

Protokół
z posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego
w dniu 14 grudnia 2015 r.

Miejsce posiedzenia: Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Warszawa, ul. Nowogrodzka 1/3/5

Spotkaniu Pan Piotr Duda
przewodniczył: Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego
Przewodniczący KK NSZZ „Solidarność”

Porządek obrad:

I. Część oficjalna posiedzenia z udziałem:

- Pani Beaty Szydło – Prezesa Rady Ministrów,
- Pana Marka Kuchcińskiego Marszałka Sejmu,
- Pana Stanisława Karczewskiego Marszałka Senatu,
- członków Rady Dialogu Społecznego oraz zaproszonych gości.

II. Część robocza posiedzenia plenarnego RDS:

1. Dyskusja i głosowanie nad projektami uchwał:
 - Uchwała nr 3 w sprawie zatwierdzenia liczby przedstawicieli reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w składzie RDS.
 - Uchwała nr 4 w sprawie wyboru kolejności przewodniczenia RDS.
 - Uchwała nr 5 w sprawie Regulaminu Rady Dialogu Społecznego i Biura Rady Dialogu Społecznego.
 - Uchwała nr 6 w sprawie powołania stałych zespołów problemowych Rady.
 - Uchwała nr 7 w sprawie powołania zespołu doraźnego do spraw zamówień publicznych.
2. Zmiany w zakresie prawa zamówień publicznych - przedstawia wnioskodawca – przedstawiciel Konfederacji Lewiatan.
3. Dyskusja dotycząca Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 października zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
4. Sprawy różne.

ad. I

Pan Piotr Duda – Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego – powitał Panią Beatę Szydło – Prezesa Rady Ministrów, Pana Marka Kuchcińskiego – Marszałka Sejmu RP, Pana Stanisława Karczewskiego – Marszałka Senatu RP oraz wszystkich przybyłych na pierwsze posiedzenie plenarne Rady – gości honorowych, członków RDS i ekspertów – wg załączonej listy obecności.

Minutą ciszy uczczono pamięć Pana Tadeusza Chwałki – Przewodniczącego Forum Związków Zawodowych, Wiceprzewodniczącego Rady Dialogu Społecznego.

Następnie **Przewodniczący RDS** podziękował za wieloletnią pracę i osobisty trud włożony w rozwój dialogu społecznego w Polsce oraz wręczył okolicznościowe wazon , byłym członkom Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych - Marianowi Osuchowi, Michałowi Kuszykowi oraz Zbigniewowi Kruszyńskiemu.

W dalszym ciągu swego wystąpienia **Przewodniczący Rady** przedstawił najistotniejsze wydarzenia ostatnich lat, jakie miały miejsce w dialogu społecznym w Polsce. Przypomniał, że w okresie ostatnich 8 lat przechodził on kryzys, czego przykładem jest niezrealizowany przez rząd Pakiet Antykryzysowy, wypracowany przez partnerów społecznych w drodze dialogu, a którego gwarantem był Premier Donald Tusk. Od 2 i pół roku dialog społeczny, tak naprawdę nie funkcjonował. Podkreślił, że w tym czasie dochodziło do łamania prawa wobec partnerów społecznych, naruszając przy tym art. 20 Konstytucji RP, który mówi o solidarności, o dialogu między rządem, pracodawcą i związkami zawodowymi.

Wyraził przekonanie, że dzisiejsze posiedzenie jest nowym otwarciem w okresie kiedy rząd rozpoczyna swoją misję a dialog powraca na właściwe tory. Ustawa o Radzie Dialogu Społecznego otwiera przed partnerami społecznymi nowe możliwości, dając szansę na podjęcie dyskusji w najistotniejszych sprawach, mających bezpośredni wpływ na harmonijny, społeczny i gospodarczy, rozwój kraju.

Podziękował także ostatniemu przewodniczącemu Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych – Panu Władysławowi Kosiniak-Kamyszowi – b. Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej, za wkład jaki wniósł w stworzenie nowych uregulowań prawnych, które pozwoliły na powołanie Rady Dialogu Społecznego.

Pani Premier Beata Szydło zabierając głos powiedziała, że przez ostatnie 8 lat Polacy nie byli wysłuchiwanii tak, jak na to zasłużyli. Projekty obywatelskie były odrzucane bez jakiegokolwiek rozmowy. Podkreśliła wagę dialogu dla społeczeństwa polskiego. Wyraziła oczekiwanie, że

podejmowane rozmowy będą kończyły się konkluzjami, które wprowadzone w życie przyczynią się do polepszenia bytu obywateli i zapewnienia Polsce szybkiego rozwoju. Zdaniem Pani Premier, Rada Dialogu Społecznego będzie doskonałym forum do rozmów o rynku pracy, pożądanym wzroście wynagrodzeń i rozwoju gospodarczym.

Pani Premier podkreśliła, że wielkim osiągnięciem wolnej Polski jest możliwość wyrażania różnych opinii, również tych krytycznych. Kontynuując zaznaczyła, że Rząd podejmuje działania zmierzające do zrealizowania programu wyborczego, traktując go jako swoistą umowę z obywatelami. Propozycje i rozwiązania, które będą kierowane do dyskusji na forum Rady będą dotyczyć kwestii ważnych zarówno dla pracodawców, strony rządowej, jak i pracowników. Wyraziła oczekiwanie, że wszystkie trzy strony będą się wzajemnie wsłuchiwać w swój głos i wypracowywać najkorzystniejsze dla dobra ogółu rozwiązania, ponad podziałami politycznymi. Podkreśliła też, że wszystkie strony dialogu społecznego biorą odpowiedzialność za jego efekty.

Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP – dziękując Przewodniczącemu Rady Dialogu Społecznego za zaproszenie zapewnił, że także Parlament gotowy jest zaangażować się w dialog społeczny. Ze swej strony zalecił, żeby komisje sejmowe częściej spotykały się z partnerami społecznymi i członkami Rady Dialogu Społecznego. Działania takie przyczynią się do rozszerzenia pola dla konsultacji społecznych w procesie tworzenia prawa i tym samym zrealizują powszechne oczekiwanie w tym zakresie. Zwrócił się do uczestników spotkania z prośbą o jak najszerszy udział w konsultacjach społecznych. Zapewnił, że ze swej strony dołoży wszelkich starań, aby Rada Dialogu Społecznego została uwzględniona w procesie tworzenia prawa przez Parlament. Poinformował, że RDS będzie stałym partnerem Sejmu.

Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP - przypomniał, że dialog, mimo jego deficytu przez ostatnie 2,5 roku, funkcjonował jednak w różnych formach. Podkreślił, że dziś trójstronny dialog społeczny zostaje wznowiony w formie instytucjonalnej – Rady Dialogu Społecznego. Wyraził przekonanie, że wypracowane na forum Rady rozwiązania z pewnością będą dowodem na dbałość partnerów społecznych o interesy Polski i Polaków. Pogratulował członkom Rady entuzjazmu i zapału do pracy.

Pani Elżbieta Rafalska – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz wiceprzewodnicząca RDS ze strony rządowej, z satysfakcją przyjęła fakt, że w Polsce na nowo rodzi się autentyczny dialog społeczny, oparty na wzajemnym szacunku i zaufaniu. Zwróciła uwagę, że jest to również dzielenie się współodpowiedzialnością. I właśnie Rada Dialogu Społecznego stwarza warunki do prowadzenia efektywnego dialogu w najistotniejszych z punktu widzenia społecznego i gospodarczego sprawach. Powiedziała, że ze swej strony liczy na prawdziwy, odpowiedzialny dialog, oparty na wiedzy i doświadczeniu partnerów społecznych. Podkreśliła rolę jaką spełniają zasady: równowagi stron,

kompromisu, zaufania i działania w oparciu o prawo. Są to fundamentalne zasady dialogu społecznego, które muszą być bezwzględnie respektowane przez każdą ze stron. Jako Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zadeklarowała wolę współpracy z partnerami społecznymi, w oparciu o powyższe zasady, w zakresie kompetencyjnym resortu. Do Rady zostaną skierowane przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej m.in. nowe propozycje takie jak np. Projekt 500+, nowelizacja ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Przypomniała też, że istnieje możliwość wystąpienia do ministra właściwego do spraw pracy z wnioskiem o utworzenie trójstronnych zespołów branżowych. Kończąc zaznaczyła, że wszyscy są partnerami w dialogu społecznym.

Pan Piotr Duda – wyraził przekonanie, że dialog społeczny, ten systemowy na forum RDS, jak i branżowy, staną się siłą napędową do wprowadzenia korzystnych społecznie i gospodarczo zmian, zgodnych z oczekiwaniami zarówno rządu, jak i partnerów społecznych.

Następnie Pan przewodniczący oddał głos Wiceprzewodniczącym RDS, którzy wygłosili krótkie wystąpienia.

Pani Henryka Bochniarz - Prezydent Konfederacji Lewiatan, Wiceprzewodnicząca RDS – powiedziała, że powstanie Rady Dialogu Społecznego ma wpływ na oczekiwania społeczne. Nowa wersja dialogu społecznego jest dowodem na to, że czasami kryzys przynosi dobre efekty. Zawieszenie dialogu w Komisji Trójstronnej spowodowało, że partnerzy społeczni uznali, że powinni być ponad podziałami, zastanowić się nad tym, czy jest jakaś inna formuła, która spełniałaby ich oczekiwania i pozwalałaby uniknąć poprzednich błędów. Pierwszy projekt nowego uregulowania został przedstawiony stronie związkowej. W dalszym etapie prac wszyscy partnerzy społeczni oraz strona rządowa brali udział w tworzeniu projektu ustawy. Determinacja, zarówno strony związkowej, strony pracodawców oraz Pana Władysława Kosiniak-Kamysza – ówczesnego Ministra Pracy i Polityki Społecznej – doprowadziły do uchwalenia przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ustawy tworzącej nowy rozdział w dialogu społecznym w Polsce. Formuła Rady Dialogu Społecznego wydaje się być bardzo innowacyjna, choćby ze względu na fakt, że przywraca równowagę partnerów w niej zasiadających. Odpowiedzialność za skuteczność Rady leży po stronie wszystkich partnerów, co jest ogromnym wyzwaniem, również ze względu na to, że jest bardzo wiele kwestii w których partnerom będzie bardzo trudno osiągnąć porozumienie. Wybrane obecnie tematy do dyskusji – ustawa o zamówieniach publicznych oraz kwestia polityki zdrowotnej. Są to zagadnienia, niezwykle ważne nie tylko dla każdej ze stron dialogu, ale też z punktu widzenia społecznego i gospodarczego i nie powinny wzbudzać kontrowersji. Wyraziła nadzieję na znalezienie w ww. sprawach kompromisu.

Pan Jan Guz - Przewodniczący OPZZ, Wiceprzewodniczący RDS - zadeklarował wsparcie dla realizacji zadań społeczno - socjalnych, pracowniczych i emerytalnych, poprawiających warunki życia Polek i Polaków. Stwierdził, że jego związek ma nadzieję na konstruktywną współpracę wszystkich

stron dialogu. Wyraził zadowolenie z powstania nowej formuły dialogu. Podkreślił jednak, że sama ustawa nie rozwiąże wszystkich problemów. Do tego aby Rada spełniła swoją rolę potrzebna jest m.in. kultura dialogu, zrozumienie oraz chęć rozwiązania problemu.

Przypomniał, że nad niektórymi kwestiami dyskutowano długo, sformułowano pewne propozycje i niestety nie doczekały się one realizacji. Dlatego, zdaniem **J. Guza** istnieje potrzeba wypracowania nowej umowy społecznej, gdzie będą podzielone zadania. OPZZ deklaruje otwartość, ale oczekuje tego samego od strony rządowej. Powszechnym oczekiwaniem wydaje się zmiana obiegu pieniądza publicznego w podziale dochodu narodowego. W podatkach - większej progresji i kwoty wolnej.

Należy budować przewagę konkurencyjną naszej gospodarki, ale nie kosztem pracownika tylko innowacyjnością i wprowadzaniem nowych technologii. Niezbędne jest podjęcie działań na rzecz wzrostu zatrudnienia, ale nie na umowach śmieciowych, a poprzez tworzenie nowych, dobrych miejsc pracy. Konieczne jest wprowadzenie minimalnej płacy godzinowej. OPZZ postuluje 15 zł brutto. W „budżetówce” trzeba doprowadzić do zbliżenia wynagrodzeń do płac europejskich.

Powiedział, że z nowym rządem związane są społeczne nadzieje i oczekiwania, bo w kraju narosło wiele nierówności. Podstawą tych oczekiwań są deklaracje złożone w czasie kampanii wyborczej. Społeczeństwo oczekuje realizacji obietnic wyborczych, złożonych tak w kampanii prezydenckiej jak i parlamentarnej, w sprawach zabezpieczenia praw emerytalnych. Pan J. Guz złożył na ręce Pani Premier Beaty Szydło, Panów Marszałków Sejmu i Senatu oraz Przewodniczącego RDS, projekt ustawy emerytalnej autorstwa OPZZ, w którym prawo do emerytury uzyskuje się po 40 latach pracy. Do tego okresu zalicza się urlopy wychowawcze kobiet. Wyraził nadzieję na włączenie tego projektu do procedowania ustawodawczego.

Pan Andrzej Malinowski - Prezydent Pracodawców RP, Wiceprzewodniczący RDS - przypomniał, że przedstawiciele przedsiębiorców od samego początku biorą udział w tworzeniu dialogu społecznego. Podkreślił, że jego ambicją jest to, aby podczas prac RDS korzystać ze wszystkich dobrych rozwiązań i relacji, które zostały już wypracowane w dotychczasowym dialogu społecznym. Dodał też, że przed uczestnikami dialogu stoją bardzo poważne problemy i wyzwania, zwłaszcza w zakresie rozwoju gospodarczego Polski oraz w kwestiach związanych z rynkiem pracy.

Kontynuując stwierdził, że dla przedsiębiorców dobre relacje z pracownikami to sprawa bardzo ważna, ponieważ bez tego niemożliwy jest wzrost gospodarczy całego kraju. Zauważył, że aby wypracować skuteczne rozwiązania i kontynuować dobre tradycje dialogu społecznego, konieczne jest usunięcie wszelkich barier i nieporozumień między wszystkimi stronami Rady Dialogu Społecznego - chodzi o jasność przepisów oraz wzajemne prawa i obowiązki wszystkich stron dialogu. Zwracając się do obecnych na sali przedstawicieli rządu, zaznaczył, że także dla nich RDS może mieć istotne znaczenie, głównie w procesie oceny skutków legislacji, bowiem brak oceny rozwiązań prawnych

wprowadzanych przez rząd stanowi główny problem we współpracy ze stroną urzędniczą. Pan A. Malinowski wyraził nadzieję na wypracowanie przez Radę skutecznych i dobrych rozwiązań dla wszystkich stron uczestniczących w rozmowach.

Pan Henryk Nakonieczny - członek Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, - przedstawił priorytety związku. W obszarze zmian w prawie koalicji tematami do dialogu ma być prawo tworzenia i wstępowania do związków zawodowych dla osób pracujących na podstawie umów cywilnoprawnych oraz samozatrudnionych, zmiany reprezentatywności związków zawodowych, kompetencji związków reprezentowanych i niereprezentowanych, zmiany w prawie do rokowań zbiorowych zgodnie z propozycją związków zawodowych i rozszerzenie prawa do zawierania układu zbiorowego pracy dla członków korpusy służby cywilnej. Kolejny obszar, to ubezpieczenia społeczne. Tu przede wszystkim należy rozmawiać o obniżeniu wieku emerytalnego, uchyleniu wygaszania emerytur pomostowych, zmianie waloryzacji najniższych świadczeń emerytalno-rolniczych i zapewnienie wszystkim zatrudnionym porównywaną ochrony społecznej, socjalnej i prawnej. Należy również spróbować od nowa zdefiniować temat polskiego systemu zabezpieczenia społecznego.

Następnym tematem jest prawo pracy. Tu należy podjąć dyskusję m.in. na temat wprowadzenia zasady bezwzględnego zawierania pisemnej umowy o pracę przed przystąpieniem do pracy oraz spowodowanie nakazu zmiany umowy cywilno-prawnej na umowę o pracę; jeżeli taka umowa ma znamiona należytego wykonania. W obszarze rynku pracy Związek chce rozmawiać o zmianach w prawie zamówień publicznych oraz zmianach w prawie zatrudniania pracowników tymczasowych. Chce również podjąć temat odmrożenia wysokości odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, uchwalenia ustawy o zmianie ustawy z dnia 2 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, autorstwa NSZZ „S” oraz wprowadzenia minimalnej płacy godzinowej.

Ostatnią kwestią są finanse. Tu należy m.in pilnie obniżyć stawkę podatku VAT, obniżyć obciążenia podatkiem dochodowym, urealnić wolną kwotę od podatków i zryczałtowanych oraz utworzyć nowy próg dochodowy i stawkę podatkową dla podatku dochodowego od osób fizycznych o niskich dochodach.

Pan Wojciech Warski - Wiceprezes ZP BCC, Wiceprzewodniczący RDS - wyraził nadzieję, że dotychczas pomijane tematy takie jak: gruntowna przebudowa prawa pracy i budowa nowego typu relacji między pracownikami i pracodawcami w firmach nowoczesnej, zdecentralizowanej gospodarki, będą dyskutowane na forum RDS. Szczególnym zainteresowaniem organizacji są tematy szczegółowe, takie jak Prawo do Działalności Gospodarczej. Niemniej jednak RDS powinna pochylić się zdaniem mówcy nad kwestiami będącymi w interesie ogółu, takimi jak:

1. Deficyt sektora finansów publicznych, który nie może przekraczać 3% PKB, a średnio powinien oscylować wokół zera, czyli wynik sektora finansów publicznych powinien być

zawsze, lub niemal zawsze, w przedziale od nadwyżki 3% PKB w okresie dobrej koniunktury do deficytu 3% PKB w okresie recesji lub silnego spowolnienia wzrostu gospodarczego.

2. Uszczelnienie systemu podatkowego i uproszczenie przepisów podatkowych oraz zmniejszenie lub eliminacja przywilejów podatkowych.
3. Odbudowa szkolnictwa zawodowego według modelu zachodnioeuropejskiego, głównie niemieckiego, oraz bardzo znaczna rozbudowa prywatnego budownictwa czynszowego.
4. Zwiększenie prywatnych inwestycji krajowych z obecnego, niskiego poziomu około 12% PKB. Temu celowi służyć będzie przede wszystkim zmniejszenie deficytu sektora finansów publicznych o około 3% PKB.
5. Głęboka i dość szybka reforma w obszarze górnictwa węglowego i energetyki, zmierzająca do zmniejszenia kosztów wydobycia węgla oraz zwiększenie inwestycji prywatnych. Niskie ceny węgla mogą być długotrwałe, dopłaty publiczne nie są możliwe, a przekazanie kopalń państwowym elektrowniom byłoby obciążeniem dla odbiorców energii.
6. Utrzymanie obowiązującej dotąd zasady kadencyjności dla członków Rady Polityki Pieniężnej. Zgodnie z Konstytucją, NBP w swojej polityce monetarnej musi być instytucją niezależną od rządu, chociaż oczywiście współpracującą z rządem, o ile ta współpraca nie utrudnia realizacji celu inflacyjnego.
7. Działania na rzecz ograniczania szarej strefy.

Pan Stanisław Stolorz - Wiceprzewodniczący FZZ, Wiceprzewodniczący RDS - przypomniał rolę, śp. Przewodniczącego FZZ Tadeusza Chwałki, w staraniach o przywrócenie dialogu społecznego. Podziękował Panu Ministrowi Kosiniak-Kamyszowi za pilotowanie ustawy o RDS. Zaznaczył, że przed Radą stoi wiele wyzwań. Są to obszary, w których trzeba przeprowadzić reformy; problemy, z którymi trzeba się zmierzyć: od spraw społecznych po kwestie gospodarcze, jak chociażby reforma ochrony zdrowia, ubezpieczeń społecznych, energetyka, transport, górnictwo. Zaznaczył, że nowe rozwiązania ustawy o RDS dopuszczają udział w jej pracach ekspertów tak, by rozmowy były merytoryczne, by tworzyć wielki okrągły stół.

Wyraził nadzieję, że działania Rady Dialogu Społecznego będą utrzymywane w duchu prawdziwego dialogu. Przykładem tego, że tak może być, jest właśnie ustawa o Radzie Dialogu Społecznego – wypracowana wspólnie przez wszystkich partnerów społecznych.

Pan Jerzy Bartnik - Prezes ZRP, Wiceprzewodniczący RDS - powiedział, że wszystkie sprawy, o których mówili, zarówno przedstawiciele organizacji pracodawców, jak i organizacji związkowych, są w kręgu zainteresowania Związku Rzemiosła Polskiego, jako reprezentanta rzemiosła i prawie miliona mikro i małych przedsiębiorstw w Polsce. Jest to duża liczba przedsiębiorstw, które wnoszą

niebagatelny wkład do budżetu państwa. Sprawami, które powinny być w pierwszej kolejności, zdaniem **Prezesa J. Bartnika**, omawiane na forum RDS są:

- budżet państwa,
- szkolnictwo zawodowe,
- rynek pracy,
- koordynacja polskich stanowisk przedstawianych na forum Unii Europejskiej,
- zamówienia publiczne.

Zwrócił też uwagę, na niedyrektywne, „small” akty europejskie, które nie są respektowane przez polski rząd. Zawniioskował o sprawdzenie polityki krajowej w tym zakresie. Podkreślił, że nowa formuła dialogu jest wspólnym sukcesem stron pracujących nad ustawą o Radzie Dialogu Społecznego. Daje ona szansę na nową jakość stosunków pomiędzy partnerami społecznymi i wypracowanie nowych rozwiązań korzystnych zarówno z punktu widzenia społecznego, jak i gospodarczego. Tak więc wiele problemów do rozwiązania stoi przed Radą Dialogu Społecznego.

ad II.

ad pkt 1 porządku obrad

Przewodniczący P. Duda, po stwierdzeniu, na podstawie listy obecności, istnienia kworum, przeszedł do głosowania następujących projektów:

- Uchwała nr 3 w sprawie zatwierdzenia liczby przedstawicieli reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w składzie RDS.
- Uchwała nr 4 w sprawie wyboru kolejności przewodniczenia RDS.
- Uchwała nr 5 w sprawie Regulaminu Rady Dialogu Społecznego i Biura Rady Dialogu Społecznego.
- Uchwała nr 6 w sprawie powołania stałych zespołów problemowych Rady.
- Uchwała nr 7 w sprawie powołania zespołu doraźnego do spraw zamówień publicznych.

Głosowanie nad uchwałami Rady, odbyło się stronami w następującej kolejności:

- 1) strona pracowników,
- 2) strona pracodawców,
- 3) strona rządowa.

Każda ze stron głosowała jawnie, poprzez podniesienie ręki.

PRZEBIEG GŁOSOWANIA:

- **Uchwała nr 3** w sprawie zatwierdzenia liczby przedstawicieli reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w składzie RDS.

	Liczba osób uprawnionych do głosowania w dn. 14.12.15 r.	Głosy „za”	Głosy „przeciw”	Głosy „wstrzymujące się”
Strona pracowników	22	22	0	0
Strona pracodawców	23	23	0	0
Strona rządowa	7	7	0	0

Uchwała nr 3 została przyjęta jednomyślnie.

- **Uchwała nr 4** w sprawie wyboru kolejności przewodniczenia RDS

	Liczba osób uprawnionych do głosowania w dn. 14.12.15 r.	Głosy „za”	Głosy „przeciw”	Głosy „wstrzymujące się”
Strona pracowników	22	22	0	0
Strona pracodawców	23	23	0	0
Strona rządowa	7	7	0	0

Uchwała nr 4 została przyjęta jednomyślnie.

- **Uchwała nr 5** w sprawie Regulaminu Rady Dialogu Społecznego i Biura Rady Dialogu Społecznego.

	Liczba osób uprawnionych do głosowania w dn. 14.12.15 r.	Głosy „za”	Głosy „przeciw”	Głosy „wstrzymujące się”
Strona pracowników	22	22	0	0
Strona pracodawców	23	23	0	0
Strona rządowa	7	7	0	0

Uchwała nr 5 została przyjęta jednomyślnie.

- **Uchwała nr 6** w sprawie powołania stałych zespołów problemowych Rady.

	Liczba osób uprawnionych do głosowania w dn. 14.12.15 r.	Głosy „za”	Głosy „przeciw”	Głosy „wstrzymujące się”
Strona pracowników	22	22	0	0
Strona pracodawców	23	23	0	0
Strona rządowa	7	7	0	0

Uchwała nr 6 została przyjęta jednomyślnie.

Przewodniczący Rady przedstawił Przewodniczących powołanych do życia Zespołów problemowych Rady:

L.p.	Zespoły RDS	Przewodniczący Zespołu
1.	Zespół problemowy ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych	Henryk Nakonieczny - NSZZ „Solidarność”
2.	Zespół problemowy ds. prawa pracy	Jacek Męcina – Konfederacja Lewiatan
3.	Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy	Andrzej Malinowski – Pracodawcy RP
4.	Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych	Jan Klimek - ZRP
5.	Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego	Zbigniew Żurek - BCC
6.	Zespół problemowy ds. funduszy europejskich	Zygmunt Mierzejewski - FZZ
7.	Zespół problemowy ds. usług publicznych	Urszula Michalska - OPZZ
8.	Zespół problemowy ds. międzynarodowych	Bogdan Kubiak – NSZZ „Solidarność”
9.	Doraźny Zespół ds. zamówień publicznych	Marek Kowalski – Konfederacja Lewiatan

– **Uchwała nr 7** w sprawie powołania zespołu doraźnego do spraw zamówień publicznych.

	Liczba osób uprawnionych do głosowania w dn. 14.12.15 r.	Głosy „za”	Głosy „przeciw”	Głosy „wstrzymujące się”
Strona pracowników	22	22	0	0
Strona pracodawców	23	23	0	0
Strona rządowa	7	7	0	0

Uchwała nr 7 została przyjęta jednomyślnie.

ad pkt 2 porządku obrad

Pan Marek Kowalski – przedstawiciel Konfederacji Lewiatan – przedstawił zakres prac, którymi ma zająć się nowo powołany Uchwałą nr 7 RDS, Zespół doraźny do spraw zamówień publicznych.

Prace te związane są z koniecznością nowelizacji ustawy – Prawo zamówień publicznych – prawa które dotyka jednego z najistotniejszych działów polskiej gospodarki: rynku zamówień publicznych. Szacuje się, że w Polsce rynek ten jest wart ok. 230 mld zł rocznie, z czego ok. 140 mld zł jest wydatkowane w trybach przewidzianych w ustawie Prawo zamówień publicznych, a ok. 90 mld zł na podstawie wyłączeń w niej przewidzianych. Znaczna część wydatków na zamówienia publiczne jest przeznaczana przez podmioty publiczne m.in. na inwestycje infrastrukturalne. Tak więc dla sprawnego funkcjonowania tego rynku kluczowa jest jakość przepisów, na podstawie których zamówienia są udzielane, czyli przede wszystkim ustawa – Prawo zamówień publicznych.

Permanentne nowelizowanie istniejących uregulowań jest przedmiotem powszechnej krytyki, także ze strony przedsiębiorców, jak również wielu dyskusji i debat prowadzonych przez różne grupy zawodowe na temat preferowanych kierunków zmian w tej ustawie. Nie przekłada się to jednak na prawdziwą, gruntowną reformę systemu zamówień publicznych.

Do kwietnia 2016 r. Polska zobowiązana jest do implementowania przepisów nowych unijnych dyrektyw dotyczących udzielania zamówień publicznych: klasycznej, sektorowej (obowiązującej dla podmiotów działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych) i koncesyjnej. Z punktu widzenia przyszłego funkcjonowania rynku zamówień publicznych jest to więc bardzo istotny moment, sposób i jakość implementacji ukształtują bowiem zasady funkcjonowania rynku na wiele lat, co w sposób bardzo wymierny przełoży się na otoczenie biznesowe, w którym przyjdzie funkcjonować przedsiębiorcom. Przedstawiony projekt zupełnie nowej ustawy PZP jest wysoce niezadawalający, a czasu na implementację dyrektyw pozostało bardzo niewiele.

Dlatego też, na wniosek Konfederacji Lewiatan, powołany został do życia Zespół doraźny ds. zamówień publicznych RDS. Pan M. Kowalski zaproponował, aby prace Zespołu objęły dwa etapy działań w tym zakresie:

I etap

W związku z aktualnymi uwarunkowaniami, RDS powinien zająć się pilnie tzw. „małą nowelizacją”, czyli odstępniem na obecnym etapie od prac nad zupełnie nową ustawą PZP na rzecz nowelizacji ustawy obowiązującej w zakresie niezbędnym dla dochowania wymogu implementacji unijnych dyrektyw.

Rekomendacje wypracowane przez Zespół przedstawione zostaną Prezydium RDS

Termin zakończenia tej sprawy – 16 kwietnia 2016 r.

II etap

Debata, również na forum RDS, na temat gruntownej reformy systemu zamówień publicznych, jednak bez presji czasu i w sposób umożliwiający wszystkim uczestnikom rynku realne dostosowanie się do nowych uwarunkowań prawnych.

Rekomendacje wypracowane przez Zespół przedstawione zostaną Prezydium RDS w ustalonym przez partnerów społecznych terminie.

W trakcie dalszej dyskusji, Pani Henryka Bochniarz, wskazała na pilną potrzebę powołania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych jako partnera do dyskusji oraz rozważenia przeniesienia nadzoru nad urzędem do Ministerstwa Rozwoju.

Przewodniczący RDS podsumowując przedstawioną problematykę, podkreślił, że nowe uregulowanie powinno dawać jednakową szansę wszystkim podmiotom. Poruszył też kwestię stosowania klauzul społecznych, jako istotnego elementu przy realizacji procedur związanych z zamówieniami publicznymi.

Pan Jan Guz – przypomniał, że kwestia dotycząca zamówień publicznych była podnoszona niejednokrotnie na forum Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Zwracano już wtedy uwagę na mankamenty obowiązujących przepisów oraz konieczność ich zmiany.

Pan Henryk Nakonieczny poinformował o prowadzonej przez jego organizację akcji „żółta kartka”, która wskazuje podmioty stosujące złe praktyki w trakcie prowadzenia procedur dotyczących zamówień publicznych. Do chwili obecnej 30 podmiotów otrzymało taką „żółtą kartkę”. W ślad za tym przekazywana jest organom nadzorującym dany podmiot, stosowana informacja. Zaaapelował do członków Rady o współpracę w tym zakresie.

Pan Łukasz Bernatowicz – ZP BCC – poparł wniosek Konfederacji Lewiatan oraz propozycje działań zmierzających do zmian w systemie prawnym obejmującym zamówienia publiczne.

ad pkt 3 porządku obrad

Pan Jarosław Lange – NSZZ „Solidarność” – Regulacje prawne zawarte w przepisie § 2 ust. 4 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz w przepisach § 2 ust. 4 pkt 1, § 3 i § 4 ust. 7 i 8 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej nie są w stanie sprostać

wymogom testu na ich konstytucyjność, naruszając zarówno przepis art. 32 ust. 1 i 2 Konstytucji RP w związku z jej art. 31 ust. 3 oraz art. 59 ust. 1, 2 i 4 Konstytucji RP. Tym samym konieczna jest pilna zmiana powyższych rozporządzeń, aby doprowadzić do stanu pożądanego, który będzie odpowiadał zasadom i innym normom zawartym w polskiej ustawie zasadniczej. Ponadto burzą obowiązujący ład pracowniczy oraz narusza ład finansów publicznych. Zaapelował do Ministra Zdrowia o usunięcie tego rozporządzenia z przestrzeni prawnej obowiązującej w naszym kraju.

Pani Lucyna Dargiewicz – FZZ – Przewodnicząca Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych wyjaśniła szczegóły Porozumienia z Ministrem Zdrowia z dnia 23 września 2015 r. Przypomniała, że od 20 lat, czyli od chwili powstania związku, walczy on o lepsze wynagrodzenia dla zawodu pielęgniarek i położnych. W jej opinii, ta grupa zawodowa jest bardzo zaniedbana przez rząd. Zauważyła też, że nie miała i nie ma legitymacji do występowania w imieniu wszystkich pracowników ochrony zdrowia. Po 10 września br. Ministerstwo Zdrowia przychyliło się do postulatów związku. Niska płaca przyczynia się do emigracji zarobkowej w tej grupie zawodowej. Z wiedzy jaką posiada, rozporządzenie to było konsultowane i opiniowane. Tak więc Rada Dialogu Społecznego powinna zwrócić się do Ministerstwa Zdrowia o udostępnienie materiałów, na podstawie których zostały podjęte decyzje. Podkreśliła też, że prowadzone przez OZZPiP, negocjacje płacowe obejmowały także pielęgniarki i położne niezrzeszone w tej organizacji związkowej.

Pani Urszula Michalska – OPZZ – Przewodnicząca Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej – nie kryła niezadowolenia z faktu, że jej związek został pozbawiony udziału w dyskusji nad przedmiotowym rozporządzeniem. W jej opinii, regulacja ta została wprowadzona z naruszeniem wszelkich dobrych praktyk. Rozporządzenie wdraża postanowienia POROZUMIENIA, zawartego pomiędzy Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Pielęgniarek i Położnych oraz Naczelną Izbą Pielęgniarek i Położnych, a Narodowym Funduszem Zdrowia i Ministrem Zdrowia, gwarantującego średni wzrost wynagrodzeń w ciągu czterech lat o kwotę 1600 złotych. W świetle powyższego wskazała, że jest to łamanie prawa i trybu konsultacji społecznych, dyskryminacja innych związków zawodowych niż te reprezentujące wyłącznie pielęgniarki i położne, pomijanie innych grup pracujących w ochronie zdrowia, utrwalanie nierówności płacowych i konfliktów w grupach zawodowych, planowanie znacznych środków finansowych na kolejne 4 lata ze źródła, jakim jest Narodowy Fundusz Zdrowia. Źródła, którego zadaniem jest finansowanie świadczeń zdrowotnych dla pacjentów, a nie planowanie „znaczonych” pieniędzy na podwyżki, które nie były nigdy takie wysokie, wyłącznie dla jednej grupy zawodowej. Podwyżki te są dodatkowymi środkami finansowymi do umów z NFZ na świadczenia opieki zdrowotnej realizowane przez pielęgniarki i położne. Tak więc propozycja ministra zdrowia podzieliła środowisko zawodowe. Oczywistym jest, że wzrost wynagrodzeń dla całej grupy zawodowej jest konieczny. Niemniej jednak sposób w jaki został on dokonany, uważa za niedopuszczalny.

Stwierdziła, że nie chodzi o to, aby anulować to rozporządzenie, ale aby objąć nim całą grupę zawodową.

Pani Maria Ochman – Przewodniczącą Krajowego Sekretariatu Ochrony Zdrowia NSZZ Solidarność – stwierdziła, że rozporządzenie to zburzyło więzi międzyludzkie w środowisku, co jest niezwykle istotne w służbie zdrowia. Zwróciła się z prośbą o pilne podjęcie prac nad nowymi rozwiązaniami systemowymi dla wszystkich grup zawodowych w służbie zdrowia. Nie należy konfliktować personelu medycznego. Zaproponowała, aby pochylić się nad rozwiązaniem, które było już przyjęte w ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń, tzw. ustawie wedłowskiej. Podsumowując powiedziała, że widzi dwa problemy do rozwiązania – obecne rozporządzenie, które wymaga natychmiastowej nowelizacji oraz podjęcie dyskusji na tematy systemowych rozwiązań dla ochrony zdrowia.

Pani L. Dargiewicz – uregulowanie objęło wszystkie pielęgniarki, które mają podpisane umowy w NFZ. Jej zdaniem konieczne jest wypracowanie rozwiązań w tym zakresie, które będą obejmować pracowników całego środowiska.

Pan H. Nakonieczny – problem ten jest swoistym testem dla dialogu społecznego. Dla związków zawodowych ważne powinny być wszystkie stanowiska w służbie zdrowia czy w jednostkach pomocy społecznej. Zaapelował do Ministra Zdrowia o niezwłoczne podjęcie prac, które doprowadzą do zmiany przedmiotowego rozporządzenia w zakresie w jakim narusza ono równość związków zawodowych.

Pan Robert Moldak – ekspert Pracodawców RP – brak dialogu skutkowało tym, że pracodawcy nie uczestniczyli w rozmowach na temat rozwiązań, jakie pojawiły się w przedmiotowym rozporządzeniu. Ma ono wiele wad prawnych, a także zaburza relacje międzyludzkie w środowisku pielęgniarskim. Należy podjąć dialog, który wpłynie na wypracowanie nowych rozwiązań, korzystnych dla wszystkich grup zawodowych w służbie zdrowia.

Pan Konstanty Radziwiłł – Minister Zdrowia – odpowiedział, że to resort zdrowia jest autorem tego rozporządzenia. Nie ma też zbyt wielu możliwości, jeśli chodzi o uchylenie wadliwego uregulowania prawnego. Rozporządzenie jest owocem podpisanego przez ówczesnego Ministra Zdrowia, Porozumienia z pielęgniarkami, które ingeruje w ład finansów publicznych, ponieważ generuje ogromne koszty związane z realizacją zawartych w nim uregulowań. Obecnie możliwe są trzy warianty odniesienia się do tego problemu:

- potraktować tę kwestię jako prawo incydentalne, podobnie jak to miało miejsce w odniesieniu, np. do ustawy „wedłowskiej” czy tzw. „ustawy 203”;

- należy podjąć pracę nad docelowym rozwiązaniem,
- wypracować nowy rodzaj regulacji – taryfikacji – wynagrodzeń w służbie zdrowia.

Podkreślił, że jego zdaniem, należy usiąść do ponownych negocjacji, bo realizacja zapisów rozporządzenia jest ciężarem nie do uniesienia przez budżet państwa.

Ponadto poinformował, że w dniu 15 grudnia 2015 r. odbędzie się spotkanie, z udziałem wszystkich zainteresowanych, dotyczące sytuacji w ochronie zdrowia.

Przewodniczący P. Duda – przypomniał o istnieniu przy Ministerstwie Zdrowia zespołu branżowego, który powinien zająć się tą kwestią. Sprawę tę powinien także przedyskutować Zespół problemowy ds. usług publicznych RDS, który przygotowuje stanowisko. Zostanie ono, po przyjęciu przez Prezydium RDS, zarekomendowane Ministrowi Zdrowia. Być może będzie można anulować te paragrafy przedmiotowego rozporządzenia, które łamią obowiązujący ład prawny.

ad pkt 4 porządku obrad

Pani U. Michalska – odnosząc się do bieżących problemów dotyczących polityki lekowej państwa i przemysłu farmaceutycznego (wniosek złożony przez Pracodawców RP oraz wcześniej Konfederację Lewiatan) poinformowała, że w dniu 17 listopada 2015 r. odbyło się robocze spotkanie ekspertów organizacji partnerów społecznych – organizacji związkowych oraz organizacji pracodawców – wchodzących w skład RDS w przedmiotowej sprawie.

Strona pracodawców zobowiązała się do przygotowania wstępnie uzgodnionego projektu zagadnień z obszaru polityki lekowej i przemysłu farmaceutycznego, który będzie stanowił podstawę do dalszych prac na forum Zespołu problemowego ds. usług publicznych RDS.

Data rozpoczęcia prac Zespołu zależy od terminu przekazania przez pracodawców ww. projektu.

Pani Anna Zalewska – Minister Edukacji Narodowej – poinformowała, że od chwili objęcia urzędu spotyka się z zainteresowanymi stronami w celu przedyskutowania kwestii związanych z jakością edukacji, wydatkowaniem funduszy europejskich czy bieżącymi problemami w szkolnictwie. Podkreśliła, że również dostrzega konieczność zmian w systemie edukacji i wyraziła wolę rozmów w tej sprawie z partnerami społecznymi. Uprzedziła, że w drodze wyjątku, procedowane są dwa poselskie projekty ustaw: w sprawie sześciolatków oraz dotyczący edukacji publicznej i niepublicznej. Poinformowała, że do końca stycznia 2016 r. rozpocznie się ogólnopolska debata na temat edukacji.

Przewodniczący P. Duda – zaproponował, aby partnerzy społeczni przygotowali wspólny wniosek do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z prośbą o powołanie Trójstronnego Zespołu Branżowego przy Ministrze Edukacji Narodowej, który zajmie się powyższą problematyką. Jednocześnie temat zostanie przedyskutowany w ramach prac zespołu ds. usług publicznych.

Propozycja przedstawiona przez Przewodniczącego RDS została przyjęta z zadowoleniem przez Ministra Edukacji Narodowej oraz partnerów społecznych.

Przewodniczący Zespołu ds. funduszy europejskich RDS - **Pan Zygmunt Mierzejewski** – FZZ - wskazał na zagrożenie utraty środków unijnych do końca bieżącego roku. W związku z tym zwrócił się do przedstawicieli Rządu o analizę tej kwestii i przyspieszenie prac legislacyjnych w tym zakresie.

Pani Iwona Zakrzewska – Dyrektor CPS „Dialog” – p.o. Dyrektora Biura Rady Dialogu Społecznego – odpowiedziała na pytanie dotyczące ryczałtu dla członka RDS. Poinformowała, że ryczałt jest świadczeniem indywidualnym, można się więc go zrzec. Środki, które pozostaną w związku z rezygnacją danej osoby z ryczałtu, zostaną odprowadzone do budżetu państwa, tzn. nie będzie mogła skorzystać z nich organizacja na realizację innych zadań. Aby zrezygnować z ryczałtu należy dostarczyć do CPS „Dialog” stosowne oświadczenie.

Pan Piotr Duda – Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, po omówieniu wszystkich punktów porządku obrad, zamknął spotkanie.



Sporządziła:
Maria Sobczyk
Departament Dialogu i Partnerstwa Społecznego
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej