który w znaczy sposób w szczególności przy sporach z organami podatkowymi, na etapie postępowania podatkowego kontroli skarbowej wskazywałby czy dany podatnik rzeczywiście świadomie uczestniczył w całym zajściu.

Wiceminister M. Banaś poinformował, że resort pracuje nad usprawnieniami dotyczącymi luki podatkowej. Podkreślił, że na etapie wstępnym należy zrobić wszystko, aby nie dopuścić do sytuacji, że w kontaktach z przedsiębiorcami pojawiają się „oszuści”. Zaznaczył, że należy stworzyć mechanizmy, aby takiego „oszusta” na samym początku zdefiniować i wyeliminować z rynku.

T. Ludwiński NSZZ „Solidarność” zwrócił się z pytaniem czy resort przewiduje redukcje zatrudnienia w skali wszystkich służb. Czy będą w ustawie kryteria na podstawie których pracownicy będą przydzielani do poszczególnych urzędów, czy będzie to dowolność i zależność od decyzji przełożonych. Ile osób będzie pracowało w urzędach celno-skarbowych a ile osób w urzędach administracji podatkowej. Czy w ramach KAS będą funkcjonowały wyspecjalizowane urzędy skarbowe. Czy są przewidziane w KAS wynagrodzenia prowizyjne. Gdzie pracownicy egzekucji będą ulokowani.

Wiceminister M. Banaś odnosząc się do redukcji zatrudnienia poinformował, że resort dokonuje analizy całościowej. Podkreślił, że jest znaczna grupa ludzi w wieku emerytalnym, która może spowodować, że liczba zatrudnionych zmniejszy się i pozwoli to na przesunięcia kadrowe na obszary wymagające znacznej pracy. Postuluje za racjonalnym rozłożeniem posiadających możliwości kadrowych.

Dyrektor M. Wójtowicz podkreśliła, że w ustawie pozostanie możliwość co do stworzenia wyspecjalizowanego urzędu, ale na etapie dalszych prac zostanie ustalone gdzie on powstanie. Ustawa nie przewiduje żadnych kryteriów dotyczących przydziałów do urzędów. Egzekucja jest przewidziana w urzędach administracji skarbowej, ale będzie to raczej egzekucja cywilna. Zaznaczyła, że na etapie dalszych prac będzie ustalane czy będzie to prowizja czy dodatek do zadań wykonywanych.

S. Szczepańska ekspert NSZZ „Solidarność” poprosiła o wyjaśnienia dotyczące centralnego rejestru faktur.

Wiceminister M. Banaś powiedział, że resort pracuje nad budową systemu informatycznego dotyczącego centralnego rejestru faktur, który pozwoli dokonywać analizy pod kątem prowadzenia kontroli. Jest to przedsięwzięcie bardzo poważne i długie.

B. Smolińska OPZZ poruszyła kwestię zmiany statusu zatrudnienia i braku przepisów przejściowych gwarantujących nabyte prawa funkcjonariuszy/pracowników znoszonych służb.

W odpowiedzi **dyrektor M. Wójtowicz** poinformowała, że takie przepisy będzie zawierała odrębna ustawa wprowadzająca, która jest tworzona.

T. Ludwiński NSZZ „Solidarność” zwrócił się z pytaniem czy KAS będzie miał zasięg tak jak są województwa i czy w ramach racjonalizacji zatrudnienia odbędzie się alokacja kadr między województwami.

Dyrektor M. Wójtowicz zakomunikowała, że resort będzie badał jaka jest potrzeba rozmieszczenia izb i urzędów skarbowych w poszczególnych województwach oraz wykorzystania kadry pracowniczej.

B. Smolińska OPZZ zapytała o możliwość uczestniczenia przedstawicieli strony społecznej w pracach nad projektem przepisów przejściowych, na co Dyrektor M. Wójtowicz odpowiedziała, że nie widzi przeszkód.

Ad. 3

Przewodnicząca U. Michalska poinformowała, że organizacje zgłaszają tematy do dyskusji na forum zespołu.

NSZZ „Solidarność” zgłosiło kwestie edukacji natomiast Federacja kultury i Sztuki kwestie pracowników kultury i sztuki.

Poinformowała również o reaktywowaniu branżowego Zespołu Trójstronnego ds. ochrony zdrowia przy MZ. Zasugerowała, aby tematy dotyczące obszaru zdrowia najpierw przekazywać na zespół branżowy a w ostateczności na zespół ds. usług publicznych.

Zaproponowała, aby kolejne posiedzenie dotyczyło edukacji.

J. Kowalski ZRP zaproponował do dyskusji temat dotyczący szkolnictwa zawodowego.

S. Broniarz OPZZ zwrócił uwagę, aby resort edukacji przedstawił najpierw działania jakie zamierza realizować w najbliższym okresie. Następnie zespół dokona oceny, które zagadnienia powinny stać się przedmiotem obrad.

Poddał pod rozważenie na forum zespołu poruszyć m.in. tematy związane z edukacją przedszkolną w kontekście wymogów komisji europejskiej oraz kształceniem nauczycieli w zakresie jakościowym jak i ilościowym.

T. Wargocka Sekretarz Stanu w MEN poinformowała, że resort jest gotowy poinformować partnerów o wszystkich swoich zamierzeniach. Zasugerowała, aby nie łączyć tematów dotyczących zmian w oświacie ze szkolnictwem zawodowym, gdyż każdy obszar wymaga dogłębnej dyskusji.

Poinformowała również, że od lutego do czerwca będą prowadzone wysłuchania publiczne dotyczące zmian w oświacie. Podkreśliła, że system ten wymaga gruntownej zmiany. Zaproponowała, aby kształcenie zawodowe było pierwszym tematem do dyskusji na kolejnym posiedzeniu zespołu.

D. Biadun Konfederacja Lewiatan zwróciła uwagę, że dla przedsiębiorców temat szkolenia zawodowego jest bardzo istotny i poparła propozycję zajęcia się tematem.

Na zakończenie posiedzenia Przewodnicząca U. Michalska zwróciła się o przekazywanie tematów do dyskusji w ramach Zespołu.

Przewodnicząca Zespołu

*Sporządziła:
Mariola Mazgato
DDP, MRPiPS*

