

**Protokół**  
**z posiedzenia Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku**  
**pracy**  
**Rady Dialogu Społecznego**  
**z dnia 10 grudnia 2020 r.**

**Miejsce posiedzenia:** Wideokonferencja

**Przewodniczący:** Leszek Miętek, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Zespołu; Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii; Zbigniew Gryglas, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych; Jacek Partyka, Zastępca Dyrektora Departamentu Wspierania Polityk Gospodarczych w Ministerstwie Finansów; Ewa Flaszyńska, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii; Sylwia Rogozińska-Trochimiak, Dyrektor Departamentu Funduszy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii; Nina Krasuska, Departament Dialogu i Partnerstwa Społecznego w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii; Aleksandra Frączkiewicz, Ministerstwo Finansów; Agnieszka Grzegorzczak, Ministerstwo Finansów oraz pozostali zaproszeni goście i eksperci.

**Przyjęto następujący porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zespołu w dniu 20.10.2020.
3. Omówienie problemów związanych z koniecznością zastosowania trwałych rozwiązań strukturalnych w utrzymaniu zatrudnienia.
4. Dyskusja w sprawie przyjęcia stanowiska strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zastosowania:

- strukturalnych i stałych rozwiązań chroniących miejsca pracy, będące zagrożone w momencie kryzysu, dekonstrukcji, spadku zamówień, pandemii;
  - lub zasiłku postojowego i konta czasu chroniące miejsca pracy zagrożone w momencie kryzysu, dekonstrukcji, spadku zamówień, pandemii.
5. Omówienie uwag ZRP w sprawie zmiany Ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
  6. Dyskusja w sprawie przyjęcia stanowiska strony pracowników i strony pracodawców w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.
  7. Sprawy różne.

#### **Ad 1**

**Przewodniczący Leszek Miętek** przywitał uczestników posiedzenia, przeczytał porządek obrad oraz przeszedł do omawiania punktu pierwszego. Wskazał na pismo Przewodniczącego RDS, Wicepremiera Pana Jarosława Gowina odnośnie włączenia Zespołu w prace nad paktem społecznym, w celu wypracowania trzech kluczowych tematów dla gospodarki, w terminie do 15 stycznia 2021 roku. Oznajmił, że kolejne posiedzenie Zespołu będzie poświęcone tym kwestiom. Zapytał, czy strony zgłaszają uwagi do porządku obrad.

*Strony jednogłośnie przyjęły porządek obrad posiedzenia Zespołu.*

#### **Ad 2**

**Przewodniczący Leszek Miętek** zapytał, czy strony akceptują protokół z posiedzenia Zespołu w dniu 20 października 2020 roku.

*Strony jednogłośnie zaakceptowały protokół z dnia 20 października 2020 roku.*

#### **Ad 3 i 4**

**Mirosław Grzybek, OPZZ** powiedział, że Polscy przedsiębiorcy nie posiadają mechanizmów pozwalających utrzymać miejsca pracy w sytuacjach kryzysowych, co już pokazał kryzys w 2008/2009 roku. Zaznaczył, że tarcze, które są wprowadzane w szybkim tempie, nie stanowią dobrych i trwałych rozwiązań o charakterze strukturalnym. Podał przykład niemieckiego instrumentu polegającego na skróceniu czasu pracy, z którego w trakcie pandemii skorzystało 6 mln osób, w tym 2 mln osób, które zostały zatrudnione

bezpośrednio przed ogłoszeniem pandemii. Wskazał na zasiłki wypłacane z UP, z których korzystają pracownicy mieszkający między innymi na terenach przygranicznych. Powiedział, że zasiłek ma wymiar 60% ostatniego wynagrodzenia pracownika, czyli równowartość zasiłku dla bezrobotnych i jest wypłacany przez 3 miesiące, a w przypadku, gdy pracownik posiada dzieci wysokość zasiłku wzrasta do 67% kwoty ostatniego wynagrodzenia. Zaznaczył, że w przypadku większych zakładów, niekiedy zdarza się, że wysokość zasiłku jest większa, a w związku z pandemią wydłużono czas i wymiar świadczenia nawet do 80% w czwartym miesiącu jego wypłacania. Podkreślił finansowanie zasiłku ze specjalnego ubezpieczenia przeciw bezrobociu. Powiedział, że świadczenie jest kierowane do osób zatrudnionych na etacie, w przypadku, gdy 10% załogi zmniejszy swój czas pracy o 1/3 i związki zawodowe wyrażą aprobatę dla wprowadzenia tego rozwiązania w zakładzie pracy. Oznajmił, że zgodne z przyjętą uchwałą Rady dla sektora motoryzacyjnego, środki pomocowe powinny być wypłacane z Funduszu Pracy, a nie z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Stwierdził, że praca powinna być rozliczana miesięcznie, a nie godzinowo oraz powinna być ściśle określona liczba dni w koncie pracy, przy czym powinny zostać ustalone transparentne zasady likwidacji konta. Zadeklarował chęć dialogu.

**Ewa Flasińska, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** wskazała, że rozwiązania, które były wprowadzane w kwietniu są bardzo podobne do rozwiązań niemieckich. Powiedziała, że wedle analiz MRPiT mechanizmy pomocowe we wszystkich krajach UE są podobne. Podkreśliła, iż Polska nie posiada ubezpieczenia od bezrobocia, jednak funkcjonuje zasiłek dla bezrobotnych w wymiarze czasu od 6 do 12 miesięcy. Oznajmiła, że wprowadzenie ubezpieczenia to zmiana systemowa, której nie można wprowadzić podczas trwania pandemii, a tarcze były wprowadzane szybko, ponieważ wymagała tego sytuacja gospodarcza. Prognozowała możliwość wprowadzania większych zmian w tym zakresie w 2021 roku. Przypomniała działania strony rządowej nakierowane na pomoc przedsiębiorcom i pracownikom oraz podała wypłacone kwoty pieniędzy - 104 mld zł dla przedsiębiorców, w tym 30 mld zł na ochronę miejsc pracy pochodzących z tarcz; 100 mld zł na wsparcie dla 6 mln miejsc pracy, pochodzące z tak zwanej małej tarczy finansowej; 6,8 mld zł na ochronę 1,7 mln miejsc pracy, pochodzące z FGŚP. Powiedziała, że sytuacja Polski nie jest zła, a przedsiębiorcy wypowiadają się pozytywnie o tarczach z okresu wiosny.

**Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** poinformowała o wysokości stopy bezrobocia (6,1%) i przypominała wcześniejsze prognozy,

które wskazywały na osiągnięcie wysokości stopy bezrobocia na poziomie 8% -10%. Wskazała na łączną kwotę 161 mld, która została przeznaczona na pomoc przedsiębiorcom. Powiedziała, że tak zwana Tarcza branżowa została skierowana do podpisu przez Prezydenta RP i obejmuje pomoc w ramach mini lockdownów, w wysokości 5 mld zł. Poinformowała o dopłatach do wynagrodzeń dla osób zatrudnionych na etacie i na umowach zlecenie. Zaznaczyła, że rząd może czerpać inspiracje z zagranicznych systemów wsparcia, ale programy te muszą być dostosowane do możliwości gospodarki. Powiedziała, że gospodarka światowa ewoluje do nowego modelu, do którego Polska gospodarka musi się dostosować. Prognozowała trwanie pracy zdalnej do momentu pojawienia się szczepionki.

**Przewodniczący Leszek Miętek** zapytał czy strona rządowa uważa, że interesy pracodawców i pracowników są na tyle zabezpieczone, że nie ma konieczności wprowadzania nowych rozwiązań pomocowych. Pozytywnie odniósł się do rozwiązań z Niemiec.

**Ewa Flaszynska, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** zaznaczyła, iż kwestie związane z postojem gospodarczym i zasiłkiem dla bezrobotnych są procedowane przez stronę rządową. Podkreśliła, że programy pomocowe będą funkcjonować do końca czerwca 2021r. Zadeklarowała wprowadzenie nowych instrumentów w postaci dotacji dla mikro i małych przedsiębiorstw.

**Mirosław Grzybek, OPZZ** ad vocem do wypowiedzi Pani Flaszynskiej wskazał, że w Niemczech pracownicy nie mieli obniżanych wynagrodzeń, aby przedsiębiorstwa mogły ubiegać się o pomoc.

**Jarosław Lange NSZZ „Solidarność”** powiedział, że konta czasu pracy i skrócenie czasu pracy, funkcjonuje u Niemców jako ubezpieczenie od utraty pracy i jest to rozwiązanie systemowe połączone z innymi elementami oraz nie funkcjonuje tylko w czasach kryzysu, ale w każdej trudnej dla przedsiębiorstw sytuacji. Zapytał przedstawicieli OPZZ czy rozpatrują nowy instrument jako działanie doraźne, czy przyszłościowe oraz czy ma mieć ono charakter systemowy i jakie będzie źródło finansowania.

**Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** poinformowała o przygotowywanych szkoleniach dotyczących programów pomocowych przez MRPiT oraz o tworzeniu tarczy prawnej, która uprości wiele kwestii. Wskazała na plany utworzenia Zespołu ds. uproszczeń międzyresortowych.

**Przewodniczący Leszek Miętek** pozytywnie odniósł się do planów strony rządowej.

**Sylwia Rogozińska-Trochimiak, Dyrektor Departamentu Funduszy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** poinformowała, że 16 czerwca br. wprowadzono przepisy, które pozwalają ubiegać się przedsiębiorcom o dofinansowanie w przypadku spadku obrotów. Wskazała na plany związane z wprowadzeniem w tak zwanej Tarczy branżowej dofinansowania do etatu w wysokości 2000 zł. Zadeklarowała szybkie procedowanie programów pomocowych przez stronę rządową.

**Mirosław Grzybek, OPZZ** powiedział, że w pierwszym okresie funkcjonowania tarcz podpisywano dokumenty, na mocy których obniżano wynagrodzenia pracownikom. Odniosł się ad vocem do wypowiedzi Pana Lange, mówiąc, że kryzysy pokazują, że w Polsce brakuje rozwiązań strukturalnych i potrzebne są działania nakierowane na dłuższą perspektywę np. w przypadku problemów poszczególnych firm.

**Przewodniczący Leszek Miętek** poprosił o wyrażenie opinii stroną pracodawców. Wskazał na potrzebę dalszego procedowania tej kwestii przy współpracy ZP ds. prawa pracy. Zasugerował zawieszenie procedowania nad tą kwestią do momentu zwołania wspólnego posiedzenia Zespołów.

**Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii** pozytywnie odniosła się do propozycji wypracowania rozwiązań zabezpieczających przedsiębiorców i pracowników na przyszłość.

**Jeremi Mordasiewicz, Konfederacja Lewiatan** poprosił o rozdzielenie wątków regulacji incydentalnych od instrumentów strukturalnych. Powiedział, że w Polsce składka na FP w wymiarze 2,45% nie jest wydawana zgodnie z celami i nie jest stricte ubezpieczeniem. Wskazał na zbyt niską wartość odprowadzanej składki, aby mogła pokryć reformy, jakie chcą przeprowadzić związki zawodowe. Jednocześnie wyraził aprobatę dla wprowadzenia w Polsce ubezpieczenia od bezrobocia. Podkreślił realny wzrost wymiaru składki ubezpieczeniowej.

**Dariusz Potyrała, OPZZ** zaproponował rozdzielenie spraw incydentalnych od procedowania rozwiązań przyszłościowych. Wskazał, że narzędzia na przyszłość mogą być przydatne ze względu na np. transformację spowodowaną zapisami Europejskiego Zielonego Ładu. Podkreślił, że warto już zacząć pochylać się nad tą kwestią.

**Przewodniczący Leszek Miętek** zaapelował o podjęcie działań związanych z ochroną kopalń. Zaznaczył, że odbywają się nieuczciwe praktyki w kolejnictwie – obsługa przez

taborzy spalinywe linii elektrycznych. Podkreślił, że są to działania rozbieżne z założeniami Europejskiego Zielonego Ładu.

## **Ad 5**

**Przewodniczący Leszek Miętek** poruszył kwestię poprawek w Prawie o Ruchu Drogowym zaproponowanych przez ZRP. Powiedział, że nieuzupełnienie katalogu osób mogących ubiegać się o uprawnienia diagnosty wykluczy z wykonywania zawodu wiele osób.

**Janusz Borzyński, ZRP** wskazał na katalog kwalifikacji umożliwiających ubieganie się o tytuł diagnosty, w którym pominięto dyplom mistrza mechanika samochodowego. Powiedział, że ZRP wnosi o rozszerzenie katalogu zawartego w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, aby przywrócić honorowanie tytułu mistrza mechanika samochodowego. Podkreślił trud, który należy włożyć w celu zdobycia tego tytułu, gdyż tytuł mistrza w rzemiośle można uzyskać m.in. na podstawie udokumentowanego co najmniej trzyletni okres wykonywania zawodu, w którym zdaje egzamin, po uzyskaniu tytułu zawodowego, albo co najmniej sześcioletniego okresu wykonywania zawodu, w którym zdaje egzamin. Ponadto zwrócił uwagę, iż Związek Rzemiosła Polskiego uzyskał prawo uczestniczenia w realizacji zadań państwa z zakresu oświaty zawodowej i wychowania w celu zapewnienia zakwalifikowanych kadr dla rzemiosła i całej gospodarki oraz uprawnienie do ustalenia sposobu przeprowadzania egzaminów, ustalania wzorów dyplomów i świadectw oraz zasad nauki w zakładach rzemieślniczych. Zaznaczył, że jedynie Rzemiosło, co w sposób szczególny wyróżnia tę organizację spośród innych organizacji pracodawców w Polsce, dysponuje własnym, niezależnym systemem nadawania tytułów kwalifikacyjnych – czeladnika i mistrza – funkcjonującym na podstawie ustawy o rzemiośle.

**Przewodniczący Leszek Miętek** poprosił BRDS o ustalenie przyczyn braku obecności strony rządowej.

**Jakub Bińkowski, ZPP** powiedział, że projekt implementuje jedną z dyrektyw Europejskich i wykracza znacznie poza zakres podstawowego poziomu implementacji. Wskazał na nakładanie na przedsiębiorców dodatkowych kosztów i obowiązków, co w dobie kryzysu jest kontrowersyjnym działaniem. Poinformował o postulatcie ZPP, aby projekt został ograniczony do minimalnego poziomu implementacji. Zadeklarował przesłanie pisemnego stanowiska.

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał, że ZPP powinno było zgłosić swoje uwagi przed posiedzeniem Zespołu, po przesłaniu projektu stanowiska do jego członków. Podkreślił, że ewentualne działania podjęte przez ZPP mogą znacząco wydłużyć przyjęcie stanowiska Zespołu.

**Aleksandra Kowalczyk, BRDS** w oparciu o informacje z sekretariatu Pani Minister powiedziała, że Pani Minister Semeniuk opuściła posiedzenie Zespołu ze względu na inne obowiązki służbowe.

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał, że strona rządowa, pomimo przyjęcia porządku obrad, bez uprzedzenia opuściła posiedzenie Zespołu. Podkreślił istotną rolę strony rządowej w obradach, gdy Zespół będzie wypracowywał tematy do paktu społecznego.

**Jacek Partyka, Zastępca Dyrektora Departamentu Wspierania Polityk Gospodarczych w Ministerstwie Finansów** zaznaczył swoją obecność na posiedzeniu Zespołu i zadeklarował przekazanie ustaleń oraz najważniejszych informacji z obrad Zespołu do odpowiednich osób.

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał, że z uwagi na opuszczenie posiedzenia przez stronę rządową zostało zerwane kworum.

## **Ad 7**

**Grzegorz Pietrzykowski NSZZ „Solidarność”** poruszył problem nowych norm emisji spalin, które są bardziej restrykcyjne i uniemożliwiają sprzedaż wyprodukowanych w 2020 roku aut w 2021 roku. Wskazał, że przez pandemię są duże zapasy samochodów w magazynach i bez decyzji politycznych na wysokim szczeblu nie będzie można ich zarejestrować na terenie UE. Prognozował znaczące straty dla budżetu państwa i przedsiębiorców oraz przeprowadzenie zwolnień w branży motoryzacyjnej. Poinformował o spadku sprzedaży aut w marcu br. o 40% oraz o braku obrad Trójstronnego Zespołu Branżowego ds. motoryzacji.

**Przewodniczący Leszek Miętek** zadeklarował wysłanie protokołu z posiedzenia Zespołu do Przewodniczącego RDS. Oddał głos Panu Bińkowskiemu.

**Jakub Bińkowski, ZPP** wskazał na zastrzeżenia, które ZPP chciałoby umieścić w projekcie stanowiska.

**Przewodniczący Leszek Miętek** poprosił Pana Bińkowskiego o doprecyzowanie.

**Jakub Bińkowski, ZPP** wskazał na swoją poprzednią wypowiedź. Powiedział, że ZPP chciałoby podjąć procedowanie stanowiska w Zespole, zanim zostanie ono przegłosowane.

**Janusz Borzyński, ZRP** podkreślił, że stanowisko ZRP dotyczy konkretnej kwestii i już zostało wypracowane. Zasugerował wypracowanie w tej kwestii osobnego stanowiska, aby nie wstrzymywać prac Zespołu.

#### **Ad 6**

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał na brak ustosunkowywania się strony rządowej do stanowisk wypracowanych w Radzie. Zaproponował możliwość zwołania kolejnego posiedzenia zespołu w celu omówienia uwag ZPP. Ze względu na brak niezbędnego kworum do przyjęcia stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Zespołu, zarządził głosowanie korespondencyjne stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.

#### **Ad 7**

**Zygmunt Mierzejewski, OPZZ** przypomniał wielokrotne apele Rady o reaktywację Trójstronnych Zespołów Branżowych i że strona rządowa zobowiązywała się do uruchomienia prac tych Zespołów. Zapytał o status podjętych działań i czy Zespół ds. energetycznych został uzupełniony o przedstawicieli strony rządowej.

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał, że ten temat był przedmiotem posiedzenia plenarnego Rady, a Przewodniczący RDS miał przekazać raport dotyczący obsadzenia przez stronę rządową stanowisk w Trójstronnych Zespołach Branżowych oraz terminów spotkań TZB.

**Krzysztof Kisielewski, FZZ** odniósł się ad vocem do wypowiedzi Pana Mierzejewskiego, wskazując na brak kompletu członków ze strony rządowej, w tym współprzewodniczącego w TZB ds. branży energetycznej.

**Dariusz Potyrała, OPZZ** zapytał, czy do jednego projektu zespół będzie przyjmował dwa stanowiska.

**Przewodniczący Leszek Miętek** wskazał na brak możliwości innego rozwiązania. Powiedział, że wniosek ZPP będzie stanowił uzupełnienie do stanowiska ZPP.



**Janusz Borzyński, ZRP** w odniesieniu do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw powiedział, że część obowiązków, które nakłada ustawodawca jest usytuowana w rozporządzeniach, natomiast katalog osób mogących ubiegać się o uprawnienia diagnosty mieści się w ustawie, dlatego procedowanie stanowiska w tej sprawie jest tak ważne dla ZRP.

**Przewodniczący Leszek Miętek** powiedział, że otrzymał pismo od Przewodniczącego RDS, Wicepremiera Pana Jarosława Gowina, dotyczące wypracowania przez Zespół trzech tematów z obszaru gospodarki do paktu społecznego, w terminie do 15 stycznia. Poprosił o przesłanie stanowisk organizacji do końca br. Zasugerował, aby na najbliższym posiedzeniu Zespołu poruszyć kwestię raportu przygotowanego przez Polskie Lobby Przemysłowe, poświęconego globalnemu kryzysowi finansowo-ekonomicznemu. Zaproponował zaproszenie Pana Pawła Soroki, który koordynował tworzenie raportu oraz przewodniczących grup tematycznych, żeby przedstawili syntetycznie treść raportu. Wskazał termin posiedzenia Zespołu na 7 stycznia 2021r.

W związku z wyczerpaniem tematów, będących przedmiotem posiedzenia, **Przewodniczący Leszek Miętek** zamknął posiedzenie Zespołu.

**Leszek Miętek**

/-/

Przewodniczący Zespołu  
ds. polityki gospodarczej i rynku pracy

*Sporządził*

*Wiktor Szatkowski*

*Biuro Rady Dialogu Społecznego*

*Protokół przyjęto podczas posiedzenia Zespołu w dniu 7 stycznia 2021 r. w formie wideokonferencji*