

Sprawozdanie z działalności Rady Dialogu Społecznego za 2018 rok

Spis treści

Wstęp	4
Informacje ogólne	8
Nowi członkowie RDS	11
Biuro Rady Dialogu Społecznego	12
Posiedzenia plenarne Rady. Tematyka posiedzeń	13
Najważniejsze informacje dotyczące głównych wątków dyskusji oraz podjętych uchwał w 2018 roku.	14
Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego	21
Dane statystyczne	23
Zestawienie posiedzeń. Podjęte Uchwały.	23
Opiniowanie założeń projektów aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych wpływających do RDS.	25
Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego	29
Uchwały	33
Informacja na temat prac w zespołach problemowych	35
1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych	36
2. Doraźny Zespół problemowy ds. zamówień publicznych	44
3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych.....	48
4. Zespół problemowy ds. prawa pracy.....	50
5. Zespół problemowy ds. funduszy europejskich.....	53
6. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy	54
7. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy.....	56
8. Zespół problemowy ds. międzynarodowych.....	58
9. Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.....	59
10. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego	59
11. Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego	61
12. Zespół problemowy ds. usług publicznych	62
13. Podzespół ds. służb mundurowych	64
14. Podzespół ds. ochrony zdrowia	65
15. Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej.....	70
Biuro RDS.....	72
Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego	75
Działania i inicjatywy partnerów społecznych i strony rządowej	80

I.	Strona rządowa.....	80
II.	Związek Rzemiosła Polskiego.....	82
III.	Związek Pracodawców Business Centre Club.....	87
IV.	Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej	88
V.	Konfederacja Lewiatan	90
VI.	Związek Przedsiębiorców i Pracodawców	92
VII.	Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	93
VIII.	Forum Związków Zawodowych	95
IX.	Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”	96

Wstęp

Szanowni Państwo,

Rada Dialogu Społecznego to wyjątkowa przestrzeń, w której reprezentatywne centrale związkowe, organizacje pracodawców oraz strona rządowa wspólnymi siłami osiągają porozumienia w sprawach strategicznych dla rozwoju społeczno - gospodarczego naszego państwa. Nie zawsze udaje nam się ten konsensus osiągnąć. Zdarza się, iż od stołu odchodzimy bez porozumienia. Trzeba jednak pamiętać, że każdą formułę trójstronnego dialogu społecznego wypełniają ludzie. Żadne, nawet najlepsze przepisy nie zaprogramują w nas woli do konstruktywnej rozmowy. Siadając przy stole Rady Dialogu Społecznego musimy pamiętać, że najwyższą wartością musi być dobro wspólne całego społeczeństwa.

Rok 2019 to okres, który postawił i w dalszym ciągu wymaga od nas wyjątkowej pracy. Jako Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego nie zapominam o swoich związkowych korzeniach. Uważam, że sprawą priorytetową jest kwestia regulacji płac pracowników sfery publicznej. W tym wymiarze musimy wykazać odwagę i determinację by nie doprowadzać do kolejnych tąpnięć pomiędzy poszczególnymi grupami zawodowymi, a stroną rządową. Należy mieć na uwadze, że o jakości, efektywności państwa decydują ci, którzy są wykonawcami usług publicznych. Mówię tu nie tylko o nauczycielach czy pracownikach służby zdrowia, ale również o pracownikach sądów i prokuratury czy pracownikach socjalnych. Rada Dialogu Społecznego musi stanowić przestrzeń, w której reprezentatywne związki zawodowe będą mogły liczyć na możliwość prowadzenia wiążących negocjacji.

Ponadto, nie możemy zapominać o kwestiach, które dotyczą usprawnienia procesów konsultacyjnych. W mojej ocenie priorytetem powinna być zmiana regulaminu sejmu, w ramach której projekty poselskie byłyby obligatoryjnie kierowane do RDS. Liczę, że marszałek sejmu, Pan Marek Kuchciński zwróci uwagę na nasze apele i wyrazi gotowość do współpracy w tej sprawie. Już na samym początku przewodnictwa Forum Związków Zawodowych przy ogromnym zaangażowaniu i wysiłku Biura Rady Dialogu Społecznego udało się stworzyć raport legislacyjny obrazujący jakość konsultacji społecznych. To ważny dokument i zarazem mapa dla przyszłych stron, które przejmą przewodnictwo w Radzie. Wyrażam nadzieję, iż następujący po mnie przewodniczący Rady będą, również na podstawie tego raportu kontynuować ścieżkę wzmacniania efektywności prowadzonych konsultacji.

Rada Dialogu Społecznego niewątpliwie powinna podejmować tematy dotyczące przyszłości relacji społeczno - gospodarczych. Stoimy u bram rewolucji, jeśli chodzi o przemysł 4.0. Już dziś powinniśmy rozmawiać o ewentualnych zagrożeniach związanych z możliwym spowolnieniem gospodarczym czy

tematem dotyczącym starzenia się społeczeństwa europejskiego. Wierzę, że w tym stosunkowo krótkim czasie uda nam się wypracować potrzebne stanowiska w wyżej wymienionych kwestiach.

Na uwagę zasługuje praca Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego oraz zespołów problemowych RDS. Miałam przyjemność spotkać się z przedstawicielami obydwu gremiów i poznać ich kluczowe problemy. To właśnie na podstawie tych i innych spotkań konsultacyjnych podjęłam decyzje o potrzebie zmian w zakresie procesów konsultacyjnych. Jednakże, niezmiernie cieszy fakt doskonałej i stale rozwijającej się współpracy partnerów społecznych, jednostek samorządu terytorialnego oraz wojewodów na poziomie regionalnym. Wiele możemy się od nich nauczyć.

Polska bardziej niż kiedykolwiek potrzebuje miejsca odizolowanego od bieżącej walki politycznej. Ufam, że wszystkie strony mają świadomość jak ważne jest, abyśmy pomimo przeszkód i barier starali się dążyć budowania porozumień ponad wszelkimi podziałami. Tego wymagają od nas pracownicy, pracodawcy, opinia publiczna. Tego musimy wymagać od samych siebie.

Dorota Gardias

Szanowni Państwo

Przewodnictwo strony rządowej w Radzie Dialogu Społecznego, które objęłam pod koniec października 2017 roku, było dużym wyzwaniem. Podjęłam to zobowiązanie w poczuciu konieczności prowadzenia prac Rady tak, aby mogła ona w pełni wypełniać cele, do jakich została powołana, czyli działać na rzecz zapewnienia warunków rozwoju społeczno-gospodarczego, zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej oraz realizacji zasady partycypacji i solidarności społecznej.

Sprawy, którymi zajmowała się Rada podczas posiedzeń plenarnych w 2018 r., dają obraz jak dużą wagę przywiązuje strona rządowa do prowadzenia rzetelnej rozmowy z partnerami społecznymi. Szczególnie istotne i przekładające się na przyjmowane rozwiązania prawne były debaty na temat zmian w systemie szkolnictwa zawodowego oraz nowych regulacji w zamówieniach publicznych. W obu tych obszarach partnerzy byli współtwórcami propozycji nowych przepisów.

Rok 2018 był szczególny dla Rady Dialogu Społecznego, udało się bowiem dzięki nowelizacji ustawy znacząco zwiększyć katalog kompetencji Rady oraz strony pracowników i pracodawców, wzmocnić organizacyjnie RDS oraz wprowadzić zmiany w zakresie funkcjonowania i finansowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS). Za najważniejsze należy uznać przyznanie prawa do opiniowania projektów strategii, projektów programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów, możliwość występowania do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej, w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego oraz prawo do występowania przez Radę Dialogu Społecznego do Sejmu i Senatu o umożliwienie przedstawienia Parlamentowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu dla zadań realizowanych przez Radę. Podkreślić należy, że od 2018 r. zostały również zwiększone środki na funkcjonowanie WRDS i obecnie każdy WRDS ma do dyspozycji po 200 tys. zł. rocznie na swoją działalność. Tym samym rozwiązano większość najistotniejszych problemów zgłaszanych w trakcie pierwszych dwóch lat funkcjonowania Rady.

Odniesienia wymaga powtarzający się, po stronie społecznej, zarzut nieprawidłowości w procesie konsultacyjnym projektów założeń projektów ustaw oraz projektów aktów prawnych kierowanych do RDS. Zdarzające się przypadki nieprzekazania Radzie w odpowiednim terminie projektów ustaw nie są wyrazem złej woli, a bardziej konieczności podejmowania trudnych decyzji, wymagających szybszego procedowania, co powoduje, że na konsultacje nie zawsze jest wystarczająco dużo czasu. Są to jednak sytuacje incydentalne w ogólnej liczbie projektów kierowanych do RDS. Należy również podkreślić, że z roku na rok maleje liczba projektów poselskich w stosunku do projektów przedkładanych do konsultacji przez rząd.

Obowiązująca ustawa o Radzie Dialogu Społecznego stwarza ramy prawne i daje szereg instrumentów umożliwiających realne oddziaływanie partnerów społecznych na otoczenie społeczno-gospodarcze. Dlatego tak ważne jest podejmowanie inicjatyw i korzystanie z możliwości już zagwarantowanych w ustawie, a to zależy już tylko od woli stron.

Elżbieta Rafalska

Informacje ogólne

Rada Dialogu Społecznego działa w oparciu o ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240), która weszła w życie z dniem 11 września 2015 r. Została ona znowelizowana ustawą z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Nowe przepisy wprowadziły usprawnienia zasad prowadzenia dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. Nowelizacja zgłoszona została jako prezydencka inicjatywa ustawodawcza. Pomimo różnic dotyczących kierunku nowelizacji, ostateczna propozycja Prezydenta RP została przyjęta w konsensusie.

Rada Dialogu Społecznego to najważniejsza instytucja krajowego dialogu społecznego w Polsce. Stanowi forum współpracy i dialogu trójstronnego strony pracowników i strony pracodawców oraz strony rządowej.

W dniu 22 października 2015 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej powołał pierwszych 59 członków Rady, swojego przedstawiciela w Radzie, przedstawiciela Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

W skład Rady wchodzi 10 przedstawicieli strony rządowej. W 2018 r. stronę rządową reprezentowali: Pani Elżbieta Rafalska - Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Pani Teresa Czerwińska (od 7 lutego 2018 r.) - Minister Finansów; Pan Andrzej Adamczyk - Minister Infrastruktury i Budownictwa; Pan Joachim Brudziński (od 7 lutego 2018 r.) - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji; Pan Łukasz Szumowski (od 7 lutego 2018 r.) - Minister Zdrowia; Pan Krzysztof Tchórzewski - Minister Energii; Pani Anna Zalewska - Minister Edukacji Narodowej, Pan Jerzy Kwieciński Minister Inwestycji i Rozwoju, Pan Stanisław Szwed - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Pan Wiesław Janczyk Sekretarz Stanu Ministerstwo Finansów (od 7 lutego 2018 r. do marca 2018 r.); Pan Tomasz Robaczyński (od 19 lipca 2018 r.) Podsekretarz Stanu Ministerstwo Finansów.

Do reprezentatywnych organizacji związkowych wchodzących w skład Rady należą: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy "Solidarność", Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz Forum Związków Zawodowych.

Z kolei reprezentatywne organizacje pracodawców na gruncie przepisów ustawy o Radzie Dialogu Społecznego to: Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Pracodawców Business Centre Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego. W 2018 status reprezentatywnej organizacji pracodawców uzyskał Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Każda z organizacji związkowych, o których mowa w art. 23 ust 1 ustawy jest reprezentowana odpowiednio przez Forum Związków Zawodowych - 8 przedstawicieli, Niezależny Samorządny Związek

Zawodowy „Solidarność” - 8 przedstawicieli, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych - 8 przedstawicieli.

Każda z organizacji, o których mowa w art. 24 ust 1 ustawy jest reprezentowana odpowiednio przez: Konfederacja Lewiatan - 5 przedstawicieli, Związek Pracodawców Business Centre Club - 5 przedstawicieli, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej - 5 przedstawicieli, Związek Rzemiosła Polskiego - 5 przedstawicieli, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców - 4 przedstawicieli.

W pracach Rady biorą udział, z głosem doradczym, przedstawiciele Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego oraz od grudnia 2018 r. Głównego Inspektora Pracy. Gościem - obserwatorem podczas posiedzeń plenarnych RDS jest Przedstawiciel Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Pracami Rady kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi przewodniczący i wiceprzewodniczący Rady. Aktualnie Prezydium tworzą: Pani Elżbieta Rafalska Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Pani Henryka Bochniarz - Prezydent Konfederacji Lewiatan, Pan Piotr Duda - Przewodniczący Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Pan Andrzej Malinowski - Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Pan Wojciech Warski - Wiceprezes Business Centre Club, Pan Jan Gogolewski - Prezes Związku Rzemiosła Polskiego; od dnia 10 grudnia 2018 roku Pan Cezary Kaźmierczak - Prezes Związku Przedsiębiorców i Pracodawców; Pan Jan Guz - Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Pani Dorota Gardias - Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych. Prezydium koordynuje pracę Rady i jej zespołów problemowych, o których mowa w art. 34 ustawy, w szczególności ustala harmonogram prac Rady, porządek posiedzenia Rady oraz rozpatruje sprawy przekazane przez Radę. Prezydium Rady przy wykonywaniu zadań korzysta z pomocy sekretarza Prezydium Rady.

Na czele Rady stoi Przewodniczący Rady, który m.in. reprezentuje Radę na zewnątrz, zwołuje i przewodniczy posiedzeniom Prezydium i Rady. Przewodniczącym Rady jest naprzemiennie przedstawiciel strony pracowników, strony pracodawców oraz strony rządowej. Jego kadencja trwa 1 rok.

Pierwszym w historii Rady przewodniczącym został wybrany Pan Piotr Duda. Na kolejną kadencję, która rozpoczęła się w dniu 23 października 2016 r. wybrano Panią Henrykę Bochniarz, od 24 października 2017 r. Radzie przewodniczyła Pani Elżbieta Rafalska Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, natomiast od października 2018 r. Przewodniczącą Rady jest Pani Dorota Gardias Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych.

Posiedzenia Rady oraz jej Prezydium odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 2 miesiące. Rada podejmuje decyzje w drodze uchwały na posiedzeniach plenarnych, jeżeli w posiedzeniu biorą udział: przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracowników, przedstawiciele więcej niż połowy organizacji pracodawców oraz co najmniej jeden przedstawiciel Rady Ministrów. Przyjęcie uchwały Rady wymaga zgody każdej ze stron. Stanowiska strony

pracowników i strony pracodawców są przyjmowane zwykłą większością, przy czym wymagane jest uczestniczenie w głosowaniu co najmniej 2/3 członków Rady reprezentujących daną stronę. Stanowisko strony rządowej przyjmowane jest jednogłośnie przez obecnych na posiedzeniu przedstawicieli Rady Ministrów oraz przedstawicieli ministra właściwego ds. pracy i ministra właściwego ds. finansów publicznych, o których mowa w art. 27 ust. 1 pkt 2 ustawy. Posiedzenia Rady są jawne. Z ważnych powodów Prezydium Rady może zdecydować o wyłączeniu jawności posiedzenia. Z posiedzenia Rady sporządzany jest komunikat.

Rada może podejmować uchwały w drodze głosowania korespondencyjnego. Przyjęcie uchwały w drodze głosowania korespondencyjnego może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. Uchwała w drodze głosowania korespondencyjnego jest podejmowana jednogłośnie. Analogiczne uprawnienie przysługuje stronie pracowników i stronie pracodawców, która może uzgodnić wniosek, wyrazić swoją opinię lub zająć stanowisko w drodze uchwały podejmowanej w drodze głosowania korespondencyjnego. Przyjęcie uchwały w drodze głosowania korespondencyjnego może odbywać się przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. Uchwała w drodze głosowania korespondencyjnego jest podejmowana jednogłośnie.

Zespoły problemowe Rady Dialogu Społecznego:

1. Budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych (przewodniczy Henryk Nakonieczny, NSZZ „Solidarność”).
2. Prawa pracy (przewodniczy prof. UW dr hab. Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan).
3. Polityki gospodarczej i rynku pracy (przewodniczy dr Andrzej Malinowski, Prezydent Pracodawców RP).
4. Ubezpieczeń społecznych (przewodniczy prof. SGH dr hab. Jan Klimek, ZRP).
5. Rozwoju dialogu społecznego (przewodniczy Zbigniew Żurek, BCC).
6. Funduszy europejskich (przewodniczy Sławomir Wittkowitz, FZZ).
7. Usług publicznych (przewodniczy Sławomir Broniarz, OPZZ).
8. Do spraw międzynarodowych (przewodniczy Bogdan Kubiak, NSZZ „Solidarność”).

Zespoły doraźne:

1. Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych (przewodniczy Wojciech Hartung, Konfederacja Lewiatan).
2. Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (przewodniczy Arkadiusz Pączka, Pracodawcy RP).

Podzespoły:

1. Podzespół ds. służb mundurowych, działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Rafał Jankowski, FZZ).
2. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy działający w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy (przewodniczy Michał Podulski, Pracodawcy RP).
3. Podzespół ds. ochrony zdrowia działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Lubomir Jurczak, BCC).

4. Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej działający w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych (przewodniczy Tomasz Ludwiński, NSZZ „Solidarność”).

Grupy robocze:

1. W ramach Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego powołano Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego. Moderatorami grupy są Edyta Doboszyńska ZRP oraz Wojciech Ilnicki NSZZ „Solidarność”
2. W ramach Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy powołano Grupę roboczą ds. polityki środowiskowej państwa - grupa nie spotkała się w 2018 r.

Nowi członkowie RDS

Dnia 7.02 2018 r. odbyła się uroczystość powołania przez Prezydenta RP Andrzej Dudę nowych członków Rady. Na wniosek Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego w skład Rady weszli:

Nowo powołani członkowie strony rządowej:

- Jerzy Kwieciński - Minister Inwestycji i Rozwoju;
- Joachim Brudziński - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- Łukasz Szumowski - Minister Zdrowia;
- Teresa Czerwińska - Minister Finansów;
- Wiesław Janczyk - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów odpowiedzialny za budżet.

- Rada, która pracuje zaledwie od dwóch lat - w tym roku rozpoczyna się trzeci rok pracy - jak do tej pory jest sukcesem - Prezydent Andrzej Duda powiedział, że nominacje, które zostały wręczone stanowią konsekwencję zmian jakie nastąpiły w związku z rekonstrukcją rządu. Wyraził zadowolenie, że nowe osoby rozpoczynają prace w Radzie. Podkreślił, że RDS z sukcesem pracuje od dwóch lat. Rada zajęła się wieloma sprawami ważnymi dla polskiego państwa związanymi z pobudzeniem rozwoju gospodarczego i zwiększeniem zamożności polskiego społeczeństwa. Zmiany były wprowadzane w atmosferze zgody społecznej, stanowiąc fundament dla swobodnego rozwoju kraju i sprawnego wprowadzenia zmian. Prezydent liczy na to, że Rada będzie pracowała w zmienionym składzie jeszcze sprawniej niż dotychczas. Życzył zgromadzonym, dobrej współpracy w ramach RDS.

Następnie głos zabrał Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki. Zauważył, że poprzez RDS strona rządowa stara się docierać do społeczeństwa, tworząc nowe dobre ustawy. RDS to trzy równoważne strony: pracownicy, pracodawcy i strona rządowa. W dobrym dialogu można starać się wypracowywać rozwiązania, które będą służyły całemu społeczeństwu. Dodął, że większość obserwatorów sceny politycznej i społecznej jest zgodna co do tego, iż w ciągu ostatnich 28 lat nie weszło w życie tak wiele istotnych rozwiązań prospołecznych, które są fundamentem art. 20 Konstytucji, czyli społecznej gospodarki rynkowej oraz wolnego rynku. Podkreślił także rolę przedsiębiorców, stwierdzając, że

warto pomagać także tym, którzy wypracowują wartość dodaną w gospodarce polskiej, co będzie miało również przełożenie na płace w gospodarce narodowej.

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska, podziękowała za wskazanie i powołanie nowych przedstawicieli strony rządowej. Przypomniała o poprzednich Przewodniczących RDS. Złożyła życzenia nowym członkom Rady. Podkreśliła, że jest to silna reprezentacja strony rządowej w Radzie Dialogu Społecznego. Wskazała, że pełnienie przewodnictwa w Radzie stanowi dla strony rządowej poważne zobowiązanie do kierowania jej pracami w sposób zapewniający, jak najpełniejszą realizację celów do jakich została powołana. Dlatego też nieodzowny jest udział przedstawicieli Rządu w jej spotkaniach.



Dnia 10 grudnia 2018 r. w Pałacu Prezydenckim odbyło się uroczyste powołanie przez Pana Prezydenta Andrzeja Dudę nowych członków w skład Rady Dialogu Społecznego.

W skład Rady Dialogu Społecznego zostali powołani:

1. Pan Cezary Kaźmierczak - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
2. Pan Marcin Nowacki - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
3. Pan Mariusz Pawlak - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
4. Pan Jakub Bińkowski - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
5. Pan Mirosław Grzybek - Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
6. Pan Arkadiusz Pączka - Pracodawcy RP;
7. Pan Wiesław Łyszczek - Główny Inspektor Pracy- z głosem doradczym;

Tym samym, z dniem 10 grudnia 2018 r. w skład Rady weszła nowa organizacja pracodawców tj. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Biuro Rady Dialogu Społecznego.

Obsługę techniczną, organizacyjną i kancelaryjną Rady zapewnia Biuro Rady Dialogu Społecznego, stanowiące wyodrębnioną komórkę organizacyjną państwowej jednostki budżetowej podległej ministrowi do spraw pracy. Pracami Biura kieruje dyrektor, który jest powoływany przez ministra właściwego do spraw pracy, na wniosek Rady. Dyrektor, w zakresie obowiązków związanych z realizacją zadań Rady, Prezydium i zespołów problemowych, podlega przewodniczącemu Rady. Do obowiązków dyrektora należy także koordynacja prac Biura w zakresie wskazanym w regulaminie uchwalonym przez Radę oraz przygotowanie projektu planu finansowego Biura na dany rok.

Posiedzenia plenarne Rady. Tematyka posiedzeń.

Tematyka posiedzeń plenarnych Rady określana jest w oparciu o plan pracy, wskazujący zagadnienia priorytetowe na dany rok dla partnerów społecznych i strony rządowej. Program ten uwzględnia aktualną sytuację społeczno-gospodarczą oraz kwestie istotne dla budowania porozumienia społecznego i rozwoju dialogu. W planie pracy na 2018 r., który jest wynikiem konsensusu osiągniętego pomiędzy wszystkimi partnerami dialogu społecznego, znalazły się takie zagadnienia jak: promocja szkolnictwa zawodowego, polityka klimatyczna, nowe regulacje w zamówieniach publicznych, działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa, zmiany w kodeksie pracy, przegląd systemu emerytalnego, przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W tym miejscu wspomnieć należy o debatach na temat założeń i projektu budżetu państwa, które jako niezwykle istotne, wskazane zostały bezpośrednio w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Nie można pominąć również prac nad rekomendacjami zmian w ustawie o Radzie, co stanowiło realizację dyspozycji art. 87 tej ustawy.

Tematy omawiane na forum Rady są efektem, często żmudnej pracy Zespołów problemowych. To właśnie tam prezentowane są różne opinie, ścierają się różne poglądy, które w formie stanowisk kierowane są do Prezydium Rady, aby następnie być podstawą debaty i przyjmowania uchwał.

W 2018 roku Rada Dialogu Społecznego na posiedzeniach plenarnych poruszała następujące tematy:

1. Prezydencki projekt ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (rekomendacje zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego);
2. Rozwiązania służące poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia;
3. Europejski Filar Praw Socjalnych - przygotowanie do szczytu w Göteborgu (informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat przygotowań Rządu RP do udziału w szczycie w Göteborgu);
4. Realizacja ustawy zmieniającej wiek emerytalny;
5. Przygotowania do realizacji ustawy wprowadzającej indywidualne rachunki składkowe płatników (e-Składka);
6. "Biznes dla szkół, szkoły dla biznesu";
7. Aktualna sytuacja w ochronie zdrowia;
8. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24;
9. Założenia projektu budżetu państwa oraz kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019;
10. Zwiększenie wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.;
11. Ochrona zdrowia;

12. Założenia projektu budżetu państwa na rok 2019 - art. 17 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz. 1240), propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948) oraz propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847, z późn. zm.);
13. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych;
14. Projekt ustawy budżetowej na rok 2019;
15. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.

Najważniejsze informacje dotyczące głównych wątków dyskusji oraz podjętych uchwał w 2018 roku.

W dniu 16 lutego odbyło się pierwsze w 2018 roku posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego, poświęcone w szczególności tematyce promowania kształcenia zawodowego oraz sytuacji systemu ochrony zdrowia.

Wiceminister Edukacji Narodowej Marzena Machałek przedstawiła członkom Rady materiał zatytułowany „Biznes dla szkół- szkoły dla biznesu” na temat głównych wyzwań, problemów oraz sposobów promowania kształcenia zawodowego. Zaznaczyła, że w Radzie odbywa się kolejna dyskusja na temat konieczności zmian w kształceniu zawodowym w Polsce. Dodała, że pomimo najniższego od ćwierćwiecza bezrobocia, nadal jest stosunkowo duża liczba osób nieaktywnych zawodowo. Omówiła podjęte już działania oraz planowane reformy. Podkreśliła, że opracowane przez MEN ramy „muszą być wypełnione aktywną współpracą z pracodawcami, zaangażowaniem samorządów i szkół”. Pracodawcy powinni brać udział m.in. w pisaniu podstaw programowych kształcenia zawodowego, określaniu zawodów i przygotowywaniu egzaminów. Wspomniała również o powołaniu Rad Szkół Zawodowych, które będą powstawać w każdym województwie, a ich zadaniem będzie promowanie dobrych praktyk w zakresie efektywnej współpracy szkół z pracodawcami. Zwróciła uwagę na wspólne działanie MEN i pracodawców w promowaniu kształcenia. Ponadto Ministerstwo pracuje nad stworzeniem platformy cyfrowej, gdzie będzie można znaleźć informacje po jakiej szkole można łatwiej znaleźć pracę.

W przebiegu dyskusji strona pracowników Rady podkreślała, że w kształceniu zawodowym powinni uczestniczyć również pracownicy. Strona pracodawców zwracała uwagę na potrzebę utworzenia miejsc, w których będzie możliwa współpraca z różnymi instytucjami edukacyjnymi oraz utworzenie takich mechanizmów, które spowodują zainteresowanie pracodawców promocją szkolnictwa zawodowego. Natomiast, aby działania rządu mogłyby być efektywne potrzebne są odpowiednie środki finansowe

W dalszej części spotkania Minister Zdrowia Łukasz Szumowski przedstawił informację na temat sytuacji w systemie ochrony zdrowia. Oświadczył m.in., że w marcu br. ruszy ogólnopolska debata, której zadaniem będzie wypracowanie strategii zmian w systemie ochrony zdrowia na kolejne lata. Jednocześnie poinformował, że zgodnie z przyjętym harmonogramem przekonany jest, że do końca roku będzie dostępna w całej Polsce e-recepta. Natomiast od lipca będą uruchomione e-zwolnienia. Partnerzy społeczni zaznaczali, że Rada Dialogu Społecznego jest najważniejszym miejscem do prowadzenia dialogu w tym obszarze. Strona pracowników apelowała o zmianę projektu nowelizacji tzw. ustawy „podwyżkowej”, która nie jest do zaakceptowania w kontekście ostatniego porozumienia z rezydentami. Zwracano uwagę, że protesty nie powinny mieć większej siły, niż dialog społeczny. Podkreślano, że Minister Zdrowia ma ustawowy obowiązek włączenia organizacji wchodzących w skład Rady w negocjacje na temat zmian dotyczących środowiska medycznego.

Podczas posiedzenia Rada przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę Rady nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 rok
- Uchwałę Rady nr 25 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego Biura Rady za 2017 r.
- Uchwałę nr 56 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
- Uchwałę nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej.

W dniu 25 kwietnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego z gościnnym udziałem Ministra Środowiska Henryka Kowalczyka poświęcone 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24), której gospodarzem jest Polska. Posiedzenie w imieniu Przewodniczącej Rady Pani Minister Elżbiety Rafalskiej poprowadził Piotr Duda Przewodniczący NSZZ „Solidarność”.

Rozpoczynając dyskusję Andrzej Malinowski Wiceprzewodniczący Rady, Przewodniczący Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS poinformował o podjęciu prac zmierzających do wypracowania wspólnego stanowiska rządu i strony społecznej w sprawie polityki klimatyczno-energetycznej w związku z konferencją COP24 w Katowicach. Zaapelował do strony rządowej o pilne podjęcie działań w tym zakresie. Wyraził nadzieję, że COP24 będzie dla Polski wizerunkowym wsparciem na arenie międzynarodowej, a Polska jako wspólnota narodowa skoncentruje się na realizacji wspólnych międzynarodowych celów. Wyraził oczekiwanie, że Polska zostanie ukazana, jako kraj o szerokich doświadczeniach transformacji ustrojowej i gospodarczej, o dużej wrażliwości klimatycznej. Ponadto zostaną przedstawione Polskie doświadczenia w prowadzeniu dialogu społecznego. Natomiast dopełnieniem przedstawionych oczekiwań ma być wspólne stanowisko Rady Dialogu Społecznego w tej sprawie.

Minister Henryk Kowalczyk powiedział, że najważniejszym celem Konferencji w Katowicach jest przyjęcie pełnego pakietu implementującego Porozumienie paryskie z 2015 r. Pakiet implementacyjny to zestaw procedur i wytycznych niezbędnych do praktycznego wdrożenia mechanizmów przewidzianych w Porozumieniu paryskim. Rolą Prezydencji COP24 będzie przewodniczenie obradom plenarnym Konferencji Stron, a także pełnienie roli pośrednika w przypadku rozbieżnych stanowisk Stron konwencji. COP24 będzie dobrą okazją do wymiany doświadczeń dotyczących procesu transformacji politycznej, gospodarczej i społecznej, aby pomóc w szybszym zbudowaniu w krajach rozwijających się instytucji wspierających realizację w nich własnych polityk zrównoważonego rozwoju.

Minister Środowiska podkreślił, że niezbędny jest aktywny udział partnerów społecznych w COP24, w szczególności w wydarzeniach związanych ze zrównoważoną transformacją; informowania o tym wydarzeniu i priorytetach polskiej prezydencji na forach właściwych organizacji międzynarodowych; przekazywania do prezydencji informacji o oczekiwaniach, potencjalnych pomysłach i inicjatywach przedmiotowych organizacji. Pan Minister powiedział, że „liczy na współpracę partnerów społecznych również przy tworzeniu wspólnego stanowiska, które ma szansę być zatwierdzone podczas Konferencji.”

Partnerzy społeczni zadeklarowali gotowość do prac nad wypracowaniem wspólnych rozwiązań. Zwrócono uwagę, że wyznaczone przez stronę rządową ramy powinny być elastycznie i uwzględniać przedstawione przez stronę społeczną postulaty.

W kolejnej części posiedzenia Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny Pracy i Polityki Społecznej przedstawił działania Ministerstwa w zakresie wsparcia osób z niepełnosprawnościami. Podkreślił, że wydatki z budżetu państwa na świadczenia w 2017 r. wynosiły ponad 16 mld zł. Pomoc udzielana jest w różnej formie m.in. zasiłków, świadczeń, rent, dotacji, miejsc opieki dziennej i całodobowej oraz zajęć skierowanych do tej grupy osób. Omówił postulaty podpisanego porozumienia strony rządowej oraz przedstawicieli środowiska osób niepełnosprawnych w sprawie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Uzgodniono, że przedstawiciele Prezydium strony społecznej Rady skierują wspólny apel w powyższej sprawie.

Podczas posiedzenia Rada przyjęła następujące Uchwały:

- Uchwałę nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych;
- Uchwałę nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich.

W dniu 28 czerwca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego, podczas którego przedstawiciele Ministerstwa Finansów przedstawili m.in. informację dotyczącą założeń projektu budżetu państwa oraz kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019.

Tomasz Robaczyński Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów omówił główne elementy założeń projektu budżetu państwa, które zostały przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 8 czerwca 2018 r. Powiedział, że wzrost PKB w latach 2018-2019 powinien wynosić 3,8 %, podstawowym czynnikiem wzrostu będzie popyt konsumpcyjny gospodarstw domowych, a także wzrost udziału inwestycji w tworzeniu PKB. Przewiduje się, że w 2018 roku przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej zwiększy się o 1,7 %, a w roku 2019 o 0.5%, co pozwoli na dalsze systematyczne zmniejszanie stopy bezrobocia. Przewiduje się, że na koniec roku 2018 stopa bezrobocia spadnie do 6,2 %, natomiast na koniec 2019 rok do 5,6 %. Dobra sytuacja będzie sprzyjać wzrostowi wynagrodzeń w 2019 roku nominalne tempo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej wyniesie 5,6%. Oczekuje się, że w 2018 i 2019 roku kontynuowane będą pozytywne zmiany w zakresie dochodów do dyspozycji gospodarstw domowych, do czego przyczynia się również Program 500+. Dodął, że wskaźnik inflacji w 2018 i 2019 roku powinien ukształtować się na poziomie 2,3% rocznie. Podkreślił, że przyjęte założenia zgodne są z obecną sytuacją gospodarczą.

Minister Finansów odniósł się do kwestii kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019 i powiedział, że podniesienie kwoty bazowej działa automatycznie. Dodął, że dla pracowników, których wynagrodzenia wynikają z ustaw, proponowany z funduszu płac wzrost wynagrodzeń o 2,3%, który jest poza wskazanymi wzrostami i obejmuje te grupy pracownicze, których nie dotyczy wzrost wynagrodzeń wynikający ze szczególnych ustaw.

Partnerzy społeczni w przebiegu dyskusji zwrócili uwagę m.in. na kwestie związane z dynamiką inwestycji, braku obniżania stawek VAT. Strona pracodawców oceniła, że przedstawione wskaźniki makroekonomiczne wydają się realistyczne. Strona pracowników wskazała na narastający niepokój i niezadowolenia z sytuacji płacowej pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej. Następnie członkowie Rady Dialogu Społecznego przeprowadzili dyskusję na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

Henryk Nakonieczny NSZZ „Solidarność” poinformował, że strona społeczna nie uzgodniła wspólnego stanowiska pomimo wnikliwej i pogłębionej debaty podczas wspólnego posiedzenia zespołu ds. ubezpieczeń społecznych i zespołu ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych dotycząca ww. kwestii. Stwierdzono, że strona społeczna nie ma wpływu na wysokość wskaźnika. Przewodnicząca Rady Elżbieta Rafalska wskazała, że koszt waloryzacji wyniesie ponad 6 mld 860 mln zł. Wiceminister Marcin Zieleniecki powiedział, że wskaźnik waloryzacji emerytur i rent z FUS nie jest instrumentem, który służy zwiększaniu tych świadczeń, to mechanizm, który ma dostosować wysokość rent i emerytur do zmienionego otoczenia ekonomicznego.

W kolejnej części posiedzenia Minister Zdrowia Łukasz Szumowski omówił obecną sytuację w ochronie zdrowia. Zaznaczył, że nakłady na ochronę zdrowia w II połowie roku wzrosną o 1,5 mld zł.

Partnerzy społeczni podczas debaty zwrócili uwagę na m.in. kwestię finansowania zmian w ochronie zdrowia, problem długich kolejek pacjentów, weryfikację sieci szpitali.

Minister Zdrowia podkreślił, że realna dyskusja na temat funkcjonowania sieci szpitali będzie możliwa dopiero jesienią tego roku. Powiedział, że „działania długofalowe są słabo dostrzegalne wśród przeciętnych Polaków.” Zwrócił uwagę, że zadania Ministerstwa Zdrowia powinny być nastawione na zmniejszenie kolejek, poprawę dostępu świadczeń i informacji.

Prezes NFZ odniósł się do kwestii zmian w POZ, które mają wejść od 1 lipca 2018 r. i powiedział, że rozmowy z pracodawcami były trudne i nie ustalono zasad finansowania świadczeń do końca tego roku.

W dniu 12 lipca 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcone założeniom projektu budżetu państwa na rok 2019 oraz nowym regulacjom w zamówieniach publicznych.

Henryk Nakonieczny NSZZ „Solidarność” Przewodniczący Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych poinformował, że partnerom społecznym pomimo wnikliwych dyskusji nie udało się wypracować propozycji stanowisk:

- strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. 2016 r. poz. 966, 1948);
- Rady Dialogu Społecznego w sprawie propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 z późn. zm.);
- strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok 2019, w myśl art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

W trakcie debaty omówiono propozycje średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń oraz sposób ich kształtowania w państwowej sferze budżetowej. Strona pracowników przypomniała, że przez ostatnie 9 lat nie były waloryzowane wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej, a ich wzrost zgodnie z propozycją rządu w 2019 r. wyniesie 100% w ujęciu nominalnym, czyli 0 zł. Strona związkowa nie zgadza się z propozycjami rządowymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019. Natomiast strona pracodawców podkreśliła, że obecnie obserwowany odpływ wykwalifikowanych pracowników świadczy o nieefektywnej polityce wynagrodzeń w instytucjach publicznych.

Wiceminister Leszek Skiba przedstawił główne założenia projektu budżetu państwa na rok 2019, w tym dynamikę wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w latach 2010-2017. Powiedział, m.in., że wzrost wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w latach 2016-17 był 3-krotnie wyższy

niż w latach 2010-14 i średnio wynosił 6,1%. Nawiązał do zróżnicowania płac w państwowej sferze budżetowej i powiedział, że zadaniem władzy publicznej będzie niwelowanie tych różnic.

Odnosił się do krytycznych opinii dotyczących projektu założeń budżetu i zaznaczył, że Ministerstwo Finansów ma świadomość wszystkich zagrożeń związanych z gospodarką. Partnerzy społeczni domagali się poważnego i odpowiedzialnego traktowania Rady Dialogu Społecznego, jako forum negocjacji i wypracowania stanowisk w przewidywanych jej kompetencjami sprawach.

W kolejnej części posiedzenia Mariusz Haładyj Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii zaprezentował koncepcję nowego Prawa Zamówień Publicznych, podkreślając, że dokument przygotowano we współpracy z RDS m.in. w celu określenia problemów związanych ze stosowaniem zamówień publicznych, przed rozpoczęciem prac nad projektem nowej ustawy.

Partnerzy pozytywnie ocenili cel i priorytety nowego prawa zamówień publicznych przedstawione w dokumencie. Zgodnie podkreślali wzorową wielomiesięczną współpracę parterów społecznych działających w doraźnym Zespole problemowym ds. zamówień publicznych z Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych oraz stroną rządową przy tworzeniu koncepcji. Wyznali nadzieję, że taki sposób procedowania stanie się standardem pracy ze stroną społeczną, również przy konsultowaniu zapisów ustawowych.

Z powodu braku kworum na posiedzeniu plenarnym zarekomendowano przyjęcie Uchwały nr 61 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych” na kolejnym posiedzeniu Rady.

21 września 2018 roku posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego poświęcono projektowi ustawy budżetowej na rok 2019 oraz działaniom rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.

Przewodnicząca Rady Minister Elżbieta Rafalska rozpoczęła posiedzenie od wręczenia powołań trzem nowym osobom powołanym w skład Rady: Tomaszowi Robaczyńskiemu Podsekretarzowi Stanu w Ministerstwie Finansów, Marcinowi Kolasie Forum Związków Zawodowych oraz Dobrawie Bładun Konfederacja Lewiatan.

Minister Finansów Teresa Czerwińska przedstawiła projekt ustawy budżetowej na 2019 rok, który jak podkreśliła zapewnia niezbędną stabilność i bezpieczeństwo finansów publicznych. Uwzględniono w nim nie tylko wszystkie wydatki na kontynuację priorytetowych programów rządowych, takich jak, Rodzina 500+, czy finansowanie skutków związanych z przywróceniem wieku emerytalnego, ale udało się też wygospodarować istotne środki w ramach dostępnego limitu na nowe zadania, które wychodzą naprzeciw oczekiwaniom i potrzebom zarówno w zakresie wydatków społecznych i prorozwojowych. Poddała, jako przykład realizację programu „Dobry start”, wprowadzenie tzw. małego ZUS-u, czy też odmrożenie kwoty bazowej dla służby cywilnej. Natomiast po stronie dochodowej uwzględniono wprowadzenie nowej 9% stawki podatku dochodowego CIT dla małych i średnich przedsiębiorstw. Powiedziała również o zwiększonych nakładach na naukę i szkolnictwo wyższe. Wszystkie wydatki ujęte w projekcie ustawy budżetowej mają na celu wsparcie innowacyjności, konkurencyjności

i potencjału polskiej gospodarki. Powiedziała, że budżet na 2019 rok jest „realny, ostrożny, odpowiedzialny i opracowany z uwzględnieniem najbardziej prawdopodobnego scenariusza makroekonomicznego.”

Henryk Nakonieczny Przewodniczący Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS poinformował, że stronie społecznej nie udało się wypracować wspólnego stanowiska do projektu ustawy budżetowej na 2019 rok.

Strona pracowników wyraziła oczekiwanie, że Ministerstwo Finansów odniesie się do złożonych przez organizacje opinii do projektu ustawy budżetowej. Wskazano na wydatkowanie Funduszu Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na inne cele, niż ich przeznaczenie. Zwrócono również uwagę na wzrost cen w sklepach, w tym także energii w stosunku do wzrostu wynagrodzeń pracowników.

Strona pracodawców apelowała o wprowadzenie rozwiązań wspierających inwestycje i potencjał polskiej gospodarki.

W kolejnej części posiedzenia Wiceminister Elżbieta Bojanowska omówiła działania rządu na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa. Poinformowała, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opracowało pierwszy w Polsce strategiczny dokument pt.: Polityka społeczna wobec osób starszych 2030. Bezpieczeństwo - Uczestnictwo - Solidarność, który wyznacza kluczowe kierunki polityki senioralnej oraz porządkuje działania instytucji publicznych. Uwzględnia on 7 obszarów polityki społecznej dotyczących ogółu osób starszych oraz 4 obszary działań skierowane bezpośrednio do niesamodzielnych osób starszych i ich opiekunów. Aktualnie, trwa ostatni etap prac, mający na celu wdrożenie dokumentu.

Sławomir Broniarz Przewodniczący Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS przedstawił rekomendacje na temat „Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa” wypracowane podczas prac Zespołu.

W przebiegu dyskusji partnerzy społeczni zwracali uwagę, że w Europejskim Filarze Praw Socjalnych można znaleźć zasady odnoszące się do usług publicznych, jak również do opieki długoterminowej, a przyjęcie przez stronę społeczną porozumienia w marcu 2017 na poziomie europejskim może stanowić inspirację do dalszych prac na poziomie krajowym.

Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

W 2018 r. kontynuowana działania zapoczątkowane w 2017 r. w związku z realizacją dyspozycji wskazanej w art. 87 ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zobowiązującą Radę do dokonania oceny funkcjonowania przepisów ustawy oraz przedstawienia Prezydentowi RP rekomendacji zmian w zakresie zwiększenia samodzielności organizacyjnej Rady, w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Na podstawie rekomendacji wypracowanych w 2017 r. przez stronę pracowników i stronę pracodawców oraz stronę rządową został wypracowany prezydencki projekt ustawy. W dniu 8 listopada 2017 r. projekt ten skierowany został przez Prezydenta RP do zaopiniowania do Rady. Uchwałą nr 22 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego Rada pozytywnie zaopiniowała projekt oraz wniosła do Prezydenta o jego dalsze procedowanie.

W dniu 31 stycznia 2018 r. Prezydent RP skierował do Sejmu projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Dnia 19 lipca 2018 r. Prezydent RP Andrzej Duda uroczyście podpisał Ustawę z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Ustawa weszła w życie 31 sierpnia 2018 r.

Projekt ustawy został opracowany w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie propozycji zgłaszanych przez przedstawicieli stron reprezentowanych w Radzie Dialogu Społecznego. Na wstępnym etapie prac strony założyły, że ostatecznie w przygotowywanym projekcie znajdą się tylko te rozwiązania, które zostały zaakceptowane i uzgodnione przez wszystkie strony wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego. Projekt ustawy stanowił więc efekt wspólnie wypracowanego kompromisu.

Zaproponowane rozwiązania mają na celu usprawnienie prowadzenia dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. W wyniku nowelizacji Rada uzyskała prawo do opiniowania projektów strategii, projektów programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów. Rozwiązanie to zapewnia stronom Rady wpływ na tworzenie innych niż ustawy dokumentów rządowych, w zakresie odnoszącym się do warunków rozwoju społeczno-gospodarczego, zwiększenia konkurencyjności polskiej gospodarki i spójności społecznej, realizacji zasady partycypacji i solidarności społecznej, a także poprawy jakości formułowania i wdrażania polityk oraz strategii społeczno-gospodarczych.

Nową kompetencją jest również prawo do występowania przez Radę Dialogu Społecznego do Sejmu i Senatu o umożliwienie przedstawienia Parlamentowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu dla zadań realizowanych przez Radę. Celem tej propozycji jest promowanie idei dialogu

społecznego, szersze informowanie o działalności Rady oraz budowanie poparcia dla wypracowanych przez Radę stanowisk i opinii.

W związku z nowelizacją obok sprawozdania z działalności Rady w roku poprzednim, przedstawianego corocznie do dnia 31 maja, pojawia się dodatkowo obowiązek przedstawiania przez Przewodniczącego Rady informacji o działalności Rady za okres kadencji Przewodniczącego Rady. Informacja przedstawiana i podawana będzie do wiadomości publicznej corocznie do dnia 15 października.

Nową kompetencją przyznaną stronie pracowników i stronie pracodawców Rady jest prawo występowania do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej, w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego w określonych decyzjach, postanowieniach oraz interpretacjach indywidualnych. Wprowadzenie tej regulacji ma na celu poprawę sytuacji pracowników i pracodawców w zakresie pewności prawa podatkowego. W 2018 r. strona pracowników i pracodawców nie korzystała z przedmiotowego rozwiązania.

W związku z nowelizacją rozszerzono krąg osób mogących brać udział w posiedzeniach plenarnych Rady, z głosem doradczym, o przedstawiciela Głównego Inspektora Pracy, który został powołany do składu Rady w dniu 10 listopada 2018 r.

Mając na uwadze wzmocnienie dialogu autonomicznego wprowadzono regulację umożliwiającą podejmowanie przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady uchwał w drodze głosowania korespondencyjnego, w tym przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. Od 1 sierpnia 2018 r. strona pracowników i pracodawców podjęła 3 uchwały w tym trybie.

Z kolei w ramach wzmocnienia dialogu regionalnego, realizowanego przez wojewódzkie rady dialogu społecznego (WRDS), doprecyzowano kompetencje WRDS, procedury głosowań, zasady finansowania ekspertyz i opinii oraz kosztów związanych z podróżami służbowymi i kosztów dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS, wykonujących zadania zlecone przez Prezydium WRDS. Ponadto, w związku ze zwiększeniem ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, środków finansowych na funkcjonowanie WRDS w 2018 r., zwiększono również maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Dane statystyczne.

Zestawienie posiedzeń. Podjęte Uchwały.

W okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku ogółem odbyło się 100 spotkań, w tym 5 posiedzeń plenarnych Rady i 9 posiedzeń Prezydium; 82 spotkania zespołów problemowych Rady, 1 posiedzenie grupy roboczej, 3 spotkania sekretarzy.

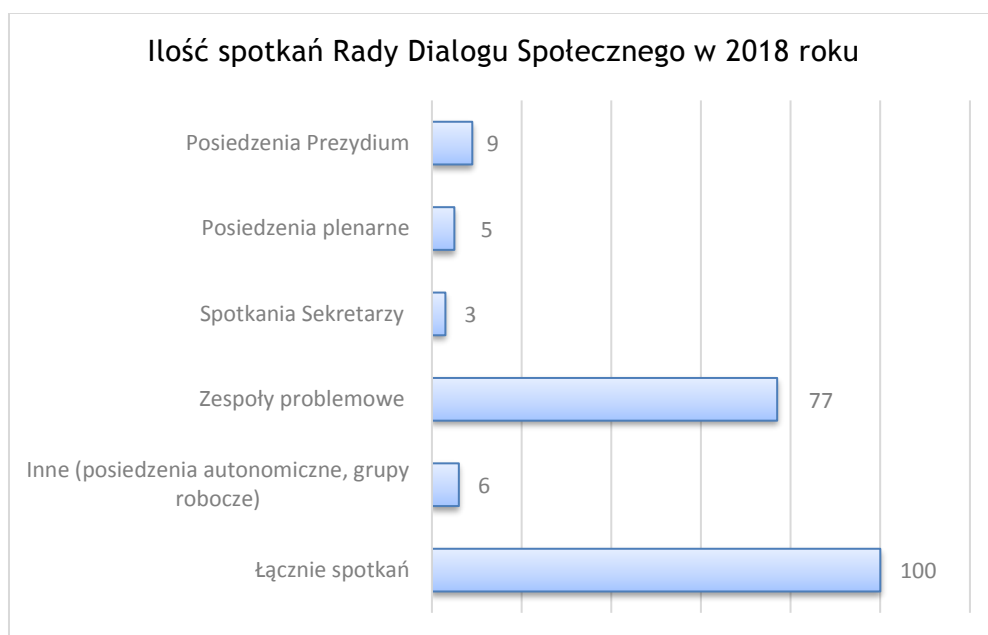


Tabela obrazująca ilość spotkań zespołów problemowych, podzespołów i grup roboczych.

Zespół problemowy	Liczba posiedzeń od 01.2018 r. do 12.2018 r.	Liczba posiedzeń od 01.2017 r. do 12.2017 r.	Liczba posiedzeń w okresie od 01.2016 do 12.2016 r.
Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych	9	9	8 + 2 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. prawa pracy	9	8 + 3 spotkania autonomiczne	13 + 6 spotkań autonomicznych
Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy	5	3	7
Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych	8	7	11 + 3 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego	3	11	7
Zespół problemowy ds. funduszy europejskich	3 + 2 spotkanie autonomiczne	5 + 5 spotkania autonomiczne	6 + 3 spotkania autonomiczne
Zespół problemowy ds. usług publicznych	8	10	13

Podzespół ds. służb mundurowych	1	3 + 1 spotkanie autonomiczne	5
Podzespół ds. ochrony zdrowia	10	12	
Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy	2+2 autonomiczne	5	
Zespół problemowy ds. międzynarodowych	2	2	3
Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych	6 + 1 autonomiczne	13 + 1 spotkanie autonomiczne	12
Doraźny Zespół ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju	3	7	1 + 3 spotkania autonomiczne
Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego	1	5	1
Podzespół problemowy ds. KAS	8	1	
Suma	83	111	104

Rada w okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 r. podjęła 8 Uchwał:

- Uchwała nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.;
- Uchwała nr 25 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego Biura Rady na 2017 r.;
- Uchwała nr 26 z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Rady Dialogu Społecznego za 2017 r.;
- Uchwała nr 27 z dnia 17 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia projektu planu finansowego Biura Rady na 2019 r.;
- Uchwała nr 28 z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 27 w sprawie zatwierdzenia projektu planu finansowego Biura Rady na 2019 r.;
- Uchwała nr 29 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie zatwierdzenia liczby przedstawicieli reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w składzie Rady Dialogu Społecznego;
- Uchwała nr 30 z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr 7 w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego do spraw zamówień publicznych;
- Uchwała nr 31 z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Strona pracowników i pracodawców w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. podjęła 11 Uchwał:

- Uchwała nr 56 strony pracowników i strony pracodawców 16 lutego 2018 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych;
- Uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego 16 lutego 2018 r. w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM)

i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej;

- Uchwała nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych;
- Uchwała nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich;
- Uchwała nr 60 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego 12 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”.
- Uchwała nr 61 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego 21 września 2018 r. w sprawie uwzględnienia w planach działań oraz naborze środków finansowych ze źródeł UE zadań związanych z jakością w ochronie zdrowia realizowanych przez NFZ.
- Uchwała nr 62 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego 21 września 2018 r. w sprawie uwzględnienia w budżecie państwa na rok 2019 środków na budowę systemu rejestrów medycznych.
- Uchwały nr 63 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego 21 września 2018 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
- Uchwały nr 64 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie projektu ustawy o Agencji Badań Medycznych
- Uchwały nr 65 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie zasad i form prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia
- Uchwały nr 66 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 14 września 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych

Opiniowanie założeń projektów aktów prawnych oraz projektów aktów prawnych wpływających do RDS.

Liczba projektów i rozporządzeń opiniowanych przez RDS od 1.01.2018 do 31.12.2018	40
--	----

Projekty, którymi zajęła się Rada:

- ustawa z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych;

- ustawa o jawności życia publicznego;
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym;
- projekt Strategii "5G dla Polski";
- projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych;
- projekt ustawy o pracowniczych planach kapitałowych;
- projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących;
- projekt ustawy o zasadach pozyskiwania informacji o niekaralności osób ubiegających się o zatrudnienie i osób zatrudnionych w podmiotach sektora finansowego;
- projekt ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących;
- projekt ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania;
- projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę;
- projekt zmian ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy wprowadzającej ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz zmianie niektórych innych ustaw - wnioskodawca: grupa posłów Platformy Obywatelskiej;
- projekt Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu "Dobry start" oraz projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu "Dobry start";
- poselski projekt ustawy "o pomocy osobom niesamodzielnym";
- poselski projekt ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
- rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej;
- rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa;
- projekt ustawy o fakturowaniu elektronicznym w zamówieniach publicznych;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta;
- projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe,
- projekt ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o rynku pracy.
- Projekt ustawy budżetowej na 2019 r.
- Projekt ustawy "O Rzeczniku Praw Podatnika"

- Projekt ustawy "Ordynacja podatkowa"
- projekt ustawy "Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika"
- projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy - projekt OPZZ
- projekt ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych;
- projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019;
- projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących;
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej;
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z e-skierowaniem oraz listami oczekujących na udzielenie świadczenia opieki zdrowotnej;
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej;
- projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw;
- projekt ustawy o Agencji Badań Medycznych;
- projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych;
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniający rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji gromadzonych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych.

Zestawienie projektów ustaw/rozporządzeń	Poselskie	Senackie	Rządowe przekazane z Kancelarii Sejmu	Rządowe	Prezydenckie	Obywatelskie	Suma
od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.	121	9	97	377	5	4	613

W 2018 r. partnerzy społeczni wskazywali na nieprawidłowości związane z konsultowaniem projektów aktów prawnych przekazywanych do Rady. Podnosili m.in., iż naruszane są terminy konsultacji aktów prawnych, co uniemożliwia Radzie wyrażenie opinii oraz że nadal zdarzają się przypadki procedowania rządowych inicjatyw ścieżką poselską, co ma wpływ na brak ich konsultacji z Radą Dialogu Społecznego.

Dotyczyło to m.in.:

- Braku konsultacji z Radą Dialogu Społecznego projektu ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz niektórych innych ustaw - Pani Przewodnicząca Elżbieta Rafalska Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w piśmie z dnia 22 lutego 2018 r. zwróciła się do Pana Ministra Krzysztofa Jurgieła o odniesienie się do powyższej sprawy.
- projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących - przekazanego do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego pismem z dnia 23 lutego 2018., które wpłynęło do Biura Rady w dniu 26.02.2018 r. z terminem na konsultacje 12 dni. - Pani Przewodnicząca Elżbieta Rafalska Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w piśmie z dnia 7 marca 2018 r. zwróciła się do Pani Minister Jadwigi Emilewicz z wnioskiem o wydłużenie terminu konsultacji.
- projektu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 01 marca 2018 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących przekazanego do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego pismem z dnia 6 marca 2018., które wpłynęło do Biura Rady w dniu 7.03.2018 r. z terminem na konsultacje 1 dzień.
- projektu ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych - przekazanego do rozpatrzenia przez Radę pismem z dnia 24 maja 2018 r., które wpłynęło do Biura Rady w dniu 25 maja 2018 r. z 14 dniowym terminem na konsultacje.
- rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 - który wpłynął do Biura Rady w dniu 12 grudnia 2018 r. Rozpatrzenie tego projektu przez Radę stało się bezprzedmiotowe z uwagi na fakt, że przedmiotowy projekt w dniu 7 grudnia 2018 r. przekazano Prezydentowi i Marszałkowi Senatu.

Realizacja planu pracy Rady Dialogu Społecznego

Przyjęty program pracy Rady Dialogu Społecznego na 2018 r. zgodnie z Uchwałą nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.:

1. Promocja szkolnictwa zawodowego.
2. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24.
3. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych.
4. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.
5. Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej.
6. Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji.
7. Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej.

Podsumowanie stanu realizacji poszczególnych punktów programu prac RDS na 2018 r.¹

1. Promocja szkolnictwa zawodowego

Temat został zrealizowany podczas posiedzenia plenarnego w dniu 16 lutego 2018 r. Ministerstwo Edukacji Narodowej przedstawiło materiał pt.: „Biznes dla szkół- szkoły dla biznesu” dotyczący głównych wyzwań, problemów oraz sposobów promowania kształcenia zawodowego. Przedstawiono rozwiązania, które MEN przygotowuje w zakresie kształcenia zawodowego na rok szkolny 2019 oraz kolejne lata. Potwierdzono znaczenie obecności pracodawców oraz pracowników na każdym etapie kształcenia. Omówiono działania MEN w zakresie dialogu branżowego m.in. możliwość tworzenia Branżowych Centrów Kształcenia o znaczeniu lokalnym i ponadregionalnym. Projekty ustaw o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, które wprowadzają zmiany w szkolnictwie branżowym i technicznym zostały szczegółowo omówione na sierpniowym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. usług publicznych. Ponadto zapowiedziano kolejne spotkanie Zespołu w tym temacie. Ministerstwo podkreśla, że promowanie szkolnictwa zawodowego powinno odbywać się we współpracy ze stroną społeczną.

2. Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24

W dniach 3-14 grudnia 2018 r. Polska była gospodarzem 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24) - największej konferencji NZ. Po raz czwarty Polska będzie przewodniczyć Konferencji Stron, a po raz trzeci będzie gościć to wydarzenie (poprzednie konferencje zorganizowane w Polsce to COP14 w 2008 r. w Poznaniu i COP19 w 2013 r. w Warszawie). Na wniosek ówczesnego Ministra Środowiska, który zwrócił się do

¹ Uchwała nr 24 w sprawie zatwierdzenia programu prac Rady na 2018 r. z dnia 16 lutego 2018 r.

Przewodniczącej Rady Minister Elżbiety Rafalskiej o włączenie tematyki COP24 w Polsce na forum Rady Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy przystąpił do prac zmierzających do wypracowania wspólnego stanowiska rządu i strony społecznej w sprawie polityki klimatyczno-energetycznej w związku z konferencją COP24 w Katowicach, którego ostatecznie nie udało się osiągnąć. W dniu 25 kwietnia 2018 roku odbyło się posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego z gościnnym udziałem Ministra Środowiska Henryka Kowalczyka poświęcone 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych, której najważniejszym celem będzie przyjęcie pełnego pakietu implementującego Porozumienie paryskie z 2015 r. Pakiet implementacyjny to zestaw procedur i wytycznych niezbędnych do praktycznego wdrożenia mechanizmów przewidzianych w Porozumieniu paryskim. Rolą Prezydencji COP24 będzie przewodniczenie obradom plenarnym Konferencji Stron, a także pełnienie roli pośrednika w przypadku rozbieżnych stanowisk Stron konwencji. COP24 będzie dobrą okazją do wymiany doświadczeń dotyczących procesu transformacji politycznej, gospodarczej i społecznej, aby pomóc w szybszym zbudowaniu w krajach rozwijających się instytucji wspierających realizację w nich własnych polityk zrównoważonego rozwoju.

Partnerzy społeczni zadeklarowali gotowość do prac nad wypracowaniem wspólnych rozwiązań. Zwrócono uwagę, że wyznaczone przez stronę rządową ramy powinny być elastyczne i powinny uwzględniać przedstawione przez stronę społeczną postulaty.

3. Nowe regulacje w zamówieniach publicznych

Od października 2017 r. strona społeczna doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS prowadziła prace nad wskazaniem głównych problemów dotyczących nowego Prawa zamówień publicznych. Zespół wypracował ostateczny kształt postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych, które zostały zawarte w Uchwale nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. Następnie w czerwcu 2018 r. Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii przekazało Radzie Dialogu Społecznego *Koncepcję nowego Prawa Zamówień Publicznych*, którą niezwłocznie przekazano doraźnemu Zespołowi problemowemu ds. zamówień publicznych. W wyniku merytorycznej dyskusji Zespołu, wypracowano stanowisko strony pracowników i pracodawców z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”, które decyzją Prezydium RDS z dnia 12 lipca 2018 r. zostało skierowane do głosowania na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego. Jednocześnie podczas posiedzenia plenarnego w dniu 12 lipca 2018 r. Mariusz Haładaj - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii zaprezentował powyższy dokument, podkreślając, że został on przygotowany we współpracy z RDS m.in. w celu określenia problemów związanych ze stosowaniem zamówień publicznych, przed rozpoczęciem prac nad projektem nowej ustawy. Partnerzy pozytywnie ocenili cel i priorytety nowego prawa zamówień publicznych.

4. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa

Decyzją Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego Minister Elżbiety Rafalskiej temat został przekazany do realizacji przez Zespół problemowy ds. usług publicznych. Pierwsze posiedzenie dotyczące działań rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa odbyło się w dniu 13 czerwca 2018 r. W dniu 7 sierpnia 2018 r. na kolejnym posiedzeniu Zespołu strona społeczna przedstawiła propozycje działań do rozpatrzenia. Zaproponowano by rekomendacje wypracowane przez Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego stały się kluczowymi obszarami do działania, które zostały przedstawione na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego w dniu 21 września 2018 r. Podczas debaty na posiedzeniu plenarnym Rady Przewodniczący Zespołu podtrzymał rekomendacje Grupy roboczej dotyczące wdrożenia w Polsce zapisów Porozumienia ramowego.

5. Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej

Na wniosek partnerów społecznych planowane zmiany w Kodeksie pracy były przedmiotem posiedzenia Prezydium Rady Dialogu Społecznego w dniu 6 marca 2018 r. Marcin Zieleniecki Podsekretarz stanu w MRPiPS, Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy przedstawił informacje na temat efektów prac Komisji. Omówił genezę jej powołania, harmonogram oraz dotychczasowy przebieg prac. Podkreślił, że każda z reprezentatywnych organizacji RDS rekomendowała eksperta z zakresu prawa pracy do składu Komisji. Zwrócił uwagę na krótki termin na przygotowanie propozycji systemowych regulacji składających się na indywidualne i zbiorowe prawo pracy. Opracowane dwa projekty, nie mają charakteru legislacyjnego, zostały przekazane Minister Rodziny Elżbiecie Rafalskiej. Strona społeczna zaproponowała, aby gotowe projekty ustaw były przedmiotem dyskusji na posiedzeniach Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS.

6. Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji.

Temat powierzony został Zespołowi problemowemu ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego. Zespół dokonał podziału prac na poniższe bloki tematyczne:

1. Podleganie ubezpieczeniom społecznym.
2. Zasady ustalania składek na ubezpieczenia społeczne.
3. Warunki nabycia prawa do emerytury.
4. Zasady ustalania wysokości emerytury w tym waloryzacja, mechanizmy korygujące.
5. Szczególne warunki nabywania prawa do emerytury.
6. Nowe dodatkowe segmenty emerytalne.

Dnia 15 listopada 2019 r. Zespół rozpatrzył punkt pierwszy tj. podleganie ubezpieczeniom społecznym. Marcin Zieleniecki Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przedstawił prezentację, wskazując na: zakres podmiotowy obowiązujących ubezpieczeń emerytalnych i rentowych; zbieg tytułów podlegania ubezpieczeniu emerytalnemu i rentowemu; sytuację ubezpieczonych prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą; waloryzację świadczeń. Podczas dyskusji partnerzy społeczni zwrócili uwagę m.in. na kwestię tzw. trzydziestokrotności, zniesienie górnego limitu podstawy składek na ubezpieczenia emerytalno-rentowe; umowy zlecenie i problemy interpretacyjne dot. rozstrzygnięcia podleganiu ubezpieczeniom; sytuację ubezpieczonych do 26 roku życia; pracownicze plany kapitałowe. Uzgodniono, że następne bloki tematyczne zostaną rozpatrzone na kolejnych posiedzeniach Zespołu.

Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej

Temat realizowany przez Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych. Dnia 25 czerwca 2018 r. strona rządowa skierowała do członków Zespołu dokument „Przegląd wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej- I etap członkowie korpusu służby cywilnej”. Niniejszy raport jest efektem przeglądu wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej i stanowi jego pierwszy etap, obejmujący członków korpusu służby cywilnej. Przegląd odbywa się na podstawie zarządzenia nr 30 Ministra Finansów z dnia 4 maja 2015 r. w sprawie powołania Komitatu Sterującego do spraw przeglądu wydatków publicznych. Raport w swoim zakresie uwzględnia przegląd funkcjonowania ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Prace są kontynuowane.

Strona pracowników i pracodawców w okresie od 30 października 2017 r. do sierpnia 2018 r. podjęła 11 Uchwał:

- Uchwała nr 56 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych - *Uchwała popiera projekt.*
- Uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej - *w odpowiedzi z dnia 16 marca 2018 r. Minister Janusz Cieszyński poinformował, że Ministerstwo Zdrowia podejmuje wiele działań ukierunkowanych na to, by informatyzacji sektora ochrony zdrowia towarzyszył szeroki dialog ze wszystkimi interesariuszami, również w Podzespole ds. ochrony zdrowia.*
- Uchwała nr 58 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych. - *temat nowych regulacji w zamówieniach publicznych omówiono na posiedzeniu plenarnym w dniu 12 lipca 2018 roku. Strona społeczna wypracowała stanowisko w sprawie „Koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych”, w którym pozytywnie oceniono cel i priorytety dokumentu.*
- Uchwała nr 59 wniosek strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie powołania trójstronnego zespołu do spraw prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich. Uchwała została zrealizowana.
- Uchwała nr 60 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”
- Uchwała nr 61 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie uwzględnienia w planach działań oraz naborze środków finansowych ze źródeł UE zadań związanych z jakością w ochronie zdrowia realizowanych przez NFZ.
- Uchwała nr 62 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie uwzględnienia w budżecie państwa na rok 2019 środków na budowę systemu rejestrów medycznych.
- Uchwały nr 63 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw - *w odpowiedzi z dnia 14 listopada 2018 r. Minister Marzena Machałek szczegółowo wyjaśniła, że planowane zmiany wychodzą naprzeciw oczekiwaniom środowiska pracodawców wyrażonym w trakcie licznych spotkań, seminariów, konferencji.*
- Uchwały nr 64 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie projektu ustawy o Agencji Badań Medycznych.

- Uchwały nr 65 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie zasad i form prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia.
- Uchwały nr 66 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 14 września 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych - *Uchwała popiera projekt, jak również zawiera propozycje doprecyzowania niektórych zapisów.* - *W odpowiedzi z dnia 22 stycznia 2019 r. Minister Mariusz Haładyj odniósł się do przedstawionych propozycji.*

Informacja na temat prac w zespołach problemowych

W dniu 15 marca 2018 r. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego - Elżbieta Rafalska spotkała się z przewodniczącymi Zespołów problemowych RDS.

Przewodnicząca Rady zwróciła uwagę jak ważny jest dla strony rządowej dialog i że jest to najlepsza droga do rozwiązywania kwestii spornych, trudnych oraz do szukania porozumienia. Właśnie w taki sposób należy budować zarówno politykę społeczną jak i gospodarczą kraju.

Następnie podziękowała przewodniczącym Zespołów problemowych za ich zaangażowanie oraz pracę jaką wykonują zespoły. Zaznaczyła, że zespoły są trzonem Rady Dialogu Społecznego i bez ich dobrej pracy niemożliwe byłoby sprawne funkcjonowanie Rady. Zapewniła, że od momentu objęcia przewodnictwa przykładła ogromną wagę do tego, aby przedstawiciele strony rządowej brali udział w pracach zespołów problemowych RDS.

W dalszej części spotkania Przewodnicząca E. Rafalska poinformowała, że corocznie jest opracowywany i przyjmowany program prac Rady na kolejny rok, który umożliwi jej sprawne funkcjonowanie. Dodaje, że muszą się w nim znaleźć sprawy istotne z punktu widzenia wszystkich uczestników RDS. Podkreśliła, że taki program Rada przyjęła 16 lutego br. Uchwałą nr 24 RDS. Minister E. Rafalska zaproponowała, aby poszczególne tematy zostały omówione i przedyskutowane w ramach zespołów problemowych, co pozwoli na konsekwentne zrealizowanie przyjętych zobowiązań:

- Polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24 - zespół ds. polityki gospodarczej i rynku pracy,
- Nowe regulacje w zamówieniach publicznych - zespół doraźny ds. zamówień publicznych,
- Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa - zespół do usług publicznych,
- Zmiany w Kodeksie pracy - podsumowanie prac Komisji Kodyfikacyjnej - zespół ds. prawa pracy,
- Przegląd systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji - zespół ds. ubezpieczeń społecznych,
- Przegląd zasad kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i płacy minimalnej - zespół ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

W drugiej części spotkania Przewodniczący zespołów przedstawili informacje dotyczące funkcjonowania zespołów. Poinformowali Przewodniczącą Rady o aktualnych tematach, które staną się przedmiotem obrad zespołów. Henryk Nakonieczny NSZZ „Solidarność” przewodniczący zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych mówił o problemie braku podwyżek w sferze budżetowej od 9 lat. Kwestia ta została poruszona kilkakrotnie przy omawianiu prac innych zespołów problemowych. Zwrócił uwagę na zmianę regulaminu w zakresie rozpatrywania projektów poselskich oraz wadliwość procesu opiniowania projektów aktów prawnych. Jacek Męcina Konfederacja Lewiatan przewodniczący zespołu problemowego ds. prawa pracy powiedział o potrzebie prac nad pakietem poprawiającym jakość zatrudnienia osób starszych. Zygmunt

Mierzejewski FZZ przewodniczący zespołu problemowego ds. funduszy europejskich zaapelował do strony rządowej o jak najszybsze rozwiązanie problemu naliczania podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich, dostępnych w obecnej perspektywie finansowej. Rafał Baniak Pracodawcy RP przewodniczący doraźnego Zespołu problemowego ds. SOR wskazał na bieżące tematy: politykę klimatyczną, surowcową, mieszkaniową oraz elektromobilność. Lubomir Jurczak BCC przewodniczący podzespołu ds. ochrony zdrowia podkreślił, że polityka zdrowotna jest na tyle skomplikowana, że wymaga pogłębionej wiedzy eksperckiej, natomiast brakuje kompleksowego podejścia do tych zagadnień. Jego zdaniem do problematyki zdrowia należy podejść, jak do inwestycji. Grzegorz Tokarski Pracodawcy RP przewodniczący podzespołu ds. reformy polityki rynku pracy zwrócił uwagę na problem braków kadrowych oraz niskich wynagrodzeń urzędników służb zajmujących się obsługą obcokrajowców. Temat zatrudniania cudzoziemców był przedmiotem obrad ostatniego posiedzenia Podzespołu. Tomasz Ludwiński NSZZ „Solidarność” przewodniczący podzespołu ds. Krajowej Administracji Skarbowej odniósł się do kwestii niskich wynagrodzeń w administracji skarbowej i trudności w dostępie do informacji i materiałów z resortu finansów. Mariusz Tyl FZZ przewodniczący podzespołu ds. służb mundurowych również mówił o niskich wynagrodzeniach, ale pracowników cywilnych i pracowników różnych służb. Apelowo o dialog w tym zakresie, ponieważ spada zainteresowanie podjęciem pracy w policji. Dobrawa Biadun Konfederacja Lewiatan przewodnicząca doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych podkreśliła dobrą współpracę partnerów społecznych z przedstawicielami Urzędu Zamówień Publicznych. Bogdan Kubiak NSZZ „Solidarność” przewodniczący zespołu problemowego ds. międzynarodowych powiedział, że zespół planuje kontynuować dyskusję dotyczącą implementacji Europejskiego Filaru Spraw Społecznych oraz Europejskiej Karty Społecznej.

1. Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych

Przewodniczącym Zespołu jest Pan Henryk Nakonieczny, NSZZ „Solidarność”.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki budżetowej, w tym fiskalnej i kontroli podatkowej oraz wynagrodzeń i świadczeń socjalnych.

W 2018 r. odbyło się 9 posiedzeń Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS w tym połączone posiedzenie z Zespołem problemowym ds. ubezpieczeń społecznych RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Wstępna prognoza wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na 2019 rok - informacja Ministra Finansów.
2. Wstępna dyskusja nad wypracowaniem przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady wspólnej propozycji w sprawie wzrostu w następnym roku:

- a) wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej;
- b) minimalnego wynagrodzenia za pracę;
- c) emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

3. Informacja Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o:

- wynikach badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin;
- realizacji świadczeń rodzinnych za okres od poprzedniej weryfikacji, w tym liczbę osób otrzymujących świadczenia rodzinne oraz wydatki na ten cel w poszczególnych latach;
- sytuacji dochodowej rodzin posiadających dzieci na utrzymaniu.
- propozycji wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*;
- propozycji wysokości świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego;

- a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2 *ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138, 650, 730)*; oraz wysokość świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego.

4. Projekt Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start” oraz projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” - przedstawia Minister Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.

- a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady.

5. Informacja Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej o:

- wysokości minimum egzystencji obliczonego przez IPISS dla roku 2017;
- informacji o świadczeniach pieniężnych z pomocy społecznych za okres od poprzedniej weryfikacji;
- propozycji weryfikacji kwot kryteriów dochodowych w pomocy społecznej;

- a) próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie wysokości kwot kryteriów dochodowych, o których mowa w art. 8.1 z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, 1985, z 2018 r. poz. 650, 700.);

6. Poselski projekt ustawy o pomocy osobom niesamodzielnym.

- a) dyskusja oraz próba wypracowania wspólnego stanowiska Zespołu w sprawie przedmiotowego projektu.

7. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).

8. Kontynuacja dyskusji na temat założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2019.
 - a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok 2019.
9. Dyskusja nad wypracowaniem projektów wspólnego stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie:
 - propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, w myśl art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych *ustaw* (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948)
 - propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019, w myśl art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o *minimalnym wynagrodzeniu za pracę* (Dz. U. z 2017 r. poz. 847, z póź. zm.).
10. Dyskusja na temat projektu „ustawy budżetowej na 2019 r.” - informacja Ministra Finansów.
 - a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu „ustawy budżetowej na rok 2018”.
11. Projekt ustawy Ministra Finansów „o Rzeczniku Praw Podatnika” - informacja Ministra Finansów.
 - a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu ustawy „o Rzeczniku Praw Podatnika”.
12. Projekt ustawy Ministra Finansów „Ordynacja podatkowa” - informacja Ministra Finansów.
 - a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu ustawy „Ordynacja Podatkowa”.
13. Projekt ustawy Ministra Finansów „Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika” - informacja Ministra Finansów.
 - a. dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu ustawy „Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika”.
14. Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 - informacja Ministra Finansów.

a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu ustawy „o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019”.

15. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących - informacja Ministra Finansów.

a) dyskusja w sprawie ewentualnego wypracowania projektu wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców Rady w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Finansów „w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących”.

16. Przegląd systemów kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Na posiedzeniu Zespołu dnia 24 maja br. rozpatrzono rządowy projekt ustawy „Dobry start”. Program ma na celu ustanowienie zapowiedzanego przez Pana Premiera Mateusza Morawieckiego nowego świadczenia dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym, które ma stanowić wsparcie finansowe w ponoszeniu wydatków związanych z rozpoczęciem roku szkolnego. Wsparcie będzie wynosić 300 zł na każde dziecko w wieku szkolnym, bez względu na dochód rodziny. Świadczenie będzie przyznawane raz w roku, do końca września. Wnioski będą mogły być składane od 1 lipca 2018 r. Gminy będą odpowiadać za wypłatę i przyjmowanie wniosków. Jeśli chodzi o koszty administracyjne to za jedną wypłatę przewiduje się 10 zł tj. 3% całej kwoty wypłaconego świadczenia z tego 80% powinno trafić do osób bezpośrednio zajmujących się obsługą świadczenia. Podczas dyskusji wskazywano m.in. na wyeliminowanie kryterium dochodowego w przypadku nowego świadczenia dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym, pomimo faktu, że aktualnie funkcjonują świadczenia w których występuje kryterium dochodowe np. obecnie występujący dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego w wysokości 100 zł. Uzgodniono, że należy poddać rzeczowej ocenie i analizie system transferów społecznych i funkcjonowania systemów podatkowych w tym ulg dla wypracowania rekomendacji dla jednolitego spójnego systemu wsparcia. W związku z powyższym strona związkowa podda analizie systemy funkcjonujących świadczeń. Strona pracodawców przeanalizuje systemy podatkowe pod kątem ulg. Następnie strony wymienią się materiałami i zostaną sprecyzowane ewentualne oczekiwania m.in. dot. Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Podsumowując dyskusję Przewodniczący Zespołu Henryk Nakonieczny, stwierdził, że nie udało się wypracować wspólnego stanowiska strony pracowników i pracodawców dotyczącego projektu Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dobry start” oraz projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”.

Dnia 7 czerwca 2018 r. na posiedzeniu Zespołu przedstawiciele klubu parlamentarnego PO przedstawili projekt ustawy o pomocy osobom niesamodzielnym. Celem projektu jest poprawa jakości opieki nad osobami niesamodzielnymi życiowo i uregulowanie prawne zawodu asystenta osoby

niesamodzielnej. W trakcie dyskusji zostały poruszone następujące kwestie: zgodność z systemem orzecznictwa ZUS; uzależnienie wysokości przyznanych środków od poziomu minimalnego wynagrodzenia; relacja do prac prowadzonych przez stronę rządową w obszarze orzecznictwa o niepełnosprawności; przygotowanie gmin do obsługi czeku opiekuńczego i ich przygotowania finansowego; regulacja zawodu asystenta osoby niesamodzielnej, w tym obowiązku kwalifikacji. Ostatecznie po przeprowadzonej dyskusji Zespół zdecydował, iż nie zostanie wypracowane wspólne stanowisko w sprawie poselskiego projektu ustawy.

Dnia 25 czerwca 2018 r. strona rządowa skierowała do członków Zespołu dokument „Przegląd wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej- I etap członkowie korpusu służby cywilnej”. Niniejszy raport jest efektem przeglądu wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej i stanowi jego pierwszy etap, obejmujący członków korpusu służby cywilnej. Przegląd odbywa się na podstawie zarządzenia nr 30 Ministra Finansów z dnia 4 maja 2015 r. w sprawie powołania Komitetu Sterującego do spraw przeglądu wydatków publicznych. Raport w swoim zakresie uwzględnia przegląd funkcjonowania ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Raporty na temat kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej są wynikiem dwuletnich starań Zespołu o ich przygotowanie. To jest dopiero pierwszy etap, członkowie zespołu zakładają, że będą mieli wpływ na wnioski i ostateczne konkluzje, które posłużą do wypracowania nowego modelu kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz w jednostkach sfery finansów publicznych. Uzgodniono, że do dyskusji zostanie zaproszona Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, ponieważ odgrywa szczególną rolę, jeśli chodzi o nadzór nad administracją w wymiarze finansowym i organizacyjnym (Centrum Oceny Administracji i Rada Służby Publicznej).

Dnia 26 czerwca 2018 r. na połączonym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS oraz Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS przeprowadzono dyskusję nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późna. zm.). Strona rządowa zaprezentowała propozycję Rady Ministrów przyjętą 12 czerwca 2018 r w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2019 r., propozycja zakłada przyjęcie ustawowego parametru, udziału realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia we wskaźniku waloryzacji na poziomie ustawowego minimum, wynoszącego 20 proc. realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2018 r. Przedstawiając tę propozycję wzięto pod uwagę: sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych; możliwości finansowe państwa, wynikające ze stabilizującej reguły wydatkowej i unijnych reguł fiskalnych; koszty finansowania realizowanych zadań społecznych. Prognozuje się, że wskaźnik waloryzacji emerytur i rent w 2019 r. wyniesie nie mniej niż 103,26 proc. Koszt waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych i innych świadczeń z systemu powszechnego, rolniczego i mundurowego, przy wskaźniku 103,26 proc., oszacowano na ok. 6,86 mld zł. Podczas dyskusji

partnerzy społeczni wskazali m.in. na niewłaściwy sposób waloryzacji. Następuje dysproporcja pomiędzy waloryzacją niskich świadczeń a waloryzacją wyższych świadczeń, ze względu na różny rozkład kosztów. Uzgodniono, że w ramach Zespołu zostanie przeprowadzona dyskusja o zmianie zasad waloryzacji świadczeń emerytalnych i rentowych uwzględniając przy tym rozmowę na temat m.in. tablic średniego trwania życia kobiet i mężczyzn oraz skutków finansowych dla budżetu państwa. Ostatecznie ze względu na różnice pomiędzy stanowiskami poszczególnych stron, nie wypracowano wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

Prace nad projektem ustawy budżetowej

Należy podkreślić, że Zespół bierze czynny udział w przygotowaniu projektu budżetu państwa na rok 2019. Dnia 26 kwietnia 2018 r., zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz. 1240 z późn. zm.) strona rządowa przedstawiła Radzie wstępną prognozę wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2019. Podczas dyskusji na posiedzeniu Zespołu wskazywano m.in. na: ewentualne zmiany progów podatkowych, kwoty wolnej od podatku, ryczałtowych kosztów uzyskania przychodu, stawek VAT; odmrożenie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych; wzrost wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej; strategię migracyjną państwa związaną m.in. z aktywizacją na rynku pracy; demografię, która jest wyzwaniem w dłuższym horyzoncie; wpływ Pracowniczych Programów Kapitałowych na wzrost oszczędności Polaków i wpływ PPK na obniżenie możliwości konsumpcyjnych osób prywatnych. Następnie odbyła się dyskusja nad wypracowaniem przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady wspólnej propozycji w sprawie wzrostu w następnym roku: wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w państwowej sferze budżetowej; minimalnego wynagrodzenia za pracę i emerytur, rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Na tym etapie, ostatecznie strona pracowników i pracodawców nie wypracowała wspólnego stanowiska w tej sprawie.

Dnia 14 czerwca 2018 r. strona rządowa skierowała do Rady założenia projektu budżetu państwa na rok 2018. Podczas dyskusji na forum Zespołu, która odbyła się 26 czerwca br., partnerzy społeczni zwrócili uwagę na fakt, że z roku na rok założenia budżetowe mają coraz bardziej ograniczony charakter. Poza tym w związku z dobrą sytuacją na rynku pracy zapytano o wzrost wysokości wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i wysoką fluktuację kadr. Strona rządowa wskazała, że wynagrodzenia w administracji stanowią znaczną część wydatków budżetowych, każda podwyżka wynagrodzeń wpływa w sposób zasadniczy na utrzymanie stabilności finansów publicznych i zasad wynikających ze stabilizującej reguły wydatkowej. Wskazano na możliwe dwie wersje. Pierwsza wersja dot. odmrożenia kwoty bazowej, która powoduje równy podział środków dla wszystkich, przy czym w przypadku niskich wynagrodzeń występuje niski wzrost. Druga wersja polega na podniesieniu funduszu wynagrodzeń, który jest zarządzalny, ale w tym przypadku pojawiają się głosy, że jest dzielony niesprawiedliwie. Przewodniczący Zespołu wskazał, że wzrost wynagrodzeń w sferze prywatnej zostanie wchłonięty przez wzrost obciążeń podatkowych, MF powinien szukać rozwiązań

długookresowych, ale dających perspektywę. Dodatkowo dyskutowano na temat długoterminowej polityki w związku z unikaniem podwójnego opodatkowania, ewentualnym obniżeniem stawki podatkowej VAT.

Następnie dnia 5 lipca br. kontynuowano dyskusję na temat założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. w tym prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2019. Przed posiedzeniem Zespołu strona rządowa przesała pismo w sprawie dodatkowych wskaźników makroekonomicznych, które były podstawą dla przygotowania przekazanych założeń projektu budżetu państwa na 2019 r. Jednak partnerzy społeczni zwrócili uwagę, że w materiale przesłanym przed posiedzeniem Zespołu przez Ministerstwo Finansów, nie zostały podane wystarczające informacje dot. dochodów podatkowych. Następnie dyskutowano także na temat: odmrożenia zakładowego funduszu świadczeń socjalnych; wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej; dalszych losów materiału przygotowanego przez związki zawodowe dot. nierówności w wynagrodzeniach; ryzyk wewnętrznych i zewnętrznych dla prognozy makroekonomicznej.

W kwestii propozycji, średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019, ostatecznie Przewodniczący Zespołu poinformował o niewypracowaniu wspólnego stanowiska i braku rekomendacji dla Prezydium Rady. Jednocześnie informując, że jedną z przyczyn niewypracowania propozycji wspólnego stanowiska Rady był fakt, braku mandatu negocjacyjnego strony rządowej, której przedstawiciele jedynie przedstawili na posiedzeniu Zespołu propozycje Rady Ministrów w powyższych sprawach. Ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, wskazuje na możliwe uzgodnienie powyższych kwestii przez Radę Dialogu Społecznego, a więc nie tylko stronę pracowników i pracodawców, które były gotowe na posiedzeniu Zespołu do podjęcia negocjacji, ale także stronę rządową. W dalszej części posiedzenia przeprowadzono dyskusję na temat propozycji wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na rok 2019 w tym przypadku nie uzgodniono wspólnego stanowiska.

Dnia 23 sierpnia 2018 r. do Rady Dialogu Społecznego w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. 2015 poz. 1240), strona rządowa skierowała projekt ustawy budżetowej na rok 2019 r. W budżecie państwa zabezpieczono środki na główne programy rządowe np. realizacja Programu Rodzina 500 plus, skutki związane z obniżeniem wieku emerytalnego, program „Dobry start”, mały ZUS dla przedsiębiorców, 9% stawki podatku CIT dla małych i średnich przedsiębiorstw, modyfikacja preferencji podatkowych związanych ze wspieraniem innowacyjności. Dochody budżetu państwa są prognozowane na poziomie 386 mld 900 mln zł, wydatki budżetu państwa mają się kształtować na poziomie 415 mld 400 mln zł, co oznacza, że maksymalny deficyt budżetu państwa został ustalony w wysokości nie wyższej niż 28,5 mld zł co jest wielkością o 13 mld zł niższą niż kwota deficytu zapisana w ustawie budżetowej na 2018

r. W projekcie budżetu państwa został przyjęty wzrost wskaźnika kwoty bazowej o 2,3%, nastąpiła zmiana podejścia do poziomu wynagrodzeń ze zwiększenia funduszu wynagrodzeń na zwiększenie kwoty bazowej (pierwszy raz od 2010 r.). Równoległe ze zwiększeniem kwoty bazowej w budżecie państwa założono wzrost wynagrodzeń osób, które nie są objęte kwotą bazową tzw. niemnożnikowych o 2,3%. Założono odmrożenie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych o rok w stosunku do stanu z 2017 r. i w budżecie państwa przyjęto kwotę minimalnego wynagrodzenia na poziomie 2220 zł. Wzrost wynagrodzeń, został wsparty dodatkowymi środkami w wysokości 2% dla podmiotów, które z danych posiadanych przez Ministerstwo Finansów i Urząd Służby Cywilnej, mają najniższe wynagrodzenia dot. inspekcji i służb podległych wojewodom. Dodatkowe środki są także przeznaczone w budżecie państwa na wzrost wynagrodzeń w Urzędach Wojewódzkich o dodatkowe 2%. W trakcie dyskusji poruszono m.in. następujące zagadnienia: obecnej sytuacji gospodarczej w kraju, która przekłada się na zwiększone dochody budżetu państwa i mniejszy deficyt. Wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i odmrożenie wskaźnika wynagrodzeń, minimalnego wynagrodzenia, stawki godzinowej. Polityki wobec Funduszu Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Dnia 4 września 2018 r. na posiedzeniu Zespołu rozpatrzono projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika, Projekt ustawy Ordynacja podatkowa, Projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika- stanowią pakiet ustaw. Projekt ustawy ordynacja podatkowa został opracowany przez Komisję Kodyfikacyjną Ogólnego Prawa Podatkowego, zgodnie z § 8 pkt 2 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 października 2014 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego (Dz. U. poz. 1471), na podstawie kierunkowych założeń nowej ordynacji podatkowej przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 13 października 2015 r. Projekty przewidują liczne zmiany dot. ogólnego prawa podatkowego a termin ich wejścia w życie jest odległy i został zaplanowany na dzień 1 stycznia 2020 r. Pomimo skierowanej prośby do strony rządowej nie przedłużono terminu na wyrażenie opinii.

Dnia 22 października 2018 r. na posiedzeniu Zespołu rozpatrzono projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019. Dnia 1 października 2018 r. przedmiotowy projekt ustawy został skierowany na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego do konsultacji strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego. Dnia 16 października br. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, który został przedłożony przez ministra finansów. Ostatecznie nie wypracowano wspólnego stanowiska dot. projektu ustawy.

Następnie Zespół rozpatrzył projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących. Podczas dyskusji członkowie Zespołu zwrócił uwagę na niedbałość proceduralną, braki w OSR dot. podmiotów, które będzie obejmowała regulacja oraz brak danych dot. kwestii wykorzystywania kas rejestrujących

w innych krajach członkowskich UE. Ostatecznie uzgodniono, że każda z organizacji przedstawi indywidualną opinię w sprawie projektu rozporządzenia.

2. Doraźny Zespół problemowy ds. zamówień publicznych

Do dnia 31 grudnia 2018 r. Przewodniczą zespołu była Dobrawa Biadun, Konfederacja Lewiatan. Następnie przewodnictwo w Zespole objął Wojciech Hartung, Konfederacja Lewiatan.

Do zadań zespołu należy m.in. opiniowanie i przygotowanie, we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych i właściwymi ministerstwami, propozycji zmiany przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

W 2018 r. odbyło się 7 posiedzeń doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS w tym posiedzenie autonomiczne.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja w sprawie wniosku NSZZ „Solidarność” dot. udzielania koncesji na prowadzenie kasyn gry w Polsce.
2. Dyskusja nad dokumentem pt. Postulaty do nowej ustawy Prawo zamówień publicznych strony pracodawców i strony pracowników doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS.
3. Tematy istotne do rozstrzygnięcia do nowego prawa zamówień publicznych (klauzule abuzywne, zamówienia społeczne).
4. Dyskusja dot. Koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych opracowanego przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.
5. Przedstawienie przez Urząd Zamówień Publicznych raportu z realizacji Zaleceń Rady Ministrów w sprawie uwzględniania przez administrację rządową aspektów społecznych w zamówieniach publicznych w latach 2016 - 2017 - podsumowanie i wnioski.
6. Przyjęcie stanowiska w sprawie przedłużenia prac doraźnego Zespołu problemowego do spraw zamówień publicznych RDS.
7. Dyskusja w sprawie zwiększenia zakresu stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.
8. Sytuacja na rynku zamówień publicznych w obszarze branży budowlanej ze szczególnym uwzględnieniem problematyki waloryzacji umów oraz realizacji wymogu zatrudnienia -dyskusja z udziałem GDDKiA, PKP, GUS, Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz UZP.

Dnia 30 stycznia 2018 r. na wniosek NSZZ „Solidarność” na posiedzeniu doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS rozpatrzono temat udzielania koncesji na prowadzenie

kasyna gry w Polsce. NSZZ „Solidarność” wskazywała, że nowelizacja ustawy hazardowej z dn. 19.11.2009 r. wprowadziła limit koncesji na prowadzenie kasyna gry w Polsce. Ograniczenie liczby dostępnych lokalizacji wymusiło wprowadzenie systemu przetargowego w przypadku, gdy podmiotów ubiegających się o koncesje jest więcej niż ilość dostępnych koncesji. Zasady oraz warunki przetargu są określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27.08.2010 r. W ocenie przedstawiciela NSZZ „Solidarność” od samego początku praktyka stosowania przepisów skutkuje niemal za każdym razem przestojami w funkcjonowaniu kasyn co negatywnie wpływa na sytuację: pracowników (zwolnienia, brak pewności dalszego zatrudnienia, znaczny spadek dochodów, przymusowe delegacje i przeniesienia do innych ośrodków, dezorganizujące życie rodzinne); stabilność funkcjonowania przedsiębiorstwa oraz mniejszą regularność wpływów podatkowych. Ministerstwo Finansów podkreśliło, że przepisy dotyczące koncesji są dość stabilne, zostały określone w 2009 r. Rolą Ministra Finansów jest wyważenie tego obszaru regulacji, aby był najbardziej optymalny. W obecnej kadencji rząd przyjął rozległe regulacje dot. hazardu, ale nie dotyczyły sfery, którą wskazała NSZZ „Solidarność”. Jednocześnie wskazano, że na stronie internetowej Ministerstwa Finansów będzie zamieszczana informacja o kończącej się koncesji w danej lokalizacji na 12 miesięcy przed dniem jej wygaśnięcia. MF będzie dokładać starań, aby postępowania dotyczące udzielania koncesji były prowadzone w sposób sprawny i efektywny.

Prace and postulatami do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych

Od października 2017 r. strona społeczna Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS prowadziła prace nad wskazaniem głównych problemów dot. nowego Prawa zamówień publicznych. Dnia 9 kwietnia 2018 r. Strona pracowników i strona pracodawców doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych Rady Dialogu Społecznego wypracowała stanowisko w sprawie przyjęcia *Postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych*:

W związku z rozpoczęciem wstępnych prac nad nową ustawą regulującą udzielanie zamówień publicznych oraz mając na względzie dotychczasową praktykę stosowania procedur udzielania zamówień, w tym krótki okres funkcjonowania ustawy po jej nowelizacji w lipcu 2016, strona pracowników i strona pracodawców doraźnego Zespołu Problemowego ds. zamówień publicznych Rady Dialogu Społecznego dostrzegła następujące obszary wymagające wprowadzenia zmian systemowych:

- 1) wzmocnienie pozycji wykonawców w ramach procedur udzielania zamówień publicznych i ich realizacji;
- 2) rozszerzenie zastosowania przepisów regulujących udzielanie zamówień publicznych;
- 3) zwiększenie przejrzystości w realizacji zadań przez podmioty publiczne, w tym stworzenie nowych regulacji dotyczących udzielania zamówień poniżej progu 30 000 Euro oraz poniżej progów unijnych;
- 4) rozszerzenie obowiązku przestrzegania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych na wszystkie zamówienia realizowane ze środków publicznych;
- 5) profesjonalizacja udzielania zamówień publicznych;

6) zwiększenia udziału sektora MŚP w rynku zamówień publicznych.

Jednocześnie zwrócili uwagę, że niniejsze opracowanie odnosi się wyłącznie do problematyki tzw. zamówień klasycznych opartych o rozwiązania wynikające z *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE* (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014, str. 65), zwanej w dalszej części „dyrektywą”.

Ponadto, uznali za wskazane przed przystąpieniem do tworzenia nowej ustawy dokonanie analizy stosowania art. 29 ust. 3a oraz art. 67 ust. 1 pkt 12-14 PZP. Przeanalizowanie realnego wpływu rozwiązań zawartych w tych artykułach w nowelizacji z 2016 r. na rynek zamówień powinno dostarczyć ważnego materiału do prac nad nową ustawą.

Ostatecznie postulaty zostały przyjęte w drodze uchwały strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego RDS nr 58 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia postulatów do nowej ustawy regulującej udzielanie zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień klasycznych.

Następnie Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii skierowało do konsultacji w tym do Rady Dialogu Społecznego dokument „*Koncepcja nowego Prawa zamówień publicznych*”. W wyniku merytorycznej dyskusji, zostało wypracowane stanowisko strony pracowników i pracodawców doraźnego Zespołu problemowego Rady Dialogu Społecznego ds. zamówień publicznych z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „*Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych*”. *Stanowisko zostało ostatecznie przyjęte w drodze uchwały strony pracowników i strony pracodawców RDS z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie dokumentu „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”.*

Podczas dyskusji dot. nowego Prawa zamówień publicznych, Zespół współpracował z Mariuszem Haładym Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii i Małgorzatą Stręciwilk Prezes Urzędu Zamówień Publicznych. Jednocześnie należy podkreślić, że współpraca była efektywna i pozytywnie oceniana przez partnerów społecznych.

Dnia 24 września 2018 r. Zespół rozpatrzył raport Urzędu Zamówień Publicznych z realizacji Zaleceń Rady Ministrów w sprawie uwzględniania przez administrację rządową aspektów społecznych w zamówieniach publicznych w latach 2016 - 2017. Członkowie Zespołu wskazali na potrzebę wnioskowania o przygotowanie rozwiązań, które umożliwią skuteczniejszą kontrolę (tj. kontrolę stosowania klauzul społecznych w trakcie realizowanego zamówienia) i o podjęcie działań na rzecz podniesienia jakości klauzul społecznych. Jednocześnie wskazano, że Zalecenia Rady Ministrów, które zostały przyjęte na gruncie obecnie obowiązującej ustawy, powinny zostać również przewidziane po przyjęciu nowego prawa zamówień publicznych, ponieważ takie Zalecenia przynoszą rezultaty. Jednocześnie podkreślono potrzebę przygotowania zaleceń skierowanych do administracji samorządowej, ponieważ bez systemowego rozwiązania skierowanego do samorządów trudno będzie zmienić obecnie występujące praktyki.

Dnia 8 listopada 2019 r. w drodze głosowania na posiedzeniu Zespołu przyjęto stanowisko w sprawie przedłużenia prac doraźnego Zespołu problemowego do spraw zamówień publicznych. W związku z przedłużającymi się pracami nad nową ustawą regulującą zamówienia publiczne, członkowie doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych Rady Dialogu Społecznego zwrócili się z wnioskiem do Prezydium RDS o przedłużenie prac Zespołu o kolejny rok, tj. do 31 grudnia 2019 r. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały Rady Dialogu Społecznego z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr 7 w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego do spraw zamówień publicznych.*

Zespół rozpatrzył także na posiedzeniu dnia 8 listopada 2018 r. sytuację na rynku zamówień publicznych w obszarze branży budowlanej ze szczególnym uwzględnieniem problematyki waloryzacji umów oraz realizacji wymogu zatrudnienia. Dyskusja odbyła się z udziałem GDDKiA, PKP, GUS, Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz UZP. Wskazano problemy na rynku zamówień publicznych dotyczące realizowanych obecnie zamówień publicznych na roboty budowlane, w szczególności inwestycji o długim okresie wykonania, które wynikają przede wszystkim ze wzrostu kosztów wyrobów budowlanych i innych materiałów niezbędnych do realizacji zamówienia oraz wzrostu kosztów świadczenia usług. Wskaźniki Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) dot. budowy mostów i budowy drogi ekspresowej są najczęściej wykorzystywane w zawieranych umowach jako kryterium dokonania waloryzacji. Od pewnego czasu GUS otrzymuje sygnały, że wskaźniki nie odzwierciedlają tego co się dzieje na rynku materiałowym, w sferze wynagrodzeń. GUS od czerwca br. analizuje wskaźniki pod kątem ich ulepszenia, zmieniono podejście do zbieranych cen, reprezentantów, które składają się na cenę obiektów budowlanych. W tej chwili prowadzone jest wśród około 300 przedsiębiorstw badanie tzw. mutacja badania C04. Zakończenie badania jest planowane w grudniu 2018 r. W związku z powyższym członkowie Zespołu ze strony społecznej uzgodnili rozpoczęcie prac nad stanowiskiem dotyczącym problemów z realizacją inwestycji o długim okresie wykonania wynikających ze wzrostu kosztów wyrobów budowlanych i dostaw tych wyrobów-prace będą kontynuowane w 2019 r. *Ostatecznie stanowisko zostało przyjęte w drodze uchwały nr 69 z dnia 25 stycznia 2019 r. strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego w sprawie realizacji inwestycji o długim okresie wykonania wynikających ze wzrostu kosztów wyrobów budowlanych i dostaw tych wyrobów.*

Dnia 29 listopada 2018 r. Biuro Rady Dialogu Społecznego wspólnie z członkami doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych RDS zorganizowali Konferencję „Zamówienia publiczne okiem partnerów społecznych”. Celem konferencji było zaprezentowanie dotychczasowych działań Rady Dialogu Społecznego i roli partnerów społecznych w kreowaniu polityki zamówień publicznych oraz przyjrzenie się kluczowym aspektom takim jak klauzule społeczne, jakość wymogu zatrudnienia, funkcji in-house w realizacji zadań publicznych, bariery napotymane przez małe i średnie przedsiębiorstwa oraz rola mediacji w zamówieniach publicznych.

3. Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych

Przewodniczącym Zespołu jest **Pan Jan Klimek**, Związek Rzemiosła Polskiego.

Do zadań zespołu należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących ubezpieczeń społecznych.

W 2018 r. odbyło się 8 posiedzeń Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS w tym jedno wspólne z Zespołem problemowym ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych.
2. Dyskusja nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.).
3. Dyskusja dot. *Przeгляdu systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji*. Punkt wynikający z realizacji programu prac Rady Dialogu Społecznego na 2018 r.
4. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy- projekt OPZZ.
5. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Praca nad rządowym projektem ustawy o pracowniczych planach kapitałowych

Ze względu na ważny temat projektowanego rozwiązania, projekt ustawy był przedmiotem obrad kilku posiedzeń Zespołu. Konsultacje projektu ustawy odbywały się we współudziale Ministerstwa Finansów i Prezesa Polskiego Funduszu Rozwoju

Ostatecznie dnia 6 lipca 2018 r. wypracowano *stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych w sprawie rządowego projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych*.

W stanowisku strony społecznej Zespołu wskazano m.in. że projektowane rozwiązanie służy wprowadzeniu nowej formy systematycznego oszczędzania przez osoby zatrudnione z przeznaczeniem na wypłatę po osiągnięciu 60. roku życia, funkcjonującej w oparciu o współfinansowanie wpłat przez zatrudnionych i podmioty zatrudniające z dodatkowym udziałem zachęt ze strony państwa, a także zasadę automatycznego zapisu z możliwością rezygnacji przez osobę zatrudnioną. Pracowniczych planów kapitałowych nie należy traktować jako części publicznego systemu zabezpieczenia emerytalnego, jednak wypłata zgromadzonych w nich środków przyczyni się

do poprawy sytuacji materialnej ich uczestników co najmniej przez część okresu pobierania emerytury z systemu powszechnego.

W dalszej kolejności na połączonym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych RDS oraz Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych RDS przeprowadzono dyskusję nad wypracowaniem wspólnego stanowiska na temat zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r. zgodnie z art. 89 *ustawy o emeryturach i rentach z FUS* (Dz.U. z 2016 r., poz. 887, z późn. zm.). Ostatecznie ze względu na różnice pomiędzy stanowiskami poszczególnych stron, nie wypracowano wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.

W związku z przyjętym punktem wynikającym z realizacji programu prac Rady Dialogu Społecznego na 2018 r. dot. *Przełądu systemu emerytalnego - wypracowanie rekomendacji*, prace podzielono na poniższe bloki tematyczne, które będą realizowane w 2019 r:

1. Podleganie ubezpieczeniom społecznym.
2. Zasady ustalania składek na ubezpieczenia społeczne.
3. Warunki nabycia prawa do emerytury.
4. Zasady ustalania wysokości emerytury w tym waloryzacja, mechanizmy korygujące.
5. Szczególne warunki nabywania prawa do emerytury.
6. Nowe dodatkowe segmenty emerytalne.

Zespół rozpatrzył także projekt autorstwa OPZZ ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy. Istotą projektowanej ustawy jest zniesienie wygasającego charakteru emerytur pomostowych oraz doprecyzowanie obowiązujących przepisów w zakresie obowiązków płatników składek i uprawnień Państwowej Inspekcji Pracy. W związku z pracami nad przeglądem systemu emerytalnego temat będzie kontynuowany w 2019 r.

Dnia 15 listopada 2018 r. na posiedzeniu Zespołu została przeprowadzona dyskusja w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw. Celem ustawy było zapewnienie zachowania realnej wysokości świadczeń z ubezpieczenia społecznego przy jednoczesnym dodatkowym wsparciu świadczeniobiorców o najniższych świadczeniach. W 2019 r. proponuje się modyfikację obecnie obowiązujących zasad waloryzacji polegającą na: podwyższeniu najniższych świadczeń odpowiednio do: o 1100 zł w przypadku najniższej emerytury, renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy, renty rodzinnej i renty socjalnej, o 825 zł w przypadku najniższej renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy oraz zastosowaniu ustawowego wskaźnika waloryzacji, przy zapewnieniu minimalnej gwarantowanej podwyżki świadczenia na poziomie 70 zł. Zgodnie z projektowaną regulacją wszystkie emerytury i renty zostaną podwyższone ustawowym wskaźnikiem waloryzacji. Obecnie prognozowany wskaźnik waloryzacji wynosi 103,26%. Jednocześnie proponuje się by gwarantowana kwota podwyżki wynosiła

70 zł. Stąd też świadczenia emerytalno-rentowe zostałyby podwyższone z tytułu waloryzacji o 3,26%, nie mniej jednak niż o 70 zł. Ostatecznie Zespół nie wypracował wspólnego stanowiska w sprawie projektu ustawy.

4. Zespół problemowy ds. prawa pracy

Przewodniczącym Zespołu jest Pan Jacek Męcina, Konfederacja Lewiatan.

Do zadań zespołu należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących indywidualnego i zbiorowego prawa pracy.

W 2018 r. odbyło się 9 posiedzeń Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS w tym posiedzenia w formule eksperckiej i połączone posiedzenie z Zespołem ds. rozwoju dialogu społecznego RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja w sprawie projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych.
2. Dyskusja na temat propozycji zmian do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów.
3. Dopuszczenie w układach zbiorowych pracy zawieranych u pracodawcy użytkownika wydłużenia okresu zatrudnienia pracowników tymczasowych.
4. Dyskusja w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących.
5. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o zasadach pozyskiwania informacji o niekaralności osób ubiegających się o zatrudnienie i osób zatrudnionych w podmiotach sektora finansowego.
6. Propozycja NSZZ „Solidarność” nowelizacji art. 237(15) Kodeksu pracy.
7. Dyskusja nad możliwą implementacją dorobku Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy.
8. Dyskusja w sprawie projektu ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych.
9. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu ds. prawa pracy Rady Dialogu Społecznego w sprawie wystąpienia przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady z wnioskiem o zmianę ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. 1992 nr 54 poz. 254 ze zm.) do ministra właściwego ds. transportu

Zespół przeprowadził także dyskusję w sprawie *projektu ustawy przepisy wprowadzające ustawę o ochronie danych osobowych oraz projektu ustawy o ochronie danych osobowych*. W dniu 25 maja 2016 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych

i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. Ministerstwo Cyfryzacji jest resortem odpowiedzialnym za zapewnienie skutecznego stosowania rozporządzenia w polskiej przestrzeni prawnej, poprzez przyjęcie właściwej ustawy krajowej zastępującej obowiązującą obecnie ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 poz. 922). W trakcie dyskusji wskazano m.in. na zagadnienia takie jak: ochrona danych osobowych osób świadczących pracę na podstawie umów cywilnoprawnych, samozatrudnionych nie zatrudnionych pracowników i kandydatów na cywilnoprawne stanowiska pracy; przetwarzanie danych osobowych np. przez agencje rekrutacyjne; przetwarzanie danych biometrycznych i innych danych, jeśli dotyczą stosunku pracy za zgodą pracownika czy kandydata na pracownika. Propozycja ogólnego przyzwolenia na przetworzenie danych biometrycznych wyrażona w zakładowym lub ponadzakładowym układzie zbiorowym pracy; brak sankcjonowania samego zamiaru przetwarzania danych przez pracodawcę w sposób sprzeczny z przepisami; potrzeba uregulowania monitoringu wizyjnego, monitoringu poczty służbowej oraz rozmów służbowych pracowników, geolokalizacja w samochodach służbowych.

Na posiedzeniu Zespołu omawiano także szczegółowo propozycje zmian do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów. W tej sprawie zorganizowano na zaproszenie prof. Danuty Koradeckiej seminarium w Centralnym Instytucie Ochrony Pracy- Państwowym Instytucie Badawczym. Po przeprowadzonych konsultacjach w tym z Centralnym Instytutem Ochrony Pracy - Państwowym Instytutem Badawczym (CIOP-PIB) strona pracowników i pracodawców Zespołu uzgodniła: pozytywną opinię dot. umożliwienia realizacji posiłku profilaktycznego poprzez bony żywieniowe; pozytywną opinię dot. propozycji zaproponowanych przez CIOP-PIB zmiany wskaźników liczenia wydatku energetycznego; negatywną opinię dot. zmiany zapisu par. 3.1 pkt 4 rozporządzenia. Poza tym rekomendowano uwzględnienie, uzgodnień strony społecznej Zespołu, podczas dalszego procedowania projektu rozporządzenia z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów. Stanowisko zostało przekazane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz CIOP-PIB.

O odbyło się także posiedzenie Zespołu w formule eksperckiej w siedzibie OPZZ w sprawie konsultacji projektu rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy obsłudze żurawi wieżowych i szybkomontujących. Poruszono trzy zagadnienia. Zastąpienie w projekcie definicji organizator pracy na słowo pracodawca- uczestnicy spotkania wyraźnie wskazywali, że taka zamiana spowoduje wiele komplikacji z punktu widzenia stosowania przepisów BHP. Następnie rozmawiano o potrzebie wprowadzenia pewnych wymogów (potwierdzenia kwalifikacji) w postaci egzaminów, certyfikatów, dyplomów dla sygnalistów i hakowych. Dodatkowo wskazano na zamianę słowa „procedura” na „instrukcje” dot. procedury ewakuacji z kabiny żurawia.

Dnia 27 czerwca 2018 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. prawa pracy RDS z udziałem Marcina Zielenieckiego Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, którego porządek obrad obejmował: *Dyskusję nad możliwą implementacją dorobku Komisji Kodyfikacyjnej*

Prawa Pracy- dyskusja z udziałem przedstawiciela Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
W wyniku dyskusji uzgodniono, że członkowie Zespołu w pierwszej kolejności przeanalizują dorobek Komisji i wskażą elementy, które warto poddać pod dyskusję w ramach dialogu społecznego w odniesieniu do których możliwe jest osiągnięcie konsensusu stron i wypracowanie wspólnych rozwiązań. Uzgodniono następujące tematy, które zostaną poddane analizie: ustawa o rozwiązywaniu sporów zbiorowych; zatrudnienie pracowników w formie telepracy, praca na odległość; wynagrodzenia; czas pracy; pozasądowe formy rozwiązywania sporów; nietypowe formy zatrudnienia i domniemanie istnienia stosunku pracy; art. 23¹ Kodeksu Pracy, urlopy wypoczynkowe, układy zbiorowe pracy.

W ramach Zespołu rozpoczęto także dyskusję na temat propozycji nowelizacji art. 237(15) Kodeksu pracy, autorstwa NSZZ „Solidarność”. Temat będzie kontynuowany na wrześniowym posiedzeniu Zespołu. W opinii autorów istnieje pilna potrzeba szybkiego wejścia w życie art. 237(15) k.p. w nowym brzmieniu. Wynika to z konstytucyjnego prawa „każdego”, a nie tylko „pracownika”, do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy (art. 66 ust. 1.zd.1 Konstytucji RP). Proponowana zmiana kształtu tego artykułu ma po pierwsze, wykluczyć zgłaszanie wątpliwości interpretacyjnych i jednoznacznie, „expressis verbis”, dać podstawę do objęcia rozporządzeniami wykonawczymi wydawanymi na podstawie art. 237(15) k.p. również określonych innych osób pracujących niż pracownicy i określonych innych podmiotów organizujących pracę niż pracodawcy. Takie rozwiązanie będzie legislacyjnie z pewnością sprzyjało poprawie stanu bhp w Polsce. Uzgodniono kontynuację prac w 2019 r.

Na posiedzeniu Zespołu dyskutowano nad projektem ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych. Projekt ustawy powstał na bazie doświadczeń Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w toku wskazywania mediatorów z listy ministra właściwego do spraw pracy oraz postulatów partnerów społecznych, reprezentowanych w Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, a następnie Radzie Dialogu Społecznego oraz mediatorów prowadzących postępowania mediacyjne w sporach zbiorowych pracy. Proponowane rozwiązania uwzględniają także dorobek Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy, działającej w latach 2016-2018. Na szczególną uwagę zasługują propozycje dotyczące arbitrażu społecznego, który ma zostać usytuowany przy Radzie Dialogu Społecznego i Wojewódzkich Radach Dialogu Społecznego. Prace nad projektem ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych będą kontynuowane.

Członkowie Zespołu pracują nad stanowiskiem strony pracowników i strony pracodawców Zespołu ds. prawa pracy Rady Dialogu Społecznego ws. wystąpienia przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady z wnioskiem o zmianę ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. 1992 nr 54 poz. 254 ze zm.) do ministra właściwego ds. transportu. Rekomendację uzasadnia się tym, że Zespół w toku prac stwierdził, iż występuje potrzeba uregulowania uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami transportu publicznego w odniesieniu do młodocianych pracowników, którzy odbywają przygotowanie

zawodowe w systemie pozaszkolnym. Obecnie takie uprawnienie im nie przysługuje, co powoduje, że ta grupa pracowników młodocianych znajduje się w położeniu gorszym niż pracownicy młodociani nabywający kwalifikacje zawodowe w systemie szkolnym. Wprowadzenie zniżki na przejazdy ulgowe dla wspomnianej grupy będzie wymagało zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. 1992 nr 54 poz. 254 ze zm.), gdzie wskazane są grupy uprawnione do przejazdów ulgowych. W toku prac zostały przygotowane szacunkowe wyliczenia dotyczące kosztów wprowadzenia ulgi. Przewidywany koszt wprowadzenia nowej ulgi, przy założeniu, że zostanie nią objęte 2500 osób, wyniesie około 2,8 mln zł.

5. Zespół problemowy ds. funduszy europejskich

Przewodniczącym zespołu od czerwca 2018 roku jest Sławomir Wittkowicz Forum Związków Zawodowych., który zastąpił Zygmunta Mierzejewskiego Forum Związków Zawodowych.

W okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 r. odbyły się trzy posiedzenia Zespołu i dwa spotkania autonomiczne. Ponadto podczas spotkań w siedzibach organizacji partnerzy społeczni omawiali stanowiska odnośnie przekazanych do Zespołu dokumentów, projektów aktów prawnych w zakresie działania Zespołu oraz przygotowywano prezentacje na spotkania z przedstawicielami strony rządowej, przedstawicielami Komisji Europejskiej oraz innych gremiów, w których uczestniczy strona społeczna.

Podczas posiedzeń we wskazanym okresie omawiano następujące tematy:

1. Naliczanie podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich, dostępnych w obecnej perspektywie finansowej.
2. Zadania rzecznika Funduszy Europejskich - informacja na temat dotychczasowych działań i ich wymiernych efektów, dyskusja na temat przyszłych działań.
3. Nowe interpretacje przepisów dotyczących zasady konkurencyjności i rozeznania rynku przez IZ PO WER - nawiązanie do dyskusji z grupy ds. efektywności PO WER z 27.02.2018 r.
4. Informacja strony rządowej na temat aktualnego stanu prac nad nową perspektywą finansową UE po 2020 roku - dyskusja na temat zakresu zaangażowania partnerów społecznych w ten proces.
5. Informacja i dyskusja na temat działania 2.2
6. Rola, zadania i obowiązki opiekuna projektu - przegląd (przygotowany przez IZ) pod kątem:
 - zasady ich wyborów,
 - zadania i obowiązki,
 - rola wobec beneficjentów,
 - najczęstsze zastrzeżenia opiekunów wobec beneficjenta i beneficjenta wobec opiekuna,

- działania naprawcze
7. Stan realizacji programów krajowych i regionalnych. Zagrożenia dot. nieosiągnięcia założonych wskaźników. Sposoby usunięcia zagrożeń.
 8. Problemy dotyczące kwalifikowalności wydatków.
 9. Stanowisko Rządu w sprawie rozporządzeń dot. polityki spójności w latach 2021-2027.

W związku z brakiem realizacji Uchwały nr 30 strony pracowników i strony pracodawców w sprawie zmiany interpretacji podatkowych dotyczących projektów dotacyjnych finansowanych z funduszy UE oraz trudną i niepewną sytuacją beneficjentów związaną z VAT-em w projektach, problemowi poświęcono całe posiedzenie Zespołu, które odbyło się w lutym 2018 roku. Partnerzy społeczni apelowali o, jak najszybsze przekazanie objaśnień podatkowych członkom Zespołu problemowego, beneficjentom oraz PARP celem przeprowadzenia wewnętrznych konsultacji. Zespół w 2018 roku ponowił wniosek do Prezydium Rady o zlecenie ekspertyzy na potrzeby Zespołu, której celem miałyby być wsparcie beneficjentów realizujących projekty finansowane ze środków funduszy europejskich w działaniach, w których część lub całość dotacji podlega opodatkowaniu podatkiem VAT oraz zwiększenie wiedzy członków zespołu ds. funduszy europejskich w zakresie zagadnień związanych z opodatkowaniem dotacji podatkiem VAT. Brak odpowiedzi na Uchwałę nr 30 strony pracowników i strony pracodawców z dnia 23 marca 2017 r., a także brak jednolitej interpretacji Ministerstwa Finansów w kwestii naliczania podatku VAT w projektach współfinansowanych z funduszy europejskich w obecnej perspektywie finansowej i planowanego zlecenia przez Radę ekspertyzy problem ten został poruszony na posiedzeniu Prezydium Rady w dniu 25 kwietnia 2018 r. z udziałem Pawła Gruzy Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów. Ponadto Przewodnicząca Rady Minister Elżbieta Rafalska wystąpiła do Ministra Finansów Teresy Czerwińskiej z prośbą o udostępnienie informacji dotyczącej:

1. kierowanych przez rząd polski do Komisji Europejskiej pism w sprawie wytycznych dotyczących wsparcia beneficjentów realizujących projekty finansowane ze środków funduszy europejskich w działaniach, w których część lub całość dotacji podlega opodatkowaniu podatkiem VAT,
2. stanowiska Komisji Europejskiej stanowiącego odpowiedź na zapytania w ww. kwestii.

Minister Tomasz Robaczyński udzielił odpowiedzi w dniu 17 września 2018 roku w sprawie udostępnienia korespondencji prowadzonej z KE, która została przekazana do wiadomości członków Zespołu celem jej dalszej analizy.

6. Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy jest **Pan Andrzej Malinowski**, Prezydent Pracodawców RP.

Do zadań Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy należy wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących polityki gospodarczej kraju oraz rynku pracy.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. odbyło się pięć posiedzeń Zespołu.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie innych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych.
2. Dyskusja nad projektem ustawy o organizacji zadań na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców.
3. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym.
4. Dyskusja nad projektem Strategii „5G dla Polski”.
5. Dyskusja dotycząca polskiej prezentacji w 24 Sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu /COP24/ zmierzająca do przygotowania dyskusji na posiedzenie plenarne Rady Dialogu Społecznego.
6. Wniosek Pana Jana Guza - Przewodniczącego Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych dotyczący omówienia aktualnej sytuacji społeczno-ekonomicznej w Polskich Liniach Lotniczych LOT S.A.
7. Dyskusja na temat projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.

W trakcie prac Zespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowiska dotyczące:

1. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 22 listopada 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych z dnia 16 lutego 2018 r.
2. Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 14 września 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.

Członkowie Zespołu omówili m.in. projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych. Opracowane przez partnerów społecznych stanowisko zawarte jest w Uchwale nr 56, która popiera regulacje płatności bezgotówkowych.

W marcu 2018 roku podczas posiedzenia Zespołu Minister Cyfryzacji Marek Zagórski przedstawił założenia projektu „Strategii 5G dla Polski”, korzyści z niej wynikające oraz narzędzia i planowane działania w tym zakresie. Strategia „5G dla Polski” jest narzędziem umożliwiającym efektywne wdrażanie sieci 5G w Polsce, zapewniając obywatelom dostęp do nowym technologii, a przedsiębiorcom, działającym na naszym rynku, skuteczną przewagę konkurencyjną. Projekt

wpisuje się w strukturę krajowych dokumentów strategicznych. Ministerstwo Cyfryzacji zadeklarowało, że po przeprowadzeniu konsultacji przekaże członkom Zespołu ostateczną wersję dokumentu, wobec której partnerzy społeczni podejmą próbę wypracowania wspólnego stanowiska. Ponadto strona społeczna Zespołu wypracowała stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, które przekazano Prezydium Rady, które podjęło decyzję o ponownym przeanalizowaniu projektu Uchwały przez Zespół w celu zaktualizowania jej zapisów wobec ostatecznej wersji projektu.

Realizując program pracy Rady na 2018 r. Zespół przygotował się do kwietniowej dyskusji na posiedzeniu plenarnym Rady poświęconej 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24), której gospodarzem w grudniu 2018 była Polska.

7. Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy

W dniu 20 grudnia 2016 r. odbyło się posiedzenie Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS, w trakcie którego członkowie Zespołu wypełnili realizację Uchwały Nr 14 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie zmian systemowych w Funduszu Pracy oraz Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, o powołaniu **Podzespołu ds. reformy polityki rynku pracy** działającego w ramach Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy RDS. Przewodniczącym Podzespołu do sierpnia 2018 r. był **Pan Grzegorz Tokarski**, Pracodawcy RP. Od października 2018 r. Podzespółowi przewodniczy **Pan Michał Podulski**, Pracodawcy RP. Priorytetami Podzespołu określonymi przez członków są:

1. Wzrost efektywności wydatkowania środków publicznych.
2. Sposób zarządzania środkami Funduszu Pracy i Funduszu Świadczeń Pracowniczych.
3. Wzrost skuteczności wszelkich form pomocy udzielanej osobom bezrobotnym i pracodawcom, w tym instrumentów rynku pracy.
4. Metody pomiaru efektywności wydatkowania środków publicznych.
5. Uelastycznienie funkcjonowania Publicznych Służb zatrudnienia.
6. Dążenie do modelu pełnego zatrudnienia przy wykorzystaniu zmarnowanego kapitału ludzkiego w postaci osób oddalonych od rynku pracy, w tym osób długotrwale bezrobotnych.

W 2018 r. odbyły się 4 posiedzenia Podzespołu, w tym jedno posiedzenie wspólne z Doraźnym Zespołem problemowym ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju RDS oraz dwa posiedzenia autonomiczne.

W trakcie posiedzeń Podzespołu przeprowadzono dyskusje w sprawie:

1. Informacji Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce.
2. Omówienia potrzeb polskiego rynku pracy w zakresie zatrudnienia cudzoziemców. Ocena skutków wdrożonej z dniem 1 stycznia 2018 r. reformy. Rozpoczęcie dyskusji zmierzającej do wypracowania rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej.
3. Projektu ustawy o rynku pracy.
4. Utworzenia Funduszu Podnoszenia Kwalifikacji (FPK) w ramach projektowanej ustawy o rynku pracy.
5. Wynagrodzeń pracowników młodocianych zatrudnianych w celu nauki zawodu.

W dniu 21 lutego 2018 roku odbyło się połączone posiedzenie Doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju RDS i Podzespołu problemowego ds. reformy polityki rynku pracy. Spotkanie zostało poświęcone dyskusji nad nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 1 stycznia 2018 roku oraz nowelizacji ustawy o cudzoziemcach z dnia 12 lutego 2018 roku. Celem dyskusji była wstępna analiza skutków wprowadzonych regulacji, wypracowanie rekomendacji zmian w obszarze zatrudniania cudzoziemców oraz przygotowanie założeń długofalowej polityki migracyjnej. Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przedstawił informację na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudnienia cudzoziemców w Polsce. Zadeklarował gotowość do rozmów zarówno na temat postulatów pracodawców, którzy wnoszą o bardziej elastyczne możliwości zatrudniania cudzoziemców jak i związków zawodowych, które apelują o utrzymanie standardów socjalnych i zapewnienie bezpieczeństwa pracownikom. Zapewnił, że Ministerstwo nadal pracuje nad udoskonalaniem obowiązujących przepisów, tak by podejmowane działania były jako najbardziej korzystne z punktu widzenia polskiej gospodarki. Uzgodniono monitorowanie wdrażania znowelizowanych przepisów.

W lipcu 2018 roku skierowano do konsultacji w Radzie Dialogu Społecznego projekt ustawy o rynku pracy. Przygotowany projekt miał umożliwić dostosowanie systemu pomocy bezrobotnym do obecnych zasad panujących na rynku pracy. W dniu 21 sierpnia 2018 roku odbyło się posiedzenie poświęcone szczegółowemu omówieniu przedmiotowego projektu. Według głównych założeń wprowadzane zmiany legislacyjne miały przyczynić się do uelastycznienia działania urzędów pracy, które miało przełożyć się na większą efektywność i skuteczność. Podczas posiedzenia omówiono cztery główne obszary: zmiany dotyczące Krajowego Funduszu Szkoleniowego, funkcjonowanie Rad Rynku Pracy, Instrumenty Rynku Pracy oraz kwestie Świadczeń Pieniężnych. Na wniosek Konfederacji Lewiatan dyskusja została poszerzona o kwestie związane z utworzeniem Funduszu Podnoszenia Kwalifikacji (FPK) i uzupełnienie przepisów projektowanej ustawy o rynku pracy o nowy instrument. Zaproponowany instrument ma przyczynić się do ograniczenia zjawiska tzw. luki kompetencyjnej. W trakcie autonomicznych posiedzeń Podzespołu w październiku 2018 roku strona społeczna podjęła prace nad wspólnym stanowiskiem w sprawie Funduszu Podnoszenia Kompetencji, stanowiącym nowy instrument polityki rynku pracy. Na wniosek Związku Rzemiosła Polskiego rozpoczęto debatę dotyczącą rekomendacji zmian do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie

przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania, w sposobie ustalania minimalnego wynagrodzenia młodocianych pracowników zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego. Partnerzy społeczni Podzespołu ocenili, iż aktualnie obowiązujące przepisy dotyczące przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania w przedmiocie zarówno sposobu ustalania, jak również i wysokości wynagrodzeń wymagają pilnej nowelizacji. W ramach podzespołu, w każdym z odbytych posiedzeń, aktywnie uczestniczyli eksperci organizacji pracowników i pracodawców oraz zaproszeni pracownicy publicznych służb zatrudnienia, w tym dyrektorzy wojewódzkich urzędów pracy.

8. Zespół problemowy ds. międzynarodowych

Przewodniczącym Zespołu jest **Bogdan Kubiak**, NSZZ „Solidarność”.

Do podstawowych zadań zespołu należy współpraca z Międzynarodową Organizacją Pracy oraz kwestie dotyczące Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. odbyły się dwa posiedzenia Zespołu.

Członkowie Zespołu problemowego ds. międzynarodowych w 2018 roku kontynuowali plan pracy ustalony na rok 2017.

Podczas posiedzenia omawiano następujące tematy:

1. Implementacja Europejskiego Filaru Praw Socjalnych - przygotowanie do zaplanowanej dyskusji podczas posiedzenia plenarnego RDS.
2. Dyskusja w zakresie "Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej" przygotowanej na zlecenie RDS.
3. 107 sesja Międzynarodowej Konferencji Pracy (28 maja - 8 czerwca 2018 r.) - ustalenie składu delegacji pracodawców i pracowników, przedstawienie programu konferencji i dyskusja na ten temat spraw organizacyjnych.

Partnerzy społeczni kontynuują dyskusję w zakresie sporządzonej ekspertyzy w zakresie „Ocena zgodności polskich regulacji z postanowieniami „Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej”, która została przygotowana przez dr Marcina Wujczyka, adiunkta w Katedrze Prawa Pracy i Polityki

- Umowa pomiędzy Unią Europejską a Wielką Brytanią o wyjściu tego kraju ze Wspólnoty tzw. BREXIT - początek prac nad wypracowaniem rekomendacji dla Prezydium Rady.
- Informacja z obrad 107 Sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy, która odbyła się w dniach 28 maja-8 czerwca 2018r.
- Informacje o przygotowaniach do obchodów setnej rocznicy powstania MOP.

9. Doraźny Zespół problemowy ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

Przewodniczącym zespołu od lipca 2018 roku do grudnia 2018 roku był Robert Kwiatkowski Pracodawcy RP, który zastąpił Rafała Baniaka Pracodawcy RP. Obecnie Zespołowi przewodniczy Arkadiusz Pączka Pracodawcy RP.

W okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 r. odbyły się trzy posiedzenia Zespołu.

Do zadań doraźnego Zespołu ds. SOR należy monitorowanie bieżących spraw gospodarczych w szczególności wynikających z realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Członkowie Zespołu posiedzenia poświęcili na omówienie projektów strategicznych, które mają bezpośrednie przełożenie na realizację dokumentu. Nawiązali współpracę z Departamentem Zarządzania Projektami w Ministerstwie Rozwoju.

Na posiedzeniach Zespołu omawiano następujące tematy:

1. Informacja Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat bieżącej sytuacji w obszarze zatrudniania cudzoziemców w Polsce.
2. Omówienie potrzeb polskiego rynku pracy w zakresie zatrudnienia cudzoziemców. Ocena skutków wdrożonej z dniem 1 stycznia br. reformy. Rozpoczęcie dyskusji zmierzającej do wypracowania rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej.
3. Dyskusja na temat projektu ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących.
4. Dyskusja na temat projektu ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania.
5. Dyskusja na temat projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę.

W dniu 5 grudnia 2018 roku Rada Dialogu Społecznego podjęła Uchwałę Nr 31 w sprawie zmiany Uchwały nr 15 z dnia 23 września 2016 r. w sprawie powołania doraźnego Zespołu problemowego ds. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, która wydłużyła pracę Zespołu do dnia 31 grudnia 2019 roku.

10. Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego jest Zbigniew Żurek, Business Centre Club.

Do zadań Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS należy między innymi wypracowywanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących dialogu społecznego oraz dokonywanie analizy i oceny funkcjonowania instytucji dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym.

W 2018 r. odbyły się 3 posiedzenia Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS, w tym jedno posiedzenie wspólne z Zespołem problemowym ds. prawa pracy RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja nad projektem ustawy o jawności życia publicznego.
2. Dyskusja dotycząca rekomendacji Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS w sprawie wdrażania w Polsce porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia się i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku.
3. Otwarcie dyskusji nad przyszłością dialogu społecznego w świetle ostatnich wydarzeń oraz zmian legislacyjnych.

W dniu 13 listopada 2017 roku odbyło się pierwsze posiedzenie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS dotyczące projektu ustawy o jawności życia publicznego. Efektem prac Zespołu jest stanowisko strony pracowników i strony pracodawców podjęte z 24 listopada 2017 roku, podjęte jako uchwała nr 54 Rady Dialogu Społecznego na posiedzeniu plenarnym w dniu 20 grudnia 2017 roku. Dnia 2 marca 2018 r. odbyło się kolejne posiedzenie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS w sprawie projektu ustawy o jawności życia publicznego. Zespół ponownie podjął próbę wypracowania wspólnego stanowiska strony społecznej. W dniu 7 marca 2018 roku członkowie strony społecznej Prezydium RDS skierowali oficjalnie pismo do Macieja Wąsika Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Zastępcy Koordynatora ds. Służb Specjalnych przekazujące stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS z dnia 6 marca 2018 roku w sprawie rządowego projektu ustawy z dnia 8 stycznia 2018 r. o jawności życia publicznego, w którym podtrzymują negatywne stanowisko wobec projektu ustawy.

W związku z wdrożeniem w Polsce porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia społeczeństwa i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku Grupa robocza działająca w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS wypracowała propozycje obszarów do procedowania dla Zespołów problemowych Rady Dialogu Społecznego. Do Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS zarekomendowano przekazanie do rozpatrzenia kwestii organizacji czasu pracy i umowy mentorskiej. W wyniku dyskusji na wspólnym posiedzeniu Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS i Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS uzgodniono włączenie rekomendacji Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu

społecznego do dalszych prac zarówno Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS jak i Zespołu problemowego ds. prawa pracy RDS.

Rozpoczęcie dyskusji nad przyszłością dialogu społecznego

W związku z pojawianiem się nowych gremiów, gdzie dyskutuje się kwestie z pominięciem Rady (dotyczy m.in. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców), naruszaniem zasad konsultacji aktów prawnych oraz zmian legislacyjnych wynikających z wejścia w życie nowelizacji ustawy o Radzie, w dniu 19 września 2018 r. na forum Zespołu zapoczątkowano debatę nad przyszłością dialogu społecznego. Uzgodniono, iż przedstawiciele organizacji członkowskich mają przedstawić propozycje zmian do ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, które będą stanowiły podstawę dyskusji i dalszych prac Zespołu.

11. Grupa robocza ds. europejskiego dialogu społecznego

W czerwcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS podjęli decyzję o powołaniu grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego działającej w ramach Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego RDS. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji. Moderatorami grupy zostali wybrani po stronie pracodawców **Pani Edyta Doboszyńska** Związek Rzemiosła Polskiego, po stronie pracowników **Pan Wojciech Ilnicki** NSZZ „Solidarność”.

Głównym zadaniem grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego jest m.in.:

1. Przygotowanie projektu zasad monitorowania i wspierania przez Radę Dialogu Społecznego wdrażania w Polsce efektów europejskiego dialogu społecznego.
2. Przygotowanie projektu zasad współpracy Rady Dialogu Społecznego z przedstawicielami polskich partnerów społecznych w agendach i komitetach działających na szczeblu Unii Europejskiej.
3. Przygotowanie projektu zasad skoordynowanego włączenia się polskich partnerów społecznych w Semestr Europejski.

W 2018 r. odbyło się **1 posiedzenie** grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego, podczas którego wypracowano rekomendacje Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego dotyczące wdrożenia w Polsce *Autonomicznego porozumienia ramowego*

europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku.

Od 2017 prace Grupy roboczej koncentrowały się na wypracowaniu rekomendacji dotyczących wdrożenia w Polsce Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego z dnia 8 marca 2017 roku. Dyskusja w tej sprawie była kontynuowana w 2018 roku. W dniu 2 marca 2018 roku ostatecznie zdecydowano, które z propozycji działań implementacyjnych zostaną skierowane do rozpatrzenia przez Zespoły problemowe Rady Dialogu Społecznego. Docelowymi Zespołami Rady w kontekście realizacji porozumienia został Zespół problemowy ds. prawa pracy RDS, któremu przekazano do rozważenia temat umowy mentorskiej i zmiany organizacji czasu pracy oraz Podzespół problemowy ds. reformy polityki rynku pracy RDS, któremu zarekomendowano propozycję oceny dostępności oferty szkoleniowej w kontekście idei uczenia się przez całe życie oraz oferty dla starszych pracowników.

12. Zespół problemowy ds. usług publicznych

Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS jest **Pan Sławomir Broniarz**, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Do zadań Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS należy wypracowanie wspólnych dla stron stanowisk i opinii w sprawach dotyczących sektora usług publicznych.

W 2018r. odbyło się **8 posiedzeń** Zespołu problemowego ds. usług publicznych.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Dyskusja na temat rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia.
2. Dyskusja nad propozycją zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.
3. Dyskusja na temat wzrostu wynagrodzeń nauczycieli w 2019-2020 w związku z rozporządzeniem Ministerstwa Edukacji dotyczącym wzrostu płac nauczycieli w roku 2018, poszerzona o wnioski Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w Gdańsku i w Warszawie.
4. Dyskusja nad rządowym projektem ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - a) projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.
 - b) projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

5. Dyskusja nad poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.
6. Dyskusja nad tematem przyjętym do programu prac Rady Dialogu Społecznego na 2018 rok - Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.
7. Dyskusja dotycząca strategicznego dokumentu Polityka Lekowa Państwa na lata 2018-2022.
8. Działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa - Praca nad przygotowaniem materiału, który zostanie przedstawiony na najbliższym posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego, zgodnie z pismem Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego Minister Elżbiety Rafalskiej.
9. Dyskusja nad projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.
10. Dyskusja nad założeniami do prezydenckiego projektu ustawy o centrach usług społecznych.
11. „Lecznictwo uzdrowiskowe dzieci” - dyskusja nad wnioskiem Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.
12. Dyskusja na temat rządowego projektu dotyczącego wzrostu wynagrodzeń nauczycieli w latach 2019-2020.

Wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia

Decyzją Prezydium Rady Dialogu Społecznego w dniu 19 października 2017 r. temat sytuacji pracowników medycznych został skierowany do procedowania przez Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS. Prace objęły zarówno nowelizację ustawy z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych, jak i wypracowanie rozwiązań służących poprawie funkcjonowania systemu ochrony zdrowia. Na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego w październiku 2017 r. zostały zaprezentowane działania, które podjął Zespół problemowy ds. usług publicznych celem przygotowania rekomendacji zmian dla rządu.

W lutym 2018 r. Ministerstwo Zdrowia przekazało partnerom społecznym do zaopiniowania materiał roboczy dotyczący propozycji zmian w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych. W noweli uwzględniono część postulatów m.in. kwestię zmian dotyczących wynagradzania pielęgniarek z wyższym wykształceniem oraz włączenia w zakres regulacji pracowników działalności podstawowej, którzy biorą udział przy udzielaniu świadczeń medycznych. W wyniku dyskusji przeprowadzonych na posiedzeniach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS zdecydowano o przekazaniu propozycji resortu zdrowia do dalszego procedowania. Pod koniec lipca 2018 r. Rada Ministrów przyjęła przedłożony przez Ministra Zdrowia projekt ustawy o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych.

Ponadto Zespół aktywnie brał udział w dyskusji na temat kluczowych projektów dotyczących zarówno kształcenia ogólnego oraz kształcenia i szkolenia zawodowego, szkolnictwa wyższego. Na posiedzeniach w 2018 roku rozpatrzono m.in. rządowy projekt ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego tzw. **Konstytucję dla Nauki - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce** oraz nowelizację ustawy Ministerstwa Edukacji Narodowej - **Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw**. Przedmiotem zainteresowania Zespołu były również zmiany w zakresie systemu finansowania oświaty oraz finansowania i wynagradzania nauczycieli i pracowników. Zespół jednoznacznie opowiedział się za potrzebą wypracowania rzeczywistych podwyżek płac nauczycieli w roku 2019, powiązania płacy ze wzrostem gospodarki i zwiększenia udziału płacy zasadniczej w wynagrodzeniu łącznym. Uzgodniono, że należy rozpocząć rozmowy na temat systemu wynagradzania nauczycieli w kontekście roku 2019 i 2020.

W dniu 13 czerwca br. Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS obradował na temat poselskiego projektu ustawy **Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych**. Ostatecznie po przeprowadzeniu merytorycznej dyskusji partnerzy społeczni Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego poparli wniosek poselski Platformy Obywatelskiej dotyczący nowelizacji ustawy **Karta Nauczyciela** oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Wskazano również, iż obecnie funkcjonujące przepisy dają podstawę do elastycznej oceny pracowników oświaty. Partnerzy społeczni sprzeciwiają się tworzeniu sztywnych rozwiązań zaproponowanych w nowelizacji ustawy.

W kolejnym okresie Zespół skupił się na wypracowaniu rekomendacji dotyczących działań rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa, które posłużyły jako materiał do debaty podczas posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego. W dniu 21 września 2018 roku na posiedzeniu plenarnym Przewodniczący Zespołu przedstawił szczegółowe rekomendacje Zespołu. Podstawą dyskusji podczas prac Zespołu był dokument wypracowany przez Grupę roboczą ds. europejskiego dialogu społecznego działającą w ramach Zespołu problemowego RDS ds. rozwoju dialogu społecznego, zawierający propozycje implementacji w Polsce zapisów Porozumienia ramowego dotyczącego aktywnego starzenia się i podejścia międzypokoleniowego z 2017 roku.

Na posiedzeniach we wrześniu i w październiku Zespół zajął się prezydenckim projektem ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (CUS), którego zasadniczym celem jest rozwój i integracja systemu usług społecznych na poziomie lokalnym.

13. Podzespół ds. służb mundurowych

W marcu 2016 r. członkowie Zespołu problemowego ds. usług publicznych Rady Dialogu Społecznego podjęli decyzję o powołaniu w ramach Zespołu - **Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS**. Prezydium Rady Dialogu Społecznego przychyliło się do tej decyzji. W okresie od marca 2016 r. do czerwca 2018 r. przewodniczącym Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS był **Pan Mariusz Tyl**, Forum Związków Zawodowych. Od lipca 2018 r. Podzespołowi przewodniczy **Pan Rafał Jankowski**, Forum Związków Zawodowych.

Głównym zadaniem Podzespołu jest wypracowanie wspólnego stanowiska strony pracowników i strony pracodawców w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa wobec służb mundurowych. Posiedzenia Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS stanowią dla strony społecznej i strony pracodawców intensywną platformę dyskusji z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwem Sprawiedliwości, a także z Ministerstwem Finansów, jak również dla samych partnerów społecznych.

W 2018 r. odbyło się **1 posiedzenie** Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS.

Podczas posiedzenia omawiano następujące tematy:

1. Przyjęcie programu działania Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych RDS na 2018 rok.
2. Dyskusja nad projektem ustawy o jawności życia publicznego - w zakresie jawności oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy.
3. Przedstawienie informacji o Pracowniczych Planach Kapitałowych - w kontekście art. 15a ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.
4. Dyskusja dotycząca środków przeznaczonych na wynagrodzenia oraz konieczności uregulowania sytuacji prawnej pracowników służb mundurowych.

14. Podzespół ds. ochrony zdrowia

W dniu 16 lutego 2017r. Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu **Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia** działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. Przewodniczącym Podzespołu ds. ochrony zdrowia został **Pan Lubomir Jurczak**, Business Centre Club. Pierwsze posiedzenie Podzespołu odbyło się 28 marca 2017 r.

Głównym celem Podzespołu jest prowadzenie dialogu społecznego w sprawach związanych z funkcjonowaniem ochrony zdrowia. Zadaniem Podzespołu jest wypracowanie i przyjęcie wspólnych stanowisk w sprawach ważnych z punktu widzenia polityki państwa w obszarze ochrony zdrowia oraz zapewnienie wsparcia eksperckiego dla Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS w obszarze zdrowia.

W 2018 r. odbyło się **10 posiedzeń** Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Państwowe Ratownictwo Medyczne - informacja Ministerstwa Zdrowia i Ministerstwa Finansów dotycząca wniosków partnerów społecznych.
2. Zabezpieczenie społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarską i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.
3. Wdrażanie elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) - normy prawne i zagadnienia szczegółowe.
4. Omówienie stanowisk przyjętych w trybie korespondencyjnym.
5. Prezentacja CSIOZ - „Elektroniczna Dokumentacja Medyczna”.
6. Dyskusja nad тезami przedstawionymi w prezentacji CSIOZ.
7. IKP - informacja dla członków Podzespołu po spotkaniu konsultacyjnym organizowanym przez Ministerstwo Zdrowia.
8. Fizyka medyczna, ochrona radiologiczna, standardy radiologiczne jako kontynuacja tematyki standaryzacji w radiologii.
9. Informacja dla członków Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia o spotkaniu przewodniczących zespołów RDS z Minister Rafalską.
10. Dyskusja nad wdrożeniem IT w ochronie zdrowia.
11. Kontynuacja dyskusji nad standardami medycznymi ze szczególnym uwzględnieniem tematu jakości w ochronie zdrowia w stosunku do standardów.
12. Zagadnienia standaryzacji w radioterapii z uwzględnieniem protonoterapii - pismo Marka Jeżabka, Dyrektora Instytutu Fizyki Jądrowej Polskiej Akademii Nauk.
13. RODO w sektorze medycznym - kodeks branżowy opracowany we współpracy branży z CSIOZ.
14. Kontynuacja dyskusji nad zagadnieniem ochrony danych osobowych w sektorze medycznym.
15. Plany wprowadzenia elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) oraz prace nad strategią informatyzacji w ochronie zdrowia - stan po I półroczu 2018 roku.
16. Rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, wraz z projektami aktów wykonawczych w odniesieniu do sektora ochrony zdrowia - informacja o stanowisku Ministerstwa Zdrowia wobec tych projektów w odniesieniu do ochrony zdrowia.
17. Omówienie stanowiska w sprawie uwzględnienia w naborze środków finansowych UE zadań związanych z jakością w ochronie zdrowia realizowanych przez NFZ.
18. Podsumowanie stanowisk i działań Podzespołu w obszarze informatyzacji i jakości w ochronie zdrowia.
19. Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, dyskusja z udziałem Ministerstwa Cyfryzacji.
20. Dyskusja nad projektem ustawy o Agencji Badań Medycznych.
21. Zasady i forma prowadzenia dialogu w ramach Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia RDS.
22. Omówienie stanowiska Nr 2/2018 WRDS w Województwie Zachodniopomorskim z dnia 21 czerwca 2018 roku w sprawie zmiany form zatrudniania w placówkach ochrony zdrowia.

23. Dyskusja nad rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej.
24. Dyskusja na temat projektu Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 16.10.2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji gromadzonych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych.
25. Kontynuacja dyskusji nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z e-skierowaniem oraz listami oczekujących na udzielenie świadczenia opieki zdrowotnej.
26. Stan koordynacji architektury rozwiązań realizowanych przez Ministerstwo Cyfryzacji i Ministerstwo Zdrowia.

W trakcie prac Podzespołu strona pracowników i strona pracodawców wypracowała wspólne stanowiska dotyczące:

1. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zabezpieczenia społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarską i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.
2. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie potrzeby wzmocnienia dialogu o przyszłości opieki zdrowotnej oraz przekształcenia Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia w Zespół ds. opieki zdrowotnej.
3. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej.
4. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 4 września 2018 r. w sprawie uwzględnienia w budżecie państwa na rok 2019 środków na budowę systemu rejestrów medycznych.
5. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 4 września 2018 r. w sprawie uwzględnienia w planach działań oraz naborze środków finansowych ze źródeł UE zadań związanych z jakością w ochronie zdrowia realizowanych przez NFZ.
6. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 19 października 2018 r. w sprawie projektu ustawy o Agencji Badań Medycznych.

7. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 31 października 2018 r. w sprawie zasad i form prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia.
8. Stanowisko strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej.

Państwowe Ratownictwo Medyczne

Na podstawie ustaleń z posiedzenia w dniu 24 lipca 2017 r. Podzespół zobowiązał się do monitorowania bieżącej sytuacji w obszarze Państwowego Ratownictwa Medycznego oraz monitorowania realizacji porozumienia zawartego pomiędzy resortem zdrowia, a środowiskiem ratowników medycznych.

W tym celu w dniu 12 grudnia 2017 r. i 9 stycznia 2018 r. odbyły się posiedzenia z udziałem upoważnionych przedstawicieli resortu zdrowia. Ministerstwo przedstawiło szczegółową informację dotyczącą stanu prac nad projektowanymi zmianami legislacyjnymi.

Problemy pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce

Na wniosek Forum Związków Zawodowych w dniu 9 stycznia 2018 r. odbyła się debata poświęcona problemom współczesnego pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce. Podczas spotkania przedstawiono postulaty środowiska oraz propozycje kompleksowych rozwiązań służących poprawie sytuacji branży w Polsce. Efektem przeprowadzonej dyskusji było stanowisko strony społecznej Podzespołu wyrażone w piśmie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zabezpieczenia społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarzką i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego.

Cyfryzacja w systemie ochrony zdrowia

Począwszy od 2018 r. Podzespół stał się platformą wymiany poglądów w zakresie wdrażania e-usług w ochronie zdrowia. Odbywają się regularne posiedzenia z udziałem przedstawicieli Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia oraz Ministerstwa Zdrowia dotyczące aktualnego zaawansowania procesu informatyzacji w Polsce. Efektem dotychczasowej dyskusji jest stanowisko strony społecznej z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej. W dniu 16 lutego 2018 r. stanowisko zostało podjęte jako uchwała nr 57 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

RODO w sektorze medycznym

W związku z wejściem w życie w dniu 25 maja br. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE tzw. RODO Podzespół podjął decyzję o rozpoczęciu dyskusji w zakresie ochrony danych osobowych w sektorze medycznym. Szeroko omówiono wpływ nowego unijnego rozporządzenia na porządek prawny w Polsce, szczególnie w obszarze ochrony zdrowia. Zdecydowano o zaangażowaniu się w proces implementacji porozumienia.

Rządowy projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do sektora ochrony zdrowia

Podzespół aktywnie włączył się do dyskusji na temat nowych regulacji w zakresie cyberbezpieczeństwa, które odnoszą się do systemu ochrony zdrowia. W dniu 10 lipca br. odbyło się posiedzenie z udziałem przedstawicieli resortu zdrowia. Rządowy projekt stanowi implementację dyrektywy w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii (dyrektywa 2016/1148). Na wrześniowym posiedzeniu kontynuowano dyskusję z udziałem reprezentacji Ministerstwa Cyfryzacji. Na spotkaniu podsumowano stanowiska i działania Podzespołu w obszarze informatyzacji, cyberbezpieczeństwa i jakości w sektorze ochrony zdrowia.

Projekt ustawy o Agencji Badań Medycznych

Projekt ustawy o Agencji Badań Medycznych był przedmiotem prac Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia Rady Dialogu Społecznego. W wyniku przeprowadzonej dyskusji strona pracowników i strona pracodawców Podzespołu przyjęła stanowisko z dnia 19 października 2018 roku, które następnie zostało podjęte jako Uchwała strony społecznej Rady w dniu 3 grudnia 2018 roku. W przedmiotowym stanowisku partnerzy społeczni postulują o dalsze prace nad dopracowaniem wyżej wymienionego dokumentu. Zwracają także uwagę, że ABM będzie powielala działalność innych, już istniejących instytucji. Strona społeczna zadeklarowała potrzebę i zrozumienie wsparcia niezależnych badań klinicznych, jednak poddaje w wątpliwość czy proponowane rozwiązanie jakim jest Agencja Badań Medycznych jest rzeczywiście jedyną możliwą formą do realizowania tego celu.

Ponadto w okresie sprawozdawczym członkowie Podzespołu systematycznie brali udział w posiedzeniach, na których omawiano temat jakości w ochronie zdrowia, w tym standardów w obrazowaniu medycznym. Partnerzy poparli potrzebę standaryzacji realizacji badań diagnostycznych, wskazano na powiązanie wykonywania badań diagnostycznych z aktualnie obowiązującymi aktami prawnymi.

15. Podzespół ds. Krajowej Administracji Skarbowej

Na wniosek Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Prezydium Rady Dialogu Społecznego podjęło decyzję o powołaniu Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. W dniu 11 grudnia 2017 r. odbyło się inauguracyjne posiedzenie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS. Członkowie Podzespołu dokonali w tym dniu wyboru przewodniczącego, którym został Tomasz Ludwiński NSZZ „Solidarność” Sekcja Krajowa Pracowników Skarbowych. Głównym celem funkcjonowania Podzespołu jest zabezpieczenie praw i interesów pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej oraz ochrona legalnego biznesu, zwalczania nieuczciwej konkurencji oraz poprawa obsługi podatników w tym przedsiębiorców. Prace Podzespołu mają przyczynić się do rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej i służyć wypracowaniu jak najlepszych rozwiązań legislacyjnych mających na celu usprawnienie działania Krajowej Administracji Skarbowej, przy uwzględnieniu stanowisk i propozycji zmian strony społecznej i biznesowej. Ponadto działanie Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej umożliwia bieżącą wymianę informacji pomiędzy kierownictwem Krajowej Administracji Skarbowej, a pracownikami.

Działalność Podzespołu w okresie objętym sprawozdaniem przebiegała zgodnie z przyjętym wcześniej planem programu prac na rok 2018.

W 2018 r. odbyło się 8 posiedzeń Podzespołu problemowego ds. Krajowej Administracji Skarbowej RDS.

Podczas posiedzeń omawiano następujące tematy:

1. Prace nad reorganizacją egzekucji administracyjnej.
2. Realizacja zaleceń (rekomendacji) Zespołu ds. odwołań pracowników i funkcjonariuszy od propozycji pracy/służby w KAS) przez Dyrektorów Izby Administracji Skarbowej.
3. Zasady i kwoty podziału środków na regulacje wynagrodzeń w KAS od 1 grudnia 2017 roku.
4. Zasady i kwoty podziału na Izby Administracji Skarbowej środków na nagrody jednorazowe w grudniu 2017.
5. Jawność oświadczeń majątkowych dla pracowników i funkcjonariuszy KAS - ustawa o jawności życia publicznego.
6. Reforma/reorganizacja egzekucji administracyjnej.
7. Realizacja rekomendacji Zespołu ds. odwołań pracowników i funkcjonariuszy od propozycji pracy/służby w KAS przez Dyrektorów Izby Administracji Skarbowej.
8. Realizacja postanowień ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (SENT).
9. Omówienie praktyki urzędów skarbowych w zakresie zbierania dowodów w ramach czynności sprawdzających określonych w dziale V Ordynacji podatkowej.

10. Zwrot kosztów podróży pracownikom i funkcjonariuszom KAS w związku z wykonywaniem przez nich obowiązków służbowych, dokonywanych na podstawie:
 - Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy;
 - Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;
 - Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 kwietnia 2017 w sprawie należności przysługujących funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej z tytułu podróży służbowych odbywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
11. Likwidacja i łączenie jednostek organizacyjnych KAS. Omówienie planowanych zmian w zakresie zadań oraz kierunków działań i rozwoju KAS w kontekście optymalizacji struktur jednostek organizacyjnych oraz przeglądu, reorganizacji i alokacji zasobów kadrowych w okresie 2018-2020.
12. Obciążenie zadaniami jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w kontekście znacznych niedoborów etatów w izbach administracji skarbowej.
13. Projekt zmian ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy wprowadzającej ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz zmianie niektórych innych ustaw - wnioskodawca: grupa posłów Platformy Obywatelskiej.
14. Sytuacja członków korpusu służby cywilnej w Krajowej Administracji Skarbowej z uwzględnieniem następujących zagadnień:
 - Waloryzacja kwoty bazowej w służbie cywilnej.
 - Nowelizacja ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.
 - Anonimowe samooceny członków korpusu służby cywilnej.
 - Zagadnienia różne związane z funkcjonowaniem służby cywilnej w KAS.
15. Centrum obsługi kluczowych podmiotów: zasady funkcjonowania i finansowania, stan realizacji projektu, odpowiedzi na pytania Członków Podzespołu.
16. Budżet Krajowej Administracji Skarbowej w 2018 roku.
17. Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.
18. Obciążenie pracą jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w kontekście zgłaszanych z większości jednostek organizacyjnych znacznych niedoborów etatów.
19. Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS - dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzeń, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego.
20. Zwiększenie atrakcyjności pracy w strukturach KAS - dyskusja na temat zwiększenia wynagrodzenia, ścieżek rozwoju, edukacji oraz promocji zawodu urzędnika skarbowego.
21. Sytuacja lokalowa oraz w zakresie wyposażenia w środki pracy w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej.

22. Egzekucja administracyjna (kierunki planowanych zmian ustawowych, organizacyjnych i finansowych (prowizja), terminarz planowanych prac, dotychczasowe efekty trwających prac nad reorganizacją egzekucji administracyjnej).
23. Dyskusja nad nowelizacją ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw.
24. Nadgodziny w służbie cywilnej.
25. Kształtowanie postaw pracowniczych w organizacji, etosu zawodowego.

Biuro RDS

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego powstało Biuro Rady Dialogu Społecznego, stanowiące wydzieloną komórkę organizacyjną państwowej jednostki budżetowej podległej ministrowi do spraw pracy. Biuro Rady Dialogu Społecznego zapewnia obsługę techniczną, organizacyjną i kancelaryjno-biurową oraz ekspercką Rady. Szczegółowy zakres zadań Biura Rady Dialogu Społecznego określa Regulamin wewnętrzny Biura Rady Dialogu Społecznego

[Dnia 29 listopada 2018 r. odbyła się Konferencja „Zamówienia publiczne okiem partnerów społecznych”](#) organizowana przez Biuro Rady Dialogu Społecznego.

Przy organizacji Konferencji promującej dialog społeczny nawiązano ścisłą współpracę z Urzędem Zamówień Publicznych oraz z doraźnym Zespołem ds. zamówień publicznych RDS. Celem konferencji było zaprezentowanie dotychczasowych działań Rady Dialogu Społecznego i roli partnerów społecznych w kreowaniu polityki zamówień publicznych oraz przyjrzenie się kluczowym aspektom takim jak klauzule społeczne, jakość wymogu zatrudnienia, funkcja in-house w realizacji zadań publicznych, bariery napotymane przez małe i średnie przedsiębiorstwa czy rola mediacji w zamówieniach publicznych.

Konferencja obejmowała V paneli tematycznych moderowanych przez przedstawicieli strony pracowników i strony pracodawców:

- I Rola partnerów społecznych w kreowaniu polityki zamówień publicznych - dotychczasowe doświadczenia;
- II Klauzule społeczne - jak zwiększyć rolę aspektów społecznych i środowiskowych w zamówieniach publicznych;
- III Jakość realizacji wymogu zatrudnienia w zamówieniach publicznych;
- IV Funkcja in-house w realizacji zadań publicznych;
- V Rola mediacji w zamówieniach publicznych.

Sz szczególnie cennym aspektem konferencji była możliwość wymiany poglądów i stanowisk podmiotów uczestniczących w zamówieniach publicznych w różnym charakterze. Spojrzenie na zamówienia publiczne z różnych perspektyw i doświadczeń stało się inspiracją do podejmowania kolejnych inicjatyw w zakresie zmian przepisów.

Dane statystyczne dotyczące organizowanych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Biuro Rady zapewniało obsługę organizacyjną i techniczną dla 100 spotkań w ramach Rady Dialogu Społecznego (w tym 9 posiedzeń prezydium, 5 posiedzeń plenarnych, zespołów, 3 spotkania sekretarzy), które odbyły się w siedzibie CPS „Dialog”

Pracownicy Biura Rady obsługują zespoły działające w ramach Rady Dialogu Społecznego. W okresie od stycznia 2018 r. do grudnia 2018 r. do Biura Rady wpłynęło 1300 pism, 630 projektów aktów prawnych, przygotowano i wysłano 600 pism. Pracownicy Biura Rady przygotowali protokoły ze spotkań, komunikaty oraz wysłali szereg maili do członków Rady, członków zespołów, ekspertów, zaproszonych gości.

Łącznie w posiedzeniach organizowanych przez Biuro Rady wzięło udział około 3 tys osób. W ramach promowania dialogu społecznego w tym informowania o działaniach Rady przy współpracy ze stroną rządową zorganizowało 5 briefingów prasowych z udziałem Pani Elżbiety Rafalskiej Przewodniczącej Rady i zaproszonych gości.

Ponadto Biuro Rady prowadzi stronę internetową www.rds.gov.pl Na stronie na bieżąco zamieszczane są komunikaty z posiedzeń Zespołów oraz materiały dodatkowe. Można również na niej znaleźć zdjęcia z wydarzeń organizowanych przez Radę jak również przez partnerów społecznych, stronę rządową oraz WRDS-y. W kalendarzu znajdują się informacje na temat planowanych spotkań wraz z porządkami obrad. Na stronie znajduje się zakładka z życia dialogu, gdzie umieszczane są materiały na temat istotnych wydarzeń w kraju i w Europie - chronograf krajowy i europejski. Znaleźć tam można również informacje na temat najważniejszych zmian w prawie.

W celu realizacji zadań strony pracowników i strony pracodawców wynikających z ustawy o *Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* zawarto ze wszystkimi partnerami społecznymi umowy na przekazanie środków, w ramach których partnerzy mogą wykonywać ekspertyzy, badania, organizować konferencje, seminaria etc. Na podstawie sprawozdań rozliczono również wykorzystanie środków w ramach umów zawarty w roku 2018 r.

W ramach współpracy z wojewódzkimi radami dialogu społecznego w 2018 r. Dyrektor Biura Rady uczestniczył w 2 spotkaniach Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego z udziałem Pani Przewodniczącej Elżbiety Rafalskiej tj. w dniu 1 lutego 2018 r. - województwo kujawsko-pomorskie, 16 lipca 2018 r. województwo warmińsko mazurskie. Spotkania były m.in. okazją do budowania relacji, wymiany poglądów i informowania o działaniach RDS.

Ponadto na zaproszenie Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego z Olsztyna i Kielc Dyrektor Biura Rady wygłosił wykład na temat roli Rady Dialogu Społecznego oraz jej kompetencji. Podczas wykładu zaprezentowano zagadnienia związane z nowelizacją ustawy o Radzie. Był czas na pytania i wymianę poglądów. Uczestników spotkań interesowały przede wszystkim nowe zasady podejmowania decyzji przez WRDS.

W związku z nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego oraz w odpowiedzi na pojawiające się problemy z jej interpretacją zgłaszane przez WRDS-y Biuro wydało Komentarz do ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego pod redakcją profesora Jacka Męciny. Komentarz trafił w 2019 r. do członków Rady, partnerów społecznych, ministerstw uczestniczących w dialogu społecznym oraz członków wojewódzkich rad dialogu społecznego.

W związku z wejściem do Rady nowej organizacji pracodawców (Związek Przedsiębiorców i Pracodawców) oraz przejęciem przewodnictwa przez stronę związkową (Forum Związków Zawodowych) Biuro Rady wydało folder promocyjny. Uwzględniono w nim nowe uprawnienia przyznane Radzie w związku z nowelizacją ustawy oraz zmiany dotyczące uczestników dialogu i przewodnictwa w Radzie. Folder trafi do posłów, senatorów, ministerstw, urzędów, samorządów i partnerów społecznych.

Dnia 18 września 2018 r. w Biurze Rady odbyło się spotkanie przedstawicieli delegacji białoruskiej ze Zbigniewem Żurkiem, Przewodniczącym Zespołu problemowego ds. rozwoju dialogu społecznego Rady Dialogu Społecznego, pracownikami Biura Rady Dialogu Społecznego oraz Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

Głównym przedmiotem spotkania było przekazanie stronie białoruskiej informacji na temat Rady Dialogu Społecznego, jako forum trójstronnej współpracy strony pracowników, strony pracodawców i strony rządowej oraz roli poszczególnych parterów reprezentowanych w Radzie Dialogu Społecznego i Wojewódzkich Radach Dialogu Społecznego.

Goście spotkania byli zainteresowani m.in.: składem Rady; aspektami praktycznymi funkcjonowania Biura RDS oraz jego formalnym usytuowaniem; procesem konsultacji projektów aktów prawnych; stwierdzeniem reprezentatywności organizacji związkowych i organizacji pracodawców przez Sąd Okręgowy w Warszawie. Jednocześnie goście wskazali, że na Białorusi funkcjonuje podobna Rada ds. społecznych, ale występuje problem z reprezentatywnością, ponieważ białoruscy przedsiębiorcy nie są aktywni w organizacjach pracodawców.

W skład delegacji białoruskiej wchodził przedstawiciele Ministerstwa Finansów oraz Rady ds. Rozwoju Przedsiębiorczości Republiki Białoruś: Tatsiana Bykava, Panova Alisa, Horbach Pavel, Stanko Tamara, Samkin Ihar.

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości realizuje w 2018 r. projekt pt. *Rozwój potencjału rozwojowego białoruskich mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Wsparcie partnerów białoruskich w rozwoju lokalnej przedsiębiorczości*. Projekt jest realizowany w ramach programu Pomocy Rozwojowej Ministerstwa Spraw Zagranicznych RP.

Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego.

W dniu 22 lutego 2018 r. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Pani Minister Elżbieta Rafalska spotkała się z przedstawicielami Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w celu pogłębienia współpracy pomiędzy RDS a WRDS i promowania najlepszych rozwiązań społeczno-gospodarczych w regionach oraz promocji idei dialogu społecznego.

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska dobrze oceniła proces budowania dialogu w regionach. Powiedziała, że w nowej formule na poziomie regionalnym, dialog odgrywa ważną i rosnącą rolę. Po okresie zerwania dialogu w Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych zostało przygotowane narzędzie ustawowe, które powstało w konsensusie, przy zgodzie partnerów społecznych (związków zawodowych, organizacji pracodawców) i strony rządowej. Prezydent Andrzej Duda, po dwuletnim okresie funkcjonowania ustawy o RDS, podjął się roli przygotowania oceny dotychczasowych warunków funkcjonowania Rady. Dnia 31 stycznia 2018 r. Prezydent skierował projekt nowej ustawy o RDS do Sejmu. Jednocześnie przypomniała, że Prezydent Andrzej Duda w związku z rekonstrukcją rządu powołał w skład RDS nowych przedstawicieli ze strony rządowej.

Celem wzmocnienia dialogu regionalnego, realizowanego przez Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego, w ramach nowej ustawy o RDS doprecyzowano:

- kompetencje WRDS, procedury głosowań, zasady finansowania ekspertyz i opinii oraz kosztów związanych z podróżami służbowymi i kosztów dojazdu na posiedzenia delegowanych członków WRDS, wykonujących zadania zlecone przez Prezydium WRDS;
- w związku ze zwiększeniem ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, środków finansowych na funkcjonowanie WRDS w 2018 r., zwiększono również maksymalny limit wydatków będących skutkiem finansowym ustawy z dnia 27 sierpnia 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Przewodnicząca Elżbieta Rafalska przedstawiła również statystyki aktywności poszczególnych WRDS z których wynika, że w całej Polsce odbyło się 76 posiedzeń Prezydiów, 86 posiedzeń plenarnych WRDS. Najaktywniejsze pod względem posiedzeń to WRDS w województwach: pomorskim, śląskim, lubelskim oraz łódzkim. Działalność i aktywność WRDS była także przedmiotem dyskusji w Senacie podczas prezentacji Sprawozdania z działalności RDS za 2015 i 2016 r. Jednocześnie podkreśliła, że aktywność WRDS zależy od wyzwań w regionie i jest kreowana w zależności od indywidualnych potrzeb członków.

Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podkreślił rolę dialogu regionalnego, wspominał o wypracowanym przez WRDS Województwa Śląskiego dokumencie Pakt dla Śląska. Odniósł się także do kwestii wsparcia finansowania WRDS. Zbigniew Żurek Przewodniczący Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego RDS powiedział, że Zespół, któremu

przewodniczy jest dedykowany współpracy z WRDS. Zespół wypracował dobrą praktykę dot. zapraszania przedstawicieli WRDS na posiedzenia, zaapelował o dalszą współpracę w tym zakresie.

W dalszej części spotkania poszczególni reprezentanci WRDS wymienili się doświadczeniami i poglądami, które miały służyć wzmocnieniu współpracy pomiędzy RDS i WRDS. Na posiedzeniach WRDS najczęściej pojawiały się tematy związane z ochroną zdrowia, edukacją, szkolnictwem zawodowym, regionalnymi tematami gospodarczymi. Dyskutowano także nad wykorzystaniem dodatkowych funduszy, które zostały przekazane WRDS. Zaproponowano wykorzystanie środków np. na ekspertyzy, konferencje oraz promocję dialogu społecznego w regionie, aby dialog był bardziej rozpoznawalny wśród członków organizacji związkowych, organizacji pracodawców oraz innych obywateli województwa.

W spotkaniu wzięli udział m.in. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska; Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej; Zbigniew Żurek Przewodniczący Zespołu ds. rozwoju dialogu społecznego RDS; Mikołaj Bogdanowicz Wojewoda Kujawsko-Pomorski; Zbigniew Hoffmann Wojewoda Wielkopolski; Violetta Porowska Wicewojewoda Opolski; przewodniczący WRDS oraz inni zaproszeni goście.



Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego w okresie od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku przekazały Radzie:

- 68 Stanowisk
- 9 Opinii
- 1 Wniosek
- 3 Uchwały
- 1 Porozumienie
- 1 Apel
- 1 Stenogram z posiedzenia WRDS
- 1 pismo

Otrzymane dokumenty zgodnie z decyzją Przewodniczącej Rady były przekazywane właściwym Ministerstwom z prośbą o udzielenie odpowiedzi Przewodniczącym WRDS w terminie określonym w art. 50 ust. 4 ustawy o Radzie Dialog Społecznej i innych instytucjach dialogu społecznego, jak również Przewodniczącym Zespołów/Podzespołów celem wykorzystania w pracach Zespołu/Podzespołu i wypracowania ewentualnych rekomendacji dla Prezydium Rady.

Przykładowe dokumenty WRDS, które zostały wykorzystane jako głos w dyskusji na posiedzeniach Zespołów w 2018 roku:

- Podzespół ds. ochrony zdrowia: stanowisko Nr 2/2018 WRDS w Województwie Zachodniopomorskim z dnia 21 czerwca 2018 roku w sprawie zmiany form zatrudniania w placówkach ochrony zdrowia;
- Zespół problemowy ds. usług publicznych: na temat wzrostu wynagrodzeń nauczycieli w 2019-2020 w związku z rozporządzeniem Ministerstwa Edukacji dotyczących wzrostu płac nauczycieli w roku 2018, poszerzono o wnioski Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego w Gdańsku i w Warszawie.

W 2018 roku Przewodnicząca Elżbieta Rafalska odwiedziła:

województwo kujawsko-pomorskie	Bydgoszcz	1.02.2018 r.
województwo warmińsko-mazurskie	Olsztyn	16.07.2018 r.
województwo wielkopolskie	Poznań	7.09.2018 r.
województwo pomorskie	Gdańsk	10.09.2018 r.



Dnia 1 lutego 2018 r. w posiedzeniu Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego uczestniczyła Elżbieta Rafalskiej Przewodniczącej RDS.

W trakcie posiedzenia omawiano zagadnienia związane z polityką rodzinną i jej wpływem na sytuację demograficzną, gospodarczą RP oraz kondycję finansową rodzin. Dodatkowo omówiono temat związany z działaniami rządu służącymi integracji zawodowej i społecznej osób powyżej 65 roku życia. Na posiedzeniu wskazano również na problemy w ochronie zdrowia, ewentualne zagrożenie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego w związku z wypowiedzianiem przez lekarzy rezydentów klauzul opt-out.

Przewodnicząca Elżbieta Rafalska zaznaczyła, że solą demokracji jest dialog i demokracja bez dialogu nie może funkcjonować. Dialog budujemy oparty o partnerstwo. Dialog ma nam wszystkim służyć. Odniosła się także do słów Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów wygłoszonych w expose, podczas którego Pan Premier podkreślił rolę dialogu społecznego. Dodatkowo Przewodnicząca

wskazała cele RDS oraz kwestię promocji dialogu w przestrzeni publicznej. Poinformowała, że nowelizacja ustawy o RDS została wypracowana w konsensusie przez partnerów społecznych. Dnia 31 stycznia 2018 r. ostateczna wersja projektu została skierowana przez Prezydenta RP do Sejmu.



W dniu 16 lipca 2018 r. w posiedzeniu plenarnym Wojewódzkiej Rada Dialogu Społecznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego gościem specjalnym była Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego Elżbieta Rafalska.

W pierwszej części posiedzenia poruszono dwa tematy - Rola samorządu w kreowaniu polityki rodzinnej oraz finansowe i społeczne skutki przywrócenia wieku emerytalnego. Przewodnicząca RDS powiedziała, że obserwując pracę WRDS, można zauważyć, że dialog w Polsce ma się dobrze, zwłaszcza jeśli chodzi o dyskusje dotyczące kwestii elementarnych. Oczywiście nie brakuje również ożywionych dyskusji, czasem merytorycznego sporu, ale należy też podkreślić, że spór jest nieodłączną częścią dialogu, bo jeśli jest konstruktywny, prowadzi do tego, że sięgamy głębiej, po merytoryczne argumenty, spoglądamy na daną sprawę z różnych stron. Podczas spotkania przypomniała również o zmianach w poziomie finansowania WRDS. Poinformowała, że ustawą o budżecie została wprowadzona zmiana finansowania funkcjonowania Rad Dialogu Społecznego. Finansowanie to zwiększyło się czterokrotnie z 50 tys. zł. rocznie do 200 tys. Środki przekazane na funkcjonowanie WRDS mają służyć między innymi na szkolenia dla ich członków. Przewodnicząca Rady podkreśliła, że cieszy się, iż w działaniach wielu samorządów polityka rodzinna zajmuje priorytetowe miejsce.



Elżbieta Rafalska Przewodnicząca Rady w dniu 7 września 2018 r. gościła w Wojewódzkiej Radzie Dialogu Społecznego w Poznaniu, której przewodniczył Wojewoda Wielkopolski Zbigniew Hoffmann. Podczas posiedzenia Przewodnicząca RDS przedstawiła realizację prowadzonej przez rząd polityki senioralnej oraz omówiła skutki przywrócenia wieku emerytalnego.

Zdaniem Minister Rodziny Elżbiety Rafalskiej reforma emerytalna została dobrze przygotowana - Zrealizowanie pomysłu powołania doradcy emerytalnego, udzielającego porad, przybliżyło Zakład Ubezpieczeń Społecznych do obywateli - oceniła. Z danych ZUS wynika, że do 29 grudnia 2017 r. przyznano 317,5 tys. nowych emerytur. Na skorzystanie z prawa do emerytury w przywróconym wieku emerytalnym decydują się głównie osoby, które dotąd były nieaktywne zawodowo. W strukturze zarejestrowanych dotąd wszystkich wniosków o emeryturę odsetek osób nieaktywnych zawodowo to ok. 58% - podkreśliła minister Rafalska.

Odniosła się także do prowadzonych przez rząd Prawa i Sprawiedliwości programów skierowanych na aktywizację seniorów. Zdaniem minister, polityka senioralna wspiera działania własne samorządów. Przykładem tego typu działań może być program Senior+. Bardzo dobrze ocenianym jest też,

adresowany do lokalnych organizacji pozarządowych, Program na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych (ASOS). W jego ramach realizowane są projekty mające na celu podtrzymanie aktywności osób starszych i zapewnienie ich udziału w życiu społecznym.

W ramach prowadzonego dialogu, uczestnicy spotkania podkreślali konieczność dalszej aktywizacji seniorów na rynku pracy oraz zmiany w sposobie realizacji zadań prowadzonych przez Powiatowe Urzędy Pracy.



Przewodnicząca Rady odwiedziła również Gdańsk, gdzie uczestniczyła w nadzwyczajnym posiedzeniu plenarnym Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w dniu 10 września 2018 r. Tematem spotkania był m.in. program „Maluch+” wspierający rozwój miejsc opieki nad dziećmi do lat 3.

Minister Elżbieta Rafalska powiedziała w Gdańsku, że w ramach programu "Maluch+" zwiększy się w 2019 r. dofinansowanie dla samorządów chcących utworzyć nowe miejsca w żłobkach i klubach dziecięcych. Kwota od rządu na ten cel wyniesie 450 mln zł.

Rząd oferuje samorządom wzrost dofinansowania na utworzenie jednego miejsca w żłobku i klubie dziecięcym. "Do tej pory było to 20 tys. złotych, teraz będzie 30 tys. złotych. Natomiast dla tych samorządów, które mają już żłobki, ale ich liczba jest niewystarczająca, podniesienie jest 10-procentowe, bo zamiast 20 będzie to 22 tys. złotych. I również utrzymujemy dofinansowanie do miejsc już istniejących" - wyjaśniła minister Rafalska.

Dodała, że kolejną propozycją rządową dotyczącą polityki rodzinnej jest projekt ustawy o tzw. maczynych emeryturach, zakładający przyznanie minimalnej emerytury (1029,80 zł) osobom w wieku emerytalnym, które urodziły i wychowały przynajmniej czwórkę dzieci, a nie wypracowały sobie wymaganego stażu pracy. Przewodnicząca mówiła także o skutkach reformy emerytalnej.

Działania i inicjatywy partnerów społecznych i strony rządowej.

I. Strona rządowa

Zgodnie z przyjętą zasadą rotacyjnego przewodniczenia Radzie Dialogu Społecznego Minister Elżbieta Rafalska pełniła funkcję przewodniczącej Rady od października 2017 r. do października 2018 r.

W 2018 r., realizując przyjęty plan pracy, który określa priorytetowe zagadnienia do dyskusji z punktu widzenia partnerów społecznych i strony rządowej, prowadzono debatę nad tak istotnymi tematami jak:

- kampania promocyjna szkolnictwa zawodowego - „Biznes dla szkół, szkoły dla biznesu”,
- sytuacja w systemie ochrony zdrowia,
- polityka klimatyczna Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24,
- projektu budżetu państwa oraz kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019,
- nowe regulacje w zamówieniach publicznych,
- działania rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.

Merytoryczne przygotowanie dyskusji na powyższe tematy zostało zlecone przewodniczącym zespołów problemowych RDS. Dlatego też, Przewodnicząca Rady - Minister Elżbieta Rafalska, podczas spotkania z szefami zespołów problemowych w marcu 2018 r. podkreśliła fundamentalną rolę jaką odgrywają Zespoły w sprawnej i efektywnej pracy Rady.

Za najważniejsze sprawy jakimi zajmowały się Zespoły w 2018 r. należy uznać między innymi:

- rozpatrzenie rządowego projektu ustawy „Dobry start”;
- dyskusję dotyczącą dokumentu „Przeгляд wydatków publicznych w obszarze kształtowania wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w państwowej sferze budżetowej- I etap członkowie korpusu służby cywilnej”;
- dyskusję dotyczącą dokumentu „Koncepcja nowego Prawa zamówień publicznych”;
- dyskusję nad rządowym projektem ustawy o pracowniczych planach kapitałowych;
- dyskusję nad projektem ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych;
- dyskusję nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych;
- dyskusję nad nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nowelizacją ustawy o cudzoziemcach oraz projekt ustawy o rynku pracy;
- rozpatrzenie rządowego projektu ustawy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego tzw. Konstytucja dla Nauki - *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* oraz nowelizację ustawy Ministerstwa Edukacji Narodowej - *Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*;

- debatę poświęconą problemom współczesnego pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce.

Podkreślenia wymaga kwestia sfinalizowania w 2018 r. prac nad projektem zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. W dniu 31 stycznia 2018 r. do Sejmu został skierowany projekt nowelizacji ustawy, który ostatecznie przygotowany został przez Kancelarię Prezydenta RP na podstawie propozycji zgłaszanych przez przedstawicieli stron reprezentowanych w Radzie Dialogu Społecznego. W projekcie znalazły się rozwiązania, które zostały zaakceptowane i uzgodnione przez wszystkie strony wchodzące w skład Rady Dialogu Społecznego. Projekt ustawy stanowił więc efekt wspólnie wypracowanego kompromisu. Ustawa weszła w życie 31 sierpnia 2018 r. Przyjęte rozwiązania usprawniają prowadzenie dialogu społecznego na szczeblu krajowym i regionalnym. Zawarte w znowelizowanej ustawie zapisy zwiększyły katalog kompetencji RDS oraz strony pracowników i pracodawców, wzmocniły organizacyjne RDS oraz wprowadziły zmiany w zakresie funkcjonowania i finansowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS).

W trakcie kadencji Minister Elżbiety Rafalskiej znalazł też swój finał, wieloletni postulat związków zawodowych, dotyczący dofinansowania z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, składek członkowskich w organizacjach międzynarodowych działających na szczeblu europejskim dla poszczególnych reprezentatywnych organizacji pracodawców i pracowników. Przepisy w tym zakresie zostały zawarte w noweli ustawy o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw. Od 2019 r. corocznie na ten cel będzie przekazywane 2.100 tys. zł.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stojąc na czele Rady, przywiązywała szczególną wagę do współpracy z Wojewódzkimi Radami Dialogu Społecznego. W lutym 2018 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego mające na celu pogłębienie współpracy pomiędzy RDS a WRDS-ami, które miało na celu promowanie najlepszych rozwiązań społeczno-gospodarczych w regionach oraz promocję idei dialogu społecznego.

Ponadto Minister Elżbieta Rafalska uczestniczyła również w posiedzeniach WRDS w województwach: kujawsko-pomorskim, warmińsko-mazurskim, wielkopolskim oraz pomorskim.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kontynuuje współpracę z Wojewódzkimi Radami Dialogu Społecznego poprzez monitorowanie i promowanie ich działalności między innymi zamieszczając bieżące informacje o ich pracach na stronie internetowej www.dialog.gov.pl. Corocznie wydawana jest również publikacja dotycząca działalności WRDS-ów w danym roku. Innym działaniem prowadzonym od wielu lat jest organizacja szkoleń dla sekretarzy i pracowników biur WRDS-ów. W 2018 r. odbyło się szkolenie nt. „Praktyczne aspekty RODO - zmiany w ochronie danych osobowych”.

Dialog społeczny prowadzony jest również w ramach, działających niezależnie od Rady Dialogu Społecznego, Trójstronnych Zespołów Branżowych (TZB). Na koniec 2018 r. istniało 18 trójstronnych zespołów branżowych oraz 3 podzespoły. W 2018 r. zespoły spotkały się 29 razy.

W 2018 r. powołano również Zespół Trójstronny ds. prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich (działa on przy Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej).

Realizując zobowiązanie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w obszarze wspierania rozwoju i organizowania dialogu i partnerstwa społecznego, Departament Dialogu i Partnerstwa Społecznego MRPiPS w 2018 r. prowadził liczne działania i inicjatyw w obszarze promocji dialogu. Najważniejsze z nich to:

- prowadzenie strony internetowej www.dialog.gov.pl, na której można znaleźć wiadomości na temat szeroko rozumianych zagadnień związanych z dialogiem społecznym, jak również informacje o posiedzeniach różnych instytucji dialogu społecznego;
- redagowanie e-biuletynu „*Informator Dialogu Społecznego*”, który prezentuje najistotniejsze wydarzenia jakie miały miejsce w obszarze dialogu społecznego;
- „*Monitoring konfliktów społecznych*” zawierający informacje na temat konfliktów społecznych zagrażających pokojowi społecznemu;
- podnoszenie kompetencji mediatorów - zorganizowano szkolenie dla mediatorów z listy ministra właściwego do spraw pracy nt.: „Ochrona tajemnicy przedsiębiorstwa - ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji”. W kwietniu 2018 r. odbyło się również spotkanie dla mediatorów poświęcone omówieniu najważniejszych problemów środowiska.

Jedną z jednostek podległych Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej jest Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. A. Bączkowskiego, którego podstawową działalnością jest tworzenie warunków służących mediacji i doradztwu w zapobieganiu, łagodzeniu i rozwiązywaniu konfliktów społecznych oraz wspieranie instytucji porozumienia społecznego.

W ramach promocji idei dialogu społecznego we współpracy z partnerami społecznymi w 2018 r. Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. A. Bączkowskiego zorganizowało następujące konferencje, debaty i seminaria:

- 19-20 stycznia 2018 r. - szkolenie dot. udziału związków zawodowych oraz innych podmiotów w procesie legislacyjnym w Polsce
- 17 kwietnia 2018 r. - konferencja pt. „Ochrona danych osobowych w stosunkach pracy”
- 8 czerwca 2018 r. - seminarium pt. „Dialog wokół europejskiego filaru praw socjalnych”
- 12 czerwca 2018 r. - konferencja pt. „Dotychczasowe osiągnięcia i obecne wyzwania polityki społecznej”
- 20 czerwca 2018 r. - konferencja pt. „Co dalej z reformą prawa pracy?”
- 29 listopada 2018 r. - współpraca z RDS przy organizacji konferencji pt. „Zamówienia publiczne okiem partnerów społecznych”

II. Związek Rzemiosła Polskiego

W okresie od stycznia do grudnia 2018 r. ZRP podejmował następujące rodzaje działań:

- Udział w posiedzeniach plenarnych RDS oraz pracach Prezydium i zespołów problemowych.
- Przygotowywanie opinii i ekspertyz związanych z tematyką prac RDS.
- Promocja dialogu społecznego i prac RDS.

Przygotowane stanowiska, opinie i opracowania

1. Opinia do projektu ustawy o jawności życia publicznego (wersja z dnia 8.01.2018 r.).
2. Opinia nt. „Polityki klimatycznej Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24”.
3. Opinia dot. projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenie społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę.
4. Opinia do założeń projektu budżetu państwa na rok 2019.
5. Komentarze eksperckie w związku z debatą nt. ochrony zdrowia.
6. Opinia do projektu ustawy o rynku pracy, wersja z 29.06.2018 r.
7. Opinia do projektu ustawy budżetowej na rok 2019 r. wersja z 21 sierpnia 2018 r.
8. Opinia do prezydenckiego projektu ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, wersja z 25.09.2018 r.
9. Komentarze eksperckie do wybranych zapisów projektu ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych.
10. Materiał ekspercki „Kształcenie i doskonalenie nauczycieli przedmiotów zawodowych w szkołach”.
11. Materiały wspierające przedstawicieli ZRP w promocji dialogu społecznego i prac RDS:
 - Publikacja „*Promocja kształcenia zawodowego przez pracodawców*” składająca się z informatora nt. rzemieślniczych szkół branżowych oraz raportu nt. dualnego szkolenia w rzemiośle oraz egzaminów czeladniczych i mistrzowskich; w ramach realizacji punktu nr 1 Programu pracy RDS na 2018 r „promocja szkolnictwa zawodowego”.
 - Materiał informacyjny promujący kształcenie zawodowe w kontekście programu pracy RDS na rok 2018 (promocja szkolnictwa zawodowego) - na konferencję „Teraźniejszość i przyszłość wychowania technicznego w polskim systemie edukacyjnym” z cyklu „Łączy nas kształcenie zawodowe” zorganizowaną przez ZRP i Naczelną Organizację Techniczną.
 - Opracowanie pokonferencyjne „Kształcenie zawodowe wobec potrzeb rynku pracy - nowe trendy i wyzwania”, opracowanie: dr hab. prof. SGH Jan Klimek.
 - Opracowanie „Konsolidacja kształcenia zawodowego z rynkiem pracy jako źródło trwałej przewagi konkurencyjnej”.
 - Opracowanie „Rola rzemiosła w kształceniu zawodowym dla potrzeb rynku pracy”
 - Biuletyn informacyjny „Rok w dialogu” - podsumowujący prace legislacyjne i informujący o nowych przepisach istotnych dla przedsiębiorców, które weszły w życie w 2018 roku lub wejdą w 2019 roku.

Konferencje, spotkania i szkolenia promujące dialog społeczny zorganizowane przez ZRP

- (1) I Forum Szkół Zawodowych, Warszawa, 27 lutego 2018 r. - Spotkanie promujące dialog społeczny oraz szkolnictwo zawodowe w ramach realizacji programu pracy RDS na rok 2018. Prezentacja doświadczeń i potencjału szkół zawodowych działających w modelu dualnego kształcenia zawodowego, prowadzonych przez rzemieślnicze organizacje pracodawców. Uczestnicy Forum: praktycy szkolnictwa zawodowego, przedstawiciele organizacji rzemieślniczych i zaproszeni goście (m.in. przedstawiciele Sejmu RP, MEN, ORE, MPiT, MRPiPS, GIP, kuratoriów oświaty, partnerów społecznych, FRSE, IBE, ZDZ, NOT i OHP (łącznie 128 os.))
- (2) Sesja promująca dialog społeczny, Warszawa, 16 maja 2018 r. - z udziałem członków Zarządu ZRP, w tym członków RDS i jej zespołów problemowych oraz izb rzemieślniczych jako uczestników dialogu społecznego. Tematyka spotkania: przedstawienie założeń wystąpienia Związku Rzemiosła Polskiego jako partnera społecznego do Minister Edukacji Zawodowej w ramach rozpoczętego dialogu i pre-konsultacji dotyczących koncepcji zmian w kształceniu zawodowym.
- (3) Spotkanie warsztatowo-szkoleniowe dla przedstawicieli ZRP w RDS i ich stałych współpracowników (łącznie: 41 osób), promujące dialog społeczny, Gdańsk-Jelitkowo, 23-24 maja 2018 r. Cele szczegółowe: 1. Omówienie nowych ram organizacyjnych działalności ZRP w Radzie. 2. Doskonalenie praktyki udziału w konsultacjach dokumentów strategicznych - omówienie roli konsultacji społecznych z udziałem partnerów społecznych, członków RDS na przykładzie propozycji Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii dotyczącej uwidaczniania informacji o uprawnieniach do wykonywania zawodu w CEIDG oraz na podstawie rządowego projektu ustawy o jawności życia publicznego. 3. Wstępne konsultacje propozycji zmian w kształceniu zawodowym zaprezentowanych przez Ministerstwo Edukacji Narodowej m.in. na posiedzeniu RDS w dniu 16 lutego 2018 r. w ramach debaty „Biznes dla szkół, szkoły dla biznesu” 4. Wymiana wiedzy i doświadczeń w zakresie dialogu społecznego i konsultacji.
- (4) Seminarium promujące dialog społeczny w ramach realizacji Programu pracy RDS na rok 2018 „Promocja szkolnictwa zawodowego”, Warszawa, 12.06.2018 r. Cel spotkania: promocja dialogu społecznego poprzez angażowanie uczestników i interesariuszy rynku pracy w debatę nt. przyszłości szkolnictwa i kształcenia zawodowego w Polsce, w kontekście prac resortu edukacji nad propozycjami zmian i pre-konsultacji z udziałem partnerów społecznych, w tym ZRP. Uczestnicy spotkania: przedstawiciele struktury organizacyjnej ZRP, partnerów społecznych, biura RDS, instytucji rynku pracy i innych interesariuszy (łącznie 50 osób)
- (5) Spotkanie z przedstawicielami Rady ds. Rozwoju Przedsiębiorczości Republiki Białoruś, Warszawa, 19.09.2018 r. - zorganizowane w siedzibie ZRP z udziałem ekspertów ZRP zaangażowanych w prace zespołów problemowych RDS, na prośbę Polskiej Agencji Promocji Przedsiębiorczości. Tematyka spotkania: metodyka stanowienia prawa gospodarczego w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem roli organizacji zrzeszających pracodawców i pracowników (w tym rola Rady Dialogu Społecznego w procesie stanowienia prawa), formy dialogu i współpracy pomiędzy instytucjami samorządu gospodarczego i organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców; (łącznie 13 osób).

- (6) Spotkanie konsultacyjne w sprawie zmian w prawie oświatowym i promujące dialog społeczny, Warszawa, 11-12.10.2018 r. Cel główny: Promocja dialogu społecznego oraz omówienie wybranych, ważnych dla pracodawców, szczegółowych zapisów projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (w tym ustawy o rzemiośle), jak również zebranie merytorycznej argumentacji do stanowiska lub protestu ZRP jako reprezentatywnego partnera społecznego, członka RDS. Spotkanie miało także na celu umożliwienie kontynuacji prac podjętych w tym obszarze tematycznym przez Radę Dialogu Społecznego i jej zespoły problemowe, w szczególności ds. usług publicznych. Dlatego zostało zaplanowane jako otwarte dla członków RDS i innych interesariuszy. Uczestnicy: przedstawiciele ZRP w RDS i jej zespołach problemowych, przedstawiciele struktury organizacyjnej ZRP, członkowie RDS, przedstawiciele instytucji publicznych i partnerów społecznych (łącznie: 62 osoby).
- (7) Spotkanie kierownictwa ZRP z Minister Edukacji Narodowej, promujące dialog społeczny, Warszawa, siedziba MEN 23.10.2018 r. Spotkanie miało na celu przedstawienie stanowiska ZRP wypracowanego w efekcie konsultacji zrealizowanych podczas spotkania konsultacyjnego w dniach 11-12.10.2018 roku w sprawie zmian w prawie oświatowym.
- (8) Spotkanie konsultacyjne przygotowujące do prac w Radzie Dialogu Społecznego i promujące dialog społeczny, Gdańsk Jelitkowo, 8-9.11.2018 r. Cel: Promocja dialogu społecznego oraz podsumowanie prac RDS w wybranych obszarach tematycznych (projekt ustawy o rynku pracy; Fundusz Pracy/KFS, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych; propozycja dot. Funduszu Podnoszenia Kwalifikacji/Kompetencji; projekt ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych; zmiany w prawie oświatowym; przewidywane zmiany w ustawie o rzemiośle) i przygotowanie ZRP do dalszych działań. Dodatkowo, spotkanie miało na celu przygotowanie ZRP do planowanej kontynuacji dialogu z Minister Edukacji Narodowej w grudniu 2018 r. na temat zmian w prawie oświatowym. Uczestnicy: przedstawiciele ZRP w RDS i jej zespołach problemowych, przedstawiciele struktury organizacyjnej ZRP (łącznie: 43 osoby).
- (9) „Rok w dialogu” - Spotkanie podsumowujące ważne dla partnerów społecznych, w szczególności organizacji pracodawców rzemieślników, wydarzenia legislacyjne roku 2018 z udziałem RDS oraz promujące dialog społeczny; Warszawa, 4-5.12.2018 r. Cel: promocja dialogu społecznego oraz podsumowanie roku 2018 pod kątem najważniejszych dla środowiska rzemieślniczego - głównie mikro i małych pracodawców, wydarzeń legislacyjnych, w których swój udział miała Rada Dialogu Społecznego. Omówienie kluczowych dla rzemiosła zmian legislacyjnych oraz wyzwań na przyszłość z nimi związanych. Tematyka szczegółowa: 1) Perspektywy rozwoju kształcenia dualnego z udziałem rzemiosła. 2) Kwalifikacje zawodowe w kontekście zmian systemowych. 3) Współpraca z resortami w zakresie opiniowania i wdrażania kwalifikacji do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji. 4) Pracownik młodociany - działania partnerów społecznych. 5) Perspektywy rozwoju szkolnictwa zawodowego w rzemiośle w świetle proponowanych zmian legislacyjnych. 6) Wpływ zmian legislacyjnych na ochronę danych osobowych - z perspektywy organizacji pracodawców - rzemieślników. 7) Europejski Fundusz Społeczny - jak wspiera wdrażanie zmian

w systemie oświaty. 8) Konstytucja Biznesu - wymiar praktyczny: czy organizacje pracodawców mogą stać się partnerami administracji publicznej w nowych obszarach. 9) Prawo zamówień publicznych w procesie konsultacji RDS. 10) Reforma systemu podatkowego i ubezpieczeń społecznych - zmiany w podatkach dochodowych i inne regulacje. 11) Wieloletnie Ramy Finansowe na 2021-2027 - rola partnerów społecznych. 12) Program pracy RDS na rok 2019 - dyskusja. Gośćmi spotkania byli: Anna Zalewska, Minister Edukacji Narodowej; Michał Wójcik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości; Dorota Gardias, Przewodnicząca RDS, Forum Związków Zawodowych. Uczestnicy: przedstawiciele ZRP w RDS i jej zespołach problemowych, przedstawiciele struktury organizacyjnej ZRP, przedstawiciele resortów i partnerów społecznych (łącznie: 113 osób).

- (10) Szkolenie „Proces legislacyjny w Polsce”, Gdańsk, 17-18.12.2018 r. Tematyka szczegółowa: 1) Źródła prawa. 2) Etapy rządowej procedury legislacyjnej, w tym rola Rady Legislacyjnej i RCL oraz innych podmiotów, np. Rady Dialogu Społecznego oraz organizacji partnerów społecznych 3) Udział partnerów społecznych w procedurze parlamentarnej; wystuchanie publiczne. 4) Lobbying. 5) Konsultacje publiczne a legalność procedury ustawodawczej. 6) Zasady tworzenia opinii prawnych (zgłaszania uwag, stanowisk) do projektów aktów prawnych (warsztat). Uczestnicy: przedstawiciele ZRP w RDS i jej zespołach problemowych, przedstawiciele struktury organizacyjnej ZRP (łącznie: 20 osób).

Spotkania zewnętrzne z udziałem członków Rady Dialogu Społecznego ze strony ZRP, promujących dialog społeczny:

- uroczystość wręczenia certyfikatów X edycji konkursu „Pracodawca przyjazny pracownikowi” organizowanego przez NSZZ Solidarność; wydarzenie pod patronatem Prezydenta RP; Warszawa, 26.02.2018 r.
- Konferencja „Ochrona danych osobowych w stosunkach pracy”; wydarzenie CPS Dialog, Warszawa, 17.04.2018 r.
- uroczystość z okazji Narodowego Święta Trzeciego Maja; wydarzenie organizowane przez Kancelarię Prezydenta RP; Warszawa, 03.05.2018 r.
- uroczystości z okazji Narodowego Święta Niepodległości; na zaproszenie Prezydenta RP; Warszawa, 11.11.2018 r.
- Spotkania UEAPME/SMEUnited - europejskiego partnera społecznego; Bruksela 26.03.2018 r.; 04.09.2018 r.; 06-07.11.2018 r.; 23.11.2018 r.; 11-12.12.2018 r.; Sofia 13-15.06.2018 r.

Ponadto, przygotowano i upowszechniono film promujący szkolnictwo zawodowe z eksponującymi szkoły zawodowe (branżowe), dla których organem prowadzącym jest cech lub izba rzemieślnicza. Nagranie objęło przykłady nauki zawodu w profesjach popularnych (np.: fryzjer, mechanik pojazdów samochodowych, cukiernik, piekarz, stolarz, murarz-tylnkarz, fotograf) oraz unikatowych (np.: zegarmistrz, złotnik-jubiler). Film w rozdzielczości FullHD (1920x1080); czas trwania około 10 min.

III. Związek Pracodawców Business Centre Club

Reprezentanci Związku Pracodawców Business Centre Club w Radzie Dialogu Społecznego w roku 2018 uczestniczyli w pracach jej wszystkich gremiów, także inicjując jej szereg inicjatyw, w szczególności w pracach nad:

- rządowym projektem Strategii 5G dla Polski;
- projektem ustawy dot. wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym;
- projektem zmian klimatycznych i rekomendacji Polski w sprawie tych zmian;
- sytuacją społeczno-ekonomiczną PLL „LOT” i strajku pracowników tej Spółki;
- projektem ustawy na temat transakcji handlowych i ograniczenia zatorów płatniczych.
- projektem ustawy o płatnościach elektronicznych;
- projektem ustawy o zadaniach na rzecz obronności kraju realizowanych przez przedsiębiorców;
- problemem warunków zatrudnienia w Polsce cudzoziemców oraz zapotrzebowaniu gospodarki krajowej na pracę pracowników z innych krajów;
- projektem ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz projektem ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu;
- projektem ustawy o zamianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na mniejszą skalę;
- projektem Polityki Surowcowej Państwa oraz rządowym Programem Budowy Kapitału;
- utworzeniem Funduszu Podnoszenia Kwalifikacji;
- projektem ustawy o rynku pracy;
- wypracowaniem rekomendacji zmian w aspektach legislacyjnych i organizacyjnych oraz założeń długofalowej polityki migracyjnej;
- ustawą o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących;
- wyłączeniem z minimalnego wynagrodzenia za pracę dodatku stażowego;
- szczególnymi rozwiązaniami służącymi realizacji ustawy budżetowej na rok 2019;
- informacją o przebiegu wykonania budżetu państwa za pierwsze półrocze 2018 r.;
- projektem ustawy Ministra Finansów „*Ordynacja podatkowa*”;
- planowaniem skonsolidowanego planu wydatków w układzie zadaniowym na 2019 rok i dwa kolejne lata;
- wstępnym projektem ustawy budżetowej na rok 2019;
- kształtowaniem wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2019 rok;
- kształtowaniem wskaźnika wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę na 2019 rok;

- projektem ustawy o pracowniczych planach kapitałowych;
- projektem ustawy o zmianach zarządzania mieniem państwowym;
- projektem ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione;
- uwagami do projektu ustawy o powszechnym samorządzie gospodarczym.

Wypracowano także stanowiska strony społecznej Podzespołu problemowego ds. ochrony zdrowia RDS:

- *w sprawie zabezpieczenia społeczeństwa polskiego w opiekę pielęgniarską i położniczą w związku z migracjami personelu i zmianą systemu emerytalnego;*
- *w sprawie potrzeby wzmocnienia dialogu o przyszłości opieki zdrowotnej;*
- *w sprawie warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej;*
- *w sprawie uwzględnienia w budżecie państwa na rok 2019 środków na budowę systemu rejestrów medycznych;*
- *w sprawie uwzględnienia w planach działań oraz naborze środków finansowych ze źródeł UE zadań związanych z jakością w ochronie zdrowia realizowanych przez NFZ;*
- *w sprawie projektu ustawy o Agencji Badań Medycznych;*
- *w sprawie zasad i form prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia;*
- *w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci onkologicznej.*

IV. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej

Rok 2018 był trzecim rokiem funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego. Ten okres należy uznać za intensywny pod względem liczby kierowanych do Rady spraw, wniosków, pism od różnego rodzaju organizacji, instytucji czy też osób prywatnych.

Głównym przejawem aktywności partnerów społecznych pozostaje nadal udział w procesie stanowienia prawa. Niestety wciąż dochodzi do nieprawidłowości związanych z procesem konsultowania projektów aktów prawnych, które wpływają do Rady. Najczęściej naruszane są terminy konsultacji projektów legislacyjnych, co uniemożliwia Radzie rzeczowe odniesienie się do zaproponowanych zmian. Ponadto nadal można wymienić przykłady procedowania rządowych propozycji drogą poselską, co wiąże się z całkowitym brakiem udziału strony społecznej w procesie uchwalania prawa. Sposób i tempo procedowania niektórych projektów aktów prawnych zbyt często narusza podstawowe zasady i standardy dialogu społecznego. Wymownym przykładem nieprawidłowości procesu konsultacji publicznych jest procedowanie projektu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 01 marca 2018 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących. Projekt został przekazany do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego pismem z 6 marca 2018., które następnego dnia wpłynął do Biura Rady z jednodniowym

terminem na konsultacje. Takie działanie niewątpliwie nie wpisuje się w ideę trójstronnego dialogu społecznego.

Pracodawcy RP cenią zasadę efektywnego dialogu społecznego, w którym biorą udział wszyscy jego przedstawiciele. Należy zaznaczyć, że główne prace merytoryczne i negocjacje partnerów społecznych prowadzone są w zespołach problemowych RDS, w których czynnie uczestniczą również Pracodawcy RP. Jednak o ile w posiedzeniach RDS strona rządowa bierze aktywny udział, o tyle jej zaangażowanie w prace zespołów jest mniejsze. Nadal zdarzają się bowiem przypadki ignorowania posiedzeń przez przedstawicieli poszczególnych ministerstw. Ich uczestnictwo ma zaś kluczowe znaczenie dla prowadzenia dialogu w danym obszarze. Wyrazem dbałości o tę ideę był skierowany do Prezydenta RP list organizacji pracodawców w sprawie dialogu społecznego. Wskazywaliśmy w nim na problem absencji na posiedzeniach Rady przedstawicieli strony rządowej. Kolejną istotną kwestię stanowi nieuwzględnianie przez rząd porozumień wynegocjowanych przez partnerów społecznych. Powyższe przykłady stanowią poważne bariery prowadzenie efektywnego dialogu społecznego, który odbywa się na pośrednictwem RDS.

Realizując zasadę aktywnego dialogu społecznego, Pracodawcy RP biorą czynny udział w pracach Zespołów problemowych RDS. Jednym z nich jest Zespół problemowy ds. prawa pracy, na forum którego z inicjatywy Pracodawców RP rozpoczęto dyskusję na temat konieczności nowelizacji przepisów rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów. W tej kwestii zorganizowano nawet seminarium w Centralnym Instytucie Ochrony Pracy- Państwowym Instytucie Badawczym. W efekcie strona pracodawców i pracowników wspólnie uzgodniła rekomendacje dla kierunków zmian tej regulacji prawnej, które zostało przekazane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Ponadto członkowie Zespołu prowadzili aktywną dyskusję na temat aktów prawnych wdrażających przepisy RODO, przede wszystkim w zakresie przetwarzania danych osobowych wszystkich zatrudnionych. Z pola widzenia nie może zniknąć również wspólnie wypracowane stanowisko partnerów o potrzebie uregulowania uprawnień do ulgowych przejazdów środkami transportu publicznego w odniesieniu do młodocianych pracowników, którzy odbywają przygotowanie zawodowe w systemie pozaszkolnym. Zespół dyskutował również na temat możliwości implementacji dorobku Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy. Rezultatem 18-miesięcznych prac Komisji, w skład której wchodził również członkowie Zespołu problemowego było przedstawienie projektu Kodeksu pracy wraz z uzasadnieniem oraz projektu ustawy - Kodeksu zbiorowego prawa pracy wraz z uzasadnieniem.

Dla Pracodawców RP ważne są efekty dialogu, mające postać zawieranych porozumień strony społecznej. W przypadku gremiów RDS, którym przewodzimy, są one widoczne. Na uwagę zasługuje również aktywność Zespołu problemowego ds. polityki gospodarczej i rynku pracy, działającego pod przewodnictwem Pracodawców RP. Członkowie Zespołu dyskutowali m.in. na temat projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych. Partnerzy społeczni uzgodnili wspólne stanowisko, zawarte w uchwale nr 56, które popiera regulacje płatności bezgotówkowych. Ponadto Zespół wypracował stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, które przekazano Prezydium Rady. Przykład Zespołu dowodzi, że strona pracodawców

i pracowników jest otwarta na współpracę i porozumienie. Niestety gotowości na współpracę członków Zespołu nie doceniła strona rządowa konsultując projekt ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W pracę nad projektem nie został włączony Podzespół ds. reformy polityki rynku pracy Rady, któremu również przewodzili Pracodawcy RP. Głównym celem Podzespołu było przygotowanie rozwiązań dla rynku pracy. Pomijanie Rady przy przygotowaniu i procedowaniu tak ważnej regulacji to jawne łamanie zasad dialogu społecznego. Ostatecznie projekt zniknął ze strony Rządowego Centrum Legislacji, co jest sytuacją niespotykaną.

Pracodawcy RP aktywnie uczestniczą też w pracach Podzespołu ds. ochrony zdrowia, działającego w ramach Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS. Na jego forum udało się wypracować szereg wspólnych stanowisk stron, które dotyczyły m.in. warunków wdrażania elektronicznej dokumentacji medycznej (EDM) i standardów interoperacyjności oraz ich znaczenia dla strategicznych projektów w obszarze jakości w opiece zdrowotnej, czy stanowisko w sprawie zasad i form prowadzenia dialogu w ochronie zdrowia. W ramach tego gremiumu dyskutowano także o finansowaniu i jakości w ochronie zdrowia, w tym o uwzględnieniu w budżecie państwa na rok 2019 środków na budowę systemu rejestrów medycznych.

Niemniej jednak działania we wskazanych obszarach wymagają intensyfikacji dialogu po stronie rządowej. Bez tego trudno oczekiwać pozytywnych efektów w zakresie podejmowanych inicjatyw. Konieczne jest stworzenie przestrzeni do dialogu oraz umocowanie partnerów społecznych, by dialog był bardziej efektywny.

V. Konfederacja Lewiatan

Konfederacja Lewiatan od początku powołania RDS zaangażowała się w promocję idei dialogu, a także aktywnego udziału w dialogu na szczeblu krajowym i regionalnym, zarówno wśród swoich członków, jak i interesariuszy, z którymi współpracuje. Dyskusje na temat dialogu oraz aktywności RDS odbywały się podczas wszystkich kluczowych wydarzeń organizowanych przez Konfederację. O dialogu społecznym i wyzwaniach jakie stoją przed RDS rozmawialiśmy we wrześniu podczas Europejskiego Forum Nowych Idei w Sopocie i w trakcie październikowego spotkania władz Lewiatana. W listopadzie 2018 r. odbyła się trzecia edycja konferencji Praca 4.0, podczas której omawiany był m.in. temat Pracowniczych Planów Kapitałowych. 29 listopada 2018 r. odbyła się Konferencja „Zamówienia publiczne okiem partnerów społecznych”, w której przygotowanie i przeprowadzenie Konfederacja była zaangażowana, dzięki ówczesnej przewodniczącej Zespołu ds. zamówień publicznych Pani Dobrawie Bładun. Centrum Mediacji Lewiatan występowało w panelu poświęconym roli mediacji w zamówieniach publicznych. 7 grudnia 2018 r. na spotkaniu władz i członków Konfederacji Lewiatan, odbył się panel „Dialog społeczny - doświadczenia i wyzwania 2019”. Podczas panelu omówiono zmiany w ustawie o radzie dialogu społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, przekazano informację o nowym składzie i przewodnictwie RDS oraz o zmianach w WRDS-ach.

Konfederacja Lewiatan zainicjowała prace nad zmianami w ustawie o RDS jeszcze podczas przewodnictwa H. Bochniarz w 2017 roku. I mimo, że duża część naszych propozycji nie została

uwzględniona, skupiliśmy się na zmianach, które udało się przeprowadzić. Prof. UW dr hab. Jacek Męcina napisał Komentarz do ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Z naszymi członkami, zwłaszcza z przedstawicielami KL w WRDS-ach monitorowaliśmy zmiany ustawy, które miały wzmocnić dialog regionalny. Kwestie te były omawiane podczas potkań Rady Regionów KL.

Konfederacja Lewiatan podejmowała interwencje w przypadkach wadliwego procesu legislacyjnego, kiedy dochodziło do pominięcia konsultacji społecznych projektów lub były prowadzone nieprawidłowo. Wspólnie z innymi organizacjami przygotowaliśmy stanowiska oraz apele: wystąpienie w sprawie sporu w Sejmie dotyczące osób niepełnosprawnych, pismo w sprawie ustanowienia Świąta Narodowego z okazji Setnej Rocznicy Odzyskania Niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej, która ustanowiła dodatkowy dzień wolny od pracy na 12 listopada 2018 r., stanowisko strony pracodawców w sprawie górnego limitu podstawy składki na ubezpieczenia społeczne, pismo w sprawie jakości dialogu społecznego, pismo w sprawie zatrzymania byłego szefa KNF, pismo organizacji pracodawców w sprawie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych.

Eksperci KL brali aktywny udział w pracach Zespołów Problemowych RDS. Zespół ds. Prawa Pracy obok bieżącej legislacji omawiał problemy związane z nowelizacją ustawy o związkach zawodowych, plany związane ze zmianami ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, zmiany przepisów związanych z BHP, implementacją rozporządzenia RODO w stosunkach pracy. Na posiedzeniach Zespołów omawiane były kwestie związane z 30 krotnością, gdzie KL wspólnie z innymi organizacjami pracodawców i NSZZ Solidarność wskazywała na niekonstytucyjność projektu rządowego.

Ważną inicjatywą KL były kwestie gospodarowania środkami Funduszu Pracy. W ramach Zespołu ds. Polityki Gospodarczej i Rynku pracy omawiane były zagadnienia związane z nieuprawnionym sięganiem po środki FP. Postulatem prezentowanym przez naszych ekspertów było zwiększenie środków przeznaczanych na Krajowy Fundusz Szkoleniowy, co było przedmiotem wielu wystąpień i stanowisk prezentowanych przez KL. Z inicjatywy Konfederacji przygotowano także koncepcję Funduszu Rozwoju Kompetencji, który wspierać ma szkolenia pracowników, dzięki pozostawieniu w firmach części środków przeznaczonych na Fundusz Pracy.

Konfederacja Lewiatan włączała się w bieżące prace RDS i Prezydium, a Prezydent H. Bochniarz brała udział w posiedzeniach i wydarzeniach inicjowanych przez RDS. Z jej inicjatywy podjęto dyskusję nad mechanizmami i instrumentami, które mogą wzmocnić jakość dialogu w Polsce w obliczu coraz częściej pojawiających się przykładów ignorowania przez stronę rządową zobowiązań konsultacyjnych oraz rosnącej liczby projektów poselskich, które nie były konsultowane z RDS. Takie działania zagrażają wypełnianiu przez RDS jej kluczowej funkcji konsultacyjnych, co może w przyszłości prowadzić do utrwalenia się zjawiska fasadowego traktowania dialogu, podobnie jak to miało miejsce kilka lat temu w przypadku Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych. Dlatego mimo zakończenia prac nad nowelizacją ustawy o RDS, konfederacja Lewiatan ponowiła postulat rzeczowej dyskusji nad zmianami, które zagwarantują realny wpływ reprezentatywnych partnerów społecznych

na legislację przygotowywaną przez rząd oraz na projekty poselskie i senackie. Takie stanowisko poprzyły pozostałe organizacje pracodawców i powinno to być jednym z ważniejszych zadań RDS w kolejnej kadencji.

VI. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców uzyskał status organizacji reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, na mocy postanowienia Sądu Okręgowego w Warszawie z dnia 23 marca 2018 roku.

Czterej przedstawiciele Związku zostali powołani w skład Rady przez Prezydenta RP Andrzeja Dudę w dniu 10 listopada 2018 roku, w związku z tym - szczególnie wzięwszy pod uwagę okres przedświąteczny - w roku 2018 pozostało zaledwie około półtora miesiąca czasu na podjęcie prac merytorycznych w związku z przystąpieniem do Rady. Mimo to, czas ten udało się wykorzystać w sposób efektywny. Eksperti wyznaczeni przez Związek brali udział w posiedzeniach zespołów i podzespołów problemowych.

Mimo krótkiego czasu obecności w Radzie w roku 2018, Związkowi udało się przygotować kilka materiałów merytorycznych, przydatnych z punktu widzenia prac podejmowanych w konkretnych zespołach.

Opracowaliśmy zatem raport na temat polskich inwestycji w Rosji pt. „W ślady Wokulskiego - polskie inwestycje w Rosji. Szanse i uwarunkowania formalne”, na łamach którego przeanalizowano system prawny i warunki inwestowania w Rosji, ze szczególnym uwzględnieniem Obwodu Kaliningradzkiego. Przygotowaliśmy także raport pt. „50 milionów mieszkańców Polski. Konkretnie działania, a nie tylko marzenia”, opisujący podstawowe założenia i parametry optymalnej, naszym zdaniem, polityki demograficznej, której prowadzenie uważamy za kluczowe z punktu widzenia wynikającego ze statystyk widma depopulacji. W związku z przegłosowaną przez Sejm pod koniec 2018 roku nowelizacją ustawy o podatku akcyzowym, przygotowano również raport dot. Cen energii elektrycznej, zawierający opis obecnego rynku energetycznego. Wskazano w nim, że wysokie ceny energii zagrażają konkurencyjności polskiej gospodarki, zdiagnozowano także źródła tego problemu. Kolejnym materiałem merytorycznym przygotowanym przez ekspertów ZPP pod kątem prac w zespołach był raport pt. „Struktura inwestycji w Polsce, szanse i zagrożenia”, który przedstawiał zarówno strukturę inwestycji, jak i problemy związane z tym komponentem wzrostu gospodarczego. Omówiono wolumen inwestycji w Polsce, porównując go z analogicznymi danymi z państw regionu, takich jak Czechy, Estonia, Rumunia czy Węgry. W 2018 roku Związek przygotował również opracowanie pt. „Wyzwania polityki socjalnej wynikające ze zmieniającej się sytuacji społecznej”, opisujące podstawowe zagadnienia związane z realizacją polityki socjalnej w kontekście zmieniającej się rzeczywistości społecznej i gospodarczej. Ostatecznie, opracowano również raport pt. „Państwo dla obywateli, a nie obok obywateli”, opisujący koncepcję państwa usługowego i wskazujący na

model, w którym powinno ono funkcjonować w Polsce, podkreślając wagę swobodnej konkurencji i partycypacji podmiotów prywatnych w świadczeniu usług publicznych.

Sumarycznie zatem, mimo krótkiego okresu obecności przedstawicieli ZPP w Radzie w 2018 roku, udało się przygotować 6 raportów merytorycznych, przydatnych pod kątem prac prowadzonych w poszczególnych zespołach problemowych i podzespołach.

VII. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

W 2018 r. rozpoczęto prace w zespole problemowym ds. ubezpieczeń społecznych nad przedłożoną stronie rządowej i partnerom społecznym Rady Dialogu Społecznego (RDS) inicjatywą ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.

W ramach prac powołanego przy zespole problemowym Rady Dialogu Społecznego ds. usług publicznych podzespołu ds. ochrony zdrowia aktywnie uczestniczą przedstawiciele OPZZ, a intensywna praca w 2018 roku zaowocowała przyjęciem przez stronę pracowników i stronę pracodawców RDS przyjęciem 5 kolejnych uchwał dotyczących różnych aspektów ochrony zdrowia. OPZZ był jednym z inicjatorów powołania kolejnego Trójstronnego Zespołu do spraw prowadzenia dialogu branżowego - w sektorze portów morskich. OPZZ aktywnie pracował w zespole doraźnym do spraw zamówień publicznych szczególnie w przygotowaniu uchwały strony pracowników i strony pracodawców Rady nad dokumentem „Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych oraz w przygotowanie w listopadzie 2018 r. konferencji „Zamówienia publiczne, okiem partnerów społecznych”. OPZZ aktywnie włączył się w debatę i przygotowanie uchwały strony pracowników i strony pracodawców Rady dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

OPZZ podejmował także aktywne działania, w ramach prowadzonego dialogu społecznego, na arenie międzynarodowej, a nasi przedstawiciele: członkowie RDS, członkowie zespołów problemowych i eksperci nie będący członkami Rady uczestniczyli w europejskich konferencjach poświęconych m.in.: przemocy i nękania wobec kobiet i mężczyzn w świecie pracy, doświadczeniom Krajów Członkowskich UE w zakresie ustalania płac minimalnych, zakresu ustalania wzrostu wynagrodzeń na poziomie regionalnym i krajowym, w tym minimalnego wynagrodzenia, stanowiskom związków zawodowych w kwestii polityki klimatycznej, przeglądowi systemów ubezpieczeń społecznych, modelom ustalania nakładów na politykę społeczną (w tym walkę z bezrobociem), system ochrony zdrowia oraz system oświaty w budżetach państw członkowskich UE oraz krajów kandydackich i stowarzyszonych z UE, promowaniu harmonizacji wynagrodzeń i układom zbiorowym pracy, dialogowi społecznemu zmierzającemu do realizacji celów zrównoważonego rozwoju oraz finansowaniu ochrony socjalnej i prawom do świadczeń z zabezpieczenia społecznego mających na celu zwalczanie wykluczenia społecznego i ubóstwa oraz zapewnienia zgodnie z zasadami ustanowionymi w prawie Unii

Europejskiej oraz ustawodawstwach i praktykach krajowych godnej egzystencji wszystkim osobom pozbawionym wystarczających środków.

Systematycznie organizowane były szkolenia dla członków organów statutowych OPZZ Prezydium i Rady, a ich tematyka dotyczyła zagadnień będących przedmiotem obrad RDS i jej zespołów problemowych w tym dotyczących m.in.: kształtowania wynagrodzeń w Polsce - możliwych propozycji zmian; wyrównywanie warunków pracy i wynagrodzeń kobiet i mężczyzn - analiza zawodów sfeminizowanych: edukacja i ochrona zdrowia; indywidualne i zbiorowe prawo pracy - efekty prac Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy; przedstawionych przez stronę rządową założeń do projektu budżetu państwa w tym wysokości wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i minimalnego wynagrodzenia za pracę, weryfikacją kwot kryteriów dochodowych z pomocy społecznej, kwot zasiłków rodzinnych i rządowego projektu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych; założeń projektu budżetu państwa na rok 2019, propozycji wzrostu średniorocznych wskaźników wynagrodzeń w sferze budżetowej oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę - wypracowanie opinii OPZZ oraz omówienie propozycji regulacji zamówień publicznych w nowelizacji ustawy; zmian wynikających z wejścia w życie ustaw o: zmianie ustawy o związkach zawodowych i ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego oraz opiniach OPZZ do projektów ustaw o rynku pracy i założeniach do budżetu państwa na rok 2019 oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2019 r.

W ramach prowadzonej działalności wspierano działalność szkoleniową struktur branżowych, terytorialnych i ogólnokrajowych organizacji członkowskich OPZZ, w których udział brali członkowie RDS, zespołów problemowych i eksperci OPZZ. Podczas przeprowadzonych kilkudziesięciu szkoleń związkowych ich uczestnicy byli informowani o aktualnym stanie prac RDS i jej zespołów problemowych i doraźnych. Członkowie RDS, reprezentujący różne branże OPZZ: „Górnictwo i Energetyka”, „Przemysł”, „Oświata i Nauka”, „Usługi Publiczne”, „Transport”, „Handel, Usługi, Kultura i Sztuka” prowadzili także działalność informacyjną o pracach RDS, potrzebie prowadzenia dialogu społecznego podczas swoich spotkań z zakładowymi organizacjami związkowymi.

Systematycznie prowadzone były spotkania konsultacyjne z przedstawicielami struktur terytorialnych i branżowych nad ważnymi dla pracowników i związkowców projektami ustaw przedkładanymi do konsultacji Radzie Dialogu Społecznego przez prezydenta RP, stronę rządową i posłów na Sejm RP.

OPZZ prowadzi także szeroką akcję informacyjną o pracach Rady Dialogu Społecznego, jej zespołów problemowych i doraźnych na swojej stronie internetowej. Wykorzystywane do tego celu były również media społecznościowe. Systematycznie zamieszczane były w jednym z tygodników przygotowane materiały promujące ideę dialogu społecznego prowadzonego w ramach Rady Dialogu Społecznego, inicjatyw, udziału i działalności OPZZ i jego reprezentantów w pracach Rady Dialogu Społecznego oraz jej zespołów problemowych.

VIII. Forum Związków Zawodowych

Rok 2018 w Radzie Dialogu Społecznego to rok, w którym istotnym dla Forum Związków Zawodowych wydarzeniem było przejście przewodnictwa w Radzie przez naszą organizację.

16 lipca 2018 roku trzy centrale związkowe: Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych i Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” podpisały wspólne porozumienie, które stanowiło, że na podstawie art. 32 ust. 5 i 6 Ustawy o RDS, zgodnie z uzgodnieniami strony pracowników, od 23 października 2019 roku pracom Rady Dialogu Przewodniczyć będzie Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych Pani Dorota Gardias.

10 grudnia 2018 roku w Pałacu Prezydenckim, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Pan Andrzej Duda podziękował dotychczasowej Przewodniczącej RDS Pani Elżbiecie Rafalskiej za przewodnictwo strony rządowej i życzył nowej Przewodniczącej sukcesów w przewodniczeniu Radzie.

Od początku przewodnictwa FZZ w Radzie, zaczęła ona zajmować się istotnymi dla pracowników i pracodawców tematami.

W październiku 2018 roku na wniosek strony społecznej Rady, Przewodnicząca RDS Pani Dorota Gardias zwołała w trybie pilnym posiedzenie plenarne RDS w celu omówienia sytuacji jaka zaistniała w spółce PLL LOT S.A., a która charakteryzowała się działaniami władz spółki polegającymi na wątpliwych pod kątem prawnym zwolnieniach pracowników spółki. Ze względu na charakter tych działań i wnioski stron, które wpłynęły do Rady, a w których strony domagały się interwencji, nowa Przewodnicząca uznała, że trwający od wielu miesięcy w spółce PLL LOT S.A. spór zbiorowy to konflikt, w którego rozstrzygnięcie powinna włączyć się właśnie instytucja zajmująca się szeroko pojętym dialogiem społecznym.

W listopadzie 2018 roku w Radzie odbył się z kolei szereg spotkań mających na celu dokonanie uzgodnień w kwestii liczby przedstawicieli reprezentatywnych organizacji pracowników oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców Rady Dialogu Społecznego, których celem było umożliwienie podjęcie Uchwały Rady Dialogu Społecznego w celu powołania w jej skład nowej reprezentatywnej organizacji pracodawców - Związku Przedsiębiorców i Pracodawców. Tym samym liczba organizacji pracodawców reprezentowanych w Radzie powiększyła się do pięciu.

W roku 2018 przedstawiciele Forum Związków Zawodowych brali intensywny udział w pracach gremiów Rady Dialogu Społecznego takich jak:

1. Posiedzenia Prezydium RDS
2. Posiedzenia Plenarne RDS
3. Spotkania sekretarzy RDS
4. Posiedzenia stałych zespołów problemowych

- Podzespołów
- Zespołów doraźnych
- Grup roboczych
- Autonomicznych zespołów
- 5. Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego
- 6. Trójstronnych Zespołów Branżowych.

W roku 2018 nastąpił też szereg istotnych zmian w składzie zespołów problemowych reprezentujących FZZ i działających w ramach RDS.

Nowym przewodniczącym zespołu doraźnego ds. zamówień publicznych został Pan Stanisław Taube, a nowym przewodniczącym zespołu ds. funduszy europejskich - Pan Sławomir Wittkowicz. Z kolei zespół problemowy RDS ds. prawa pracy zyskał nowych stałych ekspertów z ramienia FZZ: Mecenasa Pawła Jurałowicza, Panią Justynę Przybylską - Przewodniczącą KNSZZ „Ad Rem” oraz Panią Annę Łabudź-Nowicką, a zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych - Profesora Juliana Auleytnera i Pana Dariusza Piskorka.

W celu usprawnienia prac zespołów problemowych Przewodnicząca Dorota Gardias w listopadzie 2018 roku zorganizowała w Radzie spotkanie z przewodniczącymi poszczególnych zespołów problemowych w celu omówienia kwestii związanych z pracami zespołów i realizacją prac Rady Dialogu Społecznego na rok 2019.

W posiedzeniach plenarnych RDS, FZZ było reprezentowane poprzez Przewodniczącą oraz Wiceprzewodniczących FZZ. W posiedzeniach uczestniczył także sekretarz RDS z ramienia FZZ - Pan Roman Michalski.

Przedstawiciele FZZ pracowali również w Wojewódzkich Radach Dialogu Społecznego. Istotnym wydarzeniem było zorganizowane z inicjatywy nowej przewodniczącej spotkanie z przewodniczącymi Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego podczas którego przedstawiono Przewodniczącej najbardziej istotne problemy wojewódzkich rad.

Uchwalona w 2015 roku ustawa o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego dała również podstawę prawną do powoływania nowych Trójstronnych Zespołów Branżowych. Na mocy nowych przepisów w 2018 roku powołano Trójstronny Zespół ds. prowadzenia dialogu społecznego w sektorze portów morskich (przy Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej).

IX. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”

Rok 2018 to czas licznych inicjatyw NSZZ „Solidarność” w sferze prowadzenia i promocji dialogu społecznego. Związek był aktywny na forum Rady Dialogu Społecznego i poza nią, w kraju i za granicą. Dialog społeczny pozostaje niezmiennie jednym z kluczowych obszarów funkcjonowania NSZZ

„Solidarność”, co znalazło wyraz w Uchwale Programowej Związku, przyjętej przez Krajowy Zjazd Delegatów w październiku w Częstochowie.

W 2018 roku wiele uwagi koncentrowano na problematyce konsultowania aktów prawnych. Związek dostrzega wiele uchybień, które powodują, że proces legislacyjny nie jest transparentny i przewidywalny. Związek w swoich wystąpieniach wielokrotnie zwracał się z apelem do osób odpowiedzialnych za prowadzenie konsultacji o poszanowanie zasad wyrażonych w przepisach ustawy o związkach zawodowych i Radzie Dialogu Społecznego. Przykładem działań w tym obszarze było skierowanie do Prezydenta RP, we współpracy z Konfederacją Lewiatan, wspólnego stanowiska wyrażającego sprzeciw wobec trybu prac nad nowelizacją ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która dotyczyła tzw. „trzydziestokrotności”. Prezydent RP podzielił zastrzeżenia organizacji i skierował ustawę do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie zgodności z Konstytucją RP sposobu poprowadzenia procesu legislacyjnego.

Co więcej, proces legislacyjny został bliżej zbadany przez NSZZ „Solidarność”. Wyniki zostały przedstawione w tzw. „Białej Księdze” dotyczącej konsultacji społecznych prowadzonych ze związkami zawodowym. Wyniki zostały zaprezentowane na forum Rady Dialogu Społecznego, Zespołu ds. Strategii 2020 i przekazane przedstawicielom rządu.

NSZZ „Solidarność” podejmował szereg inicjatyw promujących ideę dialogu społecznego. W kwietniu, w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie odbyło się Forum Młodych NSZZ „Solidarność” pod hasłem „Młodzi w dialogu - Dialog o młodych”. Celem organizacji tego wydarzenia było włączenie młodych członków NSZZ „Solidarność” w debatę o ruchu związkowym i dyskusję na temat jego przyszłości. Ponadto, rozmawiano o tym, w jaki sposób włączyć tematykę osób młodych na rynku pracy w obszar zainteresowania Rady. Warto podkreślić, że Forum zaowocowało wypracowaniem tzw. „Pakietu na rzecz młodych”, który został skierowany przez NSZZ „Solidarność” do Rady, w celu dalszych prac.

Kolejnym wydarzeniem promującym i zwiększającym wiedzę na temat dialogu społecznego była Akademia Dialogu Społecznego, której organizatorem była Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”. Akademia odbyła się w listopadzie. Celem kolejnych edycji jest zapoznanie młodych członków Związku z ideą dialogu prowadzonego na różnych szczeblach. W ramach kursu młodzi związkowcy zapoznają się z regulacjami prawnymi, rozmawiają z osobami biorącymi udział w dialogu i uczestniczą w zajęciach warsztatowych na temat negocjacji.

W 2018 roku odbyła się również kolejna edycja XVI Forum Prawników Związkowych. Miejscem ubiegłorocznego spotkania był Lublin. Forum było poświęcone projektowanym zmianom prawa pracy. Rozmawiano także o problematyce nowych przepisów o ochronie danych osobowych i zmienionej ustawie o związkach zawodowych. Wydarzenie pozwala zgromadzić wszystkie osoby zapewniające obsługę prawną Związku na wszystkich poziomach i zapoznać je z problematyką prac Związku na poziomie krajowym, także w ramach Rady Dialogu Społecznego.

W ubiegłym roku wiele uwagi skupiały debaty konstytucyjne, które zainicjował Prezydent RP Andrzej Duda. Ich celem było wypracowanie rekomendacji zmian do Ustawy Zasadniczej i wskazanie obszarów pytań referendalnych. NSZZ „Solidarność” aktywnie poparł tę inicjatywę, czego wyrazem była m.in. konferencja, która odbyła się w marcu na historycznej Sali BHP. Jej tematem było: „Wolność zrzeszania, czy wolność zwalniania? Czy Konstytucja rzeczywiście zapewnia wolność tworzenia i działania związków zawodowych?”.

Związek pozostawał aktywny na arenie międzynarodowej i także na tym poziomie brał udział w szeregu wydarzeń promujących dialog społeczny. Ponadto, angażował się niezmiennie w prace gremiów, które prowadzą dialog społeczny na szczeblu ponadkrajowym. Wymienić można Europejski Komitet Dialogu Społecznego, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny i szereg innych. Związek pozostawał aktywny na forum takich organizacji jak Europejska Konfederacja Związków Zawodowych (EKZZ) i Międzynarodowa Konfederacja Związków Zawodowych (MKZZ), a także Europejskie Centrum ds. Pytań Pracowniczych (EZA).

Wysoko na agendzie Związku znajduje się Europejski Filar Praw Socjalnych. Został on proklamowany m.in. przez polski rząd w listopadzie 2017 roku. NSZZ „Solidarność” dąży do jego szerokiej implementacji w Polsce. W tym celu, z inicjatywy Związku, w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” w Warszawie odbyło się seminarium poświęcone wdrożeniu w Polsce Europejskiego filara praw socjalnych. W czasie spotkania rozmawiano m.in. o roli Filara w procesie integracji unijnej, roli partnerów społecznych we wdrożeniu tego dokumentu, związkach Filara oraz Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej.

Problematyka dialogu społecznego, w wymiarze krajowym i ponadnarodowym, była także przedmiotem dyskusji podczas II edycji seminarium dotyczącego znaczenia Zrewidowanej Europejskiej Karty Społecznej i możliwości jej ratyfikacji przez Polskę. Odbyła się we wrześniu, na Uniwersytecie Jagiellońskim. Współorganizatorem tego wydarzenia, obok Katedry Prawa Pracy i Polityki Społecznej UJ, była Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”. W czasie poszczególnych paneli dyskusyjnych omawiano różne aspekty potencjalnej ratyfikacji ZEKS przez Polskę. W dyskusji głos zabierali przedstawiciele świata nauki, rządu, Prezydenta RP oraz partnerów społecznych.

NSZZ „Solidarność” przykłada dużą wagę do aktywności na polu związanym z procesem planowania budżetowego, nie tylko w zakresie ustawy budżetowej, ale szerzej - w ramach Semestru Europejskiego. Stąd liczne działania podejmowane przez Związek. Jednym z nich był udział w dyskusji wokół Raportu Krajowego 2018 dla Polski, przygotowanego w ramach semestru europejskiego, która odbyła się w marcu ubiegłego roku w Przedstawicielstwie Komisji Europejskiej w Polsce. Ponadto, NSZZ „Solidarność” brał aktywny udział w opiniowaniu poszczególnych dokumentów wpisujących w proces Semestru i proces budżetowy. Co więcej, przedstawiciel NSZZ „Solidarność” jest członkiem Zespołu ds. Strategii 2020, który spotyka się cyklicznie.

W ubiegłym roku NSZZ „Solidarność” brał aktywny udział w pracach nad nowelizacją ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Związek niezmiennie stał na

stanowisku, że Rada Dialogu Społecznego wymaga wzmocnienia w wymiarze instytucjonalnym i organizacyjnym. Dlatego też, Związek rekomendował powołanie niezależnej jednostki budżetowej, jaką miałby być Rzecznik Dialogu Społecznego, przy którym działała by Rada. W ocenie Związku, Rzecznik zapewniłby jej odpowiedni poziom zaplecza eksperckiego i organizacyjnego.