

Protokół
z posiedzenia Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji
Skarbowej
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 24 września 2020 r.

Miejsce posiedzenia: Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”

Przewodniczący: Tomasz Ludwiński, Przewodniczący Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej, NSZZ „Solidarność”

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Zespołu, oraz pozostali zaproszeni goście i eksperci.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Redukcja zatrudnienia w KAS.
2. Zamrożenie Funduszu Wynagrodzeń i Uposażenia w KAS.
3. Dyskusja na temat projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania.
4. Sprawy różne.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński przywitał członków Zespołu, zaproszonych gości oraz ekspertów. Przeczytał porządek obrad.

Strony nie zgłosiły uwag.

Ad 1.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński zwrócił uwagę na brak jednoznacznego przekazu dotyczącego potencjalnych redukcji etatów w KAS.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że dokładne analizy struktury zatrudnienia w administracji państwowej są prowadzone cały czas i ciężko jest się jej ustosunkować do informacji do których nie ma dostępu. Wskazała, że według aktualnych informacji na dzień 24 września 2020 r. redukcja etatów nie obejmuje jednostek KAS. Powiedziała, że gdyby miało dojść do zmian założeń to jest otwarta i gotowa do rozmów.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński zapytał czy w przyszłości redukcja zatrudnienia może objąć KAS.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów podkreśliła trudne warunki związane z pandemią i powiedziała, że ciężko jest jej prognozować przyszłość.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał czy na dzień 24 września 2020 r. nie ma przygotowanych list osób skierowanych do zwolnienia oraz czy w przypadku pojawienia się przewidywanej redukcji zatrudnienia w KAS, strona rządowa jest otwarta na negocjacje.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że na dzień 24 września 2020 r. nie ma ustalonych kryteriów do przeprowadzenia zwolnień, a tworzenie tego typu list jest niezgodne z prawem.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał dlaczego dyrektorzy w jednostkach KAS informują o planach przeprowadzenia zwolnień.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zapytał czy osoby, które nabyły prawa emerytalne będą wytypowane do zwolnień i jakie będą im przysługiwać odprawy?

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów wskazała, że wywieranie presji na osoby, które nabyły prawa emerytalne jest niezgodne z prawem. Powiedziała, że jeśli taka osoba nie chce sama zrezygnować z pracy to nie można jej zwolnić.

Iłona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej zwróciła uwagę, że odprawa jest wypłacana podwójnie jeśli pracownik zostałby zwolniony przy wykorzystaniu tak zwanej ustawy covidowej.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński powiedział, że według zapisów obecnie obowiązującego prawa, pracownik, który traci prace powinien otrzymać dwie odprawy - 3 i 6 miesięczną. Zaznaczył jednak, że prawo może się zmienić i pracownik otrzyma tylko 3 miesięczną odprawę.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał o kwestię odprawy w przypadku pracownika, który sam odchodzi z pracy.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że w takim przypadku mają miejsce przepisy Kodeksu Pracy.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński prognozował, że dużo pracowników Krajowej Administracji Skarbowej może złożyć wypowiedzenia. Zapytał o Fundusz Nagród i wypłacanie nagród z zaoszczędzonych pieniędzy. Wskazał, że regulaminy wypłacania nagród powinny być uzgadniane ze związkami zawodowymi.

Ad 2.

Pani Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej powiedziała, że prawo nie reguluje w sposób konkretny tego zagadnienia i trzeba poczekać na interpretację.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów podkreśliła, że nikt nie ingerował w regulaminy wypłacania nagród i ciągle obowiązują w niezmiennym kształcie.

Pani Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej wskazała, że po wprowadzeniu nowej ustawy trzeba będzie dostosować regulaminy wypłacania nagród.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zapytał co się stanie z zaoszczędzonymi pieniędzmi z Funduszu Nagród oraz czy w sytuacji braku tworzenia Funduszu Nagród, można przeznaczyć dodatkowe środki na Fundusz Wynagrodzeń.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że bez interpretacji prawnej trudno odpowiedzieć na te pytania.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zapytał o kwestię likwidowania tak zwanych „trzynastek”.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że nie wpłynęły w tym zakresie żadne informacje oraz dokumenty.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zapytał czy istniałaby możliwość podwyższenia wynagrodzeń pracowników w zamian za zlikwidowanie tak zwanych „trzynastek”.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że ta kwestia nie leży w jej kompetencjach.

Jacek Staniszewski, OPZZ wskazał, że tak zwana „trzynastka” jest traktowana jako nagroda roczna i nie włącza się jej do wysokości wynagrodzenia. Powiedział, że związki zawodowe chcą unifikacji zasad przyznawania nagród we wszystkich sektorach.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński zaproponował wystosowanie pytań na piśmie do KPRM. Wskazał na brak odpowiedzi Premiera na wcześniej zadane pytania ze strony partnerów społecznych. Otworzył dyskusję na temat punktu trzeciego.

Ad 3.

Pan Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF powiedział, że na ten aspekt trzeba patrzeć razem z zakresem podmiotowym. Wskazał, że egzekucje będą przenoszone stopniowo z Pierwszego Mazowieckiego Urzędu Skarbowego do Drugiego Mazowieckiego Urzędu Skarbowego i planuje się utworzenie jednego krajowego wyspecjalizowanego urzędu skarbowego, któremu będzie towarzyszyć 19 wyspecjalizowanych urzędów skarbowych.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński zwrócił uwagę na wątpliwości wpływające od pracowników.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność” zaznaczył planowaną zmianę kategorii podatników oraz przenoszenia podmiotów pomiędzy urzędami skarbowymi. Zapytał czy były robione analizy obciążenia pracy urzędników US.

Pan Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF powiedział, że przemieszczanie się pracowników pomiędzy WUS a US nie jest zakładane.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność” poprosił o uzasadnienie planowanych działań.

Pan Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF powiedział, że opierał się na danych dostępnych w bazach KAS oraz, że w świetle proponowanych zmian wyspecjalizowane US nie będą obsługiwały jego zdaniem trudniejszych spraw.

Dominik Lach, NSZZ „Solidarność” powiedział, że w jego opinii US będą bardziej obciążone ponieważ wzrośnie liczba spraw, którymi będą musiały się zająć.

Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF wskazał, że jest to jedynie propozycja uporządkowania systemu w US oraz w jego opinii US zostaną odciążone.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zapytał czy Drugi Mazowiecki US będzie przeprowadzał egzekucje.

Pan Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF wskazał, że stopniowo sprawy związane z egzekucją będą przechodziły z Pierwszego do Drugiego Mazowieckiego US.

Eugeniusz Matusiak, FZZ zwrócił uwagę, że proponowane rozwiązanie może rodzić problemy formalne oraz wzbudza niepewność u pracowników US.

Grzegorz Bartkowiak, FZZ prosi o wyjaśnienie kwestii egzekucji.

Pan Artur Gostomski, Dyrektor Departamentu Kluczowych Podmiotów MF powiedział, że sprawy związane z egzekucją będą przechodziły z Pierwszego do Drugiego Mazowieckiego US.

Grzegorz Bartkowiak, FZZ zapytał czy pracownicy Pierwszego Mazowieckiego US nie będą przenoszeni do innych jednostek. Wyraził obawy o wzrost obciążenia dodatkowymi obowiązkami pracowników US. Wskazał, że prowadzenie spraw wobec mniejszych przedsiębiorców jest prostsze niż w przypadku dużych firm o wielomilionowym kapitale.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów wskazała, że pracownicy nie będą przenoszeni pomiędzy jednostkami US oraz zadeklarowała, że był przeprowadzony monitoring obciążenia pracowników.

Grzegorz Bartkowiak, FZZ podkreślił, że nie w każdej jednostce był przeprowadzony monitoring obciążenia pracowników. Wskazał, że dochodziło do przypadków przeciążenia pracą, a w dalszej kolejności wszczynania postępowań dyscyplinarnych za niewypełnienie obowiązków przez pracownika.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów wyraziła zdziwienie powołując się na wyniki ogólnopolskiej analizy etatyzacji z której wynika, że w sekcji zajmującej się egzekucją występuje nadwyżka etatowa, w przeciwieństwie do komórek zajmujących się wierzytelnościami.

Grzegorz Bartkowiak, FZZ zasugerował stronie rządowej, aby przeanalizowała również liczbę nadgodzin w poszczególnych jednostkach KAS.

Eugeniusz Matusiak, FZZ wskazał, że przeciążenie komórek zajmujących się wierzytelnościami jest spowodowane umarzeniem postępowania egzekucyjnego i kierowaniem spraw do oddziałów zajmujących się wierzytelnościami.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zadeklarowała, że strona rządowa pochyli się nad tym problemem.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński powiedział, że Zespół wysłał drogą pisemną pytania do Dyrektora Izby Skarbowej w Warszawie oraz do strony rządowej.

Ad 4.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał stronę rządową czy dyrektorzy Izby Administracji Skarbowej dostarczyli wykazy podziałów po przeprowadzeniu podwyżek. Wykazał, że dyrektorzy nie wszystkich Izb wywiązują się z porozumienia i zasugerował, aby zostali obciążeni karami finansowymi.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że przypomniała o zapisach porozumienia podczas spotkania z dyrektorami jednostek KAS.

Pani Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej zapytała czy strona społeczna chce uzyskać uzasadnienie braku wprowadzenia podwyżek z każdej jednostki osobno czy dla każdego pracownika osobno.

Jacek Staniszewski, OPZZ wskazał, że porozumienie stron zakładało udzielenie szczegółowych informacji na temat każdej wyłączonej osoby bez względu na zawarte porozumienia ze związkami zawodowymi.

Pani Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej podkreśliła rozbieżności stron w interpretowaniu porozumienia.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zadeklarowała, że do 30 września zostaną dostarczone dodatkowe informacje partnerom społecznym. Powiedziała, że dyrektorzy mogli przyjąć kryteria, które obejmowały np. 100 osób.

Jacek Staniszewski, OPZZ podkreślił potrzebę wprowadzenia centralizacji w KAS. Prognozował spadek produktywności urzędników KAS.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że strona rządowa przyjrzy się temu zagadnieniu. Wskazała na problemy techniczne przy zbieraniu informacji, które wydłużają proces przetwarzania informacji.

Pani Ilona Kowalska, Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej zwróciła uwagę na to, że w każdym przypadku odstąpienia od głównego porozumienia stron były zawierane w jednostkach KAS porozumienia ze związkami zawodowymi.

Jacek Staniszewski, OPZZ zaznaczył, że to jest porozumienie centralne i ustalenia stron były jasno sformułowane.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński powiedział, że każdy przypadek musi zostać uzasadniony jednostkowo. Zaznaczył, że w wielu izbach występują nadwyżki finansowe Funduszu Wynagrodzeń i Funduszu Uposażenia. Zwrócił się do strony rządowej, aby pochyliła się nad tą kwestią. Nakreślił problem z nierównym traktowaniem pracowników cywilnych oraz mundurowych w jednostkach KAS.

Szymon Kumanowski NSZZ „Solidarność” zwrócił uwagę strony rządowej na dysfunkcyjne działanie elektronicznego systemu zarządzania dokumentacją w jednostkach KAS.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że Ministerstwo rozważy aktualizację oprogramowania.

Szymon Kumanowski NSZZ „Solidarność” powiedział, że wielu pracowników nie przeszło szkolenia z obsługi programu.

Jolanta Haron, ZZ Celnicy PL powiedziała, że program zmniejszył efektywność pracy zamiast ją poprawić.

Sławomir Kołodko, OPZZ poruszył problem długiego oczekiwania na nominacje na pierwszy stopień oficerski dla adeptów Krajowej Szkoły Skarbowości. Zasugerował wprowadzenie dwóch terminów w roku zamiast jednego, jak do tej pory.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów nie wyraziła sprzeciwu.

Sławomir Kołodko, OPZZ wskazał, że pracownicy cywilni nie rozumieją pracowników mundurowych co rodzi problemy.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał o pionizację zarządzania w jednostkach KAS.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że system delegatur działa w większości jednostek administracyjnych, jednakże nie ma wpływu na jego skuteczność.

Jacek Staniszewski, OPZZ zaznaczył problem w związku z brakiem osób decyzyjnych w mniejszych jednostkach ponieważ wysoka kadra mieści się w Warszawie.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że powinny być osoby pełniące funkcje zastępców naczelników. Zaznaczyła, że w przyszłości będzie można zacząć prowadzić rozmowy dotyczące sprawności zarządzania w jednostkach KAS.

Jacek Staniszewski, OPZZ wskazał na częsty brak zastępców naczelników. Zapytał o osoby z długim stażem pracy, które z różnych przyczyn nie mogą wyjechać na kurs.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów powiedziała, że strona rządowa pochyli się nad tym problemem i postara się znaleźć rozwiązanie. Wskazała, że postara się wytypować jedną osobę odpowiedzialną za dialog społeczny i zaproponować kalendarium spotkań podzespołu.

Jacek Staniszewski, OPZZ zapytał o postęp prac nad uchwałą modernizacyjną.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów wskazała na wykrycie wad prawnych w projekcie. Powiedziała, że projekt został odroczony i trwają prace związane z wprowadzeniem poprawek narzuconych przez CAS.

Jacek Staniszewski, OPZZ wyraził obawę o możliwość utracenia pieniędzy.

Pani Magdalena Rzeczkowska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów zadeklarowała, że strona rządowa zrobi wszystko co będzie w jej mocy i poprosiła partnerów społecznych o chwilę cierpliwości.

Przewodniczący Tomasz Ludwiński w związku z wyczerpaniem tematów będących przedmiotem posiedzenia zamknął posiedzenie Zespołu.



.....
Tomasz Ludwiński

Przewodniczący Zespołu

Sporządził
Wiktor Szatkowski
Biuro Rady Dialogu Społecznego