

Uchwała nr 102
strony pracowników i strony pracodawców
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 20 października 2021 roku
w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz
zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Na podstawie art. 29 w związku z art. 2 pkt 3 i art. 7 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. *o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2232 z późn. zm), uchwała się, co następuje:

§ 1.

Strona pracowników oraz strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego **ponownie** wnioskują o zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*.

Ponownie wnioskujemy o przywrócenie minimalnej wielkości dotacji budżetowej do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Proponujemy jej określenie w art. 46a ust. 1 pkt 1) w wysokości co najmniej 30 % kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy.

Przywrócenie minimalnego progu dotacji celowej z budżetu Państwa powinno obowiązywać od 2022 roku.

§ 2.

Strona pracowników oraz strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wskazują, iż:

1. w dniu 16 lutego 2021 r. Rada Ministrów przyjęła Strategię na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami,
2. realizacja kluczowych celów Strategii nie jest możliwa bez wzrostu finansowania PFRON,
3. w § 1 pkt 1 Uchwały nr 83 strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 18 września 2019 r. strony zarekomendowały zmianę w art. 46a ust. 1 pkt 1) ww. ustawy, poprzez zastąpienie zwrotu „do 30 %” wyraźnym wskazaniem progu równego 30 %
4. przez wiele lat dotacja budżetowa do PFRON wynosiła 55% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a,

5. aktualne brzmienie art. 46a ust. 1 pkt 1) pozostawia bardzo duże pole manewru w sprawie wysokości przedmiotowej dotacji, w praktyce kwota tej dotacji nie zmienia się istotnie od lat,
6. z roku na rok, z powodu braku waloryzacji dofinansowania do pracy niepełnosprawnych, zmniejsza się realna pomoc na zatrudnianie osób niepełnosprawnych,
7. wbrew rekomendacji nr 4 zawartej w Uchwale nr 83 finansowanie środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych nie wzrosło, a wręcz przewidywane jest prawie całkowite wstrzymanie wpływu środków na ten fundusz, wskutek wejścia w życie Polskiego Ładu.

Powyższe fakty wskazują na konieczność ustawowego uregulowania dotacji budżetowej dla PFRON ze wskazaniem jej minimalnej wysokości, na poziomie 30 %.

§ 3.

1. Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego przekazują Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej projekt ustawy w celu przedłożenia Radzie Ministrów.
2. Treść projektu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uchwała przyjęta podczas posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego w dniu 20 października 2021 r.

Załącznik do uchwały nr 102
strony pracowników i strony pracodawców
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 20 października 2021 roku
w sprawie podjęcia inicjatywy legislacyjnej w zakresie zmian ustawy o rehabilitacji
zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 573), w art. 46a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

*„1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a - w wysokości **co najmniej 30%** środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.*

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Przedłożony projekt ustawy ma na celu urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W obecnym stanie prawnym ustawa przewiduje jedynie górną granicę wysokości dotacji z budżetu państwa, na poziomie 30 %. Prowadzi to do niedoboru środków na realizację zadań ustawowych Funduszu.

Fundusz tworzony jest z różnych źródeł. Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności Funduszu w innych sferach. W szczególności Fundusz zmuszony jest zmniejszać np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Do 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a przewidywał dotację budżetową w wysokości 55 % procent środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań Funduszu, proponuje się określenie minimalnej wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30 % planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych.

W art. 2 proponuje się, aby wnioskowana zmiana weszła w życie od 1 stycznia 2022 r.

| | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| saldo | 0 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -4040 |
| budżet państwa | 0 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -404 | -4040 |
| Źródła finansowania | Dotacje do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań związanych z dofinansowaniem do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych pochodzą z budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Szacunek skutków finansowych projektowanej ustawy został dokonany w oparciu o plan finansowy PFRON wraz z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi, zawierający zakładane kwoty kosztów realizacji zadań związanych z dofinansowaniem wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na lata 2022-2025. W całym okresie objętym zakresem planu finansowego kwota kosztów tych zadań została określona na stałym poziomie 3.600 mln zł rocznie. Kwota dotacji z budżetu państwa na realizację tego celu została natomiast ustalona na stałym w całym okresie poziomie 676 mln zł rocznie. Przyjęto założenie, że w przypadku utrzymania obecnego stanu prawnego, kwoty te będą utrzymywały się na stałym poziomie również w kolejnych latach.</p> <p>Na skutek wprowadzenia projektowanych rozwiązań, dotacja z budżetu państwa będzie musiała stanowić co najmniej 30% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Przyjęto, że dotacje budżetowe w kolejnych latach będą utrzymywać się na minimalnym poziomie wymaganym przez projektowaną ustawę. Oznacza to, że kwota corocznych dotacji z budżetu państwa do PFRON będzie musiała wzrosnąć do 1.080 mln zł. Oznacza to wzrost w stosunku do dotychczas planowanych poziomów o 404 mln zł rocznie.</p> | | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------|---|---|---|---|----|---------------------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łqc znie (0- 10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |

| | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Niemierzalne | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ... | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ... | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: Nie dotyczy | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Skutkiem projektowanej ustawy będzie poprawa poziomu finansowania zadań PFRON związanych z dofinansowaniem zatrudnienia osób niepełnosprawnych, co umożliwi skuteczniejszą realizację działań w tym zakresie. W efekcie można oczekiwać pozytywnego wpływu na rynek pracy osób niepełnosprawnych. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ... | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Proponuje się, aby wnioskowana zmiana weszła w życie od 1 stycznia 2022 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak. | | |